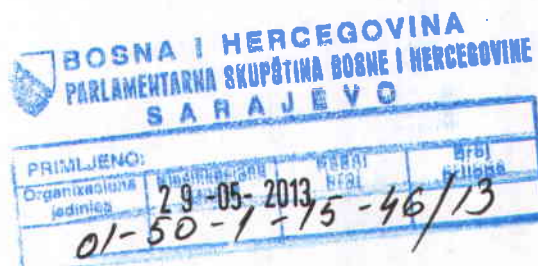




BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1190/13
Sarajevo, 28.5.2013. godine



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupnička pitanja – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 51. sjednici održanoj 28.5.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupnička pitanja koja je postavio Beriz Belkić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-1190/13
Sarajevo, 28.5.2013. godine

Beriz Belkić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 46. sjedinici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH održanoj 28. ožujka 2013.godine, postavio je sljedeće zastupničko pitanje:

1. „Imate li namjeru poduzeti aktivnosti na izradi Prijedloga zakona o pravima žrtava torture u BiH?”
2. Poznato mi je da Programom rada Vijeća ministara za 2013.godinu nije predviđeno predlaganje ovog zakona, ali zahtjevi i potreba za ovim zakonom su evidentni duže vrijeme.“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 51. sjedinici održanoj 28. 5. 2013. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je još 2005.godine, nakon razmatranja Prvog incijalnog izvješća o provedbi Konvencije Ujedinjenih naroda protiv torture i drugih nehumanih i degradirajućih tretmana i kažnjavanja od strane Komiteta, na temelju mišljenja Komiteta (CAT/C/BiH/CO/1 od 15.12.2005.godine), iniciralo formiranja radne skupine s predstavnicima vladinog i nevladinog sektora radi sačinjavanja zakonskog okvira kojim bi se riješilo pitanje žrtava torture i civilnih žrtava rata u Bosni i Hercegovini. Tako je u 2006.godine sačinjen tekst zakona o žrtvama torture i civilnim žrtvama rata u BiH koji nije dobio potrebnu potporu i nije upućen u parlamentarnu proceduru. Nakon toga je 2008.godine sačinjen novi tekst zakona o žrtvama torture i civilnim žrtvama rata koji je u formi prijedloga proslijeđen mjerodavnim institucijama na mišljenje. Prijedlog zakona o zaštiti žrtava torture i civilnih žrtava rata u BiH iz 2008.godine je ponovno dobio negativno mišljenje entiteskih vlada i resornih ministarstava na razini entiteta i BiH.

Vlada Republike Srpske je nakon razmatranja informacije o Prijedlogu zakona o zaštiti žrtava torture i civilnih žrtava rata u BiH, na 197. sjednici održanoj 11.11.2010.godine, donijela zaključak da nije suglasna s Prijedlogom zakona o zaštiti žrtava torture i civilnim žrtvama rata u BiH i dala mišljenje da se status žrtava torture u BiH može riješiti donošenjem okvirnog zakona na razini BiH, ukoliko Vlada Republike Srpske bude suglasna s tekstom prijedloga zakona, ili kroz odgovarajuće izmjene i dopune Zakona o zaštiti civilnih žrtava rata Republike Srpske.

Vlada Federacije BiH je u dostavljenom mišljenju na Prijedlog zakona o zaštiti žrtava torture i civilnim žrtvama rata u BiH također naglasila da su postojećim Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite obitelji s djecom na

zadovoljavajući način osigurana prava i visina novčanih naknada civilnim žrtvama rata i članovima njihovih obitelji, žrtvama torture i obiteljima nestalih osoba u FBiH i negativno se izjasnila o Prijedlogu zakona o zaštiti žrtava torture i civilnim žrtvama rata u BiH, uz sugestiju da treba nastaviti postupak utvrđivanja zajedničkog i prihvatljivog prijedloga ovoga zakona između mjerodavnih entitetskih ministarstava i tijela Brčko distrikta BiH, uz koordinaciju Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, u sklopu programskih zadataka utvrđenih u 2011.godine, ponovno je pokrenulo aktivnosti na izradi zakonskog okvira kojim bi se osigurala zaštita prava žrtava torture i civilnih žrtava rata u Bosni i Hercegovini. Pored ostalih aktivnosti, zaključilo je i Memorandum o suradnji s Udrugom građana „Vive žene“ iz Tuzle i obvezalo se na zajedničko djelovanje u pravcu provedbe dvogodišnjeg projekta „Zajedno protiv torture u BiH-Mreža“. Cilj projekta je ubrzanje procesa rehabilitacije žrtava torture u BiH i donošenje adekvatnog zakonskog okvira koji će im omogućiti pravnu i svaki drugi oblik zaštite.

Međuresorna radna skupina koju su činili predstavnici Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i drugih mjerodavnih institucija u BiH, zajedno s predstavnicima nevladinih udruga koji rade sa žrtvama torture okupljenim u projektu „Zajedno protiv torture u BiH-Mreža“, započela je s izradom trećeg teksta zakona o pravima žrtava torture u BiH. Treći tekst zakona o pravima žrtava torture u BiH završen je krajem 2012.godine.

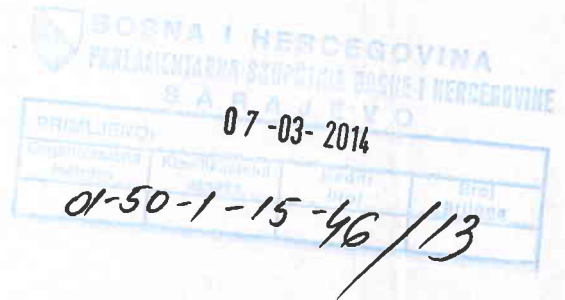
S obzirom da je u ranijim mišljenjima entitetskih vlada naglašeno da se izradi ovoga zakona ne može pristupiti bez njihove suglasnosti i da uloga Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u ovome postupku može biti samo koordinirajuća, Ministarstvo je sačinilo sveobuhvatnu informaciju o svim dosadašnjim aktivnostima poduzetim na izradi pravnog okvira za reguliranje statusa žrtava torture i civilnih žrtava rata u Bosni i Hercegovini i informiralo vlade entiteta i Brčko distrikta BiH, te od istih zatražilo mišljenje o načinu na koji bi se predmetni problem mogao riješiti. Svoje očitovanje i traženo mišljenje dostavile su Vlada Federacije BiH i Vlada Brčko distrikta BiH.

Posljednja aktivnost Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH koja je poduzeta u cilju dobijanja potpore za rješavanje ovoga pitanja, bila je upućivanje informacije Vijeću ministara BiH. Na isti način kao i entitetskim vladama i Vladi Brčko distrikta BiH, upućena je i Vijeću ministara BiH informacija o aktivnostima na izradi pravnog okvira za reguliranje statusa žrtava torture u Bosni i Hercegovini. Informacija je dopunjena aktivnostima koje su poduzete nakon što je zatraženo mišljenje entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH i uz istu je dostavljen i zadnji (treći) tekst zakona o pravima žrtava torture u BiH.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH predložilo je Vijeću ministara BiH da nakon razmatranja predmetne informacije usvoji zaključak kojim će se Zakon o pravima žrtava torture u BiH uvrstiti u Program rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Program rada Vijeća ministara BiH za 2013.godinu. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH će svoje daljnje aktivnosti po pitanju Zakona o pravima žrtava torture u BiH uskladiti sa zaključcima Vijeća ministara BiH.



Broj: 05-50-1-1166/13
Sarajevo, 6.3.2014. godine



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 85. sjednici održanoj 6.3.2014. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Beriz Belkić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-1166/13
Sarajevo, 6.3.2014. godine

Beriz Belkić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 46. sjednici ovog Doma održanoj 28.03.2013. godine, postavio je sljedeće poslaničko pitanje:

1. Je li tačna tvrdnja koju je nedavno iznio Jelko Kalcin, potpredsjednik delegacije Evropskog parlamenta za Jugoistočnu Evropu u intervjuu Dnevnom listu „Oslobođenje“ da Srbija dozvoljava ulazak u Srbiju sa kosovskim pasošem, a BiH ne?“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na sjednici 85. održanoj 6.3.2014. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

1. Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine je zatražilo putem Ambasade Bosne i Hercegovine u Republici Srbiji (Beograd) dostavljanje informacije od strane nadležnih organa Republike Srbije, o uslovima ulaska i boravka na teritoriji Republike Srbije nosilaca pasoša Kosova.

U odgovoru dobijenom od strane Ministarstva spoljnih poslova Republike Srbije, obaviješteni smo da je na osnovu člana 123. stav 3. Ustava Republike Srbije, a u vezi sa Zakonom o Vladi („Službeni glasnik Republike Srbije“ broj 55/05, 71/05 – ispravka, 101/07, 65/08 i 16/11) i Zakonom o ministarstvima („Službeni glasnik Republike Srbije“ broj 16/22), Vlada Republike Srbije donijela Uredbu o kontroli prelaska administrativne linije prema Autonomnoj pokrajini Kosovo i Metohija.

Uredbom se propisuju uslovi za prelazak preko administrativne linije prema Autonomnoj pokrajini Kosovo i Metohija, kretanje i boravak na administrativnoj liniji i mjere koje se mogu preduzeti protiv lica koja postupaju suprotno odredbama Uredbe.

U skladu sa Uredbom o kontroli prelaska administrativne linije prema Autonomnoj pokrajini Kosovo i Metohija („Službeni glasnik Republike Srbije“ broj 98/2011) uređeno je da lica sa područja Kosova i Metohije koja posjeduju identifikaciona dokumenta izdata od strane privremenih institucija u Prištini, mogu prelaziti preko administrativnih i graničnih prijelaza.

Prilikom ulaska na navedenim administrativnim i graničnim prijelazima licima koja posjeduju dokumenta privremenih institucija Prištine, izdaje se, na osnovu identifikacionog dokumenta – biometrijske lične karte, dokument o ulasku i izlasku, koji se ovjerava pečatom.

Iz naprijed navedenih propisa nesporno je da Republika Srbija granicu sa Kosovom smatra administrativnom granicom, a teritorij Kosova dijelom vlastite teritorije. U tom kontekstu, usporedba režima prelaska granice sa Bosnom i Hercegovinom je nepodudarna.

Kada je u pitanju ulazak i boravak na teritoriji Bosne i Hercegovine građana Kosova, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 3. sjednici, održanoj 07.03.2012. godine, pozivajući se na zaključak 86. sjednice Vijeća ministara BiH, održane 07.05.2009. godine, koji je donesen u vezi sa Stavom Predsjedništva Bosne i Hercegovine u pogledu problema legaliteta dokumenata koje posjeduju građani s Kosova, donijelo zaključak kojim je ovlastilo Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine da zaprima zahtjeve za izdavanje viza građanima s Kosova, cijeni opravdanost istih i da u iznimnim slučajevima, kada ocijeni opravdanim, izdaje vize na posebnom papiru za lica koja su navedena u zahtjevu i na period na koji je zatraženo izdavanje vize.

S tim u vezi, 16.03.2012. godine ministar vanjskih poslova Bosne i Hercegovine donio je Uputstvo o postupanju diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine po zahtjevu za izdavanje vize za ulazak na teritoriju Bosne i Hercegovine građana Kosova.

Imajući u vidu naprijed navedeno evidentno je da nosioci važećih putnih isprava Kosova mogu ući i boraviti na teritoriji Bosne i Hercegovine uz posjedovanje ulazne vize izdate na posebnom papiru.

Polazeći od novih okolnosti tj. činjenice da je zaključen Sporazum o normalizaciji odnosa između Prištine i Beograda, a po kojem se postojeće pravosudne i policijske strukture Srba sa Kosova integriraju u pravni susav „Republike Kosovo“, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je pripremlilo Prijedlog priznavanja javnih isprava izdatih od vlasti „Republike Kosovo“ i isti dostavilo Vijeću ministara BiH na odlučivanje.

Zaključenjem naprijed navedenog Sporazuma učinjen je značajan napredak u uređenju pravnog prometa između Republike Srbije i Vlasti sa Kosova, te je, u skladu s tim, Ministarstvo vanjskih poslova BiH ocijenilo neophodnim napraviti dodatni iskorak u reguliranju vizne politike BiH sa Kosovom, na način da se građanima sa Kosova koji posjeduju putnu ispravu "Republike Kosovo", vize izdaju u redovnom postupku, kao i građanima svih drugih zemalja i administrativnih aranžmana sa kojima je BiH u viznom režimu. S tim u vezi, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je pokrenulo inicijativu za izmjenu Odluke o vizama ("Službeni glasnik BiH", broj 54/12) na način da se član 6. ove Odluke (kojim je uređen postupak izdavanja viza nosiocima putnih isprava sa oznakom "Republike Kosovo") *briše*, i u tom smislu sačinilo Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o vizama, te ga uputilo Vijeću ministara BiH na dalju zakonsku proceduru.

U obrazloženju izmjene Odluke o vizama navodi se da se posebni postupak izdavanja viza građanima sa Kosova koji posjeduju putnu ispravu "Republike Kosovo" zamjenjuje redovnim postupkom.

Vijeće ministara BiH je na 80. sjednici održanoj 22.01.2014. godine odgodilo izjašnjavanje o Prijedlogu odluke o izmjeni Odluke o vizama, donoseći zaključak da se u vezi sa Prijedlogom

Odluke pribavi mišljenje Predsjedništva BiH, koje je nadležno za vanjsku politiku, te zadužilo Ministarstvo vanjskih poslova BiH za provedbu ovog zaključka.

U cilju provedbe zaključka Vijeća ministara BiH, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je dostavilo Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o vizama Predsjedništvu BiH sa molbom da dā stav (mišljenje) u vezi predložene izmjene Odluke o vizama.

Zaključno sa danom 05.02.2014. godine, Ministarstvo vanjskih poslova BiH je zaprimilo odgovor jedino od strane člana Predsjedništva BiH iz Republike Srpske, gdina. Nebojše Radmanovića, koji je Vijeću ministara BiH proslijeđen dana 06.02.2014. godine.

U odgovoru člana Predsjedništva BiH gdina. Nebojše Radmanovića navodi se da je inicijativa Ministarstva vanjskih poslova za izmjenu Odluke o vizama neprihvatljiva, te da je Vijeće ministara BiH kao takvu ne može usvojiti, pri tome podsjećajući na odredbe člana 5. Ustava BiH gdje je "vođenje vanjske politike" isključivo u nadležnosti Predsjedništva BiH i da se odluke o tome donose konsenzusom. U skladu sa tim, a imajući u vidu da BiH nije priznala samoproglašeno Kosovo, pa prema tome ni njihove putne isprave, svi organi u vršenju poslova iz svoje nadležnosti dužni su da postupaju u skladu sa zvaničnim stavom koji je u tom pogledu utvrdilo Predsjedništvo BiH. U odgovoru gdina. Radmanovića, člana Predsjedništva BiH se također navodi da najviše što se može uraditi za građane ove pokrajine jeste postojeća procedura, odnosno da se viza izdaje "na posebnom obrascu i po posebnom postupku".