



Број/Број:
Sarajevo/Сарајево: 19.01.2012.

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БИХ

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 25.01.2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-01	-	119-1	1/2

Zajednička komisija oba doma za provođenje presude Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine

U skladu sa zaključcima sa posljednje sjednice Komisije održane 12.1.2012. godine, dostavljamo vam amandman na Ustav Bosne i Hercegovine koji se odnosi na Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH. Navedeni amandman odražava usaglašeni stav SDP BiH, SDA, NSRZB i HSP po ovom pitanju.

Članovi komisije:
Poslanici

Saša Magazinović

Šefik Džaferović

Mladen Ivanković Lijanović



Zvonko Jurišić

Na osnovu člana X 1. Ustava Bosne i Hercegovine (Aneks 4 Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini), Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ____sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____, 2012. godine, i na ____sjednici Doma naroda, održanoj _____, 2012. godine, donijela je

Amandman II na Ustav Bosne i Hercegovine

Član IV1. Ustava Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

"1. Dom naroda

Dom naroda se sastoji od 24 delegata od kojih dvije trećine iz Federacije (uključujući šest Hrvata, šest Bošnjaka, dva Srbina i dva iz reda Ostalih) i jedna trećina iz Republike Srpske (uključujući pet Srba, jednog Bošnjaka, jednog Hrvata i jednog iz reda Ostalih).

- a) Nominovane hrvatske, bošnjačke, srpske i delegate iz reda ostalih iz Federacije biraju hrvatski, bošnjački, srpski, odnosno delegati ostalih u Domu naroda Federacije. Nominovane srpske, bošnjačkog, hrvatskog i delegata iz reda ostalih iz Republike Srpske biraju srpski, bošnjački, hrvatski, odnosno delegati ostalih u Vijeću naroda Republike Srpske.
- b) Trinaest članova Doma naroda sačinjava kvorum, pod uslovom da su prisutna najmanje četiri bošnjačka, četiri hrvatska, četiri srpska i jedan delegat iz reda ostalih."

Ovaj amandman stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od narednih općih izbora u Bosni i Hercegovini.

Obrazloženje

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za usvajanje Amandmana II na Ustav Bosne i Hercegovine sadržan je u članu X 1. Ustava Bosne i Hercegovine.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlog za donošenje ovog amandmana je potreba usklađivanja člana IV1. Ustava BiH sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i njenim protokolima, a što proizilazi i iz presude Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu Sedić i Finci protiv Bosne i Hercegovine.

III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH RJEŠENJA

Ovim amandmanom u strukturu Doma naroda uvode se i članovi iz reda Ostalih, čime se uklanja diskriminacija prema građanima Bosne i Hercegovine koji ne pripadaju ni jednom od konstitutivnih naroda BiH.

Rješenjem iz ovog amandmana da se delegati sva tri konstitutivna naroda biraju iz oba entiteta u Dom naroda otklanja se diskriminacija i u odnosu na konstitutivne narode. Dosadašnjim rješenjima da se Bošnjaci i Hrvati biraju **iz Federacije**, a Srbi **iz Republike Srpske** diskriminirani su Srbi iz Federacije i Hrvati i Bošnjaci iz Republike Srpske.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog amandmana bit će potrebno osigurati dodatna sredstva u Budžetu institucija BiH, jer se povećava broj delegata u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH.



Sarajevo, 24.01.2012. godine

PRIMLJENO:	24-01-2012		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02	01-	113/12	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
Privremena zajednička komisija oba doma za provođenje
presude Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu u
predmetu „Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine“

n/r predsjedavajući g-din Šefik Džeferović

PREDMET: Amandmani DNZ BiH na Ustav Bosne i Hercegovine u vezi sa
provedbom presude u predmetu „Sejdić i Finci vs. BiH“

Poštovani,

Na temelju zaključaka Privremene zajedničke komisije oba doma za provođenje presude Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu „Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine“ sa sjednice održane 12.01.2012. godine dostavljam Vam amandmane Demokratske narodne zajednice Bosne i Hercegovine na Ustav BiH a u svezi sa predmetom rada Komisije.

S poštovanjem,

Nermin Purić, član Komisije, v.r.

Na osnovu člana X.1. Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na _____ sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____, i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____, donijela je

AMANDMAN II

NA USTAV BOSNE I HERCEGOVINE

U Ustavu Bosne i Hercegovine član IV. stav 1. mijenja se i glasi:

1. Dom naroda

Dom naroda se sastoji od 18 delegata, od kojih su dvije trećine iz Federacije (uključujući pet Hrvata, pet Bošnjaka i dva iz reda Ostalih) i jedna trećina iz Republike Srpske (uključujući pet Srba i jednog iz reda Ostalih).

(a) Nominirane delegate iz Federacije biraju hrvatski, bošnjački, odnosno delegati iz reda Ostalih u odgovarajućim klubovima u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH.

Delegate iz Republike Srpske biraju delegati iz reda srpskog naroda, odnosno iz reda Ostalih u Vijeću naroda Republike Srpske.

(b) Jedanaest članova Doma naroda čine kvorum uz uvjet da su prisutna najmanje tri hrvatska, tri srpska, tri bošnjačka i dva delegata iz reda Ostalih.

Amandman II na Ustav Bosne i Hercegovine stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“, a primjenjuje se od prvih narednih Općih izbora u Bosni i Hercegovini.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za usvajanje Amandmana II na Ustav Bosne i Hercegovine sadržan je u članu X. stav 1. Ustava Bosne i Hercegovine u kojem se navodi da „Ustav može biti mijenjan i dopunjavan odlukom Parlamentarne skupštine BiH, koja uključuje dvotrećinsku većinu prisutnih i koji su glasali u Zastupničkom domu“.

II RAZLOZI ZA USVAJANJE AMANDMANA

Usvajanjem ovog amandmana otkloniće se diskriminacija pri izboru i u sastavu Doma naroda, što je obaveza Bosne i Hercegovine iz Evropske konvencije o ljudskim pravima i pripadajućim protokolima, a koja je potvrđena i presudom Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu „Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine“.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Predloženim amandmanom na Ustav Bosne i Hercegovine uvode se tri dodatna delegatska mjesta u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH za delegate iz reda Ostalih iz Federacije BiH i iz Republike Srpske, uvažavajući pritom trenutni omjer broja delegata po kojem dvije trećine dolaze iz Federacije BiH a jedna trećina iz Republike Srpske.

Predloženi amandman uvažava trenutnu političku stvarnost u Bosni i Hercegovini i štiti sadašnje pozicije konstitutivnih naroda, uz osiguranje prava pripadnicima Ostalih, čime se otklanjaju prepreke u njihovom ravnopravnom tretmanu u pogledu kandidiranja i izbora u Dom naroda, što predstavlja osnovu za provedbu presude Suda u Strazburu u predmetu „Sejdić i Finci protiv BiH“.

Dakle, predloženi amandman osigurava usklađenost Ustava BiH sa Evropskom konvencijom, stvara pretpostavke za provedbu presude Evropskog suda za ljudska prava, zadržava sadašnju poziciju konstitutivnih naroda i predstavlja minimalnu intervenciju u sadržaj teksta Ustava BiH. Amandman zadržava sva trenutna prava konstitutivnih naroda, uz tehničku intervenciju kada je u pitanju kvorum gdje se broj delegata povećava sa devet na jedanaest delegata, uvažavajući povećanje ukupnog broja delegata.

Na osnovu člana X.1. Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na _____ sjednici Zastupničkog doma, održanoj _____, i na _____ sjednici Doma naroda, održanoj _____, donijela je

AMANDMAN III

NA USTAV BOSNE I HERCEGOVINE

Član V Ustava Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

Član V

PREDSJEDNIK

Predsjednik Bosne i Hercegovine predstavlja i zastupa Bosnu i Hercegovinu u međunarodnim odnosima i u međunarodnim i evropskim organizacijama i institucijama.

1. Izbor i trajanje mandata

(a) Predsjednika Bosne i Hercegovine bira posredno Parlamentarna skupština u Zastupničkom domu na prijedlog odgovarajućeg kluba naroda ili Ostalih u Domu naroda, u skladu sa Izbornim zakonom kojeg donosi Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine.

(b) Mandat Predsjednika Bosne i Hercegovine traje jednu godinu (alternativa četiri godine) i može biti biran na još jedan mandat u narednom parlamentarnom izbornom ciklusu.

2. Procedura izbora

Kandidaturu za Predsjednika Bosne i Hercegovine podnosi odgovarajući klub naroda ili Ostalih u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz reda izabраних zastupnika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Prijedlog podrazumijeva podršku većine članova unutar odgovarajućeg kluba naroda, odnosno Ostalih i podnosi se rukovodstvu Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine.

Nakon obavljene procedure kandidiranja Zastupnički dom donosi odluku o predloženom kandidatu za Predsjednika.

Predsjednik BiH je izabran ako za njegov izbor glasa natpolovična većina članova Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine, koja podrazumijeva i natpolovičnu podršku izabраних zastupnika iz reda pripadnika naroda ili Ostalih iz kojeg dolazi predloženi kandidat za Predsjednika.

U slučaju da u Zastupničkom domu nema izabranih zastupnika iz reda odgovarajućeg naroda ili Ostalih, kandidat za Predsjednika Bosne i Hercegovine nominuje se iz reda delegata u Domu naroda u odgovarajućem klubu.

Procedura izbora identična je za slučaj redovnog i prijevremenog izbora.

Procedura za opoziv izabranog Predsjednika identična je proceduri imenovanja, a inicijativu za opoziv, pored odgovarajućeg kluba u Domu naroda mogu dati i zastupnici u Zastupničkom domu, s tim da prijedlog podrazumijeva podršku najmanje 1/3 izabranih zastupnika.

Rotacija u izboru Predsjednika BiH nastavlja se po kontinuitetu koji prethodi prvom posrednom izboru, s tim da se završi rotacija predstavnika konstitutivnih naroda, nakon čega se vrši izbor iz reda Ostalih, a nakon toga po važećem redosljedu.

3. Ovlaštenja

Predsjednik Bosne i Hercegovine je ovlašten za:

(a) Predstavljanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim i evropskim organizacijama i institucijama, vođenje pregovora o sklapanju međunarodnih ugovora Bosne i Hercegovine, otkazivanje i uz pristanak Parlamentarne skupštine, ratficiranje takvih ugovora.

(b) Imenovanje na prijedlog Vijeća ministara ambasadora i drugih međunarodnih predstavnika Bosne i Hercegovine, vodeći računa da ih se sa teritorije Federacije BiH ne može izabrati više od dvije trećine.

(c) Izvršavanje odluka Parlamentarne skupštine kojoj podnosi izvještaj na zahtjev, ali najmanje jedanput godišnje, o izdacima Predsjednika.

(d) Obavljanje i drugih funkcija potrebnih za izvršavanje njegovih dužnosti koje mu dodijeli Parlamentarna skupština ili na koje pristanu entiteti.

Ovaj amandman stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, a primjenjivaće se od prvih narednih Općih izbora u Bosni i Hercegovini.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za usvajanje Amandmana III na Ustav Bosne i Hercegovine sadržan je u članu X. stav 1. Ustava Bosne i Hercegovine u kojem se navodi da „Ustav može biti mijenjan i dopunjavao odlukom Parlamentarne skupštine BiH, koja uključuje dvotrećinsku većinu prisutnih i koji su glasali u Zastupničkom domu“.

II RAZLOZI ZA USVAJANJE AMANDMANA

Usvajanjem ovog amandmana otkloniće se diskriminacija pri izboru Predsjednika BiH, što je obaveza BiH iz Evropske konvencije o ljudskim pravima i pripadajućim protokolima, a koja je potvrđena i presudom Evropskog suda za ljudska prava u predmetu „Sejdić i Finci protiv BiH“.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Predloženim amandmanom na Ustav BiH u potpunosti se mijenja ustavna pozicija šefa države na način da se umjesto sadašnjeg kolektivnog šefa države uvodi inokosni organ Predsjednik BiH.

Umjesto dosadašnje prakse neposrednog izbora članova Predsjedništva BiH sa teritorije dva bosanskohercegovačka entiteta, uvodi se posredan izbor Predsjednika BiH u Parlamentarnoj skupštini, uz osiguranje ravnopravnosti svih konstitutivnih naroda i građana koji pripadaju kategoriji Ostalih.

Ponudeni amandman u potpunosti uklanja diskriminatorne odredbe koje su evidentirane presudom Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu „Sejdić i Finci protiv BiH“, a koje su onemogućavale građane iz reda Ostalih da se kandidiraju i budu izabrani u Predsjedništvo BiH.

Nadalje, predloženi amandman uvodi značajnu racionalizaciju u funkcioniranju institucije šefa države i podrazumijeva značajnije opredjeljenje za ustroj racionalne, održive i evropski kompatibilne države.

Predložena alternativna varijanta četverogodišnjeg mandata posredno biranog Predsjednika BiH je značajno racionalnija od varijante sa jednogodišnjim trajanjem mandata, ali se time devalvira uloga Predsjednika kao predstavnika konstitutivnih naroda i Ostalih.

Ostanak Predsjedništva Bosne i Hercegovine kao kolektivnog šefa države ili eventualno prosto povećanje broja članova Predsjedništva za jednog člana iz reda Ostalih predstavljalo bi krajnje neracionalnu varijantu koja dodatno usložnjava i poskupljuje funkcioniranje ove institucije.

Predloženi amandman predviđa smanjenje ovlasti Predsjednika kada je u pitanju predlaganje budžeta Bosne i Hercegovine i nadležnost za to prebacuje na Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, dok ostale sadašnje nadležnosti Predsjedništva BiH ostaju u okviru nadležnosti Predsjednika.

Ukratko, predloženi amandman osigurava usklađenost Ustava BiH sa Evropskom konvencijom i stvara pretpostavke za provedbu presude Evropskog suda za ljudska prava, štiti sadašnju poziciju konstitutivnih naroda i uvodi u prava građane iz reda Ostalih, čime se u ravnopravan položaj dovode svi građani Bosne i Hercegovine, bez obzira na nacionalnu pripadnost i nacionalno opredjeljenje.