



Привремена заједничка комисија оба дома
Парламентарне скупштине Босне и
Херцеговине за припрему и упућивање у
парламентарну процедуру Приједлога закона о
парламентарном надзору

Privremena zajednička komisija oba doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
za pripremu i upućivanje u parlamentarnu
proceduru Prijedloga zakona o
parlamentarnom nadzoru

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju
domova Parlamentarne skupštine Bosne i
Hercegovine za pripremu i upućivanje u
parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o
parlamentarnom nadzoru

Broj: 01,02-50-14-1131-5/17

Sarajevo, 25.5.2017.

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
DOM NARODA**

Na osnovu čl. 29. i 32. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), čl. 25. i 27. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Zaključka o formiranju Privremene zajedničke komisije oba doma za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru ("Službeni glasnik BiH", broj 81/15) i Obavještenja o imenovanju predstavnika Vijeća ministara BiH u Privremenu zajedničku komisiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru (akt broj: 01,02-07-1-1096/16, od 6.4.2016.), Privremena zajednička komisija oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru, *podnosi*

**IZVJEŠTAJ
O RADU PRIVREMENE ZAJEDNIČKE KOMISIJE
OBA DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH ZA PRIPREMU I
UPUĆIVANJE U PARLAMENTARNU PROCEDURU PRIJEDLOGA ZAKONA O
PARLAMENTARNOM NADZORU**

I. Opći dio

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 18. sjednici, održanoj 10.10.2015., i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 10. sjednici, održanoj 14.10.2015., donijeli su

Zaključak o formiranju Privremene zajedničke komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru ("Službeni glasnik BiH", broj 81/15). Vijeće ministara BiH je 6.4.2016. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo obavještenje o imenovanju predstavnika Vijeća ministara u Privremenu zajedničku komisiju oba doma za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru (u daljnjem tekstu Privremena zajednička komisija).

Zadatak Privremene zajedničke komisije je da pripremi i u parlamentarnu proceduru uputi Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru. Zakon o parlamentarnom nadzoru mora zadovoljiti osnovne ciljeve radi kojih se donosi, a to su: unapređenje efikasnosti, transparentnosti i funkcionalnosti institucija nad kojima se provodi nadzor. U zaključku je, također, navedeno da u Zakonu treba da budu sublimirane i razrađene sve odredbe poslovnika domova koje se direktno ili indirektno odnose na predmet Zakona, posebno dio koji se odnosi na javno saslušanje pred komisijama.

Za članove Privremene zajedničke komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH imenovani su:

- poslanici u Predstavničkom domu: Borislav Bojić, Predrag Kožul i Salko Sokolović;
- delegati u Domu naroda: Safet Softić, Ljilja Zovko i Ognjen Tadić;
- ministri u Vijeću ministara BiH: Josip Grubeša, Semiha Borovac i Dragan Mektić.

Odlukom Kolegija Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-1-1263/16, od 25.4.2016., utvrđeno je da se Zijad Hasić, sekretar Ustavnopravne komisije Doma naroda, i Sonja Abdulovski, stručna savjetnica u Ustavnopravnoj komisiji Doma naroda, angažiraju kao privremeni sekretari za pružanje stručne i administrativno-tehničke podrške Privremenoj zajedničkoj komisiji.

Posebnu pomoć, stručnu i administrativno-tehničku, prilikom izrade Prijedloga zakona pružala je Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini i Odjel za demokratsko upravljanje i gender Ureda za demokratske institucije i ljudska prava (u daljnjem tekstu: ODIHR).

II. Sjednice Privremene zajedničke komisije

Privremena zajednička komisija održala je ukupno pet sjednica. Rukovodstvo Privremene zajedničke komisije održalo je deset sastanaka zbog usaglašavanja stavova o tekstu Prijedloga zakona.

Sjednica	Datum održavanja
1. sjednica	27.4.2016.

2. sjednica	10.5.2016.
3. sjednica	18.7.2016.
4. sjednica	22.11.2016.
5. sjednica	4.5.2017.

Konstituirajuća sjednica Privremene zajedničke komisije održana je 27.4.2016., na kojoj je jednoglasno izabrano rukovodstvo Privremene zajedničke komisije, i to:

- za predsjedavajućeg Privremene zajedničke komisije izabran je Borislav Bojić;
- za prvu zamjenicu predsjedavajućeg izabrana je Semiha Borovac;
- za drugu zamjenicu predsjedavajućeg izabrana je Ljilja Zovko.

Na drugoj sjednici, održanoj 10.5.2016., dogovoreno je da privremeni sekretari pripreme prijedlog navedenog zakona, koji bi, potom, članovi Privremene zajedničke komisije na narednoj sjednici razmatrali.

Treća sjednica Privremene zajedničke komisije održana je 18.7.2016. i tada je razmatran radni materijal, kao i prijedlozi koje su dali ministrica Semiha Borovac - zamjenica predsjedavajućeg, Ljilja Zovko - druga zamjenica predsjedavajućeg, i ministar Josip Grubeša - član Privremene zajedničke komisije. S obzirom na to da su postojala oprečna mišljenja o samom tekstu Prijedloga zakona i da se nije mogla postići saglasnost, jednoglasno je odlučeno da Privremena zajednička komisija zatraži produženje roka za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru do kraja 2016. godine. Također, istaknuto je da u predizbornom periodu ne treba biti sjednica Privremene zajedničke komisije. Na 34. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 1.8.2016., i na 22. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 31.8.2016., usvojen je zahtjev Privremene zajedničke komisije za produženje roka do kraja 2016. godine.

Na 4. sjednici, održanoj 22.11.2016., nakon što je konstatirano da još uvijek nema saglasnosti o sadržaju teksta Nacrta zakona, dogovoreno je da članovi Komisije svoje prijedloge i sugestije u vezi sa sadržajem Zakona dostave u formi amandmana do 8.12.2016. Svi prijedlozi bili bi ugrađeni u Nacrt zakona. Predsjedavajući Privremene zajedničke komisije Borislav Bojić upoznao je članove s pismom koje je uputila Misija OSCE-a u BiH, u kojem je naglašeno da Misija OSCE-a BiH ostaje na raspolaganju Privremenoj zajedničkoj komisiji prilikom izrade Nacrta zakona i da će organizirati i podržati radionicu u 2017. godini na kojoj bi se utvrdio konačan tekst Zakona. Također, ODIHR-ov Odjel za demokratsko upravljanje i gender dat će pisane komentare na Nacrt zakona i učestvovati u radionici u 2017. godini. Dogovoreno je da Privremena zajednička komisija od kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH ponovo zatraži produženje roka, jer i dalje postoje oprečna mišljenja o samom tekstu Prijedloga zakona. Predstavnički dom na 41. sjednici, održanoj 18.1.2017., i Dom naroda na 26. sjednici, održanoj 1.2.2017., usvojili su zahtjev Privremene zajedničke

komisije za produženje roka za pripremu i upućivanje u parlamentarnu proceduru ovog zakonskog prijedloga do kraja juna 2017. godine.

Misija OSCE-a organizirala je 2. i 3. aprila 2017. godine na Vlašiću dvodnevnu radionicu za sve članove Privremene zajedničke komisije, s ciljem utvrđivanja konačnog prijedloga zakona. Radionici je prisustvovao pravni stručnjak iz ODIHR-a iz Varšave. Također, radionici su prisustvovali predsjedavajući, prva zamjenica predsjedavajućeg i druga zamjenica predsjedavajućeg Privremene zajedničke komisije, kao i predstavnici Misije OSCE-a u BiH i privremeni sekretari.

Na radionici je prezentirano ODIHR-ovo preliminarno mišljenje o Nacrtu zakona kako bi se približili stavovi o samom tekstu, te Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru u skorije vrijeme uputio u parlamentarnu proceduru. U mišljenju je naglašeno da ODIHR podržava donošenje ovog zakona, a bio je saglasan s većinom predloženog materijala u radnom tekstu. Istaknuto je da Zakon o parlamentarnom nadzoru može predstavljati pozitivan korak u razvoju i sazrijevanju političkog sistema u Bosni i Hercegovini. Ovakvim zakonom bi se uspostavio sveobuhvatan i efektivan okvir za sve nadzorne aktivnosti Parlamentarne skupštine BiH. Na radionici je jednoglasno utvrđen konačan tekst Nacrta zakona i dogovoreno da se dostavi svim članovima Privremene zajedničke komisije kako bi se na narednoj sjednici izjasnili o tome.

Peta sjednica održana je 4.5.2017. godine. Na sjednici je razmatran Nacrt zakona o parlamentarnom nadzoru, koji je usaglašen na radionici održanoj na Vlašiću. Prisutni članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru i odlučili da ga upute domovima.

PREDSJEDAVAJUĆI
PRIVREMENE ZAJEDNIČKE KOMISIJE
Borislav Bojić