



Godina XIV
Utorak, 2. februara/veljače 2010. godine

Број/Број
8

Година XIV
Уторак, 2. фебруара 2010. године

Na osnovu člana 2. stav (2) Zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 51/09), Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 40. sjednici Doma naroda, održanoj 30. decembra 2009. godine i na 69. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 30. decembra 2009. godine i 12. januara 2010. godine, usvojila je

POSLOVNIK

O RADU PARLAMENTARNOG VOJNOG POVJERENIKA BOSNE I HERCEGOVINE

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet Poslovnika)

Ovim Poslovníkom uređuju se postupak po pritužbama, način rada i druga pitanja značajna za rad parlamentarnog vojnog povjerenika Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: vojni povjerenik).

Član 2. (Definicija)

(1) Pozicija vojnog povjerenika uspostavljena je s ciljem jačanja vladavine prava, zaštite ljudskih prava i sloboda vojnih lica i kadeta u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH) i Ministarstvu odbrane BiH, kako je to garantirano Ustavom BiH i međunarodnim sporazumima u njegovom dodatku.

(2) Vojni povjerenik nezavisan je povjerenik Parlamentarne skupštine BiH.

(3) Vojni povjerenik radi isključivo na profesionalnim osnovama, ne zastupajući, ne štiteći i ne podrivajući interese bilo koje političke stranke, registrirane organizacije ili udruženja, ili bilo kojeg naroda u BiH.

Član 3. (Nadležnosti)

U provođenju parlamentarne kontrole rada i drugih pitanja u oblasti zaštite ljudskih prava i sloboda vezanih za vojna lica i kadete u Oružanim snagama BiH i Ministarstvu odbrane BiH, vojni povjerenik nadležan je za:

a) istraživanje specifičnih pitanja po uputstvu Parlamentarne skupštine BiH i Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija). Uputstva se mogu izdati samo ako se pitanje ne razmatra u

okviru djelovanja Zajedničke komisije, a vojni povjerenik može i sam zatražiti da Zajednička komisija izda uputstva za istraživanje specifičnih pitanja;

b) preduzimanje aktivnosti na osnovu vlastite procjene kada u provođenju svojih nadležnosti dobije informacije od članova Parlamentarne skupštine BiH, ili kroz razmatranje pritužbi vojnih lica i kadeta, te na bilo koji drugi način uoči okolnosti koje upućuju na kršenje ljudskih prava i sloboda vojnih lica i kadeta.

Član 4.
(Postupanje)

U izvršavanju svojih nadležnosti i ovlaštenja vojni povjerenik postupa prema uputstvu iz člana 3. tačke a) ovog Poslovnika, po pojedinačnim pritužbama ili po službenoj dužnosti (*ex officio*).

Član 5.
(Sjedište vojnog povjerenika i pečat)

(1) Ured parlamentarnog vojnog povjerenika BiH (u daljnjem tekstu: Ured) ima sjedište u Sarajevu, u zgradi Parlamentarne skupštine BiH.

(2) Vojni povjerenik koristi memorandum i službeni pečat Parlamentarne skupštine BiH.

Član 6.
(Administrativno-tehnička podrška)

Zajednička služba Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH pruža administrativno-tehničku podršku vojnom povjereniku.

Član 7.
(Sredstva za rad)

(1) Sredstva za rad vojnog povjerenika i njegovog ureda osiguravaju se u budžetu Parlamentarne skupštine BiH i iskazuju u odvojenom poglavlju u skladu s članom 12. stav (2) Zakona o parlamentarnom vojnom povjereniku Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon).

(2) Vojni povjerenik samostalno raspoređuje sredstva odobrena budžetom iz stava (1) ovog člana, u skladu sa svojim godišnjim planom, uz obavezu podnošenja izvještaja o utrošenim sredstvima Zajedničkoj komisiji i Zajedničkoj komisiji za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Član 8.
(Unutrašnja organizacija)

Vojni povjerenik donijet će Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ureda u skladu s vežećim zakonskim i podzakonskim aktima.

Član 9.
(Saradnja)

Vojni povjerenik saraduje u svom radu s vladinim, nevladinim, domaćim i međunarodnim organizacijama.

Član 10.
(Upotreba jezika i pisama u Uredu)

Vojni povjerenik osigurat će u svom radu ravnopravnu upotrebu jezika i pisama koji su u službenoj upotrebi u BiH.

Član 11.
(Javnost rada vojnog povjerenika)

Rad vojnog povjerenika dostupan je javnosti, osim ako to nije u suprotnosti sa Zakonom, Zakonom o zaštiti tajnih podataka i Zakonom o zaštiti ličnih podataka.

POGLAVLJE II. UČESNICI U POSTUPKU I PRITUŽBA

Član 12.
(Učesnici u postupku)

Učesnici u postupku su:

- a) podnosilac pritužbe u skladu sa Zakonom;
- b) zakonski zastupnik ili opunomoćenik ako su određeni;
- c) Oružane snage BiH i Ministarstvo odbrane BiH, odnosno lica na koje se pritužba odnosi čije postupanje i rad su predmet pritužbe ili predmet postupanja vojnog povjerenika po službenoj dužnosti;
- d) ostali učesnici koji u konkretnom slučaju budu određeni uputstvom iz člana 3. tačke a) ovog Poslovnika, ili koje odredi vojni povjerenik.

Član 13.
(Pritužba)

- (1) Svako vojno lice ili kadet u Oružanim snagama BiH ima pravo neposredno kontaktirati s vojnim povjerenikom, te podnijeti pritužbu.
- (2) Pritužba treba da sadrži:
 - a) ime i prezime podnosioca pritužbe,
 - b) kontakt podatke podnosioca pritužbe,
 - c) ime lica ili naziv organa na koje se pritužba odnosi,
 - d) osnov podnošenja pritužbe, uključujući opis relevantnih činjenica i događaja,
 - e) informaciju o eventualnim žalbama upućenim drugim organima ili institucijama.
- (3) Uz pritužbu se mogu dostavljati kopije relevantnih dokumenata, kojima podnosilac pritužbe raspolaže, a koji su u vezi s pritužbom.

Član 14.
(Forma i podnošenje pritužbe)

- (1) Pritužba se vojnom povjereniku podnosi u pismenoj formi neposrednom predajom u Odjel pisarnice Parlamentarne skupštine BiH, poštom, faksom ili se usmeno saopćava na zapisnik.
- (2) Podnosilac je dužan svojeručno potpisati pritužbu. Izuzetno, pritužbu umjesto podnosioca može potpisati njegov bračni drug, jedan od njegovih roditelja, sin ili kći, odnosno zakonski zastupnik ili opunomoćenik, ako su određeni. Lice koje je potpisalo pritužbu za podnosioca dužno je na pritužbi potpisati svoje ime i navesti svoju adresu.
- (3) Podnosioci za podnošenje pritužbe mogu, ali ne moraju, koristiti obrazac pritužbe koji utvrdi vojni povjerenik, a koji će biti dostupan na veb-stranici Parlamentarne skupštine BiH.
- (4) Pritužba se smatra zaprimljenom danom prijema u Odjelu pisarnice Parlamentarne skupštine BiH.
- (5) Ako se pritužba usmeno saopćava na zapisnik, zapisnik će podnosiocu biti pročitana, nakon čega će ga potpisati podnosilac pritužbe i ovlašteno lice koje je sačinilo zapisnik.
- (6) U slučaju podnošenja pritužbe saopćenjem na zapisnik, pritužba se smatra podnesenom danom potpisivanja zapisnika.

Član 15.
(Nenadležnost za postupanje po pritužbi)

- (1) Ako vojni povjerenik nije nadležan za prijem pritužbe, upozorit će na to podnosioca i uputiti ga organu nadležnom za prijem. Ako podnosilac i pored toga zahtijeva da se njegova pritužba primi, vojni povjerenik zaprimiti će takvu pritužbu. Ako vojni povjerenik nađe da nije nadležan za rad po takvoj pritužbi, u roku od osam dana, donijet će odluku kojom će odbaciti pritužbu zbog nenadležnosti i dostaviti je stranci.
- (2) Kada vojni povjerenik poštom dobije pritužbu za čiji prijem nije nadležan, a poznato mu je koji je organ nadležan za prijem, poslat će pritužbu bez odgađanja nadležnom organu i o tome će obavijestiti podnosioca. Ako vojni povjerenik ne može utvrditi koji je organ nadležan za rad po pritužbi, donijet će, bez odgađanja, odluku kojom će pritužbu odbaciti zbog nenadležnosti i dostaviti je podnosiocu.

Član 16.
(Podnošenje pritužbe posredstvom trećeg lica)

- (1) Pritužba vojnom povjereniku može biti podnesena i posredstvom trećih lica - zakonskog zastupnika ili opunomoćenika, u skladu sa zakonom.
- (2) Punomoć se može dati pismeno ili usmeno na zapisnik koji sačinjava službeno lice u Uredu, po ovlaštenju vojnog povjerenika.
- (3) Punomoć se može dati za cijeli postupak pred vojnim povjerenikom ili samo za određene radnje, a može se i vremenski ograničiti.

Član 17.
(Zajednička pritužba)

Pritužbu može podnijeti i grupa vojnih lica ili kadeta ako se radi o kršenju prava i sloboda po istom osnovu, s tim da u pritužbi treba da budu navedeni svi podnosioci, te ko će od njih istupati kao njihov zajednički predstavnik, odnosno zajednički opunomoćenik, ako je postavljen.

Član 18.
(Spajanje pritužbi u jedan predmet)

Ako se više pritužbi odnosi na isto činjenično stanje, odnosno isti uzrok navodnog kršenja ljudskih prava i sloboda, vojni povjerenik može odlučiti da te pritužbe spoji u jedan predmet.

Član 19.
(Formalni nedostaci pritužbe)

- (1) Ako pritužba sadrži neki formalni nedostatak koji sprečava postupanje po pritužbi, ili je pritužba nerazumljiva, nepotpuna ili ne sadrži podatke neophodne za vođenje postupka, od podnosioca pritužbe zatražit će se da u roku od 15 dana otkloni nedostatke.
- (2) Ako podnosilac pritužbe otkloni nedostatke u navedenom roku, smatrat će se da je pritužba od početka bila uredna. U protivnom, ako podnosilac ne otkloni nedostatke, pa se zbog toga po pritužbi ne može postupati, vojni povjerenik donijet će odluku kojom će pritužbu odbaciti kao nepotpunu i odmah je dostaviti podnosiocu. Na ovu posljednicu podnosilac pritužbe posebno će biti upozoren prilikom podnošenja zahtjeva za dopunu pritužbe.

Član 20.
(Odustajanje od pritužbe i obustava postupka)

- (1) Podnosilac pritužbe može u toku cijelog postupka odustati od pritužbe.
- (2) Kad je postupak pokrenut pritužbom, a podnosilac odustane od pritužbe, vojni povjerenik donijet će odluku kojom će obustaviti postupak, o čemu će biti obaviješteni svi učesnici u postupku.
- (3) Podnosilac odustaje od pritužbe podnošenjem pismene izjave vojnom povjereniku ili usmeno na zapisnik.

POGLAVLJE III. POSTUPAK PO PRITUŽBAMA

Član 21.
(Prethodno ispitivanje)

- (1) Svaku primljenu pritužbu vojni povjerenik registrirat će i pismeno potvrditi njen prijem bez obzira da li je potpuna, nepotpuna, prihvatljiva ili neprihvatljiva, a potom pristupiti prethodnom ispitivanju, u kojem se utvrđuju formalne pretpostavke za razmatranje pritužbe, u skladu sa Zakonom i ovim poslovníkom.
- (2) U okviru prethodnog ispitivanja, vojni povjerenik može:
 - a) odbaciti pritužbu zbog nenadležnosti,
 - b) dostaviti pritužbu nadležnom organu za postupanje i o tome obavijestiti podnosioca,
 - c) zahtijevati od podnosioca da u roku od 15 dana od dana podnošenja pritužbu dopuni,
 - d) odbaciti pritužbu zbog nepotpunosti,
 - e) odbaciti pritužbu zbog očigledne neosnovanosti,
 - f) odbaciti pritužbu zbog neblagovremenosti,
 - g) otvoriti istragu.

Član 22.
(Neprihvatanje pritužbe)

- (1) Vojni povjerenik neće prihvatiti pritužbu ako je:
 - a) anonimna,
 - b) očigledno neosnovana,
 - c) podnesena nakon isteka jedne godine od činjenica, događaja ili odluka na koje se pritužba odnosi,
 - d) nepotpuna ili nerazumljiva, a podnositelj je nije dopunio, odnosno ispravio na traženje vojnog povjerenika ili je podnositelj odustao od pritužbe.
- (2) Ako vojni povjerenik odluči da ne prihvati pritužbu, o tome će pismeno obavijestiti podnosioca pritužbe, navodeći razloge neprihvatanja.

Član 23.
(Redoslijed razmatranja pritužbi)

- (1) Zaprimljene pritužbe razmatraju se prema datumu njihovog prijema.
- (2) Izuzetno od odredbe stava (1) ovog člana, vojni povjerenik može odrediti, s obzirom na prirodu predmeta, a posebno u slučaju navoda o naročito teškim ili sistematskim povredama ljudskih prava i sloboda, odnosno onima koje se zasnivaju na navodnoj diskriminaciji po zabranjenim osnovama, da se po konkretnom predmetu prioritarno postupi.

Član 24.
(Povjerljivost postupka)

Vojni povjerenik u svom radu postupat će u skladu s odredbama Zakona o zaštiti tajnih podataka i Zakona o zaštiti ličnih podataka.

Član 25.
(Izjašnjenje o navodima pritužbe)

- (1) U postupku istrage koji se provodi u skladu sa Zakonom i ovim poslovnikom Oružane snage BiH i Ministarstvo odbrane BiH obavještavaju se o navodima pritužbe, radi dostavljanja izjašnjenja u roku od 15 dana.
- (2) Izjašnjenje ovlaštenih predstavnika organa iz stava (1) ovog člana dostavlja se podnosiocu pritužbe u roku od osam dana od dana prijema izjašnjenja.
- (3) Nedostavljanje izjašnjenja ovlaštenih predstavnika organa iz stava (1) ovog člana o navodima pritužbe u predviđenom roku ne utiče na pravo vojnog povjerenika da nastavi razmatranje pritužbe.

Član 26.
(Sporazumno rješenje predmeta)

- (1) Vojni povjerenik može, tokom postupka, posredovati između strana i podsticati sporazumno rješenje predmeta.
- (2) U slučaju postizanja sporazumnog rješenja iz stava (1) ovog člana, vojni povjerenik donijet će odluku o obustavljanju postupka.

Član 27.
(Obustavljanje postupka)

Vojni povjerenik odlukom će obustaviti postupak po konkretnom predmetu ako:

- a) podnosilac pritužbe bez opravdanog razloga ne učestvuje u postupku i pored poziva vojnog povjerenika,
- b) podnosilac pritužbe odustane od pritužbe, a vojni povjerenik smatra da vođenje istrage na njegovu inicijativu nije potrebno,
- c) strane postignu sporazumno rješenje,
- d) je pritužba neosnovana,
- e) se utvrdi da se ne radi o povredi prava i sloboda koje štiti vojni povjerenik.

Član 28.
(Odluke vojnog povjerenika)

(1) Postupajući po pritužbama, vojni povjerenik donosi sljedeće odluke:

- a) odluku o pokretanju istrage u predmetu,
- b) odluku o odbacivanju pritužbe zbog nenadležnosti, očigledne neosnovanosti, nepotpunosti ili neblagovremenosti,
- c) odluku o obustavljanju postupka,
- d) preporuke,
- e) zaključke.

Član 29.
(Žalba na odluke vojnog povjerenika)

Protiv odluka vojnog povjerenika ne može se uložiti žalba, što ne isključuje pravo pokretanja postupka pred drugim organima, uključujući i sudski postupak.

Član 30.
(Preporuke)

(1) Nakon završetka istrage u konkretnom predmetu, vojni povjerenik može dati preporuke Oružanim snagama BiH, Ministarstvu odbrane BiH ili drugim nadležnim institucijama s ciljem otklanjanja uočenih nedostataka, odnosno kršenja ljudskih prava i sloboda. Organi koji dobiju takve preporuke dužni su, u roku od 30 dana, pismeno odgovoriti i obavijestiti vojnog povjerenika o realizaciji preporuka.

(2) Ako jednom kada su preporuke date, organ iz stava (1) ovog člana ne preduzme odgovarajuće mjere u predviđenom roku ili ako ne obavijesti vojnog povjerenika o razlozima njihovog nepreduzimanja, vojni povjerenik može ukazati Predsjedništvu BiH, Parlamentarnoj skupštini BiH i Zajedničkoj komisiji na tok predmeta i date preporuke.

(3) Godišnji i pojedinačni izvještaj vojnog povjerenika obavezno će sadržavati imena odgovornih lica u Oružanim snagama BiH i Ministarstvu odbrane BiH koja nisu postupila prema preporuci vojnog povjerenika.

Član 31.
(Izvještaji)

(1) Vojni povjerenik podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH pisani izvještaj za kalendarsku godinu (godišnji izvještaj).

(2) Vojni povjerenik može, u bilo kojem trenutku, dostaviti pojedinačni izvještaj Parlamentarnoj skupštini BiH ili Zajedničkoj komisiji.

(3) Kada vojni povjerenik djeluje prema uputstvu izdatom u skladu s članom 3. tačka a) ovog Poslovnika podnosi pojedinačni izvještaj o rezultatima istrage.

Član 32.
(Komunikacija)

(1) Komunikacija između vojnog povjerenika i učesnika u postupku obavlja se pismenim putem, telefaksom i elektronskom poštom.

(2) Vojni povjerenik može odlučiti da se komunikacija u konkretnom slučaju obavlja telefonom, odnosno neposrednim razgovorom, iz razloga efikasnosti i ekonomičnosti vođenja postupka, a naročito ako to zahtijeva hitnost postupanja.

POGLAVLJE IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.
(Ostala pravila postupka)

Vojni povjerenik regulirat će zaključkom pitanja i pravila postupka koja nisu utvrđena ovim Poslovníkom.

Član 34.
(Kancelarijsko poslovanje)

Poslovi u Uredu vode se u skladu s Pravilnikom o kancelarijskom poslovanju u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Član 35.
(Izmjene i dopune Poslovnika)

Izmjene i dopune ovog Poslovnika vršit će se na način predviđen za njegovo donošenje.

Član 36.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Poslovnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj 472/10
12. januara 2010. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Dr. **Milorad Živković**, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Sulejman Tihić, s. r.