

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Привремена заједничка комисија за израду
приједлога и измена и допуна Пословника

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM

Privremena zajednička komisija za izradu prijedloga
izmjena i dopuna Poslovnika

Privremeno zajedničko povjerenstvo za izradu
prijedloga izmjena i dopuna Poslovnika

Broj: 01,02-50-14-579-9/18

Sarajevo, 6. 3. 2018.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
PREDSTAVNIČKI DOM
DOM NARODA

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO.	07-03-2018		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-	50-19-	683/18	.

Predmet: Izvještaj o radu, dostavlja se

Veza: akt, broj: 01,02-50-12-18-20,1/18 od 20. 2. 2018.

Aktom, broj i datum veze, Zajednički kolegij oba doma Parlamentarne skupštine BiH obavezao je Privremenu zajedničku komisiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH da pripremi i dostavi domovima Parlamentarne skupštine Izvještaj o radu.

Privremena zajednička komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) na 9. sjednici, održanoj 6. 3. 2018. usvojila je Izvještaj o radu koji dostavljamo u prilogu.

Prilog: kao u tekstu

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a





Broj: 01,02-50-14-579-9/18
Sarajevo, 6.3.2018.

Na osnovu člana 29. stav (1) tačka a) i člana 32. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), člana 25. stav (1) tačka a) i člana 27. stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Privremena zajednička komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, *podnosi*

IZVJEŠTAJ

o radu Privremene zajedničke komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Parlamentarna skupština BiH, Zaključkom broj 01,02-50-14-84/17, od 1.2.2017., usvojenim na 41. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 18.1.2017., i na 26. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 1.2.2017., formirala je Privremenu zajedničku komisiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija).

Iz Predstavničkog u Komisiju su imenovani doma poslanici:

1. Damir Arnaut,
2. Saša Magazinović,
3. Lazar Prodanović,
4. Maja Gasal-Vražalica,
5. Hazim Rančić,
6. Nikola Lovrinović,

7. Momčilo Novaković i
8. Zaim Backović.

Iz Doma naroda imenovani su delegati:

1. Dragutin Rodić,
2. Bariša Čolak,
3. Halid Genjac,
4. Sifet Podžić,
5. Ognjen Tadić i
6. Ljilja Zovko.

Zadatak Komisije bio je da izradi prijedlog izmjena i dopuna poslovnika i usaglasi zajedničke odredbe iz poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Za obavljanje stručnih i administrativnih poslova zadužen je Zakonovno-pravni sektor.

Sjednicama Komisije prisustvovali su članovi Kolegija Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednice Komisije bile su otvorene za javnost, te su ih redovno pratili predstavnici medija, predstavnici međunarodnih organizacija u BiH, prvenstveno Misije OSCE-a u BiH, USAID/SGIP u BiH, Ureda visokog predstavnika i EUSR-a, Istraživački sektor te sekretar Ustavnopravne komisije Doma naroda.

S ciljem uključivanja svih učesnika u zakonodavnom procesu u proces izmjena i dopuna poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Komisija je usvojila Zaključak da se uputi dopis svim poslanicima i delegatima, klubovima poslanika i klubovima naroda, komisijama oba doma, te uredima sekretara komisija oba doma, kao i rukovodiocima sektora, putem Kolegija Sekretarijata, radi dostavljanja prijedloga za izmjene, odnosno dopune poslovnika domova, s danom, 1.4.2017.

Povodom zahtjeva predsjedavajućeg Komisije od 28. 2. 2017., *konkretne prijedloge za izmjene i dopune poslovnika domova dostavili su:*

1. Ured sekretara Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda,
2. Ured sekretara Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma,
3. Komisija za finansije i budžet Doma naroda,
4. Sekretar Komisije za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i sekretar Ogranka Globalne organizacije parlamentaraca za borbu protiv korupcije (GOPAC),
5. Zakonodavno-pravni sektor,

6. Ured sekretara Komisije za ravnopravnost spolova Predstavničkog doma,
7. Nikola Lovrinović, poslanik u Predstavničkom domu,
8. Maja Gasal -Vražalica, poslanica u Predstavničkom domu,
9. Lazar Prodanović, poslanik u Predstavničkom domu,
10. Jasmin Emrić, poslanik u Predstavničkom domu,
11. Christian Haupt iz USAID/SGIP u BiH.

Članovima Komisije predložena je i dvodnevna radionica na kojoj bi se utvrdilo kako pojačati vezu između Parlamentarne skupštine BiH i građana BiH - Fermin Cordoba, direktor Odjela za ljudsku dimenziju Misije OSCE-a u BiH.

Zadaci Zakonodavno-pravnog sektora:

1. Izrada prijedloga poslovnika Komisije;
2. Izrada Prijedloga okvirnog plana za rad Komisije;
3. Tvining preporuke;
4. Distribucija materijala za rad;
5. Priprema poziva;
6. Sastavljanje zapisnika;
7. Rezervacija sala;
8. Priprema uporednog prikaza odredbi Poslovnika Predstavničkog doma i Poslovnika Doma naroda sa zaprimljenim prijedlozima izmjena, odnosno dopuna poslovnika;
9. Ugrađivanje prijedloga za izmjene i dopune poslovnika oba doma dostavljenih od komisija oba doma, kao i ureda sekretara komisija oba doma;
10. Priprema prijedloga novog Poglavlja I. u poslovnici oba doma Parlamentarne skupštine BiH u smislu općih odredbi u kojem će biti sadržan amandman Maje Gasal-Vražalice; (Ustav BiH član II. 4. Nediskriminacija).
11. Priprema prijedloga pojmovnika u kojem će biti sadržani i jasno definirani pojmovi koji su predmet Poslovnika Predstavničkog doma, s naglaskom na razlikovanje statusa nezavisnih i samostalnih poslanika i njihovih prava;
12. U saradnji sa Istraživačkim sektorom, istraživanje o temi sankcioniranja poslanika i delegata u pogledu neizvršavanja svojih dužnosti, kako je to riješeno u državama u okruženju i državama članicama EU;
13. Priprema prijedloga izmjena, odnosno dopuna člana 62. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno 52. Poslovnika Doma naroda (Zajednička komisija za evropske integracije) u skladu s preporukama Tvining projekta br. 123. i 124. i izmjene odnosno dopune člana 63. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno člana 53. Poslovnika Doma naroda (Zajednička komisija za administrativne poslove) u skladu s preporukama Tvining projekta br. 7., 46., 86. i 115;
14. Priprema izmjena i dopuna člana 65. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno člana 55. Poslovnika Doma naroda (Orijentacioni radni plan Doma) u skladu s preporukom Tvining projekta br. 152. (Godišnji plan aktivnosti),
15. Priprema prijedloga izmjena člana 104. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno člana 94. Poslovnika Doma naroda (Ovlašteni predlagač), u dvije varijante. Jedan prijedlog treba predviđati obavezno prisustvo predlagača zakona svim raspravama na komisijama i

sjednicama domova, te sankciju za neprisustvo (neće se pristupiti razmatranju prijedloga zakona bez predlagača, a u slučaju ponovljenog nedolaska, smatrat će se da je predlagač odustao od prijedloga zakona). Drugi prijedlog izmjena pomenutih članova poslovnika treba sadržavati odredbu da se, čak i u slučaju neprisustva predlagača sjednici, obavlja rasprava o prijedlogu zakona, te samo izuzetno odgađa za narednu sjednicu.

16. Priprema prijedloga novih članova poslovnika domova kojim će se razdvojiti uslovi koje prijedlog zakona mora ispunjavati kada su poslanici/delegati, komisije domova i zajedničke komisije te domovi ovlaštene predlagači zakona, u odnosu na ostale ovlaštene predlagače,
17. Sastavljanje izvještaja o radu Komisije,
18. Vođenje evidencije o prisustvu sjednicama.

Na zahtjev delegatkinje Ljilje Zovko od 7.7.2017., Komisija je zadužila *Istraživački sektor* da pripremi istraživačke radove koji će obraditi pitanja o temi: Sankcioniranje poslanika i delegata u pogledu neizvršavanja svojih dužnosti - rješenja u okruženju i državama EU, Način sazivanja hitnih sjednica i načina vođenja rasprave za vrijeme trajanja sjednice u parlamentima susjednih država, Pravo i mogućnost građana da se pojavljuju kao inicijatori i predlagači zakona i drugih akata, te koliko je to broj građana u odnosu na broj stanovnika.

Istraživački sektor dostavio je istraživačke radove o temi:

1. Finansijska samostalnost parlamenta - komparativni pregled, broj: 03/10-50-4-84-5/11,
2. Građani kao inicijatori i predlagači akata - komparativni pregled, broj: 03/10-50-19-177-15/17, od 25. 7. 2017.,
3. Hitne plenarne sjednice - komparativni pregled, broj: 03/10-50-20-177-16/17, od 27.7.2017.,
4. Učešće u raspravi - komparativni pregled, broj: 03/10-50-20-177-17/17, od 30.8.2017.

Komisija je nastojala da održi sjednice van sjedišta Parlamentarne skupštine BiH s ciljem efikasnijeg rada.

Komisija je održala osam sjednica, zaključno s članom 105. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno članom 95. Poslovnika Doma naroda.

POGLAVLJE II. HRONOLOGIJA RADA KOMISIJE PO SJEDNICAMA

Konstituirajuća sjednica, održana 15.2.2017.

Na konstituirajućoj sjednici Komisije, koju su sazvali Marin Vukoja, sekretar Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i Bojan Ninković, sekretar Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, članovi Komisije su, za predsjedavajućeg i njegove zamjenike, izabrali: Hazima Rančića, Ljilju Zovko i Momčila Novakovića.

U nastavku sjednice Komisije usvojen je prijedlog da predsjedavajući i njegovi zamjenici usaglase stavove u vezi sa radom Komisije i da ih članovima Komisije prezentiraju na narednoj sjednici Komisije.

2. sjednica počela je 14.3.2017. i održana u nastavcima 21.3. i 11.4.2017.

S ciljem osiguranja većinske podrške izmjenama i dopunama poslovnika oba doma, raspravljalo se o predloženom tekstu poslovnika Komisije s naglaskom na odredbe kojima se propisuju kvorum i način odlučivanja u odnosu na broj članova Komisije formirane zaključkom domova Parlamentarne skupštine BiH. Izneseni su različiti stavovi zbog brojčanog nesklada - u smislu broja članova - stalnih zajedničkih komisija oba doma i Komisije (14 članova Komisije, u odnosu na 12 članova zajedničkih komisija oba doma).

U nastavku 2. sjednice, održane 21.3.2017., nakon rasprave, Komisija nije usvojila Prijedlog poslovnika Komisije te je odlučila da će se u svom radu pridržavati odredbi poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Nakon ove tačke dnevnog reda sjednica je prekinuta u 15.59 sati zbog nedostatka kvoruma.

Drugi nastavak 2. sjednice Komisije održan je 11.4.2017.

Nakon usvajanja Okvirnog plana rada, Komisija je razmatrala preporuke Tvining projekta za izmjene poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH te prijedloge izmjena i dopuna pojedinih odredbi usklađene s nekim od preporuka Tvining projekta koje je pripremio Zakonodavno-pravni sektor.

3. sjednica, održana 15.5.2017.

Na osnovu utvrđene metodologije rada, Komisija je u toku rada koristila Komparaciju odredbi Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15) i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16) te dostavljene prijedloge koje je pripremio Zakonodavno-pravni sektor, s naznakom da će prijedlozi koje Komisija usvoji biti sastavni dio prijedloga izmjena i dopuna poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Članovi Komisije usvojili su sljedeće izmjene Poslovnika Predstavničkog doma (u daljnjem tekstu: PPD) koje prate odredbe Poslovnika Doma naroda (u daljnjem tekstu: PDN).

U PPD-u (u članu 6. stav (1) broj "sedam" zamjenjuje se brojem "15" tako da član 6. stav (1) glasi:

"(1) Dom, u roku od 15 dana nakon isteka roka određenog u članu 5. ovog poslovnika, na prijedlog klubova, odlučuje o članstvu u komisijama prema članu 30. ovog poslovnika."

U članu 7. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Poslanik ima pravo i dužnost prisustvovati sjednici Doma i sjednici komisija Doma čiji je član. On aktivno učestvuje u njihovom radu i donošenju odluka kojima se osigurava izvršavanje ustavnih nadležnosti institucija BiH."

4. sjednica, održana 30.5.2017.

Nije bilo usvojenih prijedloga za izmjene, odnosno dopune poslovnika.

5. sjednica, održana 30.5.2017.

Komisija je jednoglasno usvojila prijedlog Ognjena Tadića da se u članu 32. PPD-a, odnosno 27. PDN-a (Mišljenja, prijedlozi i izvještaji komisije) u stavu (1) rečenica: "Komisija odlučuje i o pitanjima koja joj Dom prenese u nadležnost, s tim što se na komisiju ne može prenijeti nadležnost za usvajanje zakona.", mijenja i glasi: "Komisija odlučuje i o pitanjima koja joj dodijeli Dom, osim onih koja su u isključivoj nadležnosti Doma." .

Komisija je, također, jednoglasno usvojila prijedlog izmjena:

U članu 35. (Sazivanje sjednica komisije) PPD-a iza stava (5) dodaje se stav (6) koji glasi:

"Komisija može, radi razmatranja određenog pitanja, održati tematsku sjednicu. Sve odredbe o redovnim sjednicama komisije primjenjuju se i na tematske sjednice.".

U članu 30. (Sazivanje sjednica komisije) PDN-a iza stava (4) dodaje se stav (5) koji glasi:

"Komisija može, radi razmatranja određenog pitanja, održati tematsku sjednicu. Sve odredbe o redovnim sjednicama komisije primjenjuju se i na tematske sjednice."

Članovi Komisije jednoglasno su usvojili prijedlog Ureda sekretara Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda da se iza člana 41. PPD-a, odnosno člana 36. PDN-a, doda novi član 41a. PPD-a, odnosno 36a. PDN-a, koji glasi:

"Član 41a.

(Zapisnik sjednica komisija)

- (1) Sve sjednice komisija, u skladu s tehničkim mogućnostima, snimaju se tonski. Tonski zapisi se arhiviraju na identičan način kao i tonski zapisi sjednica domova.
- (2) O svakoj sjednici komisije vodi se zapisnik.
- (3) Zapisnik sadrži podatke koji se odnose na: datum, mjesto i vrijeme održavanja sjednice, prisutne, razmatrana pitanja, imena ili zvanične dužnosti učesnika u raspravama, rezultate glasanja i usvojene odluke.
- (4) Član komisije može zahtijevati da se bilo koja njegova diskusija doslovno navede u zapisniku.
- (5) Zapisnik sjednice predlaže se na usvajanje na sljedećoj sjednici. Usvojeni zapisnik potpisuju predsjedavajući i sekretar komisije.
- (6) Usvojeni zapisnik objavljuje se na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH odmah po usvajanju, a najkasnije u roku od tri dana."

"Član 36a.

(Zapisnik sjednica komisija)

- (1) Sve sjednice komisija, u skladu s tehničkim mogućnostima, snimaju se tonski. Tonski zapisi se arhiviraju na identičan način kao i tonski zapisi sjednica domova.
- (2) O svakoj sjednici komisije vodi se zapisnik.

(3) Zapisnik sadrži podatke koji se odnose na: datum, mjesto i vrijeme održavanja sjednice, prisutne, razmatrana pitanja, imena ili zvanične dužnosti učesnika u raspravama, rezultate glasanja i usvojene odluke.

(4) Član komisije može zahtijevati da se bilo koja njegova diskusija doslovno navede u zapisniku.

(5) Zapisnik sjednice predlaže se na usvajanje na sljedećoj sjednici. Usvojeni zapisnik potpisuju predsjedavajući i sekretar komisije.

(6) Usvojeni zapisnik objavljuje se na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH odmah po usvajanju, a najkasnije u roku od tri dana."

6. sjednica, održana 18.7.2017.

Članovi Komisije usvojili su sljedeće izmjene PPD-a koje prate odredbe PDN-a.

U članu 47. stav (1) tačka g) PPD-a briše se.

U istom članu i stavu tač. j) i k) mijenjaju se i glase:

" j) izvještaje o reviziji učinka finansijske prirode i s finansijskim implikacijama";

"k) praćenje realizacije preporuka iz revizorskih izvještaja i zaključaka Doma vezanih za izvještaje revizije. U saradnji sa Zajedničkom komisijom za administrativne poslove, prati realizaciju preporuka iz revizorskog izvještaja Parlamentarne skupštine BiH i preduzima potrebne mjere za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvještaju".

Član 47. PPD-a sa usvojenim amandmanima glasi:

"Član 47.

(Komisija za finansije i budžet)

(1) Komisija za finansije i budžet razmatra pitanja koja se odnose na:

a) Centralnu banku BiH;

b) bankarstvo, osim politike bankarstva;

c) vanjski dug;

d) finansiranje institucija BiH;

e) funkcioniranje finansijskih institucija na nivou BiH;

f) propise iz oblasti finansija i budžeta;

~~g) fiskalnu i kreditnu politiku;~~

g) izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta Bosne i Hercegovine;

h) razmatranje odluka o zaduživanju, reprogramiranju dugova i drugim novčanim obavezama BiH;

i) izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH;

j) izvještaje o revizijama učinka finansijske prirode i s finansijskim implikacijama;

k) praćenje realizacije preporuka iz revizorskih izvještaja i zaključaka Doma vezanih za izvještaje revizije. U saradnji sa Zajedničkom komisijom za administrativne poslove, prati realizaciju preporuka iz revizorskog izvještaja Parlamentarne skupštine BiH i preduzima potrebne mjere za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvještaju;

- l) njene nadležnosti utvrđene Zakonom o reviziji institucija BiH;
 - m) međuparlamentarnu saradnju sa sličnim komisijama parlamenata drugih zemalja.
- (2) Komisija razmatra i druga pitanja iz oblasti finansija i budžeta."

Član 41. PDN-a sa usvojenim amandmanima glasi:

"Član 41.

(Komisija za finansije i budžet)

(1) Komisija za finansije i budžet razmatra pitanja koja se odnose na:

- a) Centralnu banku BiH;
 - b) bankarstvo, osim politike bankarstva;
 - c) vanjski dug;
 - d) finansiranje institucija BiH;
 - e) funkcioniranje finansijskih institucija na nivou BiH;
 - f) propise iz oblasti finansija i budžeta;
 - g) fiskalnu i kreditnu politiku;
 - g) izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta Bosne i Hercegovine;
 - h) razmatranje odluka o zaduživanju, reprogramiranju dugova i drugim novčanim obavezama BiH;
 - i) izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH;
 - j) izvještaje o revizijama učinka finansijske prirode i s finansijskim implikacijama;**
 - k) praćenje realizacije preporuka iz revizorskih izvještaja i zaključaka Doma vezanih uz izvještaje revizije. U saradnji sa Zajedničkom komisijom za administrativne poslove, prati realizaciju preporuka iz revizorskog izvještaja Parlamentarne skupštine BiH i preduzima potrebne mjere za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvještaju;**
 - l) njene nadležnosti utvrđene Zakonom o reviziji institucija BiH;
 - m) međuparlamentarnu saradnju sa sličnim komisijama parlamenata drugih zemalja.
- (2) Komisija razmatra i druga pitanja iz oblasti finansija i budžeta."

2. Prijedlog predsjedavajućeg komisije da se u članu 55. PPD-a, odnosno 45. PDN-a (Mišljenja, prijedlozi i izvještaji zajedničkih komisija) u stavu (1) rečenica: "Zajedničke komisije odlučuju i o pitanjima koja im domovi prenesu u nadležnost, s tim što se na zajedničke komisije ne može prenijeti nadležnost za usvajanje zakona." mijenja i glasi: "Zajedničke komisije odlučuju i o pitanjima koja im dodijele domovi, osim onih koja su u isključivoj nadležnosti Doma."

Član 55. PPD-a sa usvojenim amandmanima glasi:

"Član 55.

(Mišljenja, prijedlozi i izvještaji zajedničkih komisija)

(1) Zajedničke komisije domovima daju mišljenja, podnose prijedloge i izvještaje i obavljaju i druge poslove kako je propisano poslovnica oba doma. Zajedničke komisije odlučuju i o pitanjima koja im dodijele domovi, osim onih koja su u isključivoj nadležnosti Doma.

(2) Domovi svojim zaključkom mogu, na prijedlog poslanika, delegata i klubova poslanika i klubova naroda, osnovati privremene zajedničke komisije, radi praćenja, razmatranja i istraživanja specifičnih pitanja, kao i za pripremu i prezentiranje prijedloga za usvajanje zakona ili drugih akata iz nadležnosti oba doma."

Član 45. PDN-a sa usvojenim amandmanima glasi:

"Član 45.

(Mišljenja, prijedlozi i izvještaji zajedničkih komisija)

(1) Zajedničke komisije domovima daju svoja mišljenja, podnose prijedloge i izvještaje i obavljaju i druge poslove kako je propisano poslovnica oba doma. **Zajedničke komisije odlučuju i o pitanjima koja im dodijele domovi, osim onih koja su u isključivoj nadležnosti Doma.**

(2) Domovi svojim zaključkom mogu, na prijedlog delegata, poslanika, klubova naroda i klubova poslanika, osnovati privremene zajedničke komisije, radi praćenja, razmatranja i istraživanja specifičnih pitanja, kao i za pripremanje i prezentiranje prijedloga za usvajanje zakona ili drugih akata iz nadležnosti oba doma."

3. Prijedlog Ureda sekretara Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma da se u članu 66. (Mjesečni kalendar aktivnosti) stav (3) PPD-a, odnosno 56. PDN-a stav (3) mijenja i glasi: **"Sjednice komisija Doma održavaju se, u pravilu, u sedmici koja prethodi sedmici u kojoj je zakazana redovna sjednica Doma, a najkasnije 48 sati prije održavanja sjednice Doma, prema usklađenom rasporedu koji je utvrđen mjesečnim kalendarom aktivnosti Doma. U pravilu, Dom zasjeda dva puta mjesečno."**

4. Prijedlog Ureda sekretara Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma da se u članu 66. PPD-a stav (4), odnosno 56. PDN-a stav (4) mijenja i glasi: **"Sjednice Doma, parlamentarnih komisija i drugih radnih tijela ne održavaju se u augustu, za vrijeme godišnjih odmora zaposlenih, osim u slučaju hitnosti."**

Član 66. PPD-a sa usvojenim amandmanima glasi:

"Član 66.

(Mjesečni kalendar aktivnosti)

(1) Kolegij Doma utvrđuje mjesečni kalendar aktivnosti Doma do kraja mjeseca za naredni mjesec.

(2) Mjesečni kalendar aktivnosti uključuje datume predviđene za održavanje sjednice Doma, zajedničke sjednice oba doma, sjednice međunarodnih organizacija kojima prisustvuju poslanici Doma, sjednice komisija Doma i zajedničkih komisija, klubova, Kolegija Doma i Zajedničkog kolegija, te druge aktivnosti.

(3) Sjednice komisija Doma održavaju se, u pravilu, u sedmici koja prethodi sedmici u kojoj je zakazana redovna sjednica Doma, a najkasnije 48 sati prije održavanja sjednice

Doma prema usklađenom rasporedu koji je utvrđen mjesečnim kalendarom aktivnosti Doma. U pravilu, Dom zasjeda dva puta mjesečno.

(4) Sjednice Doma, parlamentarnih komisija i drugih radnih tijela ne održavaju se u augustu, za vrijeme godišnjih odmora zaposlenih, osim u slučaju hitnosti.

(5) Mjesečni kalendar aktivnosti dostavlja se poslanicima, komisijama Doma, Domu naroda, Predsjedništvu BiH i Vijeću ministara BiH, te se objavljuje na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH.

(6) Mjesečni kalendar aktivnosti može se prilagođavati potrebama Doma.“.

Član 56. PDN-a sa usvojenim amandmanima glasi:

"Član 56.

(Mjesečni kalendar aktivnosti)

(1) Kolegij Doma utvrđuje mjesečni kalendar aktivnosti Doma do kraja mjeseca za naredni mjesec.

(2) Mjesečni kalendar aktivnosti uključuje datume predviđene za održavanje sjednice Doma, zajedničke sjednice oba doma, sjednice međunarodnih organizacija kojima prisustvuju delegati iz Doma, sjednice komisija Doma i zajedničkih komisija, klubova, Kolegija Doma, Zajedničkog kolegija, te druge aktivnosti.

(3) Sjednice komisija Doma održavaju se, u pravilu, u sedmici koja prethodi sedmici u kojoj je zakazana redovna sjednica Doma, a najkasnije 48 sati prije održavanja sjednice Doma prema rasporedu koji je utvrđen mjesečnim kalendarom aktivnosti Doma. U pravilu, Dom zasjeda najmanje jednom mjesečno.

(4) Sjednice Doma, parlamentarnih komisija i drugih radnih tijela ne održavaju se u augustu, za vrijeme godišnjih odmora zaposlenih, osim u slučaju hitnosti.

(5) Mjesečni kalendar aktivnosti dostavlja se delegatima, komisijama Doma, Predstavničkom domu, Predsjedništvu BiH i Vijeću ministara BiH, a objavljuje se i na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH.

(6) Kalendar se može prilagođavati potrebama Doma.".

7. sjednica, održana 27.7.2017.

Članovi Komisije usvojili su sljedeće izmjene PPD-a:

U članu 87. PPD-a (Načini glasanja) na kraju stava (2) dodaje se rečenica koja glasi:

"Izuzetno, na prijedlog Kolegija Doma, Dom može odlučiti da obavi glasanje o pojedinoj tački dnevnog reda nakon obavljene rasprave."

Član 87. PPD-a sa usvojenim amandmanom glasi:

"Član 87.

(Načini glasanja)

(1) Glasanje u Domu je javno i obavlja se:

a) elektronski,

- b) podizanjem glasačkog kartona, odnosno podizanjem ruke;
- c) prozivanjem.

(2) Dom će na svakoj sjednici, nakon utvrđivanja dnevnog reda, prvo raspravljati o svim pitanjima koja su na dnevnom redu, a nakon rasprave o svim tačkama, provest će se glasanje o materijalima, prema redoslijedu usvojenih tačaka, u skladu s Poslovníkom. **Izuzetno, na prijedlog Kolegija Doma, Dom može odlučiti da obavi glasanje o pojedinoj tački dnevnog reda nakon obavljene rasprave.**

(3) Kolegij će obavijestiti Dom o početku glasanja iz stava (2) ovog člana.“.

8. sjednica, održana 12.9.2017.

Nakon rasprave članovi Komisije zaključili su da se:

U članu 105. (Sadržaj prijedloga zakona) PPD-a u stavu (3) iza tačke d) dodaje se nova tačka e) kojom će biti propisana odredba sadržana u članu 95. PDN-a stav (3) tačka e) koja glasi: "e) mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini o usklađenosti Prijedloga zakona, koji se odnose na obradu ličnih podataka, sa standardima zaštite ličnih podataka.“;

U članu 105. PPD-a i članu 95. PDN-a osim mišljenja Direkcije za evropske integracije tražiti i "instrumente za usklađivanje - izjavu o usklađenosti i uporedni prikaz usklađenosti“;

U članu 105. PPD-a i člana 95. PDN-a propisati da, kada su predlagači zakona poslanici/delegati, procjenu finansijskih sredstava neophodnih za provođenje zakona od nadležnih institucija pribavlja kolegij doma;

U članu 105. PPD-a i članu 95. PDN-a u stavu (5) propisati da se, osim odredbi osnovnog teksta zakona, uz obrazloženje prijedloga zakona dostavljaju iste odredbe s predloženim izmjenama, odnosno dopunama, te da se pojasni da verzija prečišćenog teksta podrazumijeva sve važeće odredbe zakona;

U članu 105. PPD-a i članu 95. PDN-a propisati novi stav u smislu da se, kada je za prijedlog zakona proveden postupak sveobuhvatne procjene uticaja propisa, uz prijedlog zakona, umjesto obrazloženja, prilaže izvještaj o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja, što je u skladu s članom 58. st. (3) i (4) Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17) (u daljnjem tekstu: Jedinostvena pravila)).

Pitanja o kojima je odgođeno izjašnjavanje:

Komisija je načelno raspravljala o prijedlozima za izmjene i dopune poslovnika u nastavku te zaključila da će o njima zauzeti konačan stav nakon razmatranja svih odredbi poslovnika PPD-a i PDN-a:

- U članu 1. PPD-a i PDN-a dodati novi stav (2) kojim će biti propisana odredba o nediskriminaciji, sadržana u članu 202. PPD-a, odnosno u članu 193. PDN-a, tako da se postojeće odredbe o nediskriminaciji u oba poslovnika brišu. (prijedlog Maje Gasal-Vražalice).
- Iza člana 1. PPD-a i PDN-a dodati novi član koji će sadržavati odredbe o nediskriminaciji, s tim da se briše član 202. PPD-a, odnosno član 193. PDN-a (prijedlog Damira Arnauta).

- U članu 5. Poslovnika PPD-a promijeniti rok za osnivanje klubova poslanika koji je sedam dana od dana konstituiranja Doma (prijedlog Hazima Rančića).
- Član 5. stav (1) preformulirati na način da se rok od sedam dana za osnivanje klubova poslanika veže za dan davanja svečane izjave (prijedlog Damira Arnauta).
- U članu 7. PPD-a, odnosno članu 8. PDN-a (Učešće u radu) poslanicima odnosno delegatima omogućiti uvid u e-vladu (prijedlog Ljilje Zovko).
- Čl. 16., 17. i 18. PPD-a, kojima se propisuju način osnivanja, organizacija te uslovi za rad klubova poslanika kao i status poslanika koji su izabrani s liste stranke, a u svom mandatu su napustili stranku.
- U članu 44. PPD-a, odnosno članu 39. PDN-a (Ustavnopravna komisija) iza tačke "i)" doda nova tačka "j)" kojom bi se reguliralo pitanje noveliranja teksta važećeg zakona. (prijedlog Ureda sekretara Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma).
- U članu 44. stav (2) PPD-a i članu 39. stav (2) PDN-a da se iza riječi: "i domaćeg" riječ "krivičnog" briše (prijedlog Hazima Rančića).
- U članu 44. stav (2) PPD-a i člana 39. stav (2) PDN-a da se briše i riječ "međunarodnog" (prijedlog Zaima Backovića).
- Članovi poslovnika oba doma kojima se propisuju nadležnosti komisija (PPD: stalne komisije čl. 44.,45.,46.,47.,48. i 49. i zajedničke komisije čl. 59.,60.,61.,62.,63. i 64.) i (PDN: stalne komisije: čl. 39., 40. i 41. i PDN Zajedničke komisije čl. 49., 50., 51., 52., 53., 54.) u smislu njihove unifikacije i jednostavnijeg formuliranja. (prijedlog Ureda sekretara Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda).
- Član 44. stav (2) PPD-a, odnosno član 39. stav (2) PDN-a, da se iza riječi "pečat" doda riječ "institucija", u skladu sa Zakonom o pečatu institucija BiH (prijedlog Zakonodavno-pravnog sektora).
- Član 46. PPD-a stav (1) tačka b) sporazume o međunarodnoj trgovini) odnosno član 40. PDN-a tačka i) - razmatranje jednog akta ili dokumenta od strane više komisija.
- U članu 56. PPD-a, odnosno 46. PDN-a (Izveštaj o radu) dodati tabelarni prikaz prisustva poslanika i delegata sjednicama domova, precizirati sadržaj izvještaja u skladu s Uputstvom o metodologiji izrade izvještaja o radu komisija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (prijedlog Maje Gasal-Vražalice).
- Član 58. (Stalne zajedničke komisije) i 61. (Zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj) PPD-a, odnosno čl. 48. i 51. PDN-a - razmotriti pitanje reorganizacije Komisije.
Pitanja iz oblasti energetike dodijeliti u nadležnost Zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj ili u nadležnost Komisiji za saobraćaj i komunikacije (prijedlog Momčila Novakovića).
- U članu 61. PPD-a, odnosno 51. PDN-a (Zajednička komisija za ekonomske reforme i razvoj) pitanja iz oblasti energetike dodijeliti u nadležnost Zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj (prijedlog Ureda sekretara Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda).
- Iza člana 64. PPD-a, odnosno 54. PDN-a dodati novi član 64a., odnosno 54a., a po potrebi i novi odjeljak s više članova kojima će se regulirati formiranje i djelovanje

radnih grupa poslanika, odnosno delegata. Izjašnjavanje o nadležnosti Zajedničke komisije za evropske integracije i Zajedničke komisije za administrativne poslove u vezi s preporukama Tvinga (prijedlog Lazara Prodanovića).

- Član 65. PPD-a i 55. PDN-a (Radni plan doma).
- Član 68. PPD-a i 58. PDN-a (Sazivanje hitnih sjednica).
- Član 74. PPD-a i 64. PDN-a u smislu rasprave o tački, ako ne prisustvuje ovlašteni predstavnik predlagača (prijedlog Maje Gasal-Vražalica).
- Član 76. PPD-a i 66. PDN-a (Vođenje rasprave na sjednicama - replika).
- Komisija je razmatrala prijedloge Kristijana Haupta iz USAID/ SGIP u BiH koje se odnose na izmjene člana 95. PDN-a u st. (1) i (3) tačka e), te st. (4) i (5).

9. sjednica, održana 6.3.2018.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije: Hazim Rančić, Ljilja Zovko, Momčilo Novaković, Bariša Čolak, Sifet Podžić, Nikola Lovrinović, Halid Genjac i Zaim Backović.

Sjednici nisu prisustvovali: Saša Magazinović, Damir Arnaut, Maja Gasal - Vražalica, Lazar Prodanović, Ognjen Tadić i Dragutin Rodić.

Sjednici su prisustvovali i: Mirjana Kutanjac i Devla Velagić iz Zakonodavno-pravnog sektora zadužene za pružanje administrativno-tehničke i stručne pomoći Komisiji, te Jelena Despot iz OHR-a i Snježana Zelenika, savjetnica Bariše Čolaka, drugog zamjenika predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

Nakon usvajanja dnevnog reda, Komisija je *jednoglasno* usvojila Zapisnik 8. sjednice, održane 12.9.2017.

U okviru druge tačke dnevnog reda 9. sjednice, predsjedavajući Komisije podsjetio je da je Informacija o problemima u radu Komisije dostavljena Zajedničkom kolegiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH, dana 23.10.2017.

Nakon toga, na osnovu akta Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 01,02-50-12-18-20,1/18 od 20.2.2018., Komisija je *jednoglasno* usvojila Prijedlog Izveštaja o radu Komisije, koji će se dostaviti domovima Parlamentarne skupštine BiH, na daljnje postupanje.

POGLAVLJE III. REZIME

Iz pregleda održanih sjednica vidi se da je Komisija, od osnivanja (februar 2017.) do kraja 2017. te u martu 2018., održala devet sjednica, uz zakazivanje 14 puta. Naime, 4. sjednica održana je nakon jednog odgađanja zbog nedostatka kvoruma, 6. sjednica održana je nakon dva bezuspješna pokušaja njenog održavanja. Iz istog razloga odgođeno je održavanje 8. i 9. sjednice uz ponovno zakazivanje novog termina.

Uz podršku Misije OSCE-a u BiH, organizacija 9. sjednice dogovorena je u Konjicu.

Nakon što je preliminarno dogovoren odlazak u Konjic članova Komisije i državnih službenika iz Zakonodavno-pravnog sektora, u periodu od 28. do 30.7.2017. , 9. sjednica otkazana je iz istog razloga kao i navedene sjednice, s napomenom da je Misija OSCE-a morala platiti naknadu zbog otkazivanja sjednice tako da je narušena dobra saradnja i dovedena u pitanje daljnja podrška Misije OSCE-a u BiH za rad ove komisije.

O problemima u radu Komisije svjedoče podaci prethodno navedeni, gdje je vidljivo da su sjednice zakazivane više puta iz razloga neprisustvovanja članova Komisije na sjednicama, odnosno zbog nedostatka kvoruma.

Na osnovu akta Zajedničkog kolegija oba doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 01,02-50-12-18-20,1/18 od 20. 2. 2018., kojem je prethodila Informacija predsjedavajućeg Komisije o problemima u radu Komisije od 23.10.2017., posljednja 9. sjednica zakazana je i održana 6.3.2018. na kojoj je Komisija usvojila ovaj Izvještaj i informisala domove Parlamentarne skupštine BiH vezano za problematiku rada ove Komisije.

S obzirom na navedeno, Komisija **predlaže sljedeće:**

1. usvaja se Izvještaj Komisije o radu,
2. da se donese odluka o prestanku rada Komisije.

I Z V J E Š T A J

o održanim sjednicama Privremene zajedničke komisije oba doma Parlamentarne skupštine BiH za izradu prijedloga izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za period februar - septembar 2017., MART 2018.

Članovi: Damir Arnaut, Saša Magazinović, Lazar Prodanović, Maja Gasal-Vražalica, Hazim Rančić, Nikola Lovrinović, Momčilo Novaković, Zaim Backović, Dragutin Rodić, Bariša Čolak, Halid Genjac, Sifet Podžić, Ognjen Tadić i Ljilja Zovko.

R/br.	Sjednica	Datum	Prisutni	Odsutni
1.	1. sjednica Privremene zajedničke komisije	15.2.2017. 1. sjednica trajala od 15 do 16.10 sati	Damir Arnaut Saša Magazinović Lazar Prodanović Maja Gasal - Vražalica Hazim Rančić Nikola Lovrinović Momčilo Novaković Zaim Backović Dragutin Rodić Bariša Čolak Halid Genjac Sifet Podžić	Ljilja Zovko Ognjen Tadić
2.	2. sjednica Privremene zajedničke komisije	14.3.2017. 2. sjednica trajala od 10 do 11,30 sati	Hazim Rančić Nikola Lovrinović Momčilo Novaković Lazar Prodanović Dragutin Rodić Bariša Čolak Halid Genjac Sifet Podžić	Ljilja Zovko Ognjen Tadić Maja Gasal -Vražalica Damir Arnaut Saša Magazinović Zaim Backović
		21.3.2017. (nastavak - prvi dio 2. sjednice) Prvi dio 2. sjednice trajao od 15 do 15.59 sati	Hazim Rančić Momčilo Novaković Ljilja Zovko Dragutin Rodić Bariša Čolak Damir Arnaut Maja Gasal - Vražalica Halid Genjac Ognjen Tadić	Lazar Prodanović Saša Magazinović Zaim Backović Sifet Podžić Nikola Lovrinović

		11.4.2017. (nastavak - drugi dio 2. sjednice) 2. dio druge sjednice trajao od 10 do 11.15 sati	Hazim Rančić Momčilo Novaković Ljilja Zovko Damir Arnaut Bariša Čolak Lazar Prodanović Saša Magazinović Halid Genjac	Zaim Backović Ognjen Tadić Dragutin Rodić Nikola Lovrinović Maja Gasal - Vražalica Sifet Podžić
3.	3. sjednica Privremene zajedničke	15.5.2017. 3. sjednica trajala od 12 do 16 sati	Hazim Rančić Nikola Lovrinović Momčilo Novaković Lazar Prodanović Bariša Čolak Halid Genjac Sifet Podžić Ljilja Zovko Maja Gasal-Vražalica Damir Arnaut Saša Magazinović	Zaim Backović Ognjen Tadić Dragutin Rodić
4.	4. sjednica Privremene zajedničke komisije	24.5.2017. (4. sjednica - nije održana) zbog nedostatka kvoruma.	Hazim Rančić Momčilo Novaković Bariša Čolak Lazar Prodanović Damir Arnaut Maja Gasal-Vražalica Nikola Lovrinović	
		30.5.2017. (4. sjednica održana) 4. sjednica trajala od 12,30 do 13.30 sati	Hazim Rančić Ljilja Zovko Maja Gasal-Vražalica Nikola Lovrinović Lazar Prodanović Bariša Čolak Sifet Podžić Dragutin Rodić Zaim Backović	Ognjen Tadić Damir Arnaut Momčilo Novaković Halid Genjac Saša Magazinović

5.	5. sjednica Privremene zajedničke komisije	8.6.2017. (održana) 5. sjednica trajala od 12 do 13.35 sati	Hazim Rančić Ljilja Zovko Ognjen Tadić Lazar Prodanović Halid Genjac Sifet Podžić Dragutin Rodić Zaim Backović	Bariša Čolak Maja Gasal-Vražalica Nikola Lovrinović Damir Arnaut Momčilo Novaković Saša Magazinović
6.	6. sjednica Privremene zajedničke komisije	15.6.2017. (6. sjednica – nije održana) zbog nedostatka kvoruma	Hazim Rančić Nikola Lovrinović	
		6.7.2017. (6. sjednica –nije održana) zbog nedostatka kvoruma	Hazim Rančić Ljilja Zovko Sifet Podžić Nikola Lovrinović Momčilo Novaković	
		18.7.2017. (6. sjednica – održana) 6. sjednica trajala od 10 do 16.30 sati	Hazim Rančić Ljilja Zovko Lazar Prodanović Bariša Čolak Maja Gasal-Vražalica Halid Genjac Momčilo Novaković Dragutin Rodić Sifet Podžić	Zaim Backović Damir Arnaut Ognjen Tadić Nikola Lovrinović Saša Magazinović
7.	7. sjednica Privremene zajedničke komisije	27.7.2017. (7. sjednica – održana) 7. sjednica trajala od 11 do 13 sati	Hazim Rančić Ljilja Zovko Momčilo Novaković Maja Gasal-Vražalica Lazar Prodanović Bariša Čolak Sifet Podžić Nikola Lovrinović	Saša Magazinović Zaim Backović Damir Arnaut Ognjen Tadić Halid Genjac Dragutin Rodić

8.	8. sjednica Privremene zajedničke komisije	4.9.2017. (8. sjednica –nije održana) zbog nedostatka kvoruma	Hazim Rančić Saša Magazinović Ljilja Zovko Momčilo Novaković Maja Gasal-Vražalica Bariša Čolak Nikola Lovrinović	Zaim Backović Sifet Podžić Lazar Prodanović Ognjen Tadić Damir Arnaut Dragutin Rodić Halid Genjac
		12.9.2017. (8. sjednica održana) 8. sjednica trajala od 14 do 16 sati	Hazim Rančić Saša Magazinović Ljilja Zovko Momčilo Novaković Bariša Čolak Nikola Lovrinović Sifet Podžić Halid Genjac	Zaim Backović Lazar Prodanović Ognjen Tadić Dragutin Rodić Damir Arnaut Maja Gasal - Vražalica
9.	9. sjednica Privremene zajedničke komisije	21.9.2017. (9. sjednica nije održana)	Hazim Rančić Ljilja Zovko Halid Genjac	Zaim Backović Damir Arnaut Maja Gasal - Vražalica Lazar Prodanović Momčilo Novaković Saša Magazinović Ognjen Tadić Dragutin Rodić Sifet Podžić Bariša Čolak Nikola Lovrinović
		6.3.2018. (9. sjednica održana) 9. sjednica trajala od 12 do 12 i 30 sati	Hazim Rančić Ljilja Zovko Momčilo Novaković Bariša Čolak Sifet Podžić Nikola Lovrinović Halid Genjac Zaim Backović	Saša Magazinović Damir Arnaut Maja Gasal - Vražalica Lazar Prodanović Ognjen Tadić Dragutin Rodić