Broj: 03-16-8-1179-32-2/15
Sarajevo, 27.4.2016.

Na osnovu čl. 70. st. (1), (2), (4) i (6) i 100. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14), Poglavlja III. stav 3. Odluke o organizaciji Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 92/05 i 63/08) i Izjašnjenja Komisije za nabavke Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-16-8-1179-32-1/15, od 26.4.2016., Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u postupku razmatranja Žalbe ponuđača "R&S" d.o.o. Sarajevo, zaprimljene pod brojem: 03-16-8-1179/15, od 25.4.2016. (email prijem 22.4.2016.) na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača Ugovornog organa za Lot 2. Nabavka tonera, broj: 03-16-8-1179-29/15, od 13.4.2016., donosi

ODLUKA

I.

(1) Usvaja se Žalba ponuđača R&S d.o.o. Sarajevo, zaprimljena pod brojem: 03-16-8-1179/15, od 25.4.2016. (email prijem 22.4.2016.), izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za Lot 2. Nabavka tonera, broj: 03-16-8-1179-29/15, od 13.4.2016., te poništava ovoreni postupak nabavke kancelarijskog materijala i tonera, u dijelu za Lot 2. Nabavka tonera, objavljen je na Portalu javnih nabavki dana 26.11.2015., a u "Službenom glasniku BiH", broj 93/15 od 7.12.2015., u skladu s članom 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama iz razloga neprihvatljivosti nijedne od primljenih ponuda.
(2) Poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za Lot 2. Nabavka tonera, broj: 03-16-8-1179-29/15, od 13.4.2016, Tenderska dokumentacija Ugovornog organa za nabavku kancelarijskog materijala i tonera, broj: 03-16-8-1179-6/15, od 26.11.2015. i broj: 03-16-8-1179-9/15, od 11.12.2015., Obavještenje o nabavci, objavljeno na Portalu javnih nabavki pod brojem166-1-1-16-3-7/15 od 26.11.2015. i Službenom glasniku BiH, broj 93/15 od 7.12.2015. i to sve u dijelu za Lot 2. Nabavka tonera, kao svi ostali akti doneseni u toku postupka nabavke za navedeni lot.

II.

Ova odluka objavit će se na web stranici ugovornog organa www.parlament.ba, istovremeno sa upućivanjem iste ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, shodno članu 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, shodno članu 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

O b r a z l o ž e n j e

Postupak javne nabavke pokrenut je Odlukom o nabavci kancelarijskog materijala i tonera za potrebe Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-16-8-1179/15, od 11.9.2015. Ukupna procjenjena vrijednost nabavke iznosila je 150.000,00 KM sa PDV-om. Javna nabavka provedena je putem otvorenog postupka nabavke. Predmet nabavke podijeljen je na dva lota i to: Lot 1. Nabavka papira i kancelarijskog materijala i Lot 2. Nabavka tonera. Procijenjena vrijednost nabavke za Lot 2. Nabavka tonera iznosila je 80.000,00 KM sa uračunatim PDV-om za period trajanja Okvirnog sporazuma od 24

mjeseca. Obavještenje o nabavci broj: 166-1-1-16-3-7/15 objavljeno je dana 26.11.2015. na Portalu javnih nabavki, a u "Službenom glasniku BiH", broj 93/15, dana 7.12.2015. Komisija za nabavke imenovana je Odlukom Kolegija Sekretarijata, broj: 03-34-1-1157/15, od 3.9.2015. U roku za prijem ponuda ponude su dostavila dva ponuđača i to:

1. PRIMAPROM d.o.o. Banja Luka, ul. Vidovdanska bb, 78 000 Banja Luka
2. R&S d.o.o. Sarajevo, ul. Igmanska bb, 71320 Vogošća

Komisija za nabavke je izvršila javno otvaranje ponuda i evaluaciju istih, o čemu je sastavljen Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, broj: 03-16-8-1179-28/15, od 24.3.2016. sa preporukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH donio je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za Lot 2. Nabavka tonera, broj: 03-16-8-1179-29/15, od 13.4.2016. u postupku nabavke kancelarijskog materijala i tonera za potrebe Parlamentarne skupštine BiH, te istu dostavio poštom dana 14.4.2016. učesnicima u postupku ponuđačima R&S d.o.o. Sarajevo i Primaprom d.o.o. Banja Luka.

Navedenom Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača, Kolegij Sekretarijata je odlučio da se Okvirni sporazum za Lot 2. Nabavka tonera dodijeli jedinom prihvatljivom ponuđaču Primaprom d.o.o. Banja Luka, koji je ispunjavao sve formalno-pravne i tehničke uslove propisane tenderskom dokumentacijom, dok je ponuda ponuđača R&S d.o.o. Sarajevo bila neprihvatljiva za Ugovorni organ, jer nije ispunjavala jedan od propisanih uslova iz profesionalne i tehničke sposobnosti ponuđača na način predviđen tenderskom dokumentacijom, odnosno u dostavljenoj kataloškoj dokumentaciji ponuđača „R&S" d.o.o. Sarajevo umjesto Tonera za Epson TM-T88V pod rednim brojem 12. tehničke specifikacije ponuđena je Ading rola termo 57mm*30m.

Ponuđač "R&S" d.o.o Sarajevo je na navedenu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača putem pošte uložio Žalbu, zaprimljenu pod brojem: 03-16-8-1179/15, od 25.4.2016. (email prijem 22.4.2016.).

U Žalbi je navedeno sljedeće:

*" … I. Ponuda žalioca/R&S d.o.o. Sarajevo nije mogla biti odbačena kao neprihvatljiva .... jer je žalilac/R&S d.o.o. Sarajevo u svojoj ponudi za stavku 12 ponudio Ading rolu termo 57 mm*30 m, što se vidi iz kataloške dokumentacije, jer je to jedini potrošni materijal koji navedeni printer koristi. Naime za printer Epson TM-T88V uopće ne postoji toner. Metoda pisanja koju koristi navedeni printer je termalni linijski ispis, a tehnologija pisanja je toplinski ispis, npr kao kod fisklanih kasa, te je u tom smislu ponuđena Ading rola termo 57mm*30 m, jer je to, kao što smo i naveli, jedini potrošni materijal koji koristi Epson TM-T88V.*

Kao nepobitan dokaz u pogledu navedenog u prilogu žalbe se dostavlja i slika artikla sa tehničkim karaktersitikama, kao i web adresa dobavljača Epson printera na tržište Bosne i Hercegovine, Avtera BiH d.o.o. gdje se može provjeriti tačnost naših navoda.

*U tom smislu nepobitno se može zaključiti da je za navedenu stavku jedino bilo moguće ponuditi Ading rolu termo 57mm*30m..*

... II. Ponuda ponuđača Primaprom d.o.o. Banja Luka kao učesnika predmetnog postupka javne nabavke, je morala biti odbačena kao neprihvatljiva, obzirom da ne ispunjavaju uslove koji su se tražili tenderskom dokumentacijom i da je ponudio artikal koji i ne postoji.....žalilac smatra da je postupanje ugovornog organa nepravilno i nezakonito, obzirom da je ponuda žalioca odbačena kao neprihvatljiva, a ponuda ponuđača Primaprom d.o.o. Banja Luka koja je trebala biti odbačena kao neprihvatljiva je uzeta u razmatranje čime se grubo na štetu žalioca povrijeđeni opći principi javnih nabavki iz člana 3. ZJN, a osobito princip jednakog tretmana i nediskriminacije.

*Naime, ukoliko je za ugovorni organ neprihvatljivo to što je u ponudi žalioca ponuđena Ading rola termo 57mm*30m za koju je naprijed obrazloženo da je to jedini potrošni materijal koji printer koristi onda žalilac smatra da ni ponuda drugog ponuđača nije prihvatljiva, obzirom da je u kataloškoj*

dokumnetaciji napisano da je ponudio Toner za Epson TM-T88V, a stavljena je slika ribona, a ni jedno ni drugo uopće ne postoji za navedeni printer.....
...Nedostatci u ponudi ponuđača Primaprom d.o.o. Banja Luka u odnosu na zahtjeve iz tenderske dokumnetacije su sljedeći: Ponuđač Primaprom d.o.o. Banja Luka je u stavku 12 tehničke specifikacije za lot 2. u kataloškoj dokumentaciji napisao da nudi toner za Epson TM-T88V, a stavljena je slika nekog ribona. Već smo naveli da navedeni printer uopće ne koristi tonere i ribone i da štampa na principu termalnog linijskog ispisa, tj. toplinskog ispisa, što znači da je ponuđen artikal koji ne postoji, te je u tom smsilu ponuda morala biti odbačena.
Dalje prema tački 28. Nacrt okvirnog sporazuma je bilo potrebno unijeti sve podatke u okvirni sporazum, što ponuđač Primaprom nije uradio, te je samo djelimično popunio okvirni sporazum.
U kataloškoj dokumentaciji za stavku broj 29 se traži toner C9731 dok je ponuđač Primaprom d.o.o. Banja Luka ponudio toner C09713....
... III. Žalbeni zahtjev .... Uvažavajući izloženo žalilac traži:
1. da se žalba usvoji kao osnovana, poništi Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za Lot 2. – Nabavka tonera u postupku nabavke kancelarijskog materijala i tonera za potrebe Parlamentarne skupštine BiH, broj: 03-16-8-1179-29/15, od 14.4.2016., predmet vrati na ponovni postupak, počev od pregleda i ocjene ponuda, u kojem postupku će se ponuda žalioca ocijeniti kao prihvatljiva, obzirom da ispunjava sve uslove koji se traže tenderskom dokumnetacijom, te donijeti nova odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača kojim se ugovor dodjeljuje žaliocu.
2. podredno, a ukoliko se ne postupi kao pod tačkom III.1. ove žalbe, da se žalba usvoji kao osnovana, poništi Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za Lot 2 – Nabavka tonera u postupku nabavke kancelarijskog materijala i tonera za potrebe Parlamentarne skupštine BiH, broj: 03-16-8-1179-29/15 od 14.4.2016. godine, predmet vrati na ponovni postupak, počev od pregleda i ocjene ponuda, u kojem postupku će se ponuda ponuđača Primaprom d.o.o. Banja Luka ocijeniti kao neprihvatljiva, obzirom da ne ispunjavaju uslove koji se traže tenderskom dokumentacijom, te , shodno članu 69. stav (2) tačka d) ZJN, donijeti odluka o poništenju postupka predmetne javne nabavke obzirom da nijedna od primljenih ponuda nije prihvaljiva.
3. Ukoliko postupak ode na dalje postupanje URŽ zahtijevamo naknadu svih troškova nastalih ovim postupkom."

Komisija za nabavke u sastavu Faruk Zukić, Emanuela Čović, Josip Bešlić i Tea Mandilović je dana 26.4.2016. razmotrila Žalbu ponuđača "R&S" d.o.o. Sarajevo, te svoje Izjašnjenje po svim žalbenim navodima broj: 03-16-8-1179-32-2/15, od 26.4.2016. dostavila Kolegiju Sekretarijata.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, Kolegij Sekretarijata je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene, kako bi se uopće pristupilo rješavanju iste, a odnose se na uslovljene pretpostavke propisane odredbama člana 100. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.
Kolegij Sekretarijata je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštenog lica.

Nakon razmatranja žalbenih navoda i uvidima u Izjašnjenje Komisije za nabavke broj: 03-16-8-1179-32-2/15, od 26.4.2016. i mišljenje ovlaštenog distributera u BiH za Epson print uređaje od 25.4.2016., Kolegij Sekretarijata je ocijenio da su žalbeni navodi osnovani, te u pogledu istih daje sljedeće izjašnjenje:

Žalbeni navodi Žalioca koji se tiču Tonera Epson TM-T88V, koji je bio razlogom neprihvatljivosti ponude R&S d.o.o. Sarajevo, razmotreni su po prethodno pribavljenom mišljenju ovlaštenog distributera u BiH za Epson print uređaje, u kojem je konstatovano da toner za Epson TM-T88V ne

postoji, da se radi o termalnom uređaju koji pomoću toplote ispisuje po papiru, a jedini potrošni materijal koji ide za printer je papir koji može biti od bilo kojeg proizvođača.

Uvidom u Tendersku dokumentaciju Ugovornog organa, broj: 03-16-8-1179-6/15, od 26.11.2015. i broj: 03-16-8-1179-9/15, od 11.12.2015., u dijelu propisanih uslova za Lot 2. Nabavka tonera, potvrđeno je da je Ugovorni organ u tehničkoj specifikaciji - Aneksu broj 3b. Obrazac za cijenu ponude - Lot 2. Nabavka tonera, pod rednim brojem 12. predvidio nabavku Tonera za Epson TM-T88V, kao i da je za sve vrste tonera iz tehničke specifikacije zatražio dostavu kataloga ili slike s označavanjem ponuđenog tonera na način opisan u tenderskoj dokumentaciji.

Uvidom u Ponudu ponuđača Primaprom d.o.o. Banja Luka, broj: T175/15, od 16.12.2015. i Ponudu ponuđača R&S d.o.o. Sarajevo, broj: 9725/15, od 16.12.2015., konstatovano je da je ponuđač R&S d.o.o. Sarajevo na mjestu zatraženog Tonera za Epson TM-T88V ponudio i slikom prikazao *Ading rola termo 57mm*30 m*, što je bio i razlog neprihvatljivosti njihove ponude, dok je ponuđač Primaprom d.o.o. ponudio *Toner za Epson TM-T88V* sa slikom artikla.

Nakon pribavljenih mišljenja distributera u BiH za Epson print uređaje, Ugovorni organ je utvrdio tačnost žalbenih navoda u vezi ponuda za Toner Epson TM-T88V, te da je ponuđač Primaprom d.o.o Banja Luka u svojoj kataloškoj dokumentaciji pod oznakom Toner za Epson TM-T88V slikovito prikazao ribon traku, koja prema pribavljenom mišljenju, ne ide u Epson print aparat, a za koju je navedeno da se koristi u matričnim printerima koji imaju tehnologiju baziranu na iglicama koji udaraju tu traku i tako ostavljalju trag, dok Epson print uređaj TM-T88V radi na principu termalnog ispisa koji jedino kao potrošni materijal koristi papir, te da toner ili ribon za Epson TM-T88V ne postoji.

Shodno navedenom Ugovorni organ je zaključio da tehnička specifikacija u tenderskoj dokumentaciji po pitanju print aparata Epson TM-T88V nije pravilno utvrđena, te da slijedom toga ponuđači nisu mogli ponuditi zahtijevani toner.

Na temelju navedenog, ponuda Primaprom d.o.o Banja Luka nije prihvatljiva za ugovorni organ jer ne ispunjava jedan od zahtijevanih uslova iz profesionalne i tehničke sposobnosti ponuđača, kao što isti ne ispunjava ni ponuda R&S d.o.o Sarajevo, što je ranije utvrđeno.

Ugovorni organ ističe da u pogledu spornog definisanja tonera za Epson TM-T88V nije zatraženo pojašnjenje ili izjavljena žalba ponuđača na tendersku dokumentaciju, kako bi se navedeni propust ispravio na vrijeme.

U pogledu žalbenog navoda da Aneks 11b.- Nacrt okvirnog sporazuma u Ponudi Primaprom d.o.o. Banja Luka, broj: T175/15, od 16.12.2015. nije u potpunosti popunjen, uvidom u Ponudu utvrđeno je da sva predviđena polja nisu popunjena ali da su popunjena polja koja se odnose na bitne elemente okvirnog sporazuma, tako da taj navod ne bi mogao biti razlogom neprihvatljivosti ponude.

U pogledu žalbenog navoda da je u kataloškoj dokumentaciji iz Ponude Primaprom d.o.o. Banja Luka, broj: T175/15, od 16.12.2015. pod rednim 29. naveden toner C09713, konstatovana je neosnovanost navoda, jer je uvidom u ponudu utvrđeno da je Primaprom d.o.o. Banja Luka ponudila toner C9713 A, kako je i zatraženo tenderskom dokumentacijom.

U svom Izjašnjenju, broj: 03-16-8-1179-32-1/15, od 26.4.2016., Komisija za nabavke predložila je Kolegiju Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sljedeće

- da usvoji Žalbu ponuđača R&S d.o.o. Sarajevo, zaprimljenu pod brojem: 03-16-8-1179/15 od 25.4.2016. (email prijem 22.4.2016.), izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za Lot 2. Nabavka tonera, broj: 03-16-8-1179-29/15, od 13.4.2016.,

- da poništi otvoreni postupak nabavke kancelarijskog materijala i tonera, u dijelu za Lot 2. Nabavka tonera iz razloga neprihvatljivosti nijedne od primljenih ponuda u skladu s članom 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama,

- te poništi sljedeće dokumente:
  1. Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za Lot 2. Nabavka tonera, broj: 03-16-8-1179-29/15, od 13.4.2016,
  2. Tendersku dokumentaciju Ugovornog organa za nabavku kancelarijskog materijala i tonera, broj: 03-16-8-1179-6/15, od 26.11.2015. i broj: 03-16-8-1179-9/15, od 11.12.2015., i Obavještenje o nabavci, broj 166-1-1-16-3-7/15 objavljeno je na Portalu javnih nabavki dana 26.11.2015., a u Službenim glasniku BiH, pod brojem 93/15 od 7.12.2015., sve u dijelu koji se odnosi na Lot 2. Nabavka tonera,
  3. kao i sve ostale dokumente nastale u toku postupka nabavke za Lot 2. Nabavka tonera.

Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine prihvatio je prijedlog Komisije za nabavke iz Izjašnjenja, broj: 03-16-8-1179-32-1/15, od 26.4.2016, te odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

Pravna pouka:
Protiv ove odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi putem Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u roku od 5 (dana) dana od dana prijema ove odluke.

Dostavljeno:
- R&S d.o.o. Sarajevo, ul. Igmanska bb, 71320 Vogošća
- PRIMAPROM d.o.o. Banja Luka, ul. Vidovdanska bb, 78 000 Banja Luka
- Sektoru za finansije
- a/a

KOLEGIJ SEKRETARIJATA:

Aida Koristović _____

Bojan Ninković _____

Marin Vukoja _____