



Истражна комисија
за утврђивање трошења донаторских средстава

Istražna komisija
za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava
Istražno povjerenstvo
za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava

Број: 01-50-1-82-15/10
Сарајево, 28.10. 2010.

ИЗВЈЕШТАЈ
О РАДУ ИСТРАЖНЕ КОМИСИЈЕ ЗА УТВРЂИВАЊЕ ТРОШЕЊА
ДОНАТОРСКИХ СРЕДСТАВА ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I- УВОДНИ ДИО

Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је на 44. сједници, одржаној 21. јануара 2009. године усвојио Закључак о оснивању Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава ("Службени гласник БиХ" број 8/09). Задатак Комисије је да утврди колико је Босна и Херцеговина добила материјалних и финансијских донаторских средстава у периоду од 1996. године до дана подношења Извјештаја Истражне комисије, начин трошења тих средстава, с подацима по донаторима, корисницима донација и секторима којима су донирана средства.

Након проведене парламентарне истраге Комисија је обавезна да поднесе Дому извјештај и препоруке.

II- ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ

У Истражну комисију за утврђивање трошења донаторских средстава именовани су: Адем Хускић, Шемсудин Мехмедовић, Милорад Живковић, Денис Бећировић, Велимир Јукић, Винко Зорић, Мирко Околић и Сефер Халиловић.

Милорад Живковић је дана 11. јуна 2009. поднио оставку на чланство у Истражној комисији за утврђивање трошења донаторских средстава.

Представнички дом је на 56. сједници одржаној 24. јуна 2009. године донио Одлуку ("Службени гласник БиХ" број 53/09) којом се Милорад Живковић разрјешава дужности члана Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава због подношења оставке, а Славко Јовичић се именује за члана Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава умјесто Милорада Живковића.

III - СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ

Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава одржала је до сада укупно четрнаест сједница.

Конституивна сједница Истражне комисије одржана је 3. фебруара 2009. године и тада је за предсједавајућег Комисије изабран Сефер Халиловић, за првог замјеника предсједавајућег Мирко Околић, а за другог замјеника предсједавајућег Винко Зорић. Комисија је на 1. сједници закључила да од свих органа и институција у Босни и Херцеговини прибави све извјештаје и осталу релевантну документацију која се односи на истраживање и евиденције о томе колико је Босна и Херцеговина добила материјалних и финансијских донаторских средстава у периоду од 1996. до 2009., као и начин трошења тих средстава. Дана 13. 2. 2009. упућен је допис Парламенту Федерације БиХ, са захтјевом да достави сву документацију о раду Истражне комисије која је била формирана у Парламенту Федерације БиХ. Такођер је на истој сједници усвојен закључак да Истраживачки сектор ПСБиХ направи упоредну анализу рада сличних истражних комисија у парламентима регије. Истраживачки сектор је

материјал под називом „Парламентарне истражне комисије“, доставио Комисији 17. 2. 2009.

Дана 17. фебруара 2009. одржана је **друга сједница** Истражне комисије. Истражна Комисија је на тој сједници усвојила сљедеће закључке.

1. Државној агенцији за истраге и заштиту и Тужилаштву Босне и Херцеговине доставити сву постојећу документацију о раду Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава из претходног сазива (2002-2006) ради информисања и евентуалне истраге, са молбом да, уколико су се у својим досадашњим активностима бавили истрагама или имају друга сазнања по питању трошења донаторских средстава у Босни и Херцеговини, доставе те податке за потребе ове Истражне комисије, уколико је то у складу са процесним прописима.
2. Задужује се Колегијум Истражне комисије да до наредне сједнице припреми и члановима Комисије предложи Пројекат Истражне комисије.
3. Заједничкој комисији за административне послове Парламентарне скупштине БиХ упутити допис са предлогом да усвоји Одлуку о смањењу плата посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине за 10%, а средства која на тај начин уштеде искористе за реализацију Пројекта истраживања трошења донаторских средстава.
4. Задужити стручну службу Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ да направи Предлог измјена и допуна Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини.

Комисија је Државној агенцији за истраге и заштиту и Тужилаштву Босне и Херцеговине 18. 2. 2009. упутила допис, а уједно и доставила сву документацију Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава из претходног сазива (2002-2006).

Колегијум Истражне комисије се састао два пута и припремио Пројекат Истражне комисије.

Комисија је упутила и приједлог Заједничкој комисији за административне послове да усвоји Одлуку о смањењу плата посланика и делегата у ПСБиХ за 10%, како би средства која се на такав начин "уштеде" могла да се искористе за реализацију Пројекта Истражне комисије. Заједничка комисија за административне послове је одбила овај предлог Истражне комисије.

Комисија је свјесна недостатка и недовољно прецизне одредбе која се односи на санкције у случају кршења Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ" број 28/00 и 45/06), а свјесна и потребе детаљнијег регулисања кажњавања за прекршај јавних органа који не пружају информације, предложила и у парламентарну процедуру упутила Предлог Закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини. Овај Предлог закона је пао на 28. сједници Дома народа одржаној 27. априла 2009. године.

Трећа сједница Истражне комисије одржана је 25. марта 2009. године и тада је вођена исцрпна расправа о Пједлогу пројекта "Утврђивање трошења донаторских средстава у периоду 1996.-2009."

Четврта сједница Истражне комисије одржана је 14. априла 2009. На тој сједници Истражна комисија једногласно је одлучила да поднесе Привремени извјештај о раду Представничком дому на усвајање. Уз Привремени извјештај предложени су и сљедећи закључци:

1. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ усваја Привремени извјештај Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава, заједно са Пројектом "Утврђивање трошења донаторских средстава",
2. Представнички дом прихвата предложени Буџет Пројекта и подржава предложени начин обезбјеђења средстава и изражава спремност да донесе све одлуке о реструктурирању буџета Парламентарне скупштине БиХ како би одобрена средства постала оперативна.

Саставни дио тог извјештаја био је Предлог пројекта "Утврђивање трошења донаторских средстава".

Представнички дом је на својој 53. сједници одржаној 13. маја 2009. усвојио закључак да се Привремени извјештај Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава упути Комисији за финансије и буџет Представничког дома ради доношења става о финансирању пројекта.

Комисија за финансије и буџет Представничког дома је на својој 48. сједници одржаној 4. јуна 2009. разматрала Привремени извјештај Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава и доставила своје Мишљење Представничком дому са два закључка.

Представнички дом је на својој 56. сједници одржаној 24. јуна 2009. усвојио Привремени извјештај Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава с Мишљењем Комисије за финансије и буџет Представничког дома.

Представнички дом је доставио своје закључке Истражној комисији за утврђивање трошења донаторских средстава 24. јуна 2009. уз напомену да је потребно да ове закључке усвоји и Дом народа како би се могли реализовати. Закључци гласе

1. Парламентарна скупштина БиХ, као буџетски корисник, у складу с чланом 15. Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2009. годину, упућује предлог Савјету министара БиХ да у што краћем временском периоду из буџетске резерве одобри издвајање средстава у износу од 41.291,76 КМ, за потребе финансирања Пројекта "Утврђивање трошења донаторских средстава" Истражне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.
2. Задужује се Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ да извјести Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ о начину утrophка одобрених средстава.

Колегијум Дома народа је на 36. сједници одржаној 16. 12. 2009. године разматрао Закључак Представничког дома у вези са потребом финансирања пројекта "Утврђивање трошења донаторских средстава", те дописом од 18. 12. 2009. обавијестио Колегијум Представничког дома да није постигао консензус да се наведени предлог закључка уврсти у дневни ред сједнице Дома народа.

Пета сједница Истражне комисије одржана је 11. јуна 2009. године и тада је одлучено да се у процедуру поново упути Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини. Закон су по скраћеном поступку предложили посланици Сефер Халиловић, Мирко Околић, Винко Зорић, Адем Хускић, Денис Бећировић, Шемсудин Мехмедовић и Велимир Јукић. Овај Закон усвојен је на 59. сједници Представничког дома одржаној 2. 9. 2009. и на 39. сједници Дома народа одржаној 15. 12. 2009. Закон је објевљен у "Службеном гласнику БиХ" број 102/09.

Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава је одржала своју **шесту сједницу** 15. 12. 2009. и на тој сједници усвојила закључке које је упутила Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ који гласе:

1. Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине тражи од Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да поступи по свом закључку усвојеном на 56. сједници одржаној 24. јуна 2009. године поводом расправе о Привременом извјештају Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава и да упути предлог Савјету министара Босне и Херцеговине за одобравање издвајања средстава из буџетске резерве у износу од 41.291,76 КМ за потребе финансирања пројекта "Утврђивање трошења донаторских средстава"
2. Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава сматра да не постоји правни основ у Пословнику о раду Представничког дома да се закључак Представничког дома упућује Дому народа на усвајање, с обзиром да је Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава формирана закључком Представничког дома.
3. Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава тражи од Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ да у складу с чланом 64. став (3) Пословника о раду Представничког дома уврсти на дневни ред наредне сједнице Представничког дома тачку дневног реда под називом "Пословнички, административни и финансијски проблеми који онемогућавају ефикасан рад Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава".

Представнички дом је на 68. сједници одржаној 30. децембра 2009. године поводом расправе о Предлогу закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2010. годину усвојио сљедећи закључак:

- I. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи да се оквиру ставке Накнаде трошкова запослених осигурају средства за рад Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава и то за

Усвајањем овог закључка, 30. 12. 2009. године, 11 мјесеци и 9 дана након формирања ове комисије, отворена је могућност за почетак рада на Пројекту "Утврђивање трошења донаторских средстава".

Истражна комисија је одржала **седму сједницу** 19. јануара 2010. и на тој сједници усвојени су сљедећи закључци:

1. Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава тражи од Колегијума Секретаријата да у складу са Пројектом "Утврђивање трошења донаторских средстава" и закључком Представничког дома са 68. сједнице од 30. 12. 2009. о начину финансирања пројекта, стави на располагање одређени број запослених у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ који ће радити на овом Пројекту.
2. До наредне сједнице Истражне комисије направити упитник који ће се упутити, у облику јавног позива, донаторима и корисницима донаторских средстава ради прикупљања релевантних информација за рад Истражне комисије.
3. Да се на наредну сједницу комисије позове господин Тихомир Глигорић предсједавајући Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома у мандату од 2002 до 2006. године.
4. Да се до наредне сједнице Комисији достави Извјештај о раду Истражне комисије од њеног формирања до данас као и Оперативни план рада за наредна три мјесеца.

На **осмој сједници**, одржаној 2. 2. 2010., чланови Комисије су обавили разговор са Тихомиром Глигорићем, предсједавајућим Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава у сазиву 2002.-2006.

Комисија је усвојила образац упитника и дописа који ће се слати заједно са упитником на адресе донатора и корисника донација према усвојеном пројекту "Утврђивање трошења донаторских средстава".

Усвојен је **закључак** да се упутити јавни позив преко средстава јавног информисања у коме ће се позвати сви грађани који располажу са подацима о донацијама које су предмет рада ове Комисије, да их доставе Комисији.

Јавни позив је објављен 5. 2. 2010. у Ослобођењу, Дневном авазу, Гласу Српске, Независним новинама, Дневном листу и Вечерњем листу, као и на веб страници Парламентарне скупштине БиХ.

Колегијум Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ, поступајући по закључку Истражне комисије од 19. 1. 2010., на својој 67. сједници, одржаној 15.2.2010. донио је Одлуку о ангажовању десет запослених у Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ у пројекту "Утврђивања трошења донаторских средстава". Претходно је Колегијум Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ на својој 63.сједници,

одржаној 1.12.2009.године донио Одлуку о именовану новог привременог секретара Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

На **деветој сједници**, одржаној 9. 3. 2010., Комисија је усвојила сљедеће **закључке**:

1. Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава тражи од Колегијума Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ да размотри могућност ангажовања још запослених у Секретаријату како би се рад на пројекту "Утврђивање трошења донаторских средстава" убрзао, а који се у почетној фази састоји од слања великог броја дописа на адресе потенцијалних донатора и корисника донација. Истражна Комисија тражи од Колегијума Секретаријата да преко стручних служби омогући превод на енглески језик образаца и дописа за кориснике донација и донаторе.
2. Истражна комисија за утврђивање трошења донаторских средстава задужује секретаријат Комисије и ангазоване на Пројекту да упуте посебан допис Централној банци Босне и Херцеговине којим ће затражити од Централне банке БиХ да Истражној комисији достави податке о донацијама које су уплаћене преко Централне банке БиХ, посебан допис вјерским заједницама регистрованим у Босни и Херцеговини и свим политичким партијама у Босни и Херцеговини, јер они нису обухваћени пројектом "Утврђивања трошења донаторских средстава".

Колегијум Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ, поступајући по закључку Комисије са 9. сједнице одржане 9. 3. 2010., на својој 68. сједници, одржаној 18. 3. 2010., донио је Одлуку о ангажовању једног запосленог у Секретаријату ПСБиХ у пројекту "Утврђивања трошења донаторских средстава".

Одмах након формирања радне групе од стране Колегијума Секретаријата, ова група запослених кренула је у реализацију Пројекта. Рад на Пројекту „ Утврђивање трошења донаторских средстава“, је подијељен у двије фазе. Прва фаза се састојала од послова слања дописа са приложеним образцем за попуњавање података о примљеним донацијама као и посебним образцима за донаторе. Другу фазу чинили су послови уноса података о примљеним донацијама у апликацију за унос донација. За успјешно обављање прве фазе, било је потребно добити тачне адресе свих потенцијалних донатора и корисника донација. Из тог разлога, радна група се писмено обратила Агенцији за статистику БиХ и ентитеским агенцијама за статистику. Од агенција су добијени подаци о свим регистрованим привредним субјектима, адресе буџетских корисника, невладиних организације, хуманитарних организација и удружења грађана. До краја маја радна група је послала 4000 дописа са захтјевом за достављање података о примљеним донацијама.

Комисија је кроз рад на Пројекту, континуирано слала дописе на адресе потенцијалних донатора и корисника донација, са захтјевом односно молбом да доставе податке о донацијама које су примиле у траженом периоду и исто тако уколико су били донатори да доставе податак о томе колико су средстава донирали БиХ. Анкетирање донатора је урађено слањем дописа путем амбасада и ДКП мрежа (резидентни и нерезидентни), акредитираним међународним организацијама и међународним хуманитарним организацијама. Анкетирање корисника донација је урађено слањем дописа институцијама БиХ, институцијама ентитета (Републике Српске –директно, а Федерације БиХ преко Федералног министарства финансија),

опћинама, домаћим хуманитарним организацијама, јавним предузећима и установама на свим нивоима, невладиним организацијама, црквама и вјерским заједницама регистрованим у БиХ и политичким партијама.

Између одржавања сједница, предсједавајући Комисије упознавао се са динамиком слања дописа и пристизања одговора и на тај начин планирао одржавање сједница комисије и утврђивао дневни ред.

Дана 29. 3. 2010. године Комисији су се обратили амасадор Шпаније Алехандро Алваргонзале и амбасадор Димитрис Куркулас у којем су обавијестили Комисију да је на састанку шефова дипломатских мисија ЕУ закључено да ЕУ дипломатске мисије нису у позицији дати тражене податке, те упутили Комисију да тражене податке може добити од домаћих институција и то Министарства финансија и трезора БиХ и Дирекције за европске интеграције.

Комисија је својим дописом од 5. 4. 2010. затражила од Министарства финансија и трезора БиХ и Дирекције за европске интеграције да достави податке о донацијама које имају у својој бази података.

На захтјев Комисије, Дирекција за европске интеграције је одговорила дописом број 04Ц-50-МВ-422-1 од 13. 4. 2010. у којем између осталог стоји да вођење евиденција о подацима које Комисија тражи није у надлежности Дирекције за европске интеграције БиХ. ДЕИ препоручује Комисији да контактира Министарство финансија и трезора БиХ у чијем оквиру дјелатности је вођење базе података о страниој помоћи на државном нивоу. Такођер, препоручују Комисији да посјети веб страницу <http://www.donormapping.ba/default.aspx>.

Министарство финансија и трезора БиХ је на захтјев Комисије одговорило својим дописом број 14-22-1-1938-3/10 од 14. 4. 2010. у којем између осталог стоји да је Министарство финансија и трезора БиХ надлежно за координацију међународне економске помоћи, изузев дијела који се односи на помоћ ЕУ. Дирекција за европске интеграције је надлежна за ЕУ помоћ. Такођер су доставили два документа: Преглед пројеката Европске комисије 2006-2008 и Публикацију "Преглед активности донатора у БиХ за 2008-2009.

Дана 29. 4. 2010. Комисији се обратио Јуриј Афанасиј, резидентни координатор УН БиХ, својим писмом у које изражава своју подршку процесу који је иницирала Комисија, али конкретне податке координатор УН БиХ није доставио Комисији.

Комисија је упутила посебан допис Централној банци БиХ 22. 3. 2010. у којем се тражи од Централне банке БиХ да достави податке о донацијама које су уплаћене преко ове институције.

Централна банка БиХ је на овај захтјев Комисији упутила допис који је потписао гувернер Централне банке БиХ, у којем између осталог стоји: „... да Централна банка БиХ има потписане уговоре са надлежним институцијама БиХ, по којима искључиво обавља улогу агента тј у њихово име и рачун обавља послове банкарског и фискалног агента. Централна банка БиХ управља рачунима надлежних институција БиХ искључиво по писаним налозима, уз сагласност и на ризик надлежне институције БиХ, те врши књиговодствено евидентирање свих насталих промјена, односно комплетног промета по свим рачунима отвореним у књигама Централне банке БиХ о томе у форми извода обавјештава надлежне институције БиХ (од 2003. то је Министарство финансија и трезора БиХ). Обзиром на наведено **мишљења смо да је потребна**

сагласност надлежних институција БиХ, те Вас молимо да нам доставите исту како би Вам могли доставити тражене податке.....“

На десету сједницу Комисије, позван је да присуствује гувернер Централне банке БиХ.

Десета сједница Комисије, одржана је 15. 6. 2010. Сједници је присуствовала Анкица Колобарић, вицегувернер Централне банке БиХ. На тој сједници усвојени су сљедећи **закључци**:

1. Обавезује се Централна банка БиХ, на челу с гувернером, да у што краћем року Истражној комисији за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ достави податке о донацијама које је Босна и Херцеговина добила од 1996. године до данас, а које су уплаћене путем Централне банке БиХ.
2. Обавезује се Централна банка БиХ да Истражној комисији за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ достави информације о стању и броју рачуна у страним банкама појединих институција Босне и Херцеговине, који су отворени путем Централне банке БиХ, као и о износу новца који је евидентиран на тим рачунима за период од формирања Централне банке БиХ до данас.
3. Обавезује се Централна банка БиХ да Истражној комисији за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ достави и информације ко је правни сљедник Народне банке РБиХ и гдје се налази архива Народне банке РБиХ.

На истој сједници разматрани су дописи амбасадора Шпаније Алехандра Алваргонзалеа и амбасадора Димитриса Куркоуласа од 22. 03. 2010., дописи Истражне комисије упућени Дирекцији за европске интеграције и Министарству финансија и трезора БиХ и одговори Дирекције за европске интеграције и Министарства финансија и трезора БиХ на допис Истражне комисије.

У вези с тим, Комисија је на 10. сједници, одржаној 15.6.2010., усвојила сљедеће **закључке**:

1. Обратити се с поновном молбом амбасадорима Алехандру Алваргонзалеу и Димитрису Куркоуласу да доставе податке о донацијама које су земље Европске уније и Европска комисија донирале Босни и Херцеговини у периоду од 1996. до 2010. године,
2. Обавезује се Министарство финансија и трезора БиХ да, у што краћем року, Истражној комисији за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ достави податке којима располаже о донацијама које је Босна и Херцеговина добила од 1996. године до данас, а које је ова комисија већ тражила својим дописом, број 01-50-1-82-7-а-188-1/10 од 5. 4. 2010., али без упућивања на веб странице.
3. Обавезује се Дирекција за европске интеграције да, у што краћем року, Истражној комисији за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ достави податке којима располаже о донацијама које је Босна и Херцеговина добила од 1996. године до

данас, а које је ова комисија већ тражила својим дописом, број 01-50-1-82-7-а-167-1/10, од 5.4.2010., али без упућивања на веб-странице.

Комисија је на десетој сједници упозната да је на четири хиљаде адресе упућен захтјев за достављење података о донацијама, а да од тог броја на 265 адреса није било могуће извршити уредну доставу. Зато је Комисија усвојила **закључак** да се они субјекти којима доставу није било могуће уредно извршити позову путем јавног позива да доставе податке о донацијама. Уколико у року од 10 дана од дана објаве јавног позива не доставе податке, обавијестити Државну агенцију за истраге и заштиту о томе. Јавни позив је објављен на веб страници Парламентарне скупштине БиХ 18. 6. 2010.

Рад на другој фази Пројекта је почео почетком мјесеца јуна. У току рада, уочени су многобројни проблеми: многи корисници донација нису уписивали податак о валути, датум донације, затим корисници донација којима су обновљене зграде и други грађевински објекти нису имали процјењену вриједност објекта него су донацију исказивали у натуралном облику. Исто тако, корисници донација којима су дароване саднице, стада и пољопривредне машине такође су донације исказивали у натуралном облику. Радна група је завршила обраду и унос свих пристиглих одговора (1363) до дана подношења Прелиминарног извјештаја 30. 8. 2010. године и уз њега је приложен Извјештај о примјеним донацијама које су до тада обрађене.

Комисија је одржала **11. сједницу, 15. 7. 2010.** На тој сједници Комисија је изразила незадовољство бројем пристиглих одговора, па је усвојила **закључак** да се позову они субјекти којима је уредно достављен захтјев Комисије за достављање података о донацијама, а нису одговорили на њега, да одмах одговоре, уз упозорење да ће уколико не поступи по захтјеву Комисије против њих бити покренут прекршајни поступак у складу са Законом о слободи приступа информацијама у БиХ и Законом о прекршајима БиХ. Овај јавни позив објављен је у Дневном авазу, Независним новинама и Дневном листу, те на веб страници Парламентарне скупштине БиХ.

Комисији се дана 10. 6. 2010. обратио Ријасет Исламске заједнице у БиХ, дописом број 03-КМ-03-962-1/10 у којем се између осталог наводи да тражење података о финансирању органа Исламске заједнице представља нарушавање аутономије Исламске заједнице, односно кршење законског принципа о одвојености цркава и вјерских заједница. Наводи се и да Ријасет ИЗ у БиХ сматра да Комисија нема надлежност нити основ за тражење ових података од органа и установа ИЗ, па моле Комисију да обустави даље активности према истим.

На 11. сједници, разматран је допис Ријасета Исламске заједнице у Босни и Херцеговини, па је Комисија усвојила **закључак** да се поново обрати Ријасету Исламске заједнице, с молбом да још једном размотре могућност достављања података о донацијама које је Исламска заједница у Босни и Херцеговини примила у периоду од 1996. до 2010. Године, јер је то у обостраном интересу.

На истој сједници разматран је и одговор који је Централна банка БиХ доставила Комисији, поступајући по закључку са 10. сједнице. Комисија је разматрајући одговор Централне банке БиХ, заузела став да Министарство финансија БиХ и Централна банка БиХ, представљају кључне институције које располажу са подацима, које Комисији требају да успјешно оконча свој рад. Комисија је усвојила **закључак** да се поново

обрати Министарству финансија и трезора БиХ са захтјевом да достави комплетне податке о донацијама за све институције Босне и Херцеговине.

Комисији се обратио проф.др. Ђемал (Џемалудин) Латић, са захтјевом да га Комисија саслуша у својству предсједника Скупштине оснивача Бошњачке телевизије (данас Бехар), како би дао изјаву о случају блокаде увакуфљења имовине Бошњачке ТВ. Чланови комисије су једногласно усвојили **закључак** да се проф.др. Ђемал (Џемалудин) Латић позове на наредну сједницу, да да изјаву у вези са случајем који наводи у свом допису.

Комисија је одржала **12. сједницу** 29.7.2010. године. На тој сједници саслушан је проф.др. Ђемал (Џемалудин) Латић у својству предсједника Скупштине оснивача Бошњачке телевизије (данас Бехар). На самој сједници, проф.др. Ђемал (Џемалудин) Латић, Комисији је предао документацију, којом поткрепљује своје наводе. Комисија је усвојила **закључак**: да се транскрипт са сједнице, заједно са материјалима који су уложени на самој сједници доставе Тужилаштву БиХ и Државној агенцији за истраге и заштиту ради предузимања потребних радњи из њихове надлежности.

С обзиром да је предсједавајућем Комисије, Сеферу Халиловићу, лично, достављена документација која се односи на финансијско пословање Муслиманског добротворног друштва Мерхамет, те за фирме Сарпак, Босмер и БМП, овај материјал је подијељен члановима Комисије. Комисија је усвојила **закључак** да се на наредну сједницу позове Шахић Хајрудин, предсједник Муслиманског добротворног друштва Мерхамет, са захтјевом да достави податке о донацијама Мерхамета и начину њиховог трошења. Такођер, да се службеним путем провјери да ли је у Министарству правде Бих регистровано добротворно друштво Мерхамет, и ако јесте да се и његови представници позову на наредну сједницу.

На захтјев Комисије, Министарство правде БиХ је својим дописом број 08-07-8665/10 од 3.8.2010. одговорило између осталог да Муслиманско добротворно друштво Мерхамет није уписано у регистар удружења који се води код Министарства правде БиХ, а удружење под називом Савез добротворних друштава Мерхамет у БиХ је било уписано у периоду од 21.2.2005.-10.10.2007.

Комисија је одржала своју **13. сједницу** 25.8.2010. и на тој сједници је као тачка дневног реда био предвиђен разговор са госп. Шахић Хајрудином, предсједником Муслиманског добротворног друштва Мерхамет. С обзиром да се госп. Шахић Хајрудин, предсједник Муслиманског добротворног друштва Мерхамет, није одазвао на позив Комисије, а да су сједници Комисије приступили Драгановић Фикрет и Пекарић Осман, који представљају Савез добротворних друштава Мерхамет, Комисија је једногласно одлучила да прошири тачку дневног реда, и да саслуша Драгановић Фикрета и Пекарић Османа, који представљају Савез добротворних друштава Мерхамет.

Након обављеног разговора, Комисија је усвојила **закључак** да се транскрипт са сједнице заједно са материјалима који се односе на финансијско пословање Муслиманског добротворног друштва Мерхамет, те за фирме Сарпак, Босмер и БМП, доставе Тужилаштву БиХ и Државној агенцији за истраге и заштиту, ради предузимања потребних радњи из њихове надлежности.

На истој сједници разматран је и допис Ријасета ИЗ број 01-СМ-06-788-1/10 од 3.8.2010., а у вези молбе Комисије од 19. 7. 2010. У том допису Ријасет ИЗ је доставио податке о донацијама које је примио, а истовремено обавијестио Комисију да ће остале податке за остале органе и установе у оквиру Исламске заједнице БиХ доставити накнадно.

Чланови Комисије су расправљали о односу Министарства финансија и трезора БиХ према Комисији и непуступање по захтјевима Комисије да достави податке о донацијама које су институције БиХ примиле у периоду од 1996. до 2010.

Комисија је с тим у вези једногласно усвојила **закључак** да се упуту захтјев Министарству финансија и трезора БиХ да достави тражени извјештај и да се на наредну сједницу Комисије позове министар финансија и трезора госп. Драган Вранкић, да образложи извјештај о пријему донација за институције БиХ у периоду 1996.-2010.

Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ је својим Закључком о формирању Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава, нагласио између осталог да је задатак Комисије да **користећи све расположиве податке, укључујући и резултате ранијих истраживања**, утврди колико је БиХ добила донаторских средстава у периоду од 1996. до подношења извјештаја Комисије. Потребно је нагласити да Парламент Федерације БиХ, није до сада поступио по захтјеву Комисије са 1. сједнице да достави документацију о раду Комисије за испитивање ненамјенског кориштења средстава донација Представничког дома Парламента Федерације БиХ, Председавајући Комисије, Сефер Халиловић лично, је прикупио податке о раду Комисије за испитивање ненамјенског кориштења средстава донација Представничког дома Парламента Федерације БиХ, која је била формирана у Парламенту Федерације БиХ 1997. Сматрајући значајним, Комисија је усвојила **закључак** да на сљедећу сједницу Комисије позове чланове Комисије за испитивање ненамјенског кориштења средстава донација Представничког дома Парламента Федерације БиХ, која је била формирана у Парламенту Федерације БиХ 1997. године, господу Станка Слишковића, Нијаза Скендерагића, Аднана Диздара, Заима Бацковића, Рефика Ахмединовића, Здравка Хрстића, Ивицу Мариновића, Изудина Кешетовића и Мују Кафеџића, затим представнике Тужилаштва БиХ, Државне агенције за истраге и заштиту и гувернера Централне банке БиХ.

Комисија је одржала своју **14. сједницу** 30.8.2010. Сједници су на позив Комисије, присуствовали, Кемал Козарић, гувернер Централне Банке БиХ, Душанка Баста, помоћник министра финансија и трезора БиХ, Станко Слишковић, Заим Бацковић, Рефик Ахмединовића, Мујо Кафеџића, бивши чланови Комисије за испитивање ненамјенског кориштења средстава донација Представничког дома Парламента Федерације БиХ и представници Државне агенције за истраге и заштиту.

На тој сједницу Комисија је усвојила сљедеће **закључке**:

1. Да се транскрипт са сједнице заједно са материјалима који се односе на рад Комисије за испитивање ненамјенског кориштења средстава донација Представничког дома Парламента Федерације БиХ, која је била формирана у Парламенту Федерације БиХ 1997., доставе Тужилаштву БиХ и Државној агенцији за истраге и заштиту, ради предузимања потребних радњи из њихове надлежности.
2. Да се Парламенту Федерације БиХ, поново, упуту захтјев да у року од седам дана достави све материјале везане за рад Комисије за испитивање ненамјенског

кориштења средстава донација Представничког дома Парламента Федерације БиХ, а уколико се у архиви Парламента Федерације БиХ не налази предметна документација, да писмено обавијести Комисију о томе гдје се налази.

3. Да се Народној скупштини Републике Српске упутити захтјев за достављање података о раду истражних комисија за испитивање трошења донаторских средстава у Републици Српској, уколико су такве комисије било формиране у Народној скупштини Републике Српске.
4. Да се од бивших чланова Комисије за испитивање ненамјенског кориштења средстава донација Представничког дома Парламента Федерације БиХ која је била формирана у Парламенту Федерације БиХ 1997., затражи документација коју они посједују у приватним архивама, да је доставе Комисији у што краћем року.

На крају Комисија истиче да је током свог рада наишла на одређене опструкције, игнорисање и несарадњу. Сам податак да је Комисија упутила директан захтјев на четири хиљаде адреса, те да је упутила јавни позив у шест дневних новина и на веб страници Парламентарне скупштине БиХ за достављање података о донацијама, а да је до подношења овог извјештаја Комисији одговорило укупно 1363 субјекта, говори довољно.

Комисија је на основу рада Истраживачког сектора под називом "Парламентарне истражне комисије", утврдила да у земљама Европске уније истражне комисије имају овлаштења за истраживање слично правосудним органима, да у овим земљама истражне комисије могу уручивати позиве свједоцима, могу тражити достављање информација и документације неопходне за провођење истраге. У случају неодазивања позиву комисије, постоје различите санкције у разним земљама, од укора комисије до затворских казни, па чак у неким земљама неодазивање позиву парламентарне истражне комисије представља кривично дјело.

Стога Комисија сматра да је рад на овом истраживању показао да није било довољно политичке воље, да се ово питање ријешити.

Радна група је од дана формирања 15. 02. 2010. па до 30. 09. 2010. године, континуирано радила на Пројекту „Утврђивање трошења донаторских средстава.“ Како је напријед наведено, рад на пројекту је био подијељен у двије фазе. Прва фаза-слање дописа на адресе свих потенцијалних донатора и корисника донација, која је по својој структури била једноставнија од друге фазе-обrade и уношења података на основу примљених одговора корисника донација. Захтјеви за достављањем података о донацијама послати су на 4000 адреса, а примљено је укупно 1371 одговор. У току рада, уочени су многобројни проблеми: подаци о валути у неким одговорима нису били назначени као и датум пријема донације, што је отежавало рад приликом обраде и уношења података у апликацију. Један од проблема је и тај што неке донације нису имале процјењену вриједност него су исказане у натуралном облику. Радна група је завршила обраду и унос свих пристиглих одговора (1371) до дана подношења овог Извјештаја о раду Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава и уз њега се прилаже Извјештај о примјеним донацијама.

Извјештај о примљеним донацијама садржи податке о свим новчаним донацијама као и податке о неновчаним донацијама за које су корисници донација посједовали рачуне од добављача за примљену донирану опрему, објекте, услуге

и сл. Подаци о примљеним донацијама исказаним у натуралном облику, нису могли бити обрађени.

Ради јаснијег приказа Извјештаја, дајемо рекапитулацију примљених донација на сљедећој табели:

	БиХ	ФБиХ	РС	Брчко Дистрикт	Укупно
Институције	539.425.930,78	5.794.056.637,84	152.673.674,78	2.090.218,18	6.488.246.461,58
Здравство		67.003.157,39	2.770.549,07		69.773.706,46
Школство		68.744.601,16	10.342.259,71	1.265.039,60	80.351.900,47
Вјерске заједнице		24.400.646,41	244.299,65		24.644.946,06
Привреда		345.388.012,36	48.219.977,25		393.607.989,61
Невладине и хуманитарне организације		27.465.007,11	2.495.401,76		29.960.408,47
Укупно	539.425.930,78	6.327.058.062,27	216.746.162,22	3.355.257,78	7.086.585.413,05

Цијенећи све наведено Комисија предлаже Представничком дому да усвоји овај Извјештај о раду Истражне комисије за утврђивање трошења донаторских средстава Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Предсједавајући Комисије
Сефер Халиловић