

BOSNA I HERCEGOVINA  
Ministarstvo odbrane/obrane



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
Министарство одбране

Broj: 15-16-1-297-1/17  
Sarajevo, 09.02.2017.g.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH  
- PREDSTAVNIČKI DOM -

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
САРАЈЕВО

ПРИМЉЕНО: 10 -02- 2017			
Организационајајединица	Код икавична ознака	Редни број	Број прилага
01 -	16-1-	444/17	

БЕЗА: 01- 50-1-15-39/16

PREDMET: Dostava Integralnog akcionog plana za 2015.godinu

Veza; Akt broj.01-50-1-15-39/16. od 15.12.2016.godine

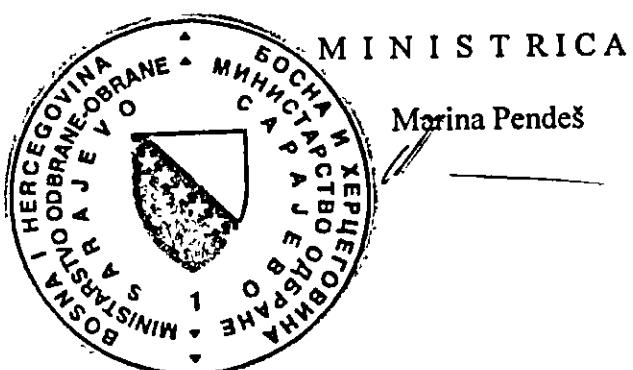
U prilogu akta dostavljamo dokumenta koja smo sačinili i po kojima smo radili i radimo na otklanjanju nedostataka po Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva odbrane BiH za 2015.godinu. Takođe dostavljamo i Prilog 2 koji je popunjen na osnovu našeg Konačnog Izvještaja o implementaciji preporuka iz Integralnog akcionog plana za otklanjanje utvrđenih nedostataka u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva odbrane za 2015.godinu.

Prilog:

- Integralni akcioni plan za otklanjanje utvrđenih nedostataka u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine za 2015.godinu
- Konačnog Izvještaja o implementaciji preporuka iz Integralnog akcionog plana za otklanjanje utvrđenih nedostataka u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva odbrane za 2015.godinu.
- Prilog br.2

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



Marina Pendes

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
Ministarstvo odbrane/obrane  
**Jedinica interne revizije**



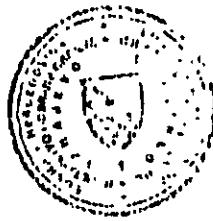
**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
Министарство одбране  
**Јединица интерне ревизије**

Broj: 15-16-1-2740-1/16  
Sarajevo, 31.08.2016.godine

**Integralni akcioni plan  
za otklanjanje utvrđenih nedostataka u Izveštaju o finansijskoj reviziji  
Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine za 2015.godinu**

**Sarajevo, avgust 2016. godine**

O d o b r a v a:  
M I N I S T R I C A  
Marina Pendeš



**Integralni akcioni plan  
za otklanjanje utvrđenih nedostataka u Izveštaju o finansijskoj reviziji  
Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine za 2015.godinu**

**Uvodne napomene**

Kancelarija za reviziju institucija BiH izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva odbrane BiH i usklađenosti poslovanja sa važećom zakonskom regulativom za godinu koja se završava na dan 31. decembar 2015. godine i isti dostavila Ministarstvu odbrane BiH.

Osnov za mišljenje s rezervom;

1. Popis sredstava, potraživanja i obaveza nije u cijelosti izvršen u skladu sa važećim propisima (tačka 7. Izveštaja);
2. Dio pokretne perspektivne imovine koji nije evidentiran u poslovne knjige Ministarstva, obzirom da proces procjene imovine još uvijek nije završen (tačka 7. Izveštaja).

Revisor je na osnovu gore navedenog dao „mišljenje s rezervom uz isticanje predmeta“ koje glasi:

***Mišljenje sa rezervom***

- Finansijski izvještaji Ministarstva prikazuju fer i istinito, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obaveza, prihoda i rashoda na 31.12.2015. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završila na navedeni datum u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, osim za moguće efekte navedene u Osnovi za mišljenje sa rezervom,
- Aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva u toku 2015. godine bile su u svim značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonima i drugim propisima, osim za moguće efekte koji su navedeni u Osnovi za mišljenje sa rezervom.

***Skretanje pažnje***

Ne izražavajući dalju rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na:

- slabosti kod realizacije novčanih i evidentiranja nenovčanih (naturalnih) donacija (tačka 9.Izveštaja);

- proces javnih nabavki, koji još uvijek nije efikasan i pouzdan, a vezano za efikasnost sistema provođenje procedura javnih nabavki (tačka 8. Izvještaja);
- neriješeni status nepokretne i pokretne neperspektivne vojne imovine koja dodatno opterećuje budžet Ministarstva, čije rješavanje nije u njegovoj nadležnosti (tačka 7. Izvještaja).

#### Postupanje po ranijim preporukama

Osvrtom na preporuke revizije date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2015. godinu, te uvidom u preduzete aktivnosti ministarstva, revizori su utvrdili sledeće:

- 1) Realizovane preporuke,
- 2) Preporuke čija je realizacija u toku i
- 3) Nerealizovane preporuke.

Iz revizorskog izvještaja za 2015.godinu može se konstatovati da preporuke čija je realizacija u toku i nerealizovane preporuke su obuhvaćene preporukama datim u izvještaju za revidiranu godinu, tako da će se dati obrazloženje kroz svaku pojedinačnu preporuku.

Preporuke koje je dao revizorski tim u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva odbrane BiH za 2015.godinu su pojedinačno obuhvaćene kroz ovaj Integralni akcioni plan za otklanjanje utvrđenih nedostataka u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2015. godinu i to:

#### Sistem internih kontrola

Zapažanje	Preporuka
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Još uvijek neriješeno pitanje raspolažanja vojnom imovinom,</li> <li>- Neadekvatno finansijsko upravljanje sredstvima iz ranijih perioda</li> <li>- Još uvijek nedovoljno pouzdan i efikasan sistem javnih nabavki</li> </ul>	Potrebno je, u cilju efikasnijeg poslovanja i pouzdanog finansijskog izvještavanja, na svim nivoima uspostaviti sistem internih kontrola koji će eliminisati navedene slabosti i doprinijeti efikasnom ostvarivanju ciljeva Ministarstva.

#### Odgovor rukovodstva:

Odgovornost svih organizacionih cjelina. Preporuku treba se odnosi na sve. Sektor za FIB je samo jedan dio čitavog sistema.

#### Mjere za otklanjanje nedostataka

Potrebno je tražiti obuku od strane predstavnika CHJ za sve rukovodiće organizacionih jedinica kako bi se ljudi obučili na koji način provoditi novi zakon, kako definirati rizike i poslovne procese unutar svog odsjeka, te na taj način krenuti sa unapređenjem i uspostavljanjem sistema internih kontrola na svim nivoima.

Nosilac:Sektor za finansije I budžet

Saraduje; Sve organizacione jedinice  
Rok: 30.09.2016.

### Rukovođenje organizacija i ljudski resursi – Finansijsko upravljanje i kontrola

Zapažanje	Preporuka
Još nisu utvrđeni poslovni procesi i aktivnosti svakog procesa, te procijenjeni rizici za sve poslovne procese a naročito tekuće i kapitalne izdatke, imovinu, obaveze i potraživanja, popis i javne nabavke. Interna revizija je obavila reviziju sistema funkcionisanja finansijskog upravljanja i kontrole u Ministarstvu, sačinila izvještaj i dala odredene preporuke i mјere s ciljem daljeg razvoja finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama, koje treba realizovati u narednom periodu.	Preporučujemo Ministarstvu da, u skladu sa propisima koji regulišu oblast finansijskog upravljanja i kontrole, nastavi aktivnosti na unapređenju ovog sistema i implementira proces upravljanja rizicima kako bi sistem finansijskog upravljanja i kontrole bio efikasan i zasnovan na COSO komponentama.

<b>Odgovor rukovodstva:</b> Odgovornost svih organizacionih cjelina. Preporuku treba delegirati svima. Sektor za FiB je samo jedan dio čitavog sistema.
<b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b> Sektor za FiB pokrenuo je donošenje Pravilnika kojim će internu regulisati finansijsko upravljanje i kontrolu, NACRT Pravilnika o uspostavljanju, provođenju i izvještavanju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u MO i OS BiH koji je trenutno u fazi analiziranja sugestija na nacrt i trebao bi uskoro biti finaliziran i objavljen.
Nosilac: Sektor za finansije i budžet Rok: 31.08.2016.g.

### Pregled rashoda budžeta

### Izdaci za nabavku materijala - *Hrana i prehrabeni materijal*

Zapažanje	Preporuka
U 2013. godini Ministarstvo je zaključilo okvirni sporazum za nabavku prehrabeni proizvoda (svježe voće i povrće) sa dobavljačem SPP „Ahmetašević Mirsada“ Lukavac. Uočeno je da se Ministarstvo prilikom sklapanja i realizacije navedenih ugovora nije pridržavalo osnovnih odredaba Okvirog sporazuma u pogledu ugovorenih cijena. Iako tenderskom dokumentacijom na osnovu koje je zaključen Okvirni sporazum u 2013. godini nije bila predviđena odredba o promjenjivosti cijena, Ministarstvo je praktikovalo da imenuje Komisiju za određivanje kvartalnih cijena svježeg voća i povrća za realizaciju navedenih ugovora koja je utvrđivala kvartalne cijene koje su veće u odnosu na cijene iz osnovne ponude. Na osnovu tako utvrđenih cijena vršila se nabavka ugovorene robe. Ministarstvo je moglo dozvoliti promjenu cijena u	Preporučujemo da se osigura kontinuirano praćenje realizacije sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma u pogledu

ugovoru ali samo pod uslovom da su razlozi takve promjene unaprijed definisani tenderskom dokumentacijom, te da su bili poznati svim učesnicima postupka javne nabavke od samog početka.	<i>svih ugovorenih odredaba.</i>
--	----------------------------------

<b>Odgovor rukovodstva:</b> Preporuka prihaćena. <b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b> Uvođenjem programa LOGFIN vrši se preciznije i kompletno praćenje realizacije PN od planiranja logističkih potreba u odnosu na aktivnosti, pokretanja referata, ugovaranja do praćenja realizacije kroz narudžbenice. Obzirom da je navedeni program nedavno uveden, kroz njegovu primjenu se očekuje dalje poboljšanje praćenja realizacije. <b>Nosilac:</b> Sektor za nabavku i logistiku <b>Rok:</b> Stalan zadatak
--

### Izdaci za upotrebu vozila

Zapažanje	Preporuka
Unatoč činjenici da je odlukom Vijeća ministara i samim internim aktom definisana obaveza sačinjavanja polugodišnjih i godišnjih izvještaja, Ministarstvo nije adekvatno sačinjavalo izvještaje, tačnije pregled o utrošku goriva koji se mjesечно sačinjava ne može se smatrati izvještajem o korištenju službenih vozila i korisnicima službenih vozila.	<i>Stoga, preporučujemo da se osigura sačinjavanje izvještaja sa analizom o upotrebi vozilima, a na osnovu pouzdane baze podataka o svakom vozilu, što bi u budućnosti moglo da budu osnova za pokretanje procedura zanavljanja voznog parka.</i>

<b>Odgovor rukovodstva:</b> Mjere su preduzete, pravi se i elektronska baza podataka za svako službeno m/v MO BiH <b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b> Izrada analiza temeljem kojih će se izraditi akcioni plan i efikasnija upotreba svakog pojedinog vozila te izrada unificiranog obrasca praćenja svakog pojedinog troška po vozilu <b>Nosilac:</b> Odjeljenje za opšte i zajedničke poslove <b>Rok:</b> 31.08.2016.g.
---

Zapažanje	Preporuka
U ranijim izvještajima revizije Ministarstvu je sugerisano da se uspostavi odvojen sistem praćenja troškova za M1 vozila i ostala vozila, a u cilju tačnog i pouzdanog lociranja troškova po nosiocu, međutim Ministarstvo isto nije uspostavilo.	<i>Ponovo preporučujemo Ministarstvu da osigura knjigovodstveno praćenje održavanja motornih vozila za prijevoz putnika, koja osim sjedišta vozača imaju još najviše osam sjedišta (M1 vozila) i drugih vozila na motorni pogon (borbena i neborbena vozila, inžinjerske mašine, autobus i dr.).</i>

--	--

**Odgovor rukovodstva:**

Radi se na uspostavi knjigovodstvenog praćenja i održavanja službenih m/v MO BiH.

**Mjere za otklanjanje nedostatka**

U suradnji sa Sektorom za finansije i proračun i ZS OS BiH izraditi dokument i proceduru koja će osigurati knjigovodsveno praćenje i održavanja m/v

Nosilac: Odjeljenje za opšte i zajedničke poslove

Rok: 31.12.2016.godine

**Izdaci za tekuće održavanje – *Održavanje video nadzora i elektronskog sistema sigurnosti***

Zapažanje	Preporuka
Veći dio ispostavljenih faktura od strane dobavljača u toku godine odnosi se na opremu, a ne na usluge opravke i rezervne dijelove pa je iste trebalo knjižiti na stalna sredstva. Ministarstvo je cijelokupne iznose faktura knjižilo na usluge održavanja opreme.	<i>Prilikom definisanja tenderske dokumentacije i specifikacija za usluge popravki i održavanja opreme osigurati da ista ne sadrži nove uređaje koji trebaju biti predmet posebnog postupka nabavke i knjiženi na stalna sredstva.</i>

**Odgovor rukovodstva:**

Preporuka prihvaćena s tim da su data ipak određena pojašnjenja vezano za istu

**Mjere za otklanjanje nedostatka**

Kompleksan sistem je održavanje video nadzora na lokacijama, video nadzor je sistem a pojedini dijelovi sistema su i kamere i ostali dijelovi tako da se ne može smatrati nabavka jedne kamere u sistemu kao nabavka sredstva već održavanje kompletног sistema. Napominjemo da tehnologija i razvoj električke opreme napreduje velikom brzinom tako da je opravak kamera starog tipa lošijeg kvaliteta skuplji od nabavke nove kamere ili dijela sistema. Stoga smatramo da je optimalno rješenje koje smo našli prilikom pravljenja referata i ugovora. Koristili smo iskustva MUP-a kantona Sarajevo i DGS BiH.

Nosilac: Sektor za nabavku i logistiku

Rok: Stalan zadatak

**Ugovorene usluge – *Usluge reprezentacije***

Zapažanje	Preporuka
Ministarstvo se nije pridržavalo visine odobrenih sredstava za reprezentaciju propisane Pravilnikom Vijeća ministara BiH o korištenju sredstava za reprezentaciju tako da su ukupni troškovi reprezentacije prekoračeni za 43.549 KM.	<i>Preporučujemo Ministarstvu da sredstva za reprezentaciju koristi u visini odobrenoj Pravilnikom o korištenju sredstava za reprezentaciju Vijeća ministara BiH.</i>

**Odgovor rukovodstva:**

Sredstva za internu reprezentaciju se koriste u odobrenom iznosu i sva lica koja ista koriste pridržavaju se u skladu sa postojećim Pravilnikom.

**Mjere za otklanjanje nedostataka**

Sredstva za koja je odgovoran Odjel koriste se u skladu s pravilnikom. Ukoliko ostale OJ preko Odjeljenja prekoračuju iznos sredstava, potrebno je očitovanje OJ kako bi se poduzele mjere. Mjera koja se u ovome trenutku poduzima jeste da će Odjeljenje istražiti u kojim se to slučajevima dešava a da je Odjeljenje (kao izvršni organ) dužno da reagira i otkloni odnosno sprijeći prekoračenje reprezentacije

Nosilac: Odjeljenje za opšte i zajedničke poslove

Rok: 30.08.2016.godine

### Novčana sredstva

Zapažanje	Preporuka
Pregledom blagajničkih izvještaja na bazi uzorka konstatovano je da se putem blagajne, pored putnih troškova i akontacija za službena putovanja, isplaćuju i putnička zdravstvena osiguranja, akontacije za izvanredne troškove, a u pojedinačnim slučajevima nabavke manje vrijednosti.	<i>Ponovo preporučujemo da se izvrši analiza isplata kroz blagajnu i preduzmu aktivnosti da se što je moguće veći broj transakcija odvija bezgotovinski i u skladu sa propisima o blagajničkom poslovanju.</i>

<b>Odgovor rukovodstva:</b>
Preporuka je realizovana
<b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b>
1. Sektor za finansije i budžet predložio je izmjenu i dopunu SOP-a blagajničkog poslovanja čime se uspostavlja dodatna kontrola nad isplatom i pravdanjem troškova kroz blagajnu. Odluka o izmjeni Odluke o SOP broj: 12-16-2-1643/16 od 30.03.2016. godine. 2. Upućen je akt br 12-sl-3-570/16 od 27.07.2016. godine upozorenja nadležnim sektorima da moraju hitno pristupiti ugovaranju troškova putničkog zdravstvenog osiguranja koji na godišnjoj osnovi obuhvataju materijalno značaja
Nosilac: Sektor za finansije i budžet
Rok: Stalan zadatak

### Realizacija izvršenog transfera iz 2010. godine (PMA)

Zapažanje	Preporuka
Zajednički štab OS BiH je, u koordinaciji sa Sektorom za nabavku i logistiku te Uredom za saradnju sa odbranom Ambasade SAD u Sarajevu, 17.12.2015. godine, dostavio novi prijedlog realizacije preostalih sredstava od datog avansa-transfera. Predložena je nabavka 10 vozila HMMW (Hameri), nabavka rezervnih dijelova za vozila te obuka za održavanje, koja bi se finansirala iz preostalih sredstava 457.968 USD te 1 milion USD koja će Vlada SAD donirati iz FMF programa.	<i>Ponovno preporučujemo Ministarstvu preduzimanje daljih aktivnosti koje će rezultirati rješavanjem nastalih potraživanja za date avanse.</i>

<b>Odgovor rukovodstva:</b>
Preporuka prihvaćena.
<b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b>
Zahtjevom za nabavku (Letter of Request) broj: 11-03-31-351/16. od 21.01.2016. godine izvršena je narudžba vozila Hammer putem FMS programa za neiskorištena sredstva u iznosu od 457.968,41 USD. Na osnovu ovog zahtjeva potpisana je Ugovor ili pismo ponude i prihvatanja (Letter of Offer and Acceptance) 14.04.2016. godine. Isporuka naručenih vozila se очekuje u toku 2017. godine.
Nosilac: Sektor za nabavku i logistiku Rok: 31.06.2017. godine

### Ostala potraživanja (400.550 KM)

Zapažanje	Preporuka
Potraživanja za štete od osiguravajućih društava (-2.328 KM), potraživanja za refundaciju naknada za bolovanje (-95.757 KM). Ova potraživanja imaju negativan saldo što nije u skladu sa računovodstvenim pravilima i načelima. Na ovaj način postoji i neobjektivan prikaz ukupnih potraživanja jer potraživanja koja imaju negativan saldo umanjuju ukupna potraživanja tako da su ukupna potraživanja prikazana u manjem iznosu za 98.085 KM.	<i>Prilikom evidentiranja transakcija i knjigovodstvenih promjena u GK potrebno je obezbijediti potpuno poštivanje računovodstvenih pravila i načela kako bi iskazana salda na bilansnim pozicijama bila tačna i odražavala stvarno stanje</i>

<b>Odgovor rukovodstva:</b>
U toku realizacija
<b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b>
Sektor za finansije i budžet je zauzeo proaktivan stav prema ažuriranju pravovremenog podnošenja zahtjeva za refundacije bolovanja prema fondovima i zavodima, čime će se uspostaviti pravilno evidentiranje poslovnih promjena i pokretanje tužbi u saradnji sa Odjeljenjem za opšte i zajedničke poslove, a preko Pravobranitelja BiH za naplatu potraživanja iz prethodnih godina.
Nosilac: Sektor za finansije i trezor Rok: Stalan zadatak

Zapažanje	Preporuka
Dio isknjiženja imovine u iznosu od 469.952 KM, koje se odnosi na softvere otpisane u cijelosti, izvršeno je na osnovu dopisa pomoćnika ministra i prikupljene dokumentacije (sudska nagodba, potvrda o vrijednosti programskih licenci, isl.). Mišljenja smo, i dalje, da je bilo potrebno sačiniti rješenje sa odobrenjem ovlaštenih lica, koje bi detaljno obrazlagalo navedeno knjiženje.	<i>Mišljenja smo da je potrebno osigurati da se sve značajnije knjigovodstvene promjene na imovini vrše na osnovu odluka ili odobrenja ovlaštenih lica sa odgovarajućim obrazloženjem.</i>

<b>Odgovor rukovodstva:</b>
Preporuka je realizovana
<b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b>
Sve knjigovodstvene promjene uknjiženja i isknjiženja imovine vrše se na osnovu Odluka ministra odbrane. Revizija je dala ovu preporuku na osnovu jednog izolovanog slučaja isknjiženja softverskih licenci na osnovu presude za koju nije napravljena odluka ministra. Dolaskom stručnog osoblja na dotada nepopunjena radna mjesta u odsjeku za MFP polovinom 2015. godine uvedene su dodatne kontrole i nepravilnosti u tom s
Nosilac: Sektor za finansije i budžet
Rok: Stalan zadatak

### Kratkoročne tekuće obaveze - Konfirmacije salda

Zapažanje	Preporuka
Značajnije razlike se i dalje uglavnom odnose na neusaglašene obaveze prema elektroistributivnim preduzećima i Telecom operaterima, JKP Vodovod i kanalizacija, a koje se odnose na dugovanja iz ranijeg perioda (dugovanja do 2016. godine) bivših entitetskih ministarstava odbrane, obračunate zatezne kamate koje nisu evidentirane i dr.	<i>Ponovo preporučujemo Ministarstvu da periodično usaglašava stanja dugovanja sa dobavljačima, naročito sa značajnijim dobavljačima. Za neusaglašene obaveze sa dobavljačima iz ranijeg perioda (elektroistribucionim preduzećima, telekomom i dr.), ponovo preporučujemo da se u saradnji sa ovim dobavljačima, utvrdi da li i u kojem iznosu tačno predstavljaju obaveze Ministarstva te preduzmu dalje aktivnosti u cilju konačnog uređenja stanja po ovom pitanju.</i>

<b>Odgovor rukovodstva:</b>
U toku realizacija
<b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b>
Oformit će se stručni tim koji će pripremiti svu dokumentaciju prethodnih godina i ugovoriti sastanak sa menadžmentom elektroistribucija RS i HZ kako bi usaglasili stvarno stanje obaveza. Godinama se prenose stanja zbog nedefinisanih početnih stanja i odbijanja plaćanja kamata od strane Sektora za logistiku. Budući da za neke lokacije nije napravljena potrebna dokumentacija o primopredaji nemoguće je utvrditi početna stanja i stvarne obaveze.
Nosilac: Sektor za nabavku i logistiku
Rok: 30.09.2016.god.

### Popis sredstava, potraživanja i obaveza

Zapažanje	Preporuka
Popis stalnih sredstava nije	<i>Preporučujemo Ministarstvu, da što prije preduzme aktivnosti na rješavanju konstatovanih slabosti te u potpunosti realizuje</i>

<p>proveden u roku koji je definisan Odlukom o provođenju popisa (22.01.2016.g.). Prema izvještajima Centralne popisne komisije i Komisije za stalna sredstva navedeno je više problema koji su otežavali efikasno provođenje popisa i njegovo provođenje u utvrđenom roku. Naime, konstatacije popisne komisije su slične ili iste kao i prethodnih godina.</p>	<p><i>aktivnosti koje su navedene u Odluci o prihvatanju rezultata inventarisanja u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama BiH.</i></p> <p><i>Za efikasno i efektivno provođenje svih poplsnih aktivnosti prije svega potrebno je ažurno knjigovodstvo i kvalitetne pripremne aktivnosti, te efikasno upravljanje materijalnim sredstvima te u tom kontekstu preporučujemo preduzimanje aktivnosti na daljem unapređenju procesa blagovremenog evidentiranja transakcija u poslovnim knjigama Ministarstva.</i></p> <p><i>Također preporučujemo da se u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora BiH unaprijedi funkcionisanje modula stalnih sredstava i zaliha, kako bi se u budućem periodu izbjegli tehnički problemi i osiguralo efikasno provođenje ovog procesa.</i></p> <p><i>Kod sačinjavanja elaborata o popisu, potrebno je jasno iskazati sveukupno knjigovodstveno stanje i stanje utvrđeno popisom sa konstatovanim viškovima i manjkovima navodeći finansijske vrijednosti, te pravovremeno izvršiti odgovarajuća knjiženja u cilju svođenja knjigovodstvenog stanja na stvarno stanje utvrđeno popisom.</i></p>
--	---

<b>Odgovor rukovodstva:</b>
U toku realizacija
<b>Mjere za oticanje nedostataka</b>
<p>1. U cilju rješavanja konstatovanih slabosti, te potpune realizacije inventarisanja, Sektor za finansije i budžet predložio je vanrednu inventuru na lokaciji MO BiH na dan 31.08.2016. godine, te je donesena Odluka o provođenju iste broj: 12-16-4-3161/16 od 20.07.2016. godine, čime se očekuje srađenje i iskazivanje stvarnog stanja sredstava u zgradi MO BiH.</p>
<p>2. Problem oko uništenja već rashodovane imovine nadležnost je sektora za logistiku. Potrebno je ažurirati listu sredstava rashodovanih u ranijem periodu i predložiti konačno uništenje ili prodaju istih (otpada), te maknuti ih iz skladišta OS BiH.</p>
Nositelj: Sektor za finansije i budžet
Rok: Stalan zadatak

### **Status nepokretne i pokretne vojne imovine bivših ministarstva odbrane Republike Srpske i Federacije BiH – Nepokretna neperspektivna vojna imovina**

Zapažanje	Preporuka
Po prezentiranim podacima, trenutačno su na korištenju kod Oružanih snaga BiH 27 neperspektivnih lokacija, od kojih je 14 spremno za predaju vladama entiteta.	<i>Preporučuje se nadležnim institucijama da se proces predaje neperspektivnih lokacija nepokretnе vojne imovine izvrši u što skorijem roku.</i>

<b>Odgovor rukovodstva:</b>
Preporuka prihvaćena

#### **Mjere za otklanjanje nedostataka**

MO BiH je nekoliko puta upućivalo obavještenje vladama entiteta da je spremno da odmah pred 14 od ukupno 27 lokacija koje su sada u posjedu MO. Vlade entiteta se rukovode principom da kada pronađu krajnjeg korisnika - lokalnu zajednicu ili pravno lice onda preuzimaju lokaciju kako ne bi u međuvremenu bili izloženi troškovima čuvanja i održavanja objekata. Proces predaje neperspektivnih lokacija teče veoma sporo a predaja ne zavisi samo od MO BiH.

**Nosilac:** Sektor za nabavku i logistiku

**Rok:** Stalan zadatak

#### **Pokretna perspektivna imovina**

Zapažanje	Preporuka
Odgovornost za procjenu materijalnih sredstava je na Ministarstvu i revizija se nije upuštala u pojedinačne procjene vrijednosti istih. Pored toga, a uzimajući u obzir obimnost i složenost postupka procjene i uknjižavanja vrijednosti ove imovine, sugeriše se da se kontinuirano vrši analiza i praćenje ovog procesa u cilju stvaranja realne slike koliko je završeno procjene i uknjižavanja imovine, da bi se na vrijeme locirali problemi u sistemu rada, preduzeli određeni koraci i isti otklonili, a kako bi se postupak mogao izvršiti na odgovarajući način.	<i>Ponovo preporučujemo da Ministarstvo, u cilju realnog iskazivanja bilansnih pozicija, ubrza aktivnosti na procjeni i uknjižavanju pokretne perspektivne vojne i ostale imovine u poslovne knjige Ministarstva.</i>

#### **Odgovor rukovodstva:**

Realizacija u toku

#### **Mjere za otklanjanje nedostataka**

Rok za završetak ovih aktivnosti komisije za procjenu produžen je na 30.09.2016. Odluka o izmjeni odluke o formiranju komisije za procjenu vrijednosti stalnih sredstava, sitnog inventara i zliha u sistemu odbrane broj: 12-16-4-3665-3/15 od 01.08.2016. godine

**Nosilac:** Sektor za finansije i trezor

**Rok:** 30.09.2016.godine

#### **Sistem javnih nabavki**

Zapažanje	Preporuka
Ministarstvo je vrijednosti nabavke odredivalo na godišnjem nivou, a ne za cijeli period trajanja okvirnog sporazuma kako je definisano članom 5. stav (2) pod e) Zakona o javnim nabavkama. Prema tome Ministarstvo je i dalje nastavilo da procjenjuje vrijednost nabavke i potrebne količine na godišnjem nivou, iako namjerava zaključiti okvirni sporazum na period od više godina, i na osnovu tako sastavljene specifikacije vrši evaluaciju i bira najpovoljniju ponudu. Vrijednost na koju Ministarstvo zaključuje okvirni sporazum	<i>Prilikom utvrđivanju vrijednosti okvirnog sporazuma u planu nabavki uzeći u obzir maksimalnu procijenjenu vrijednost svih predviđenih ugovora za cijeli period trajanja okvirnog</i>

određuje se tako što se ponuđena i izabrana vrijednost na godišnjem nivou množi sa godinama trajanja okviranog sporazuma.	<i>sporazuma u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.</i>
---	--

**Odgovor rukovodstva:**

Preporuka prihvaćena

**Mjere za oticanje nedostataka**

Ministarstvo odbrane BiH radi u skladu sa preporukom i uzeće u obzir istu u procesu izrade Plana nabavki za 2017. godinu i naredne godine prilikom izrade tenderske dokumentacije.

Nosilac: Sektor za nabavku i logistiku

Rok: Stalni zadatak

Zapažanje	Preporuka
Prema prezentovanim podacima Ministarstva, od ukupno 35.617.908 KM planiranih sredstava za javne nabavke u 2015. godini, ugovoren je 18.035.904 KM. Razlika se odnosi na proceduru vezanu za remont dva helikoptera u vrijednosti 7.480.000 KM, koja nije okončana, a koja su prenesena u višegodišnja kapitalna ulaganja, zatim na razliku između procijenjene i ponuđene odnosno ugovorene vrijednosti po postupcima javnih nabavki koja iznosi 3.311.748 KM. Ukupna vrijednost poništenih postupaka iznosi 4.306.653 KM dok se vrijednost od 1.383.602 KM odnosi na referate čije pokretanje nije odobreno.	<i>Preporučujemo Ministarstvu da u cilju uspostave efikasnog sistema javnih nabavki dodatno unaprijedi sve faze u postupcima a posebno fazu planiranja. Ključni rizici u fazi planiranja uključuju neadekvatno pripremljen plan javnih nabavki bez prethodno pripremljene analize bazirane na isplitanju tržišnih uslova, pogrešnu i nepotrebnu investiciju, precijenjene potrebne količine roba, ugovaranje nepotrebnih količina i sl. Stoga su u fazi planiranja nabavki odgovorne osobe u Ministarstvu dužne utvrditi stvarne potrebe i realno procijeniti vrijednost nabavki za svaki predmet nabavke te nabavku roba, usluga i radova uskladiti s finansijskim sredstvima osiguranim u budžetu. U cilju efikasnosti samog procesa javnih nabavki, neophodno je uspostaviti bolje, brže i efikasnije kolanje/protok dokumentacije vezane za javne nabavke kao i jasnije određenje tehničkih karakteristika i specifikacija.</i>

**Odgovor rukovodstva:**

Preporuka prihvaćena

**Mjere za oticanje nedostataka**

Sektor za NiL je preuzeo značajne mjere na analizi sistema JN u MO i OS BiH i unapređenju procesa planiranja, ugovaranja i realizacije ugovora. Dosljednom primjenom Uputstva za planiranje logističkih potreba i Instrukcije za realizaciju ugovora za nabavke roba, usluga i radova unaprijeđice se interna kontrola i osigurati efikasnost sistema JN. Uvođenjem programa LOGFIN vrši se preciznije i kompletno praćenje realizacije PN od planiranja logističkih potreba u odnosu na aktivnosti, pokretanja referata, ugovaranja do praćenja realizacije kroz narudžbenice. Obzirom da je navedeni program nedavno uveden, kroz njegovu primjenu se očekuje dalje poboljšanje praćenja realizacije.

**Nosilac:** Sektor za nabavku i logistiku  
**Rok:** Stalni zadatak

Zapažanje	Preporuka
Izabrani ponuđač Dom invest d.o.o. Orašje (58.973 KM) nije dostavio uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca kako je to propisano u članu 7.1.3. tenderske dokumentacije, nego potvrdu općinskog suda da odgovorna osoba društva nije kazneno gonjena, te da u posljednjih 5 godina počinila prekršaj iz oblasti ekonomskog poslovanja. S obzirom da ponuđač nije dostavio dokumentaciju koja je tražena tenderskom dokumentacijom ponuda je trebala biti odbačena, a ugovor dodijeljen sljedećem rangiranom ponuđaču.	<p><i>Preporučujemo Ministarstvu da evaluaciju ponuda u svim slučajevima vrši u skladu sa zahtjevima traženim tenderskom dokumentacijom jer su to pravila koja je utvrdio ugovorni organ i isti ih je obvezan primijeniti na sve ponuđače na identičan način.</i></p> <p><i>Kako bi se izbjegle dugotrajne procedure i otklonile slabosti u sistemu javnih nabavki potrebno je da zaposleni koji sudjeluju u izradi i pregledu stručne dokumentacije kao i druge osobe koje imaju utjecaja na odlučivanje u vezi s pojedinim predmetom nabavke i sudjeluju u pojedinim radnjama u postupku (stručni pregled i evaluacija ponuda i sl.) na kraju svake godine urade izvještaje u kojima bi se naveli problemi sa kojima se susreću u obavljanju svojih poslova, potencijalni rizici koji bi se mogli javiti kao i ponuđena rješenja. Ministarstvo bi trebalo detaljno analizirati ove izvještaje, identificirati probleme i rizike te ponuditi moguće prijedloge za osiguranje racionalnog upravljanja javnim sredstvima i efikasnog sistema javnih nabavki.</i></p>

<b>Odgovor rukovodstva:</b> <b>Preporuka prihvaćena</b> <b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b> Sektor za nabavku i logistiku nije uočio propuste komisije za izbor najpovoljnijeg ponuđača. Ponuđač nije dostavio u potpunosti dokumentaciju koja je tražena u tenderskoj dokumentaciji. Sektor za nabavku i logistiku predužeće mjere da u narednom periodu ne dođe do sličnih propusta.
<b>Nosilac:</b> Sektor za nabavku i logistiku <b>Rok:</b> Stalan zadatak

Zapažanje	Preporuka
Odlukom Vijeća ministara BiH o višegodišnjem projektu remonta helikoptera za period 2013. - 2014. godina Ministarstvu je odobreno 7.480.000 KM za remont 4 helikoptera. Kako Ministarstvo nije uspjelo provesti	<i>Imajući u vidu da se radi o značajnom projektu i sa aspekta funkcije Oružanih snaga i sa finansijskog aspekta, te tako je riječ o zaista specifičnom i kompleksnom predmetu nabavke, neophodno je blagovremeno provesti sve pripremne radnje u vezi sa</i>

<p>postupak izbora dobavljača u 2014. godini, na zahtjev Ministarstva, Vijeće ministara BiH je 02.06.2015.godine donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o višegodišnjem projektu remonta helikoptera za period 2013-2014. godina<sup>1</sup> kojom je period realizacije projekta produžen do kraja 2015. godine te brisan broj helikoptera koji se treba remontovati.</p>	<p><i>tehničkim specifikacijama i ispitivanjem tržišta prije samog podnošenja referata i donošenja odluke o pokretanju postupka nabavke. Također je, s obzirom na dosadašnja iskustva i propuste, potrebno dodatno unaprijediti ovaj proces kako bi se prije samog zaključivanja ugovora, a kasnije i realizacije ugovora izbjegli eventualni problemi, nejasnoće i zloupotrebe.</i></p>
---	--

<p><b>Odgovor rukovodstva:</b> Preporuka prihvaćena <b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b> Pokrenut je projekat višegodišnjeg remonta helikoptera u skladu sa rokovima iz Operativnog plana za unapređenje sistema javnih nabavki, formirana je stručna komisija koja je izradila tendersku dokumentaciju a obavještenje o nabavci je objavljeno 03.08.2016. godine. Nositelj: Sektor za nabavku i logistiku Rok: 31.12.2017.godine</p>
--

### Ostalo - Potrncijalne obaveze

Zapažanje	Preporuka
Ministarstvo je sačinilo tabelarni pregled sporova pokrenutih u 2015. Prema navedenom pregledu broj sporova je značajno smanjen u odnosu na prethodnu godinu. Također, vrijednost sporova su niže te ukupna vrijednost sporova za 2015. godinu iznosi 465.657 KM. Najveći broj sporova u navednoj tabeli ima za osnov potraživanja iz radnog odnosa.	<i>Rješavanje sporova visokih vrijednosti treba da bude jedan od prioriteta rukovodstva Ministarstva. Pored toga, potrebno je preduzeti sve mјere kako bi interne komunikacije u pogledu pravovremenog postupanja u parničnim i drugim sudskim postupcima bile skraćene čime bi se omogućio što efikasniji i brži protok informacija i akata.</i>

<p><b>Odgovor rukovodstva:</b> U više navrata smo informisali rukovodstvo o problemima u komunikaciji sa organizacijskim jedinicama u obezbijeđenju dokaza a posebno o protoku pošte zbog čega imamo problema sa rokovima koji su u ovomim slučajevima vrlo bitni. Odjeljenje u kontinuitetu i u zadatim rokovima preduzima sve radnje koje su potrebne u sudskim postupcima. <b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b> Preporuka se treba ukloniti jer za istu ne može se uvesti mјera zbog objektivnih ograničenja i rješavanje sporova visokih vrijednosti. Sporovi imaju svoju dinamiku na</p>
--

koju je nemoguće utjecati. Izraditi internu proceduru samo za postupanje s aktima koji su vezani za parnički postupak kako bi se povećala interna komunikacija.

**Nosilac:** Odjeljenje za opšte i zajedničke poslove

**Rok:** 31.08.2016.godine

### Donacije

Zapažanje	Preporuka
Ministarstvo je u 2015. godini raspolagalo novčanim sredstvima koja potiču iz donacija u ukupnom iznosu od 2.275.275 KM. Procesom revizije utvrđeno je da Ministarstvo već duži period nema proaktivn stav po pitanju realizacije projekata i korištenju doniranih novčanih sredstava. Sredstva su, u 2015. godini, realizirana samo u dva projekta u ukupnoj vrijednosti od 171.685 KM. Ukupno neutrošena namjenska sredstva iz donacija (2.103.591 KM) su prenesena u 2016. god.	<i>Skrećemo pažnju Ministarstvu da zauzme proaktivn stav vezano za realizaciju donatorskih sredstava, te da se pri planiranju finansiranja određenih aktivnosti iz budžeta, vodi računa o mogućnosti korištenja raspoloživih donatorskih sredstava.</i>

<b>Odgovor rukovodstva:</b> Nije nadležnost SFiB. Preporuku delegirati nosiocu projekta za šta su namijenjena novčana sredstva.
<b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b> Potrebno je da nosioc projekta doniranih sredstava napravi plan i realizira isti.
<b>Nosilac:</b> Sektor za finansije i budžet
<b>Rok:</b> Stalan zadatak

Zapažanje	Preporuka
Kod stavljanja naturalnih donacija u funkciju (sa naglaskom na stalna sredstva), uočeno je da se ne aktiviraju sa datumom prijema fakture ili datumom ulaza istih u materijalno knjigovodstvo, već se ista evidentiraju nakon što se doneše Odluka o povećanju vrijednosti sredstava sa pratećom dokumentacijom. Kako nam je prezentirano, Ministarstvo je preduzimalo aktivnosti na izradi Standardne operativne procedure za prijem doniranih MS-a za potrebe MO i OS BiH, čime bi se unaprijedile radnje i postupci kada je u pitanju ova oblast. Navedene aktivnosti još uvijek traju.	<i>Ponovo sugerišemo Ministarstvu da posveti više pažnje načelu ažurnosti u provođenju i evidentiranju poslovnih promjena nakon prijema naturalnih donacija sa naglaskom na stalna sredstva te da unaprijedi postupak evidentiranja istih u poslovne knjige Ministarstva.</i>

<b>Odgovor rukovodstva:</b> Nadležan sektor za nabavku i logistiku i ZŠ OS BiH. SFiB krajnji u lancu realizacije.
<b>Mjere za otklanjanje nedostataka</b>

Donesena je Instrukcija o pravilima i postupcima u realizaciji, prijemu i materijalno-finansijskom knjiženju doniranih mts u MO i OS BiH broj: 11-02-3-2718/16 od 17.06.2016. godine

Nosilac: Sektor za finansije i budžet

Rok: Stalan zadatak

Zapažanje	Preporuka
Ministarstvo je preduzimalo određene aktivnosti po ovom pitanju (slanje zahtjeva za povrat upućeni Upravi za indirektno oporezivanje), međutim do sada kako je prezentirano isti nisu bili riješeni u korist Ministarstva.	<i>Preporučujemo Ministarstvu da zauzme proaktivan stav po pitanju povrata PDV-a i u saradnji sa Upravom za indirektno oporezivanje BiH pronađe model efikasnijeg povrata PDV-a za izvršene uplate.</i>

Odgovor rukovodstva:

U toku realizacija

Mjere za otklanjanje nedostataka

Formirana je radna grupa za rješavanje ovog problema.

Održan je sastanak sa predstvincima UIO, akt Informacija br. 12-sl-1-50/16 od 04.08.2016. godine, Zapisnik br. 11-sl-1-1-201/16 od 29.07.2016. godine

Nosilac: Sektor za finansije i trezor

Rok: Stalan zadatak

### IT revizija

Zapažanje	Preporuka
Ugovor za nabavku novog sistema plaća i personala je zaključen u 2013. godini. U procesu implementacije došlo je do neusaglašenosti zahtjeva i smjernica kojima se dobavljaču pojašnjava šta to stvarno treba da implementira po ovom ugovoru što je imalo za posljedicu prolongiranje projektnih rokova. Dokument kojim se definišu obaveze dobavljača je usaglašen i potpisani polovinom juna 2015. godine čime je prihvaćen i definisan opseg posla.	<i>Kako bi sistem za kontrolu i evidenciju plaća bio sigurniji i funkcionalniji preporučujemo da se nastavi proces pravljenja rezervnih kopija podataka, u skladu sa donesenim procedurama za pravljenje rezervnih kopija podataka te da se i dalje vrši kreiranje i čuvanje istih. Pored toga, potrebno je vršiti i periodično testiranje rezervnih kopija podataka.</i> <i>Unaprijediti proces upravljanja i koordinacije projektima te pravovremeno preduzimati aktivnosti, kako ne bi dolazilo do velikih kašnjenja u njihovoj realizaciji. Omogućiti implementaciju funkcionalnog sistema u periodu važenja Aneksa ugovora. Razmotriti paralelan rad sistema (starog i novog) i testiranje podataka na paralelnim platformama prije puštanja novog sistema u produkciјu.</i>

Odgovor rukovodstva:

U toku realizacija

**Mjere za otklanjanje nedostataka**

Proces pravljenja rezervnih kopija je stalni zadat i isti se obavlja dnevno, sedmično i mjesечно. Testiranje se vrši kvartalno.

U toku je priprema sistema (migracija podataka iz starog u novi sistem) kako bi se stvorile pretpostavke za paralelan rad na oba sistema.

Potpisan je aneks 2 ugovora broj 04-16-13-7747-39/12 od 20.08.2015. kojim je regulisan novi dinamički plan aktivnosti i novi rok važenja informatičke podrške (postavka softvera u TEST okruženje; Edukacija; Postavka softvera u PROD okruženje i Post produktiona podrška)

Nosilac: Sektor za finansije i budžet

Rok: 31.12.2016.godine

Zapažanje	Preporuka
<p>Projektnim planom je predviđeno da se poveže 31 lokacija, od čega su preostale dvije nepovezane lokacije. Pored ove dvije lokacije trenutno se plaća zakup još tri voda. Zakupi iznajmljenih vodova se fakturišu prema stariim ugovorima sa telekom operaterima, a u sklopu zakupa vodova se još uvijek plaćaju i zakupi modema. Revizijom kontne pozicije 613624 Zakup vodova i digitalnih kanala) uočeno je da se na ovoj poziciji evidentiraju i druge usluge (troškovi interneta i telefonski računi) koje ne pripadaju ovom kontu. Pored toga, uočeno je da se svi zakupi vodova ne evidentiraju na ovoj poziciji, kao i da se zbog sporosti u ... procesu odobravanja plaćanja bespotrebno kumuliraju dodatni troškovi plaćanja kamata. Uvezivanjem preostalih lokacija u SDH mrežu bi uspostavili kvalitetniju mrežnu infrastrukturu, a istovremeno smanjili troškove zakupa spojnih puteva.</p>	<p><i>Potrebno je, u skladu sa tehničkim mogućnostima i preostalih pet lokacija uvezati putem SDH mreže te tako implementirati kompletну i funkcionalnu mrežu za prijenos podataka i glasa za potrebe Ministarstva. Potrebno je uraditi analizu mogućnosti smanjenja troškova za ove usluge (npr. ne plaćati dalji zakup modema, zakupiti povoljnije vodove) i, u skladu sa mogućnostima, isto realizovati kroz procedure javnih nabavki. Usluge treba evidentirati na odgovarajuća konta. Unaprijediti interni sistem odobravanja plaćanja za sve ugovorene usluge kako bi se eliminisali bespotrebni troškovi kamata.</i></p> <p><i>Razmotriti potrebe i omogućiti povezivanje novih lokacija koje nisu obuhvaćene projektnim planom u cilju uspostavljanja kvalitetnijeg informacionog sistema (unapređenje logističkog informacionog sistema, omogućavanje VoIP sistema i sl.).</i></p>

**Odgovor rukovodstva:**

Aktom broj: 09-03-21-2639-1/16 od 29.06.2016.godine. BH telecomu upućen je zahtjev za odjavu međumjesnog telekomunikacijskog voda za Dom OS BiH sa danom 01.08.2016.godine.

**Mjere za otklanjanje nedostataka**

Odjavom navedenog spojnjog puta od 01.08 2016.godine ostvarila se ušteda u vrijednosti od 1.521KM u odnosu na planirana budžetska sredstva za zakup spojnih puteva. Sektor K4 će u saradnji sa IDDEEA-om raditi na rješavanju tehničkih problema kako bi se stvorili uslovi za spajanje na SDH mrežu preostalih lokacija MO i OS BiH.

Nosilac: K-4  
Rok: 31.12.2016.godine

Zapažanje	Preporuka
Ministarstvo odbrane BiH je počelo koristiti Modul za praćenje zaliha. U modulu postoji oko 20 izvještaja od kojih se trenutno koriste četiri. Ni jedan od pomenutih izvještaja koji se koriste ne može prikazati finansijsku vrijednost zaliha. Također, u novom modulu još uvijek nisu implementirana neka polja koja su propisana Uputstvom o knjigovodstvu i evidenciji ministarstva odbrane i oružanim snagama BiH.	<i>Mišljenja smo da je potrebno okončati neophodne aktivnosti i sve zalihe objediniti u novom modulu. Budući da je preslikavanje stanja zaliha u skladištima u modul dosta neažurno potrebno je iznači način da se isto učini što ažurnijim, a u cilju što efikasnijeg praćenja i upravljanja zaliham. Kako modul još uvijek ima nedostataka i usavršava se, u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora BiH potrebno je provoditi konsultacije u cilju poboljšanja modula te ako se ukaže potreba organizovati i obuku korisnika kako bi se mogućnosti modula iskoristile u punom kapacitetu. Također smatramo potrebnim analizirati zalihe sa aspekta realne potrebe Ministarstva i rješavanja eventualno nepotrebnih zaliha koje opterećuju Ministarstvo.</i>

Odgovor rukovodstva:
U toku realizacija
Mjere za oticanjanje nedostataka
U cilju unapređenja sistema u toku je realizacija prema dinamičkom planu aktivnosti uspostave informacione mreže potrebne za računovodstveni sistem "ORACLE" čime bi se sve lokacije uvezale na trezorski sistem i uspostavila ažurna evidencija kretanja zaliha. (Odluka MO BiH broj: 12-16-4-2700/16 od 14.06.2016. godine, dinamički plan akt ZŠ OS BiH 16-11-16-4-1510-5/16 od 02.08.2016. godine)
Nosilac: Sektor za finansije i budžet Rok: 31.12.2016.godine

Zapažanje	Preporuka
Procedure nabavki planirane kroz restrukturiranje od strane sektora K4 inicirane su u oktobru. Sektor K4 se obraćao administraciji Ministarstva tražeći status iniciranih referata javnih nabavki, ali i pored toga iste u 2015. godini nisu pokrenute, te tako nisu realizovana sredstva odobrena kroz restrukturiranje budžeta za potrebe Sektora K4.	<i>Kreirati i usvojiti dugoročni plan zanavljanja računarske opreme i tako omogućiti efikasniju i ekonomičniju nabavku u ovom segmentu. Unaprijediti proces upravljanja i koordinacije procesima javnih nabavki te pravovremeno preuzimati aktivnosti kako bi se iste realizovale u predviđenim rokovima.</i>

Odgovor rukovodstva:
U toku je izrada baze podataka informatičke opreme i sistema koji se koriste u MO BiH.
Mjere za oticanjanje nedostataka

Sektor K4 UI radi i koristi pregled Kapitalnih ulaganja po godinama koji je glavni dokument za planiranje i nabavku računarske opreme. Izvršeno je sagledavanje stanja opreme i sistema u MO BH, te da na osnovu DOB-a vrši nabavka.
Nosilac: K-4
Rok: 31.12.2016. godine

Na osnovu Odluke o implementaciji preporuka utvrđenih Integralnim Akcionim planom za 2015.godinu br. 15-16-1-2740-3/16 od 31.08.2016.godine sačinjen je:

Konačan Izvještaj		o implementaciji preporuka iz Integralnog akcionog plana za otlanjanje utvrđenih nedostataka u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva odbrane za 2015.godinu za period 27.08.(odobren IAP-2015) do 31.12.2016.		
Preporuke date u Izvještaju o finansijskoj reviziji MO za 2015.godinu	Iz pojedinačnih izvještaja nosioca preporuka	Podizete aktivnosti, indikatori-dokazi, problemi kod implementacije i rizici	Status preporuke	
IT Revizija	09-K-4	<p><b>Opis aktivnosti:</b></p> <p>Potrebljeno je, u skladu sa tehničkim mogućnostima i preostalih pet lokacija uvezati putem SDH mreže te tako implementirati kompletnu i funkcionalnu mrežu za prijenos podataka i glasa za potrebe Ministarstva. Potrebno je uraditi analizu mogućnosti smanjenja troškova za ove usluge (npr. ne plaćati datij zakup modem, zakupiti povoljnije vodove) i, u skladu sa mogućnostima, isto realizovati kroz procedure javnih nabavki. Usluge treba evidentirati na odgovarajuća konta. Unaprijediti interni sistem odobravanja plaćanja za sve ugovorene usluge kako bi se eliminisali bespotrebitni troškovi kamata.</p> <p>Razmotriti potrebe i omogućiti povezivanje novih lokacija koje nisu obuhvaćene projektnim planom u cilju uspostavljanja kvalitetnijeg informacionog sistema (unapređenje logističkog informacionog sistema, omogućavanje VoIP sistema i sl.).</p>	<p>1.Ostalo je neuvezano dvije lokacija po projektom planu za koju se plaća zakup: Kiseljak i Ustikolina.</p> <p>2.Lokacije koje nisu u projektom planu, a obuhvaćene su logističkim informacionim sistemom su magacini (Rabit, Kozlovac, Čelebići, Gabela), takođe lokacije Dom OS BiH i zgrada predsjedništva BiH nisu u projektom planu ali se nalaze pod zakupom kod telekom operatera.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>Sektor K4UJ akt broj: 09-03-21-2639-9/16 od 02.12.2016.godine.</p> <p>Naredjenje ZŠ broj:16-10-03-19-567-9/16 od 07.09.2016.godine.</p> <p>Sektor K4Uj akt broj:09-03-21-2639/16 od 02.12.2016.godine.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Odjavom korištenja spojnjog puta Dom OS BiH od 01.08.2016 godune ostvarila se ušeda u vrijednosti od 1.521 KM u odnosu na planirana budžetska sredstva za zakup spojnih puteva za 2016 godinu.</li><li>- Odjavim korištenja spojnjog puta Kiseljak od 31.12.2016 godine ostvaruje se smanjenje zakupa spojnjog puta u vrijednosti od 1.702KM mjesечно ili 20.400 KM na godišnjem nivou u odnosu na planirana budžetska sredstva za zakup spojnih puteva za 2017 godinu. Sektor K4Uj i ZŠ OS BiH u saradnji sa IDDEEA nastoje iznaci tehničku mogućnost uvezivanja pomenutih lokacija u SDH mrežu.</li></ul> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Neuvrezivanje lokacija Ustikolina i zgrada Predsjedništva BiH u SDH mrežu zbog tehničkih razloga, iste ostaju u zakupu spojnih puteva kod telekom operatera.</p>	Djelimično realizovana

<p><b>Nabavka računarske opreme:</b> Kreirati i usvojiti dugoročni plan zanavljanja računarske opreme i tako omogućiti efikasniju i ekonomičniju nabavku u ovom segmentu. Unaprijediti proces upravljanja i koordinacije procesima javnih nabavki te pravovremeno preduzimati aktivnosti kako bi se iste realizovale u predviđenim rokovima.</p> <p><b>Indikator:</b> Plan nabavke za 2017.godinu,</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Proces upravljanja i koordinacije u procesima javnih nabavki te nepravovremeno preduzimanje aktivnosti u realizaciji predviđenim rukovima stvaraju probleme koje Sektor K4 UJ koristi u pogledu Kapitalnih ulaganja te narušava IT podršku u MO BiH.</p> <p><b>Rizici:</b> Neprihvatanje plana nabavki i realizacije kapitalnih ulaganja dolazi do narušavanja IT podrške u MO i OS BiH</p> <p><b>Realizovano:</b></p> <p>U toku je izrada baze podataka informacijske opreme i sistema koji se koriste u MO BiH.</p>	<p><b>Ovis o aktivnosti:</b> Za manji dio narudžbenica po ugovorima za hranu ZŠ OS BiH nije ispostavao Instrukciju za realizaciju ugovora, u dijelu redovnog izvještavanja o realizaciji svake narudžbenice ponašob. Za veći broj ugovora dostavljen je Izvještaj o realizaciji ugovora.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Potebno je u cijelosti implementirati Instrukciju za realizaciju ugovora.</p> <p><b>Rizici:</b> U slučaju ne dobivanja vajanih i kompletih informacija povratak mogućnost nepravovremenog pokretanja referata za nabavku.</p>
---	--

<p><u>Održavanje video nadzora i elektronskog sistema</u></p> <p><b>Sigurnost:</b> Prilikom definisanja tenderske dokumentacije i specifikacija za usluge popravki i održavanja opreme osigurati da ista ne sadrži nove uredajce koji trebaju biti predmet posebnog postupka nabavke i kruženi na stalna sredstva.</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b> Kompleksan sistem je održavanje video nadzora na lokacijama, video nadzor je sistem a pojedini dijelovi sistema su i kamere i ostali dijelovi tako da se ne može smatrati nabavka jedine kamere u sistemu kao nabavka sredstava već održavanje kompletog sistema. Napominjemo da tehnologija i razvoj elektroničke opreme napreduje velikom brzinom tako da je opravak kamera starog tipa lošijeg kvaliteta skuplji od nabavke nove kamere ili dijela sistema. Stoga smatramo da je optimalno rješenje koje smo našli prilikom pravljenja referata i ugovora. Koristili smo iskušta MUP-a kantona Sarajevo i DGS BiH.</p> <p><b>Indikator:</b> Tenderska dokumentacija</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Nemoguće previdjeti otkaze ili nabavljati sredstava u rezervu što je nepovoljnija varijanta za MO BiH.</p> <p><b>Rizci:</b> Ne funkcionisanje sistema</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b> MO BiH je 21.01.2016. godine poslalo Ambasadi SAD zahtev za nabavku/realizaciju preostalih sredstava od datog avansa – transfera- nabavka vozila „Hummer“ za OS Bosna i Hercegovina Na osnovu zahtjeva MO BiH za nabavku vozila „Hummer“ za OS BiH potpisano je Pismo ponude i privatanja (LOA ugovor), dana 14.04.2016. godine pokrenuta nabavka u SAD.</p> <p><b>Indikator:</b> Pismo MO BiH od 21.01.2016. godine.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Rizci:</p>
--	--	--

<p><b>Nepokretna neperspektivna vojna imovina:</b> Preporučuje se nadležnim institucijama da se proces predaje neperspektivnih lokacija nepokrene vojne imovine izvrsti u što skorijem roku.</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b> Predaja neperspektivne vojne imovine koja nije potrebna sistemu odbrane.</p> <p><b>Indikator:</b> Predaja lokacija u 2015 godini predate 4 lokacije u 2016 predate 3 lokacije</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Proces predaje neperspektivnih lokacija nepokretne vojne imovine teče veoma sporo. Predaja ne zavisi samo od MO BiH. MO BiH je nekoliko puta uputivalo obavještenje vladama entiteta da je spretno da odmah preda 12 lokacija od ukupno 24 lokacije koje su sada u posjedu MO BiH. Mo BiH pokrenulo je postupak da se dvije lokacije iz neperspektivnih vrati u perspektivne lokacije i to Kasarna Glamčić i Skladište Gladna brda Glamčić. Vlade entiteta se rukovode principom da kada pronađu krajnjeg korisnika-lokalnu zajednicu ili pravno lice onda pruzimaju lokaciju kako ne bi u međuvremenu bili izloženi troškovima čuvanja i održavanja objekata.</p> <p><b>Rizici:</b> Uvećani troškovi održavanja i čuvanja</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b> Ministarstvo odbrane BiH radi u skladu sa preporukom i uzelo je u obzir istu u procesu izrade Plana nabavki za 2016. godinu i naredne godine prilikom izrade tenderske dokumentacije.</p> <p><b>Indikator:</b> Plan nabavki za 2016. godinu.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p><b>Rizici:</b></p>

<p><b>Sistem javnih nabavki:</b></p> <p>Preporučujemo Ministarstvu da u cilju uspostave efikasnog sistema javnih nabavki dodata unaprijeđi sve faze u postupcima a posebno fazu planiranja. Klijenti rizici u fazi planiranja uključuju neadekvatno pripremljen plan javnih nabavki bez prethodno pripremljene analize bazirane na ispitivanju tržišnih uslova, pogrešnu i nepotrebnu investiciju, precijenjene potrebne količine roba, ugovaranje nepotrebnih količina i sl. Stoga su u fazi planiranja nabavki odgovorne osobe u Ministarstvu dužne utvrditi stvarne potrebe i realno procijeniti vrijednosti nabavki za svaki predmet nabavke te nabavku roba, usluga i radova uskladiti s finansijskim sredstvima osiguranim u budžetu. U cilju efikasnosti samog procesa javnih nabavki, neophodno je uspostaviti bolje, brže i efikasnije kolanje/protok dokumentacije vezane za javne nabavke kao i jasnije određenje tehničkih karakteristika i specifikacija.</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b></p> <p>Sektor za Nil je preuzeo <b>značajne mjeru na analizi sistema JN u MO i OS BiH i unapređenju procesa planiranja, ugovaranja i realizacije ugovora. Dosljednom primjenom Uputstva za planiranje logističkih potreba i Instrukcije za realizaciju ugovora za nabavke roba, usluga i radova unaprjeđena je interna kontrola i osigurana efikasnost sistema JN. Uvođenjem programa LOQ-FIN vrši se preciznije i kompletno praćenje realizacije PN od planiranja logističkih potreba u odnosu na aktivnosti, pokretanja referata, procesa ugovaranja pa do praćenja realizacije kroz narudžbenice. Obzirom da je navedeni program nedavno uveden, kroz njegovu primjenu se očekuje dalje poboljšanje prateњa realizacije.</b></p> <p><b>Indikator:</b></p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p><b>Rizici:</b></p>
--	--

	<p><b>Nabavka radova na sanaciji objekta za stanovanje u kasarni "Sinovi Posavine" je provedena putem otvorenog postupka:</b></p> <p>Preporučujemo Ministarstvu da evaluaciju ponuda u svim slučajevima vrši u skladu sa zahtjevima traženim tenderskom dokumentacijom jer su to pravila koja je utvrdio ugovorni organ i isti ih je obavezan primijeniti na sve ponuđače na identičan način.</p> <p>Kako bi se izbjegle dugotrajne procedure i oklonile slabosti u sistemu javnih nabavki potrebno je da zapošleni koji sudjeluju u izradi i pregledu stručne dokumentacije kao i druge osobe koje imaju ujedno na odlučivanje u vezi s pojedinim predmetom nabavke i sudjeluju u pojedinim radnjama u postupku (stručni pregled i evaluacija ponuda i sl.) na kraju svake godine urade izvještaje u kojima bi se naveli problemi sa kojima se susreću u obavljanju svojih poslova, potencijalni rizici koji bi se mogli javiti kao i ponudena rješenja.</p> <p>Ministarstvo bi trebalo detaljno analizirati ove izvještaje, identifikovati probleme i rizike te ponuditi moguće prijedloge za osiguranje racionalnog upravljanja javnim sredstvima i efikasnog sistema javnih nabavki.</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b> Pregled i analiza postupaka i otklanjanju se uočeni nedostaci i unapređuje tenderska dokumentacija</p> <p><b>Indikator:</b> U 2015 godini nije bilo propusta u izradi tehničkih uslova već samo u planiranju iznosa sredstava tako što se u narednom periodu povećati pozornost da ne dolazi do pogrešne procjene potrebnih sredstava.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Loše planiranje i nedostatak stručnog kadra u OS BiH kao nosiocu planiranja.</p> <p><b>Rizici:</b> Neutrošena sredstva koja su priješko potrebljana sistemom odbrane.</p>	Realizovana
	<p><b>Remont helikoptera:</b></p> <p>Imajući u vidu da se radi o značajnom projektu i sa aspektom funkcije Oružanih snaga i sa finansijskog aspekta, te iako je riječ o zaista specifičnom i kompleksnom predmetu nabavke, neophodno je blagovremeno provesti sve pripremne radnje u vezi sa tehničkim specifikacijama i ispitivanjem tržišta prije samog počinjenja referata i donošenja odluke o pokretanju postupka nabavke. Također je, s obzirom na dosadašnja iskustva i propuste, potrebno dodatno unaprijetiti ovaj proces kako bi se prije samog zaključivanja ugovora, a kasnije i realizacije ugovora izbjegli eventualni problemi, nejasnoće i zloupotrebe.</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b> U cilju unapređenja ovog procesa Ministarstvo obrane BiH je prije izrade Referata za pokretanje procedure ugovaranja obavilo razgovore i konsultacije sa predstavnicima firme „Ruski helikopteri“ iz Moskve i predstavnikom Ministarstva obrane Makedonije. Nakon toga je formiralo stručnu komisiju koja je izradila tendersku dokumentaciju. Prvi postupak je ponistišen jer ponuđači nisu dostavili potrebne dokumente. Nakon izvršene konkurenčne TD upućen je ponovni poziv ponuđatima da dostave ponude. Postupak je objavljen 02.12. a otvaranje ponuda je zakazano 23.01.2017. godine.</p> <p><b>Indikator:</b> Uradena tenderska dokumentacija za ugovaranje remonta helikoptera</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Starost helikoptera koji se nalaze u sastavu OS BiH.</p> <p><b>Rizici:</b> Nedovoljna finansijska sredstva</p>	Nije realizovana

## 12- Sektor za finansije i trezor

<p><b>Sistem internih kontrola:</b> Potrebno je, u cilju efikasnijeg postavljanja i pouzdanog finansijskog izvještavanja, na svim nivoima uspostaviti sistem internih kontrola koji će eliminisati navedene slabosti i doprinositi efikasnom ostvarivanju ciljeva Ministarstva.</p> <p><b>Aktivnosti:</b> Donešena je Odluka o imenovanju administratora za internu kontrolu i članove Savjeta za internu kontrolu u MO i OS BiH. Objavljen je Pravilnik o finansijskom i materijalnom poslovanju u MO i OS BiH broj: 12-02-3-3954/16 od 29.09.2016. godine. Objavljen je Pravilnik o uspostavljanju, provođenju i izvještavanju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u MO i OS BiH broj: 12-02-3-4217/16 od 18.10.2016. godine.</p> <p><b>Indikator:</b> Odluka o imenovanju administratora za internu kontrolu i članove Savjeta za internu kontrolu u MO i OS BiH broj: 12-16-1-1100/16 od 07.03.2016 godine. Pravilnici 12-02-3-3954/16 od 29.09.2016. godine i 12-02-3-4217/16 od 18.10.2016. godine</p> <p><b>Problem kod implementacije:</b> Odgovornost svih organizacionih cjelina. Preporuku treba delegirati svima. Sektor za FIB je samo jedan dio čitavog sistema. Potrebno je tražiti obuku od strane predstavnika CHJ za sve rukovodioce organizacionih jedinica kako bi se ljudi obučili na koji način provoditi novi zakon, kako definirali rizike i poslovne procese unutar svog odjekta, te na taj način krenuti sa unapređenjem i uspostavljanjem sistema internih kontrola na svim nivoima.</p> <p><b>Rizici:</b> Nefiksiran sistem internih kontrola</p>	<p><b>Finansijsko upravljanje i kontrola</b></p> <p>Preporučujemo Ministarstvu da, u skladu sa propisima koji regulisuju oblast finansijskog upravljanja i kontrole, nastavi aktivnosti na unapređenju ovog sistema i implementiranju procesa upravljanja rizicima kako bi sistem finansijskog upravljanja i kontrole bio efikasan i zasnovan na COSO komponentama.</p> <p><b>Aktivnosti:</b> Objavljen je Pravilnik o uspostavljanju, provođenju i izvještavanju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u MO i OS BiH broj: 12-02-3-4217/16 od 18.10.2016. godine. Izvršena je identifikacija i opis ključnih poslovnih procesa Sektora. Radi se na identifikaciji rizika. Donesen je akcioni plan za uspostavu i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole.</p> <p><b>Indikator:</b> Pravilnik o uspostavljanju, provođenju i izvještavanju o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u MO i OS BiH broj: 12-02-3-4217/16 od 18.10.2016. godine.</p> <p><b>Problem kod implementacije:</b> Obzirom da se radi o novoj zakonskoj obavezi i novoj materiji neophodna je obuka rukovodioца и ključnih službenika za implementaciju istog.</p> <p><b>Rizici:</b> Nepoznavanje propisa može dovesti do neotkrivanja ili nepravilnog identifikovanja procesa i ključnih rizika.</p>
---	---

<p><b>Novačana sredstva:</b></p> <p>Ponovo preporučujemo da se izvrši analiza isplata kroz izmjenu SOP-a blagajničkog postlovanja čime je uspostavljena dodatna kontrola nad blagajnu i preduzmu aktivnosti da se što je moguće veći broj isplata i pravdanjem troškova kroz blagajnu, upućen dopis upozorenja nadležnim sektorima da transakcija odvija bezgotovinski i u skladu sa propisima o moraju hitno postupiti ugovaranju troškova putničkog zdravstvenog osiguranja.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>1. Izmjena SOP-a broj: 12-16-2-1643/16 od 30.03.2016 godine      2. Akt broj: 12-sl-3-570/16 od 27.07.2016 godine</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p>Nepridržavanje procedura o blagajničkom poslovanju. Odbijanje Sektora za nabavku i logistiku da iznade način ugovaranja troškova putničkog zdravstvenog osiguranja.</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Neodrživanje odstupanja od donesenih propisa.</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b></p> <p>Uradena je izmjena SOP-a blagajničkog postlovanja čime je uspostavljena dodatna kontrola nad blagajnu i pravdanjem troškova kroz blagajnu, upućen dopis upozorenja nadležnim sektorima da transakcija odvija hitno postupiti ugovaranju troškova putničkog zdravstvenog osiguranja.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>Realizovano</p>
---	---

<p><b>Ostala potraživanja:</b></p> <p>Prilikom evidentiranja transakcija i knjigovodstvenih promjena Zahtevana je provera kod Odjeljenja za opšte i zajedničke poslove MO BiH podataka o uplatama po u GK potrebno je obezbijediti popuno poštivanje osnovnu potraživanja za štete od osiguravajućih društava, te po dobijanju podataka i računovodstvenih računovodstvenih pravila i načela kako bi iskazana salda na podloga izvršice se adekvatno knjiženja. Aktuelizovana je izrada retroaktivnih takozvanih «Tabela 2» za refundaciju bolovanja iz prethodnih godina koje treba da posluže kao adekvatne podloge za jasno i nedvosmisleno ispravno oprihodovanje u korist računa prihoda institucija BiH, tj. adekvatno računovodstveno postupanje u duhu pravila i načela računovodstva.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>-Instrukcija Sektora za FiB br. 112-sl-251/12 od 30.03.2012.god.</p> <p><b>Problem kod implementacije:</b></p> <p>Nepravovremena dostava doznaka ili ne posedovanje korespondirajućih doznaka za sprečenost za rad usled bolesti, te posledično nepravovremena ili propuštena dostava zahteva za refundaciju bolevanja prema mjesno i stvarno nadležnim fondovima i zavodima za zdravstveno osiguranje, odnosno ne posedovanje podataka za izradu adekvatnih tzv. «Tabela 2» što usložava adekvatno oprihodovanje odnosno adekvatne računovodstvene zahvate za otklanjanje negativnog salda potraživanja. Kod otklanjanja negativnog salda potraživanja za štete od osiguravajućih društava problem predstavlja ncravujenost jedinstvene evidencije predmeta šteta u Odeljenju za opšte i zajedničke poslove za prethodne godine te posledično otežanog prikupljanja podataka i podloga za provođenje adekvatnih nedvosmislenih računovodstvenih aktivnosti oprihodovanja.</p> <p>Odsjeku za MFP se nedostavljuju donesena Rješenja o refundaciji te nemamo adekvatnu knjigovodstvenu evidenciju o nastalim potraživanjima.</p> <p><b>Rješenje:</b></p> <p>Potcijenjena potraživanja od fondova i nepravovremena naplata i utuženje istih zbog neadekvatnog knjigovodstvenog evidentiranja istih.</p>	<p>Nije realizovana</p>
--	-------------------------

<p><b>Stalna sredstava:</b></p> <p>Misijenja smo da je potrebno osigurati da se sve znacajne knjigovodstvene promjene uknijeznja i isknijeznja imovine vrste se na osnovu Odluka ministra odbранe. Revizija je dala ovu preporuku na osnovu jednog izlozovanog slucaja isknijeznja softverskih licenci na osnovu presude za koju nije napravljena Odluka ministra. Dokaskom strucnog osoblja na dotada nepotpunjena radna mjeseta u odjeku za MFP polovinom 2015. godine uvedene su dodatne kontrole i nepravilnosti u tom smislu više nema.</p> <p><b>Indikator:</b> Odluke o povecanju vrijednosti stalnih sredstava.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Nema vecih problema u realizaciji navedenih zadatka.</p> <p><b>Rizici:</b> Nedonošenje odluke za uknijeznje stalnih sredstava</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b> Sve knjigovodstvene promjene uknijeznja i isknijeznja imovine vrste se na osnovu Odluka ministra odbranе. Revizija je dala ovu preporuku na osnovu jednog izlozovanog slucaja isknijeznja softverskih licenci na osnovu presude za koju nije napravljena Odluka ministra. Dokaskom strucnog osoblja na dotada nepotpunjena radna mjeseta u odjeku za MFP polovinom 2015. godine uvedene su dodatne kontrole i nepravilnosti u tom smislu više nema.</p> <p><b>Indikator:</b> Odluke o povecanju vrijednosti stalnih sredstava.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Nema vecih problema u realizaciji navedenih zadatka.</p> <p><b>Rizici:</b> Nedonošenje odluke za uknijeznje stalnih sredstava</p>	Realizovana
<p><b>Konfirmacije salda:</b></p> <p>Ponovo preporucujemo Ministarstvu da periodično usaglašava Godinama se prenose stanja zbog nedefinisanih početnih stanja i nepriznavanja kamata od strane stanja dugovanja sa dobavljačima, narocito sa značajnjim Sektoru za nabavku i logistiku. Za neke lokacije nije napravljena potreblja dokumentacija o dobavljačima. Za neusaglašene obaveze sa dobavljačima iz primopredaji nemoguće je utvrditi početna stanja i stvarne obaveze prema dobavljačima. Potrebno je ranjeg perioda (elektro)distribucionim preduzećima, telekomom oformiti strucni tim koji će pripremiti dokumentaciju prethodnih godina i ugovoriti sastanak sa i dr.), ponovo preporučujemo da se u saradnji sa ovim menadžmentom elektroprivreda RS I IZHB kako bi se usaglasila stvarna stanja obaveza.</p> <p><b>Indikator:</b> Godinama se prenose stanja zbog nedefinisanih početnih stanja i nepriznavanja kamata od strane stanja dugovanja sa dobavljačima, narocito sa značajnjim Sektoru za nabavku i logistiku. Za neke lokacije nije napravljena potreblja dokumentacija o dobavljačima. Za neusaglašene obaveze sa dobavljačima iz primopredaji nemoguće je utvrditi početna stanja i stvarne obaveze prema dobavljačima. Potrebno je ranjeg perioda (elektro)distribucionim preduzećima, telekomom oformiti strucni tim koji će pripremiti dokumentaciju prethodnih godina i ugovoriti sastanak sa i dr.), ponovo preporučujemo da se u saradnji sa ovim menadžmentom elektroprivreda RS I IZHB kako bi se usaglasila stvarna stanja obaveza.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Urvđivanje stvarnih početnih stanja.</p> <p><b>Rizici:</b> Mogućnost Isključenja i sudskih sporova.</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b> Godinama se prenose stanja zbog nedefinisanih početnih stanja i nepriznavanja kamata od strane stanja dugovanja sa dobavljačima, narocito sa značajnjim Sektoru za nabavku i logistiku. Za neke lokacije nije napravljena potreblja dokumentacija o dobavljačima. Za neusaglašene obaveze sa dobavljačima iz primopredaji nemoguće je utvrditi početna stanja i stvarne obaveze prema dobavljačima. Potrebno je ranjeg perioda (elektro)distribucionim preduzećima, telekomom oformiti strucni tim koji će pripremiti dokumentaciju prethodnih godina i ugovoriti sastanak sa i dr.), ponovo preporučujemo da se u saradnji sa ovim menadžmentom elektroprivreda RS I IZHB kako bi se usaglasila stvarna stanja obaveza.</p> <p><b>Indikator:</b> Godinama se prenose stanja zbog nedefinisanih početnih stanja i nepriznavanja kamata od strane stanja dugovanja sa dobavljačima, narocito sa značajnjim Sektoru za nabavku i logistiku. Za neke lokacije nije napravljena potreblja dokumentacija o dobavljačima. Za neusaglašene obaveze sa dobavljačima iz primopredaji nemoguće je utvrditi početna stanja i stvarne obaveze prema dobavljačima. Potrebno je ranjeg perioda (elektro)distribucionim preduzećima, telekomom oformiti strucni tim koji će pripremiti dokumentaciju prethodnih godina i ugovoriti sastanak sa i dr.), ponovo preporučujemo da se u saradnji sa ovim menadžmentom elektroprivreda RS I IZHB kako bi se usaglasila stvarna stanja obaveza.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Urvđivanje stvarnih početnih stanja.</p> <p><b>Rizici:</b> Mogućnost Isključenja i sudskih sporova.</p>	Nije realizovana

<p><b>Popis sredstava naftarživanja i obaveza:</b></p> <p>Preporučujemo Ministarstvu, da što prije preduzme aktivnosti na tječavanju konstatovanih slabosti te u potpunosti realizuje aktivnosti koje su navedene u Odluci o prihvatanju rezulta inventarisanja u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama BiH.</p> <p>Za efikasno i efektivno provođenje svih popisnih aktivnosti prije svega potrebno je <b>azurno knjigovodstvo i kvalitetne pripremne aktivnosti</b>, te <b>efikasno upravljanje materijalnim sredstvima</b> te u tom kontekstu preporučujemo preduzimanje aktivnosti na daljem unapređenju procesa blagovremennog evidentiranja transakcija u poslovnim knjigama Ministarstva.</p> <p>Također preporučujemo da se u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora BiH unaprijedi funkcionisanje modula stalnih sredstava i zahtira, kako bi se u budućem periodu izbjegli tehnički problemi i osiguralo efikasno provođenje ovog procesa.</p> <p>Kod sačinjavanja elaborata o popisu, potrebno je jasno iskazati sveukupno knjigovodstveno stanje i stanje utvrđeno popisom sa konstatovanim viškovima i manjkovima navodeni finansijske vrijednosti, te pravovremeno izvršiti odgovarajuća knjiženja u cilju svođenja knjigovodstvenog stanja na stvarno stanje utvrđeno popisom.</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b></p> <p>U cilju tječavanja konstatovanih slabosti, te potpune realizacije inventarisanja, Sektor za finansije i budžet predložio je vanrednu inventuru na lokaciji MO BiH na dan 31.08.2016. godine, te je donesena Odluka o provođenju iste broj: 12-16-4-3161/16 od 20.07.2016. godine, čime se očekuje stvaranje i iskazivanje stvarnog stanja sredstava u zgradi MO BiH.</p> <p>Komisija je izvršila vanredni popis čiji su rezultati potvrđeni Odlukom broj: 12-16-4-3161-12 od 17.10.2016. godine. Za dio sredstava nađenih kao manjak pokrenut je postupak za utvrđivanje materijalne štete. Sektor za FiB će po dostavljrenom rješenju izvršiti potrebna isknjiženja čime će knjigovodstveno stanje odgovarati stvarnom.</p> <p>Donesena je Odluka o određivanju stepena MFC broj: 12-16-1-4345/16 od 24.10.2016. godine i Odluka o nadležnostima MFC za donošenje rješenja za rashodovanje materijalnih sredstava u MO i OS BiH broj: 12-16-4-4337/16 od 25.10.2016. godine.</p> <p><b>Indikatori:</b></p> <p>Odluka o vanrednom popisu stalnih (ostnovnih) sredstava i usklajivanju knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem MO BiH 31.08.2016. godine broj: 12-16-4-3161/16 od 20.07.2016. godine.</p> <p><b>Problem kod implementacije:</b></p> <p>Loša koordinacija oko nadležnosti i tječavanja navedenih poslova i zadataka iz domena rashodovanja i knjiženja MS.</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Neslaganje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem</p>
--	---

<p><b>Pokretna perspektivna imovina:</b></p> <p>Ponovo preporučujemo da Ministarstvo, u cilju realnog Rok za procjenu MS u sistemu odbrane je bio 30.06.2016. godine. Upućen je Akt o realizaciji aktivnosti iskazivanja bilansnih pozicija, ubrza aktivnosti na procjeni i procjene vrijednosti neprojektenih MS-a broj: 12-16-4-2392/16 od 23.05.2016. godine. Komisija za uknjižavanju pokretne perspektivne vojne i ostale imovine u procjenu vrijednosti zaliha i Komisija za procjenu artijerskog naorужања su dostavile Izvještaj za svoju predmetnu aktivnost, ostale komisije još uvek nisu okončale proces procjene. Traženo je izjašnjenje komisija koje nisu dostavile Izvještaj aktom 12-16-4-3232/16 od 21.07.2016. godine.</p>	
<p>Ponovo je produžen rok za procjenu MS 30.09.2016. godine, Odluka o izmjeni odluke o formiranju komisije za procjenu vrijednosti stalnih sredstava, smog inventara i zaliha u sistemu odbrane broj: 12-16-4-3665/15 od 05.10.2015. godine broj 12-16-4-3665-3/15 od 01.08.2016. godine.</p>	
<p><b>Indikator:</b></p>	<p>Djelimično realizovano</p>
<p>Odluke o formiranju komisije za procjenu vrijednosti stalnih sredstava, smog inventara i zaliha u sistemu odbrane broj: 12-16-4-3665/15 od 05.10.2015. godine. Knjiženje imovine u vlasništvu MO BiH.</p>	<p><b>Problem kod implementacije:</b></p> <p>Komisije su se u svom radu susrele sa problemom definisanja sredstva koja su predmet njihove procjene, od strane ZŠ OS BiH nisu dobro posebno sredstva koja su predmet njihove procjene, već samo ukupno neprojektena sredstava. Pomoćnik ministra za logistiku treba izraditi metodologiju za rad komisija, kao i unificirane obrasce potrebe za procjenu vrijednosti stalnih sredstava, smog inventara i zaliha u sistemu odbrane.</p>
<p><b>Rizici:</b></p>	<p>Mogućnost pogrešnog definisanja MS prilikom procjene.</p>

<p><b>Novčane donacije:</b></p> <p>Skrećemo pažnju Ministarstvu da zauzme proaktivan stav vezano za realizaciju donatorskih sredstava, te da se planiraju finansiranja određenih aktivnosti iz budžeta, vodi računa o mogućnosti koristenja raspoloživih donatorskih sredstava.</p>	<p><b>Aktivnost:</b> Sektor za FiB je na osnovu prijedloga nadležnih OJ sačinio plan realizacije donatorskih sredstava po potrošačkim jedinicama (PJ) 0106080 i 0106090 (donatorska sredstva na ostalim PJ se troše prema planiranim aktivnostima i ne mogu se iskoristiti jednostrukno), koji je 13.11.2013. godine odobren (akt broj: 12-sl-907/13, od 13.11.2013. godine). Isti je dostavljen Sektoru za Nl. za pokretanje nabavke na potrošačkoj jedinici 0106080. Iako je nabavka bila pokrenuta krajem 2013. godine, ista još uviјek nije realizovana a nabavka je u nadležnosti SNL. Krajem 2015. godine je realizirano 5 600 KM na PJ 0106090 za izmirenje dijela obaveza VD i Washington-u. Prilikom pripreme BZ za 2017. godinu, prilikom završnih korekcija BZ (svodenje na finansijsko ograničenje) izvršeno je smanjenje troškova na budžetskoj poziciji 6135 za 387 000 KM, s tim da se umanjenje kompenzira iz donatorskih sredstava u narednoj godini sa PJ 0106080 (462 000 KM ukupno raspoloživo za gorivo, kroz odobreni plan).</p> <p><b>Indikator:</b> Plan za realizaciju donatorskih sredstava, Obavijest nadležnoj OJ (SNL) za uvrštavanje troškova u Plan nabavke za 2017. godinu i Plan nabavke za 2017. Godinu.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Aktivnost je interesorna, realizacija se provodi u više OJ. Sektor za FiB je nadležan za provedbu mjera po preporuci ali nije i izvršilac (nabavka nije u nadležnosti SFiB).</p> <p><b>Rizik:</b> Nerealizacija nabavke.</p>
<p><b>Naturalne donacije:</b></p> <p>Ponovo sugerisemo Ministarstvu da posveti više pažnje načelu azurnosti u provođenju i evidentiranju poslovnih promjena nakon prijema naturalnih donacija sa naglaškom na stalan sredstava te da unaprijedi postupak evidentiranja istih u poslovne knjige Ministarstva.</p>	<p><b>Aktivnost:</b> Naturalne donacije (sa naglaškom na stalan sredstva) se aktiviraju sa datumom ulaza istih u materijalno knjigovodstvo.</p> <p><b>Indikator:</b> Instrukcija o pravilima i postupcima u realizaciji, prijemu i materijalno-finansijskom knjiženju doniranih materijalno-tehničkih sredstava u MO i OS BiH broj 11-02-3-2718/16 od 17.06.2016. godine</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b> Sporost u kompletiranju potrebe dokumentacije za knjiženje (troškovi špeditorskih usluga, PDV-ea, definisanje modula sredstava, određivanje NSN/NNB broja).</p> <p><b>Rizik:</b> Mogućnost pogrešnog vodenja MS što može uzrokovati finansijsko neslaganje prilikom određivanja osnovnih parametara pri verifikaciji samog sredstva. Podijeljena imovina zbog neazurnog evidentiranja. Rizik od nestanka ili otuđenja neprekidnih stavki.</p>

<p><b>Povrat plaćenog PDV-a na primljene naturnle donacije:</b></p> <p>Preporučujemo Ministarstvu da zauzme proaktivan stav po pitanju povrata PDV-a i u saradnji sa Upravom za indirektno oporezivanje BiH pronađe model efikasnijeg povrata PDV-a za izvršene uplate.</p> <p><b>Aktivnosti:</b> Sektor za finansije i budžet u saradnji sa Sektorom za nabavku i logistiku je podnosiо zahtjeve za povrat PDV koj je plaćen na doniranu opremu u skladu sa Instrukcijom o uslovima i načinu povrata PDV broj:02-1526/06 od 08.03.2006. godine. Obzirom da do sada nije ostvareno pravo na povrat PDV. Odlukom broj:12-16-4-2092/16 od 05.05.2016 godine formirana je Radna grupa za rješavanje pitanja povrata (oslobadanja) PDV na donirana sredstva. Radna grupa je uputila prijedlog menadžmentu MO BiH. Takođe je odražan sastanak 28.07.2016. godine, između Radne grupe MO BiH i predstavnika Uprave za indirektno oporezivanje BiH u zgradbi Regionalnog ureda Sarajevo UJO BiH. Dana, 23.08.2016. godine na kome su bili prisutni Ministrica odbrane, Direktor UJO i Pomoćnik ministra za finansije i budžet MO BiH.:</p> <p><b>Indikator:</b> Zapisnik broj: 11-sj-1-201/16 od 29.07.2016. godine Informacija br.: 12-sj-1-50/16 od 04.08.2016. godine. Rješenje (BR.4/I/1-UP-17-3-1412/2016.</p> <p><b>Problem kod implementacije:</b> Positivno riješen zahtjev za povrat PDV</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p><b>Sistem za kontrolu i evidenciju plaća:</b></p> <p>1. Kako bi sistem za kontrolu i evidenciju plaća bio sigurniji i funkcionalniji preporučujemo da se nastavi proces pravljenja rezervnih kopija podataka, u skladu sa donesenim procedurama za pravljenje rezervnih kopija podataka te da se i dalje vrši kreiranje i čuvanje istih. Pored toga, potrebno je vršiti i periodično testiranje rezervnih kopija podataka.</p> <p>2. Unaprijediti proces upravljanja i koordinacije projektima te pravovremeno preduzimati aktivnosti, kako ne bi dolazio do velikih kašnjenja u njihovoј realizaciji. Omogućiti implementaciju funkcionalnog sistema u periodu važenja Aneks ugovora. Razmotriti paralelan rad sistema (starog i novog) i teširanje podataka na paralelним platformama prije puštanja novog sistema u produkciju.</p>	<p><b>Aktivnosti:</b> 1.Proces pravljenja rezervnih kopija je stalni zadatak i isti se obavlja dnevno, sedmично i mjesечно. 2. U toku je migracija podataka u novi sistem, kako bi se moglo pristupiti paralelnom radu sistema (stariog i novog), a u cilju dovođenja novog sistema u produkcisku fazu.</p> <p><b>Indikator:</b> Dokument o tehničko-tehnološkim i administrativnim mjerama za sigurnost informacionih sistema u institucijama Bosne i Hercegovine.</p> <p><b>Problem kod implementacije:</b> Migracija podataka je otežana iz razloga kompleksnosti organizacijske strukture Oružanih snaga BiH.</p> <p><b>Rizici:</b> Moguce kašnjenje u realizaciji projekta</p>
--	---

<p><b>Modul za pratećenje zaliha:</b></p> <p>Mišljenja smo da je potrebno okončati neophodne aktivnosti i sve zalihe objediniti u novom modulu. Budući da je preslikavanje stanja zaliha u skladistima u modul dosta nežurno potrebno je iznači način da se isto učini što ažurnijim, a u cilju što efikasnijeg pratećnja i upravljanja zalihama. Kako modul još uvek ima nedostatka i usavršava se, u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora BiH potrebno je provoditi konsultacije u cilju poboljšanja modula te ako se ukaže potreba organizovati i obliku korisnika kako bi se mogućnosti modula iskoristile u punom kapacitetu. Također smatramo potrebним analizirati zalihe sa aspekta realne potrebe Ministarstva i rješavanja eventualno nepotrebnih zaliha koje opterećuju Ministarstvo.</p> <p><b>Izdatci za upotrebu vozila:</b></p> <p>Stoga, preporučujemo da se osigura sačinjavanje izvještaja sa analizom o upotrebi vozilima, a na osnovu pouzdane baze podataka o svakom vozilu, što bi u budućnosti moglo da bude osnova za pokretanje procedura zanavljanja voznog parka.</p>	<p><b>Aktivnosti:</b></p> <p>U ciju unapređenja sistema u toku je realizacija prema dinamičkom planu aktivnosti uspostave informacione mreže potrebe za računovodstveni sistem "ORACLE" čime bi se sve lokacije uvezale na trezorski sistem i uspostavila ažurna evidencija kretanja zaliha. (Odluka MO BiH broj: 12-16-4-27/00/16 od 14.06.2016. godine, dinamički plan akt ZŠ OS BiH 16-11-16-4-1510-5/16 od 02.08.2016. godine). Sektor za FIB je aktom broj: 12-16-4-3128/16 od 13.07.2016. godine tražio omogućavanje unos a književodstvenih oznaka u ORACLE. Time se dodatno pojednostavilo lociranje pojedinih sredstava i odgovornih rukovoda na lokacijama.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>Odluka MO BiH broj: 12-16-4-27/00/16 od 14.06.2016. godine. Potreba za ažurnošću u vezi prateća materijalnih sredstava zaliha, bržom korespondencijom i materijalnim transakcijama zaliha po lokacijama razmjestaja.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p>Nepostojanje mrežne infrastrukture (nedostatak mrežnih razdjelnika-switch), nabavaka je u toku.</p> <p>Potreba za osnovnom obukom ljudstva za rad pod ORACLE okruženjem. Rješavanje MS zaliha po svim osnovama je nadležnost Sektora za nabavku i logistiku.</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Veliki broj MS zaliha ima svoj vijek trajanja, te s toga da ne bi dolazio do većeg rashodovanja, ista će potrebno redovno zanavljati.</p> <p><b>Opis aktivnosti:</b></p> <p>Uspostavlja se baza podataka o svakom vozilu sa evidentiranjem svih pojedinačnih troškova te na analizom o osnovu toga će se sačinjavati izvještaj sa analizom o upotrebi m/v, što bi u budućnosti moglo da bude osnova za pokretanje procedura zanavljanja voznog parka.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>Pravilnik o koristenju i upotrebi motornih vozila u MO BiH br. 13-02-3-704/15 od 24.02.2015 god.</p> <p><b>Problem kod implementacije:</b></p> <p>Poslovi koji je Odjeljenje preuzealo temeljem Pravilnika a za koje nema osoblike adekvatne stručne spreme..</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Zbog opterećenosti i obima tehničkih poslova postoji mogućnost da baza podataka neće biti u potpunosti uspostavljena za prethodne godine jer Odjeljenje nije bilo zaduženo da vodi evidenciju do donošenja Pravilnika kojim je zaduženo da iste vodi.</p>
<p><b>13 - Odjeljenje za opšteti zajedničke poslove</b></p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b></p> <p>Stoga, preporučujemo da se osigura sačinjavanje izvještaja sa analizom o upotrebi vozilima, a na osnovu pouzdane baze podataka o svakom vozilu, što bi u budućnosti moglo da bude osnova za pokretanje procedura zanavljanja voznog parka.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>Pravilnik o koristenju i upotrebi motornih vozila u MO BiH br. 13-02-3-704/15 od 24.02.2015 god.</p> <p><b>Problem kod implementacije:</b></p> <p>Poslovi koji je Odjeljenje preuzealo temeljem Pravilnika a za koje nema osoblike adekvatne stručne spreme..</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Zbog opterećenosti i obima tehničkih poslova postoji mogućnost da baza podataka neće biti u potpunosti uspostavljena za prethodne godine jer Odjeljenje nije bilo zaduženo da vodi evidenciju do donošenja Pravilnika kojim je zaduženo da iste vodi.</p>

<p><b>Izdaci za upotrebu vozila:</b></p> <p>Ponovo preporučujemo Ministarstvu da osigura uspostavljenje je vodenje evidencije praćenja održavanja motornih vozila iz nadležnosti Odjeljenja knjigovodstveno praćenje održavanja motornih vozila za općih i zajedničkih poslova, a knjigovodstveno praćenje m/v treba da vrši nadležni sektor u prijevoz putnika, koja osim sjedišta vozata imaju još najviše kojem se vode knjigovodstveni poslov.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>Dostavljanje dokumentacije za održavanje motornih vozila (računi, ML, zapisnici, radni nalozi i dr.) u nadležni Sektor u kojem se vode knjigovodstveni poslovi.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p>Za knjigovodstveno praćenje održavanje m/v u nadležnosti je Sektora za Finansije i budžet.</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Rizik da se navedena preporuka ne realizuje može biti iz razloga što je za realizaciju iste odgovoran ZŠ OS BiH (borbeni i neborbeni vozila, inžinjerske mašine, autobusi itd.) i Sektor za Finansije i budžet, a preporuka je stavljena na rješavanje Odjeljenja za opštne i zajedničke poslove.</p> <p><b>Opis aktivnosti:</b></p> <p>Ministarstvo odbrane BiH koristi sredstva za internu reprezentaciju u skladu sa Pravilnikom o korištenju koristi u visini odobrenoj Pravilnikom o korištenju sredstava za reprezentaciju u MO i OS BiH i nema nenamjenske potrošnje niti prekoraćenja odobrenih novčanih sredstava.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>Pravilnik o korištenju reprezentacije u MO BiH i OS BiH br. 13-02-3-4343/14 od 18.12.2014.god.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p>Neplanske aktivnosti kao i povećan broj učesnika na aktivnostima mogu dovesti do povećanja potrošnje interne reprezentacije.</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Ako se pojavi veći broj neplanskih aktivnosti ili više puta desi da dođe do povećanja učesnika u aktivnostima moglo bi doći do prekoraćenja odobrenih novčanih sredstava za internu reprezentaciju.</p>	<p><b>Opis aktivnosti:</b></p> <p>Usigura Uspostavljenje je vodenje evidencije praćenja održavanja motornih vozila iz nadležnosti Odjeljenja knjigovodstveno praćenje održavanja motornih vozila za općih i zajedničkih poslova, a knjigovodstveno praćenje m/v treba da vrši nadležni sektor u prijevoz putnika, koja osim sjedišta vozata imaju još najviše kojem se vode knjigovodstveni poslov.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>Dostavljanje dokumentacije za održavanje motornih vozila (računi, ML, zapisnici, radni nalozi i dr.) u nadležni Sektor u kojem se vode knjigovodstveni poslovi.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p>Za knjigovodstveno praćenje održavanje m/v u nadležnosti je Sektora za Finansije i budžet.</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Rizik da se navedena preporuka ne realizuje može biti iz razloga što je za realizaciju iste odgovoran ZŠ OS BiH (borbeni i neborbeni vozila, inžinjerske mašine, autobusi itd.) i Sektor za Finansije i budžet, a preporuka je stavljena na rješavanje Odjeljenja za opštne i zajedničke poslove.</p> <p><b>Opis aktivnosti:</b></p> <p>Ministarstvo odbrane BiH koristi sredstva za internu reprezentaciju u skladu sa Pravilnikom o korištenju koristi u visini odobrenoj Pravilnikom o korištenju sredstava za reprezentaciju u MO i OS BiH i nema nenamjenske potrošnje niti prekoraćenja odobrenih novčanih sredstava.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <p>Pravilnik o korištenju reprezentacije u MO BiH i OS BiH br. 13-02-3-4343/14 od 18.12.2014.god.</p> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p>Neplanske aktivnosti kao i povećan broj učesnika na aktivnostima mogu dovesti do povećanja potrošnje interne reprezentacije.</p> <p><b>Rizici:</b></p> <p>Ako se pojavi veći broj neplanskih aktivnosti ili više puta desi da dođe do povećanja učesnika u aktivnostima moglo bi doći do prekoraćenja odobrenih novčanih sredstava za internu reprezentaciju.</p>
---	--

<p><b>Potencijalne ohaveze:</b></p> <p>Rješavanje sporova visokih vrijednosti treba da bude jedan od U sarednji sa kabinetom Ministrike i kabinetima zamjenika, privremeno su utvrđene procedure kojima prioriteta rukovodstva Ministarsva. Pored toga, potrebno je se znatno ubrzava protok akata koji se upućuju na popis a dio su predmeta vezanih za sudske sporove. preduzeti sve mjeru kako bi interne komunikacije u pogledu Naime ovi akti se direktno upućuju na popis u posebnim fasiklama i porpisuju se u prioritetu. Ovo pravovremenog postupanja u parničnim i drugim sudsckim pitanje je u potpunosti rješeno stipanjem na snagu Instrukcije o načelu, stilu pisarja i procedurama postupcima bile skraćene čime bi se omogućio što efikasniji i potpisivanja službenog akta MO BiH i Odluke o prijenosu ovlasti za potpisivanje službenih akata u MO BiH.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instrukcija o načelu, stilu pisarja i procedurama potpisivanja službenog akta MO BiH br.04-02-3-3923/16 od 27.09.2016. god.</li> <li>- Odluka o prijenosu ovlasti za potpisivanje službenih akata u MO BiH br.04-07-2-3924/16 od 26.09.2016.god.</li> </ul> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p><b>Rizici:</b></p>	<p><b>Oпис aktivnosti:</b></p> <p>Rješavanje sporova visokih vrijednosti treba da bude jedan od U sarednji sa kabinetom Ministrike i kabinetima zamjenika, privremeno su utvrđene procedure kojima prioriteta rukovodstva Ministarsva. Pored toga, potrebno je se znatno ubrzava protok akata koji se upućuju na popis a dio su predmeta vezanih za sudske sporove. preduzeti sve mjeru kako bi interne komunikacije u pogledu Naime ovi akti se direktno upućuju na popis u posebnim fasiklama i porpisuju se u prioritetu. Ovo pravovremenog postupanja u parničnim i drugim sudsckim pitanje je u potpunosti rješeno stipanjem na snagu Instrukcije o načelu, stilu pisarja i procedurama postupcima bile skraćene čime bi se omogućio što efikasniji i potpisivanja službenog akta MO BiH i Odluke o prijenosu ovlasti za potpisivanje službenih akata u MO BiH.</p> <p><b>Indikator:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Instrukcija o načelu, stilu pisarja i procedurama potpisivanja službenog akta MO BiH br.04-02-3-3923/16 od 27.09.2016. god.</li> <li>- Odluka o prijenosu ovlasti za potpisivanje službenih akata u MO BiH br.04-07-2-3924/16 od 26.09.2016.god.</li> </ul> <p><b>Problemi kod implementacije:</b></p> <p><b>Rizici:</b></p>	<p><b>NAPOMENA:</b></p> <p>Konačan izvještaj je sačinjen na osnovu pojedinačnih Izvještaja o napretku implementacije preporuka iz Integralnog akcionog plana za oticanje utvrđenih nedostataka u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva odbrane za 2015. godinu. Pojedinačne izvještaje su dostavile sledeće organizacione celine koje su zadužene za realizaciju pojedinih preporuka itd:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sektor K-4 (Organizacione celine 09)</li> <li>2. Sektor za nabavku i logistiku, (11)</li> <li>3. Sektor za finansije i budžet i (12)</li> <li>4. Odjeljenje za opštite i zaledničke poslove (13)</li> </ol> <p>Kolonu status preporuke su takođe popunjavali nosioci preporuka.</p>
--	---	---

Datum, 07.02.2017.godine

Rukovodilac Jedinice HR  
M. Šefanović

Datum usvajanja zaključaka Doma naroda PSBiH:

Krajnji rok za dostavu povratne informacije o realizaciji zaključaka PSBiH:

Krajnji rok za dostavu povratne informacije o realizaciji zaključaka PSBiH prema preporukama revizije:

Preporuke aktivnosti  <b>Preporučene aktivnosti (kopija iz teksta Izvještaja revizije)</b>	Preduzeće aktivnosti  • Realizirana preporuka • Djelimično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)	Otvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Otvoren rezultat po datoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)	Organizaciona jedinica
<p>1. Potrebno je, s ciljem efikasnijeg poslovanja i pouzdanog finansijskog izvještanja, na svim nivoima uspostaviti sistem internih kontrola koji će eliminirati navedene slabosti i doprinijeti efikasnom ostvarivanju ciljeva Ministarstva.</p>	<p>Realizirana preporuka</p>		<p>Usvojen Pravilnik o finansijskom materijalnom poslovanju u MO i OS BiH broj: 12-02-3-3934/16 i Pravilnik o uspostavljanju, provođenju i izvršavanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u MO i OS BiH broj: 12-02-3-4217/16</p>	<p>12</p>	

Organizaciona jedinica			
Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvaren rezultat po dатој препоруци (описati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
<p><b>Preporučene aktivnosti</b>            • Realizirana preporuka            • Djelomično realizirana preporuka (opisati ukratko)            • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</p> <p><b>(Kopija iz teksta Izveštaja revizije)</b></p>			
3. Preporučujemo da se osigura kontinuirano praćenje realizacije sklopljenih ugovora za hranu i prehrambeni materijal i okvirnih sporazuma u pogledu svih ugovorenih odredbi.	Realizovana preporuka		
4. Stoga, preporučujemo da se osigura sačinjavanje izveštaja s analizom o upotrebi vozila, a na osnovu pouzdane baze podataka o svakom vozilu, što bi u budućnosti moglo biti osnov za pokretanje procedura zanavljanja vozniog parka.	Djelomično realizirana preporuka		Zbog operećenosti i obima podataka o svakom vozilu sa evidentiranjem svih pojedinačnih troškova te na osnovu toga će se se sastinjavati izvještaj sa analizom o upotrebi m/v, što će se koristiti kao osnova za pokretanje procedura zanavljanja vozniog parka.
5. Ponovo preporučujemo Ministarstvu da osigura knjigovodstveno praćenje održavanja motornih vozila za prijevoz putnika, koja osim sjedišta vozača imaju još najviše osam sjedišta (M1 vozila) i drugih	Realizovana preporuka		Uspostavljeno je vodenje evidencije održavanja motornih vozila iz nadležnosti Odjeljenja za knjigovodstveno praćenje m/v u općini i zajedničkih poslova

		Organizaciona jedinica	
Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive, institucija i sadržaj saradnje)	Ostvaren rezultat по датој препоруци (описати укратко)	Komentar (обавезно за нереализирани дио препоруке)
<p><b>Preporučene aktivnosti</b> (Kopija iz teksta Izvještaja revizije)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelomično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka</li> </ul>	<p><b>Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive, institucija i sadržaj saradnje)</b></p> <p>(opisati ukratko)</p>	<p><b>Ostvaren rezultat по датој препоруци (описати укратко)</b></p> <p>(navesti nazive, institucija i sadržaj saradnje)</p>	<p><b>Komentar (obavežno za nerealizirani dio preporuke)</b></p>
<p>vozila na motorni pogon (borbena i neborbena vozila, inžinjerske mašine, autobusi itd.).</p> <p>12</p>		<p>a knjigovodstveno praćenje odzavanje m/v treba da vrši nadležni sektor u kojem se vode knjigovodstveni poslovi.</p>	<p>Rizici: Rizik da se navedena preporuka ne realizuje može biti iz razloga što je za realizaciju iste odgovoran ZŠ OS BiH (borbena i neborbena vozila, inžinjerske mašine, autobusi itd.) i Sektor za finansije i budžet, a preporuka je stavljena na rješavanje Odjeljenja za opšte i zajedničke poslove.</p> <p>11</p> <p>Kompleksno je održavanje sistema video nadzora na lokacijama. Video nadzor je sistem a pojedini dijelovi sistema su i kamere i ostali dijelovi tako da se ne može smatrati nabavka jedne kamere u sistemu kao nabavka sredstava već održavanje kompletног sistema. Napominjemo da tehnologija i razvoj elektroničke opreme velikom napreduje</p>

je vode  
djelezničja motor  
ih i zaje

razvoj /  
ravljanja /

/ 12 /

Organizaciona jedinica			
Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat по датој preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
<b>Preporučene aktivnosti</b> (Kopija iz teksta Izvještaja revizije)	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Realizirana preporuka</li> <li>•Djelomično realizirana preporuka</li> <li>•Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>		
7.	Ministarstvu da sredstva za reprezentaciju koristi u visini odobrenoj Pravilnikom o korištenju sredstava za reprezentaciju Vijeća ministara BiH.	Realizirana preporuka	<p>brznom tako da je opravak kamera starog tipa lošijeg kvaliteta skupljili od nabavke nove kamere ili dijela sistema. Stoga smatramo da je optimalno rješenje koje smo našli prilikom izrade referata i ugovora. Koristili smo iskustva MUP-a Kantona Sarajevo I DGS BiH.</p>
8.	Ponovo preporučujemo da se izvrši analiza isplata kroz blagajnu i preduzmu aktivnosti da se što je moguće veći broj transakcija odvija bezgotovinski i u skladu s propisima o blagajničkom poslovanju.	Realizovana preporuka	<p>Ako se pojavi veći broj neplanskih aktivnosti ili više puta desi da dove do povećanja učesnika u aktivnostima moglo bi doći do prekoraka odobrenih novčanih sredstava zato što je Odjeljenje za opće i zajedničke poslove zaduženo.</p> <p>Izmjena SOP-a blagajničkog poslovanja broj: 12-16-2-1643/16</p>

Preduzete aktivnosti	<p>Ostvarena saradnja sa drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelomično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>	<p><b>Ostvareni rezultat по датој препоруци (описати укратко)</b></p> <p><b>Komentar (обавезно за нереализirани dio препорuke)</b></p>	Organizaciona jedinica
			11
<b>Preporučene aktivnosti (kopija iz teksta Izvještaja revizije)</b>	<p>9. Ponovo preporučujemo Ministarstvu preduzimanje daljnjih aktivnosti koje će rezultirati rješavanjem nastalih potraživanja za date avanse.</p>	<p>Realizovana preporuka</p>	12
		<p>MO BiH je 21.01.2016. godine poslalo Ambasadi SAD zahtjev za nabavku / preostalih sredstava od datog avansa za sredstva za PMA iz 2010. Godine. Prihvatan je zahtjev da se sredstava iskoriste za nabavku vozila „Hummer“ za OS BiH. Na osnovu zahtjeva MO BiH za nabavku vozila „Hummer“ za OS BiH potpisano je Pismo ponude i prihvatanja (LOA ugovor), dana 14.04.2016. Godine i pokrenuta nabavka u SAD.</p>	
		<p>Korespondencija sa nadležnim fondovima i zavodima za zdravstveno osiguranje</p>	<p>Aktuelizirana je izrada Tabela za refundaciju bolovanja iz prethodnih godina prema Instrukciji Sektora za FiB broj: 112-si-251/12</p> <p>Zahtjevana je provjera kod Odjeljenja za opšte i zajedničke poslove MO BiH podataka o uplatama po osnovu poraživanja za stete od osiguravajućih ili ne</p>
	<p>10. Prilikom evidentiranja transakcija i knjigovodstvenih promjena u GK, potrebno je osigurati potpuno poštivanje računovodstvenih pravila i principa kako bi iskazana salda na bilansnim pozicijama bila tačna i odražavala stvarno stanje.</p>	<p>Nerealizirana preporuka</p>	<p>Nepravovremena dostava doznaka ili ne posjedovanje korespondirajućih doznaka za sprečenost za rad usjed bolesti, te poslijedno nepravovremena propuštena dostava zahteva za refundaciju bolovanja prema mjesno i stvarno nadležnim fondovima i zavodima za zdravstveno osiguranje, odnosno ne</p>

Organizaciona jedinica			
Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po datoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)
<b>Preporučene aktivnosti</b> (Kopija iz teksta Izvještaja revizije)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelomično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>	<p>drustava, te po dohijanju podataka i izradu adekvatnih tzv. računovodstvenih podloga izvršiće se adekvatno oprihodovanje odnosno adekvatne računovodstvene zahvate za oklanjanje negativnog salda potraživanja.</p> <p>Kod oklanjanja negativnog salda potraživanja za stete od osiguravajućih drustava problem predstavlja nerazvijenost jedinstvene evidencije predmeta šteta u Odjeljenju za opšte i zajedničke poslove za prethodne godine te posjedično otežanog prikupljanja podataka i podloga za provedenje adekvatnih nedvosmislenih računovodstvenih aktivnosti oprihodovanja.</p>	<p>Donesene su odluke o povećanju vrijednosti za sve nabavke u 2016. godini, i Odluke o iskњiženju</p>
		<p>11. Smatramo da je potrebno osigurati da se sve značajnije knjigovodstvene promjene na imovini vrše na osnovu odluka ili odobrenja ovlaštenih lica s odgovarajućim obrazloženjem.</p>	12

Organizaciona jedinica				
Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat по датој препоруци (описати укратко)	Komentar (обавезно за нереализирани дио препоруке)	
<p><b>Preporučene aktivnosti (kopija iz teksta Izveštaja revizije)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelimično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>	Razni dobavljači	sredstava	Usaglašena su stanja po dobijenim OS-ima dobavljača	Problem usaglašavanja elektroprivrede RS i HZHB je utvrđivanje početnih stanja na osnovu zaostalih dugova od 2006. godine, fakturisanje zateznih kamata koje dobavljači pravljaju u glavnici, te ponovo obračunavaju zatezne kamate na nove glavnice.
12. Ponovo preporučujemo Ministarstvu da periodično usaglašava stanja dugovanja s dobavljačima, naročito sa značajnjim dobavljačima. Za neusaglašene obaveze s dobavljačima iz ranijeg perioda (elektrodistribucijskim preduzecima, telekomom i dr.), ponovo preporučujemo da se, u saradnji s ovim dobavljačima, utvrdi da li i u kojem iznosu tačno predstavljaju obaveze Ministarsvra te preduzmu daljnje aktivnosti s ciljem konačnog uređenja stanja po ovom pitanju.	Djelimično realizirana preporuka		Izvršen je vanredni popis čiji su rezultati potvrđeni Odlukom broj: 12-16-4-3167/16	12
13. Preporučujemo Ministarstvu da što prije preduzme aktivnosti na rješavanju konstatiranih slabosti (popis sredstava, potraživanja i obaveza), te u popunosti realizira aktivnosti koje su navedene u Odluci o prihvatanju rezultata inventariranja u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama BiH.	Realizirana preporuka		Popis zaključno sa 31.12.2016. je trenutno u toku i odvija se u skladu sa planom Centralne popisne komisije	12
14. Za efikasno i efektivno provođenje svih popisnih aktivnosti prije svega potrebno je ažurno knjigovodstvo i kvalitetne pripreme aktivnosti, te efikasno upravljanje materijalnim sredstvima, te u tom kontekstu preporučujemo preduzimanje aktivnosti na dalnjem unapređenju procesa	Realizirana preporuka			12

Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat по датој preporuci (описати укратко)	Komentar (обавезно за нереализирани дио предлога)	Organizaciona jedinica
<b>Preporučene aktivnosti (kopija iz teksta izvještaja revizije)</b>				
15. Također, preporučujemo da se u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH unaprijeđi funkcioniranje modula stalnih sredstava i zaliha kako bi se u budućnosti izbjegli tehnički problemi i osiguralo efikasno provođenje ovog procesa.	MFT BiH Djelimično realizirana preporuka	Uputeni su zahtjevi MFT BiH za doradom i kreiranjem izvještaja u modulima	12	
16. Prilikom sačinjavanja elaborata o popisu, potrebno je jasno iskazati sveukupno knjigovodstveno stanje i stanje utvrđeno popisom s konstatiranim viškovima i manjkovima navodeći finansijske vrijednosti, te pravovremeno izvršiti odgovarajuća knjiženja, s ciljem svođenja knjigovodstvenog stanja na stvarno stanje utvrđeno popisom.	Realizacija u toku	Trenutno se vrši popis za 2016. godinu	12	
17. Ponovo preporučujemo da Ministarstvo, s ciljem realnog iskazivanja bilansnih pozicija, ubrza aktivnosti na progresu i uknjiživanju pokretnе perspektivne vojne i ostale imovine u poslovne knjige Ministarstva i da se da prioritet modelu prodaje pokrene neperspektivne vojne imovine.	Djelimično realizirana preporuka	Dostavljenje su tabele MFT BiH na unos u sistem procjenjenih oracle kancelarijskog namještaja i KTB (cca 65.519 sredstava); Izvršena je procjena sredstava veze i informacičke opreme; Izvršena je procjena vrijednosti zaliha i procjena artificijskog naoružanja	12	Konačno uknjiženje sredstava procjenjenih sprovese se nakon inventure za 2016. godinu u saradnji sa MFT BiH koji trebaju omogućiti softverski unos velikog broja podataka u sistem. Unos sredstava radice se u fazama kako nebi došlo do kolapsa sistema oracle svih institucija.

Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатој preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)	Organizaciona jedinica
<b>Preporučene aktivnosti</b> (Kopija iz teksta Izvještaja revizije)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelimitno realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>			
18. Prilikom utvrđivanja vrijednosti okvirnog sporazuma, u planu nabavki uzeti u obzir maksimalnu procijenjenu vrijednost svih predviđenih ugovora za cijeli period trajanja okvirnog sporazuma u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.	Realizovana preporuka	Ministarstvo odbrane BiH radi u skladu sa preporukom i uzelio je u obzir istu u procesu izrade Plana nabavki za 2016. godinu i naredne godine prilikom izrade tenderske dokumentacije.	Za preostala sredstva čeka se procjena formiranih komisija(sitan inventar, m/v, radionička oprema)	11
19. Preporučujemo Ministarstvu da, s ciljem uspostave efikasnog sistema javnih nabavki, dodatno unaprijedi sve faze u postupcima, a posebno fazu planiranja. Kљučni rizici u fazi planiranja uključuju neadekvatno pripremljen plan javnih nabavki bez prethodno pripremljene analize bazirane na ispitivanju tržišnih uslova, pogrešnu i nepotrebnu investiciju, precijenjene potrebne količine robe, ugovaranje nepotrebnih količina i sl. Stoga su u fazi planiranja nabavki odgovorne osobe u Ministarstvu dužne utvrditi stvarne potrebe i realno procjeniti vrijednosti nabavki za svaki predmet nabavke te nabavku robe, usluga i radova uskladiti s finansijskim sredstvima osiguranim u budžetu. S	Realizovana preporuka	Sektor za NJL je preduzeo značajne mjeru na analizi sistema JN u MO i OS BiH i unapređenju procesa planiranja, ugovaranja i realizacije. Dosljednom primjenom uputstva za planiranje logističkih potreba i instrukcije za realizaciju ugovora za nabavke roba, usluga i radova unaprijeđena je interna kontrola i osigurana efikasnost sistema JN. Uvođenjem programa LOGIS vršiće se preciznije	11	

Preduzete aktivnosti		Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатој препоруци (описати укратко)	Komentar (обавезно за нереализирани дио препоруке)	Ogranizaciona jedinica
<p><b>Preporučene aktivnosti</b> (Kopija iz teksta Izvještaja revizije)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Dječjimčno realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>	ciljem efikasnosti samog procesa javnih nabavki, neophodno je uspostaviti bolje, brže i efikasnije kolanje / protok dokumentacije u vezi s javnim nabavkama kao i jasnije određenje tehničkih karakteristika i specifikacija.		i kompletno praćenje realizacije PN od planiranja logističkih potreba u odnosu na aktivnosti, pokretanja referata, procesa ugovaranja pa do praćenja realizacije kroz narudžbenice. Obzirom da je navedeni program u završnoj fazi razvoja, kroz njegovu primjeru se očekuje dalje poboljšanje praćenja realizacije.		
			Komisije za javne nabavke provode procedure definisane ZJN i Uputstvom za pripremu tenderske dokumentacije i ponuda.	11	
	20. Preporučujemo Ministarstvu da evaluaciju ponuda u svim slučajevima vrši u skladu sa zahtjevima traženim tenderskom dokumentacijom jer su to pravila koja je utvrdio ugovorni organ i on ih je obavezan primijeniti na sve ponude na identičan način.	Realizovana preporuka	Stalno se vrše pregled i analiza postupaka i oticanju se uočeni nedostaci i unapređuje tenderska dokumentacija.	11	
	21. Kako bi se izbjegle dugotrajne procedure i otklonile slabosti u sistemu javnih nabavki, potrebno je da zaposleni koji učestvuju u izradi i pregledu stručne dokumentacije, kao i druge osobe koje imaju uticaj na odlučivanje u vezi s pojedinim predmetom nabavke i učestvuju u pojedinim radnjama u	Realizovana preporuka			

Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija, sadržaj saradnje),	Organizaciona jedinica
<b>Preporučene aktivnosti</b> (kopija iz teksta Izvještaja revizije)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelomično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>	<p><b>Komentar</b>            Ostvaren rezultat po dатој пропорцији (opisati ukratko)</p> <p>(obavezno za nerealizirani dio preporuke)</p> <p>izradu tenderske dokumentacije uključeni su i nosoci funkcija i stručnih službi, kao i pokretači nabavke. Nosoci predmeta nabavke su upoznati sa problemima i razlozima neugovaranja pojedinih predmeta, te se vrši analiza i procjena rizika po pojedinačnim predmetima nabavke te otklanjanju propusti prilikom izrade TD i evaluacije ponuda.</p> <p>U cijlu unapređenja ovog procesa MO BiH je prije izrade referata za pokretanje nabavke obavilo razgovore sa predstvincima firme "Ruski helikopteri" iz Moskve i predstnikom MO Makedonije. Nakon toga je formiralo stručnu</p>
	<p>postupku (stručni pregled i evaluacija ponuda i sl.), na kraju svake godine urade izvještaje u kojima bi se naveli problemi s kojima se susreću u obavljanju svojih poslova, potencijalni rizici koji bi se mogli javiti kao i ponudena rješenja. Ministarstvo bi trebalo detaljno analizirati ove izvještaje, identificirati probleme i rizike te ponuditi moguće prijedloge za osiguranje racionalnog upravljanja javnim sredstvima i efikasnog sistema javnih nabavki.</p> <p>22. Imajući u vidu da je riječ o značajnom projektu (remont helikoptera) i sa aspekta funkcije Oružanih snaga i s finansijskog aspekta, te iako je riječ o zaista specifičnom i kompleksnom predmetu nabavke, neophodno je blagovremeno provesti sve pripremne radnje u vezi s tehničkim specifikacijama i ispitivanjem tržišta prije samog podnošenja referata i</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nerealizovana preporuka</li> </ul>

Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat по датој препоруци (описати укратко)	Komentar (обавезно за нереализирани дио препорuke)	Organizaciona jedinica
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelomično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul> <p><b>Kopirano iz teksta Izvještaja revizije)</b></p>			<p>donošenja odluke o pokretanju postupka nabavke. Također je, s obzirom na dosadašnja iskustva i propuste, potrebno dodatno unaprijediti ovaj proces kako bi se prije samog zaključivanja ugovora, a kasnije i realizacije ugovora izbjegli eventualni problemi, nejasnoće i zloupotrebe.</p>	<p>Komisiju koja je izradila TD, a poziv za dostavljanje ponuda je objavljen na portalu javnih nabavki. Prvi postupak je ponesen jer ponudaci nisu dostavili potrebne dokumente u skladu sa zahtjevima. Nakon izvršene korekcije TD objavljen je ponovni poziv ponudatima za dostavu ponuda 02.12.2016. a otvaranje prispijelih ponuda je izvršeno 31.01.2017. U toku je evaluacija ponuda.</p> <p><b>23. Rješavanje sporova visokih vrijednosti treba biti jedan od prioriteta rukovodstva Ministarstva. Osim toga, potrebno je preduzeti sve mjeru kako bi interne komunikacije u pogledu pravovremenog postupanja u parničnim i drugim sudskim postupcima bile skraćene, čime bi se omogućio što efikasniji i brži protok informacija i akata.</b></p> <p>Realizirana preporuka</p>
				<p>U saradnji sa kabinetom Ministricice i kabinetima zamjenika, privremeno su utvrđene procedure kojima se znatno ubrzava protok akata koji se upućuju na popis a dio su predmeta vezanih za sudske sporove. Naime ovi akti se direktno upućuju na popis u posebnim fasciklama i popisuju se u prioritetu. Ovo pitanje je u popunosti rješeno stupanjem na snagu</p>

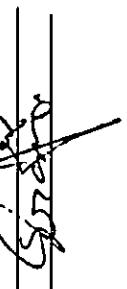
Preduzete aktivnosti • Realizirana preporuka • Djelomično realizirana preporuka • Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Ostvareni rezultat po dатој preporуци (описати украко)	Komentar (обавезно за нереализирани дио предлога)	Organizaciona jedinica
<p><b>Preporučene aktivnosti (kopija iz teksta Izvještaja revizije)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelomično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>				
<p><b>24. Skrećemo pažnju Ministarstvu da zauzme proaktivan stav u vezi s realizacijom donatorskih sredstava, te da se pri planiranju finansiranja određenih aktivnosti iz budžeta, vodi računa o mogućnosti korištenja raspoloživih donatorskih sredstava.</b></p> <p>Nerealizirana preporuka</p>		<p>Instrukcije o načelu, stilu pisanja i procedurama potpisivanja službenog akta MO BiH i Odluke o prijenosu ovlasti za popisivanje službenih akata u MO BiH.</p>	<p>Sektor za FB je na osnovu predloga nadležnih OS-a sačinio plan realizacije donatorskih sredstava po potrošačkim jedinicama (PJ) 0106080 i 0106090 (donatorska sredstva na ostalim PJ se troše prema planiranim aktivnostima i ne mogu se iskoristiti jednokratno), koji je 13.11.2013. godine odobren (akt broj: 12-sl-907/13, od 13.11.2013. godine). Isti je dostavljen Sektoru za Nil za pokretanje nabavke na potrošačkoj jedinici 0106080. Iako je nabavka bila pokrenuta krajem 2013. godine, ista još uvijek nije realizovana a nabavka je u nadležnosti SNIL. Krajem</p>	12

Preduzete aktivnosti	<p><b>Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelomično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>	<p><b>Ostvareni rezultat по датој прероруци (описати укратко)</b></p> <p><b>Komentar (обавезно за нереализирани dio preporuke)</b></p>	<p><b>Organizaciona jedinica</b></p>
<p><b>Preporučene aktivnosti</b> <i>(Kopija iz teksta Izvještaja revizije)</i></p>			
		<p>2015. godine je realizirano 5.600 KM na PJ 0106090 za izmirene djela obaveza VDI u Washington-u. Prilikom pripreme BZ za 2017. godinu, prilikom završnih korekcija BZ (svodenje na finansijsko ograničenje) izvršeno je smanjenje troškova na budžetskoj poziciji 6135 za 387.000 KM, s tim da se umanjenje kompenzira iz donatorskih sredstava u narednoj godini sa PJ 0106080 (462.000 KM ukupno raspoloživo za gorivo, kroz odobreni plan).</p>	<p>12</p>
	<p>25. Ponovo sugeriramo Ministarstvu da posveti više pažnje principu ažurnosti u provođenju i evidentiranju poslovnih promjena nakon prijema naturalnih donacija s naglaskom na stalna sredstva te da unaprijedi postupak njihovog evidentiranja u poslovne knjige Ministarstva.</p> <p>26. Preporučujemo Ministarstvu da zauzme proaktivan stav po pitanju povrata PDV-a i u saradnji s Upravom za indirektno oporezivanje BiH pronađe</p>	<p>Instrukcija o pravilima i postupcima u relaciji, prijemu i materijalno-finansiskom knjiženju donimih mts u MO i OS BiH broj: 11-02-3-2718/16</p>	<p>Objavljen je i Proces konsultacija o prednactu Odluke o uvjetima i postupku ostvarivanja prava</p> <p>12</p>

Organizaciona jedinica				
Preduzete aktivnosti	Otvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Otvareni rezultat po datoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)	
<p>Preporučene aktivnosti (kopija iz teksta Izvještaja revizije)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelimično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>	<p>model efikasnijeg povrata PDV-a za izvršene uplate.</p> <p>27. Kako bi sistem za kontrolu i evidenciju plaća bio sigurniji i funkcionalniji, preporučujemo da se nastavi proces pravljenja rezervnih kopija podataka, u skladu s donesenim procedurama za pravljenje rezervnih kopija podataka, te da se i daje vrši kreiranje i njihovo čuvanje. Osim toga, potrebno je vršiti i periodično testiranje rezervnih kopija podataka.</p> <p>28. Unaprijediti proces upravljanja i koordinacije projektima te pravovremeno preduzimati aktivnosti, kako ne bi dolazio do velikih kašnjenja u njihovoj realizaciji. Omogućiti primjenu funkcionalnog sistema u periodu važenja aneksa ugovora. Razmotriti paralelan rad sistema (starih i novog) i testiranje podataka na paralelnim platformama prije puštanja novog sistema u produkciju.</p> <p>29. Potrebno je, u skladu s tehničkim mogućnostima, i preostalih pet lokacija uvezati punem SDH mreže te tako implementirati kompletnu i funkcionalnu mrežu za prijenos podataka i glasa za potrebe Ministarstva. Potrebno je uraditi analizu mogućnosti smanjenja</p>	<p>Realizirana</p> <p>godine</p> <p>Realizirana preporuka</p> <p>Realizirana preporuka</p> <p>Realizirana</p>	<p>na oslobođanje od plaćanja uvoznih дажбина (akt Generllog sekretarijata VM broj: 05-50-2-3824/16).</p> <p>Proces pravljenja rezervnih kopija obavlja se dnevno, sedmично i mjesечно.</p>	<p>12</p> <p>12</p>
			<p>U toku je migracija podataka u novi sistem kako bi se moglo pristupiti paralelnom radu sistema</p>	<p>12</p>
			<p>Odjavom korištenja spojnjog puta Dom OS BiH od 01.08.2016 godine ostvarila se uteza u vrijednosti od 1.521KM u odnosu na planirana</p>	<p>09</p>

Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje).	Ostvareni rezultat po dатoj preporuci (opisati ukratko)	Komentar (obavezano za nerealizirani dio preporuke)	Organizaciona jedinica
Preporučene aktivnosti (kopija iz teksta Izveštaja revizije)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelomično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>	<p>troškova za ove usluge (npr. ne placati daljnji zakup modema, zakupiti povoljnije vodove) i, u skladu s mogućnostima, to realizirati putem procedura javnih nabavki. Usluge treba evidentirati na odgovarajuća konta. Unaprijediti interni sistem odobravanja plaćanja za sve ugovorene usluge kako bi se eliminirali bespotrebitni troškovi kamata.</p>	<p>Razvoj SDH mreže za potrebe MO i OS BiH</p>	<p>budžetska sredstva za zakup spajnih puteva za 2016.godinu. Odjavom spajnog puta Kiseljak od 01.01.2017.g. ostvarila se ušteda u vrijednosti od 20.400 KM KM u odnosu na planirana budžetska sredstva za zakup spajnih puteva za 2017.godinu.</p>
30. Razmotriti potrebe i omogućiti povezivanje novih lokacija koje nisu obuhvaćene projektnim planom s ciljem uspostavljanja kvalitetnijeg informacionog sistema (unapredjenje logističkog informacionog sistema, omogućavanje VoIP sistema i sl.).	Realizirana	<p>IDDEEA Razvoj SDH mreže za potrebe MO i OS BiH</p>	<p>Uvezana je 31 lokacija MO i OS BiH u jedinstven sistem SDH mreže su IDDEEA, gdje su ostvorenca mogućnost prenosa glasa i podataka.</p>	09
31. Smatramo da je potrebno okončati neophodne aktivnosti i sve zalihe objediniti u novom modulu. Budući da je preslikavanje stanja zaliha u skladistima u modul dosta nezažurno, potrebno je iznaći način da se to učini što ažurnijim, a s ciljem što efikasnijeg praćenja i upravljanja zaliham. Kako modul još uvijek ima nedostatak i usavršava se, u saradnji s Ministarsvom finansija i trezora BiH potrebno je obavljati konsultacije s ciljem	Realizirana preporuka	<p>MFT BiH, i informatička podrška</p>	<p>U cijlu unapređenja sistema u toku je realizacija prema dinamičkom uspostave informacione mreže za računovodstveni sistem "ORACLE" čime bi se sve lokacije uvezale na trezorski sistem i uspostavila</p>	12

Preduzete aktivnosti	Ostvarena saradnja s drugim institucijama (navesti nazive institucija i sadržaj saradnje)	Komentar (obavezno za nerealizirani dio preporuke)	Organizaciona jedinica
<p><b>Preporučene aktivnosti</b> (kopija iz teksta Izvještaja revizije)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizirana preporuka</li> <li>• Djelomično realizirana preporuka</li> <li>• Nerealizirana preporuka (opisati ukratko)</li> </ul>	<p>Ostvaren rezultat po dатој препоруци (opisati ukratko)</p> <p>poboljšanja modula tc ako se ukaže potreba organizirati i obuku korisnika kako bi se mogućnosti modula iskoristile u punom kapacitetu. Također, smatramo potrebnim analizirati zalihe sa aspekta realne potrebe Ministarstva i rješavanja eventualno nepotrebnih zaliha koje opterećuju Ministarstvo.</p>	<p>evidencija kretanja zaliha. (Odluka MO BiH broj: 12-164-2700/16 od 14.06.2016. godine, dinamički plan akt ZŠ OS BiH 16-11-164-1510-5/16 od 02.08.2016. godine). Sektor za FiB je aktom broj: 12-16-4-3128/16 od 13.07.2016. godine tražio omogućavanje unosa knjigovodstvenih oznaka u ORACLE. Time se dodatno pojednostavilo lociranje pojedinih sredstava i odgovornih rukovaoca na lokacijama.</p> <p>Programom rada MO BiH za period od pet godina kroz programske aktivnosti planira se nabaka računarske opreme koja je predmet zanavijanja.</p>	
	<p>32. Izraditi i usvojiti dugoročni plan zanavljanja računarske opreme i tako omogućiti efikasniju i ekonomičniju nabavku u ovom segmentu. Unaprijediti proces upravljanja i koordinacije procesima javnih nabavki te pravovremeno preduzimati aktivnosti kako bi se one realizirale u predviđenim rokovima.</p>	<p>Realizirana</p>	<p>ODGOVORNALICA: (ZA REALIZACIJU PREPORUKA DATIH U IZVJEŠTAJU O REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA MINISTARSTVA ODBRANE ZA 2015.g.)</p> <p>09</p>

  
Belimir Agić, Pomoćnik ministra za komandu, kontrolu, komunikacije, kompjutere i upravljanje informacijama.....POTPIS  
  
Borislav Jezerškoč, Pomoćnik ministra za nabavku i logistiku.....POTPIS  
  
Miroslav Čabо, Pomoćnik ministra za finansije i budžet.....POTPIS  
  
Sipe Lozanić, Načelnik odjeljenja za opšte i zajedničke poslove.....POTPIS