

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

VIJEĆE/SAVJET AGENCIJE

Broj: 01-02-1-07-5-83-4/17
Sarajevo, 21.2.2017. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 27-02-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-02-1-07-5-83-4/17			

5

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
Trg BiH br, 1
71000 SARAJEVO

PREDMET: Dostava Izvještaja o radu i Finansijskog izvještaja Agencije za poštanski saobraćaj BiH za 2016 godinu.

.U skladu sa članom 10.stav (9) Zakona o poštama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 33/05), i člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj, 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09), dostavljamo vam Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine za 2016 godinu na razmatranje.

S poštovanjem,


PREDSJEDATELJ VIJEĆA AGENCIJE
dr.sc.Nino Čorić

Prilog:

- ✓ Izvještaj o radu 1x3 jezičke verzije,
- ✓ Finansijski izvještaj 1x3 jezičke verzije
- ✓ Mišljenje Ministarstva komunikacija i transporta BiH,
- ✓ CD

Dostavljeno:

- ✓ Naslovu,
- ✓ a/a

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АГЕНЦИЈА ЗА ПОШТАНСКИ ПРОМЕТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



САВЈЕТ АГЕНЦИЈЕ

Број: 01-107-5-83-1/17
Сарајево, 25. 1. 2017. године

На основу члана 24. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/04, 88/07, 35/09, 59/09 и 103/09) и члана 11. Одлуке о годишњем планирању рада и начину праћења и изјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 94/14), Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине подноси

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
АГЕНЦИЈЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2016. ГОДИНУ**

I – УВОД

Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) основана је Законом о поштама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон) („Службени гласник БиХ“, број 33/05) ради обављања регулаторних функција у области поштанског саобраћаја, као независна и непрофитна институција са статусом правног лица.

Надлежности Агенције су дефинисане чланом 10. став (5) Закона, а Статутом Агенције је регулисано унутрашње ureђење и дјелокруг послова, доношење општих аката и осталаг питања битна за функционисање Агенције.

Успостава Агенције за поштански саобраћај Босне и Херцеговине као регулаторног тијела, правно одвојеног и оперативно независног од даваоца поштанских и курирских услуга, један је од основних елемената регулаторног оквира установљеног ЕУ директивама које се баве тржиштем поштанских услуга. Агенција има регулаторну функцију у области поштанског саобраћаја са следећим овлаштењима:

- Надгледање и развој тржишта поштанског саобраћаја,
- Издаје и одузима лиценце поштанским операторима за обављање поштанских услуга,
- Доноси прописе за функционисање поштанског саобраћаја на подручју Босне и Херцеговине, те предлаже прописе којима се дефинишу јединствени општи услови за обављање поштанских услуга и општи стандарди универзалних поштанских услуга,
- Прати да ли се поштански оператори придржавају услова садржаних у издатим лиценцима, а у случају повреде тих услова или одредаба Закона, предузима мјере из своје надлежности,
- Прати поштивање утврђених принципа поштанске политике и иницира мјере за отклањање свих одступања од тих принципа,
- Прати међународне поштанске прописе и обавјештава јавне операторе и друге операторе поштанског саобраћаја о њиховом поштанским управа других земаља,
- Даје сагласност на уговоре које закључују поштански оператори у Босни и Херцеговини са операторима поштанског саобраћаја,
- Утврђује методологију и принципе за обрачун међуоператорских, транзитних и терминалних трошкова и прати њихову реализацију,
- Прати међународни обрачун у складу са утврђеним принципима и прописима Свјетског поштанског савеза и расподјелу унутар оператора,
- Утврђује јединствену тарифну политику за резервисане услуге на подручју Босне и Херцеговине,

- Утврђује висину трошкова за издавање лиценци и висину годишње накнаде за обављање поштанских услуга као и рокова за измирење обвеза плаћања,
- Даје сагласност о програму издавања поштанских марака које издају јавни поштански оператори,
- Обавља и друге надлежности које су јој повјерене Законом и другим актима у складу са Законом.

Циљ наведеног регулаторног оквира установљеног на основу Директиве 97/67/EZ је постизање јединственог тржишта поштанских услуга, те његовим постепеним и континуираним отварањем тржишта поштанских услуга. Њеним изменама и допунама исказаним у другој (2002/39/EZ) и посебно трећој „поштанској“ директиви (2008/6/EZ) унутрашње ЕУ тржиште поштанских услуга се потпуно либерализује.

a) Резиме остварених планираних годишњих резултата:

Агенција је у 2016. години у складу са својим овлаштењима испуњавала обавезе које простиру из надлежности дефисараних Законом о поштама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 33/05) што се посебно односи на унапређење поступака регулисања тржишта поштанских услуга са циљем осигурања пружања универзалних поштанских услуга дефинисаног зајамченог квалитета под једнаким условима, без дискриминације. Агенција је у 2016. години кроз контакте и сарадњу са ресорним министарствима, инспекционим органима, те даваоцима поштанских услуга радила на извршавању обавеза простирилих из Закона. Обављајући послове из своје надлежности Агенција је, између осталог, обављала послове оперативних, логистичких и административних активности обрађених у тачки е) овога изјавештаја. Активности у изјавештајном периоду су углавном обављане у временском периоду од два и по мјесеца у којем је трочлани Савјет Агенције функционисао попуњен.

Приступни проблеми:

Неполупуњеност Савјета Агенције је имплицирало блокаду процеса одлучивања, што је отклоњено тек у посљедњем тромјесечју изјавештајног периода. С обзиром на отказ уговора о закупу пословних просторија Агенција је посљедње тромјесечје функционисала у привременом нужном смјештају који у потпуности не задовољава просторне стандарде из закључка Савјета Министара Босне и Херцеговине.

Потешкоте у ефикасном функционисању представља и непостојање инспекције на државном нивоу, па непостојавање законских прописа из регулисане области Агенција настоји надзорити у сарадњи са јентитетским инспекторатима, те инспекторату Брчко дистрикта при којој Агенција инсистира на предузимању активности за неовлашћено пружање поштанских услуга. Видан недостатак је и непостојање Стратегије развоја поштанске дјелатности којом би се утврдила начела и смјернице те детектовали приоритети развоја поштанске дјелатности и постепене либерализације поштанског тржишта у Босни и Херцеговини, у склапају са ЕУ директивама и препорукама Светског поштанског савеза. Стратегија развоја поштанског сектора у Босни и Херцеговини, требала би предвидјети активности којима би се осигурао квалитет универзалних и осталих поштанских услуга и ефикасност поштанске мреже (физичке, електронске и финансијске), омогућио одрживи развој поштанског сектора, прилагођен друштвеном, политичкоправном и технолошком окружењу.

Агенција се сучава са недостаком потребног стручног кадра, што слаби њене административне капацитете и коначну ефикасност.

б) Табеларни преглед степена остварености планираних годишњих резултата:

Специфични циљ: Унапређење регулаторног оквира тржишта поштанско га саобраћаја									
Програми, пројекти и активности		Носиоци активност и (пр. јединица)	Показатељ	Извори финансирања и трошкови	Вријеме провођења	Коментар			
				Узимање финансијера (буквалне, односно) из објекта који ће бити финансији уложено	Узимање трошка са објекта који ће бити финансији уложено				
							1	2	3
1.1 Регулација тржишта поштанско га саобраћаја							1		
1.1.1 Регулација тржишта поштанско га саобраћаја Програм = Пројекат									
1.1.1.1 Доношење подзаконских аката, правилни и упутства са циљем побољшања регулисања поштанско га саобраћаја	Ниво придржавања регулативе (%)	Сектор 03,04,05	90%	93%	93%	17% - буџет 83% - властити приход	818.000	500.030	I-IV троји
									IV
									Програм уДОБ-у 0460600 0460700

c) Табеларни преглед степена изrade планираних закона и подзаконских аката, са статусом њихове изrade:

У складу са чланом 10. Закона о поштама Босне и Херцеговине, Агенција има мандат доношења и усклађивања подзаконских аката, а не доноси Законе. Због тога је Таблица III.: Извештаје о израђеним законима планираних годишњим програмом рада непотпуњена.

ИЗВЕШТАЈ О ИЗРАЂЕНИМ ЗАКОНИМА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ИНСТИТУЦИЈЕ БИХ					
Општи циљ/принципи развоја: Одржив раст		Статус закона			
Стратешки циљ: Равнотежан регионални развој		Статус закона за 31.12.2016 године			
Средњорочни циљ: Стварање услова за успоставу квалитетних, ефикаснијих и савременијих система саобраћаја и комуникација у Босни и Херцеговини		Статус закона за 31.12.2016 године			
Специфични циљ: Унапређење регулаторног оквира тржишта поштанскоог саобраћаја		Пријеме провођења	Статус закона за 31.12.2016 године	Коментар	
Назив закона	Планирано тројесечје за провођење	Тројесечје када је активност проведена	Упућен СМ БИХ (ДА/НЕ)	Процедура у ПС БИХ (ДА/НЕ)	Усвојен у ПС БИХ (ДА/НЕ)
1	2	3	4	5	6
1.1 Регулација тржишта поштанскоог саобраћаја					
1.1.1 Регулација тржишта поштанскоог саобраћаја Програм= Пројекат					

Назив подзаконског акта	Вријеме провођења		Статус подзаконског акта закључно са 31.12. 2016. године		Коментар
	Планiranо тромјесечје за provоđeњe активности	Тромјесечје када је активност проведена	Упућен руководиоцу (ДА/НЕ)	Усвојен од стране руководиоца (ДА/НЕ)	
1.1. Регулација тржишта поштанског псаобраћаја	1	2	3	4	5
1.1.1. Регулација тржишта поштанског саобраћаја Програм = Пројект					6
1.1.1.1. Одлука о намјени и допуни методологије за обрачун трошкова завршне фазе у међуоператорском поштанском саобраћају		IV тромјесечје	Није проведена	НЕ	НЕ
1.1.1.2. План борбе против корупције у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине за период 2015-2017.	Није планиран	I тромјесеције	јануар 2016	II/2016	Не усваја СМ
1.1.1.3. План сигурности заштите личних података	Није планиран	I тромјесеције	јануар 2016	Фебруар 2016	Не усваја СМ
1.1.1.4. Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Агенцији за поштански саобраћај Босне и Херцеговине	започето 2015.	IV тромјесеције	IV тромјесеције 2016. год.	Децембар 2016	ДА НЕ
1.1.1.5. Правилник о провођењу закона о заштити личних података	Није планиран	I тромјесеције	јануар 2016	Фебруар 2016	Не усваја СМ
1.1.1.6. Процедуре и критерији за подношење захтјева за програме издавања и појединачна издања	Није планиран	IV тромјесеције	НЕ	НЕ усваја СМ	Не усваја СМ

d) Табеларни преглед степена изrade међународних уговора, са статусом њихове изrade:

V - ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗРАБЕНИМ МЕЂУНАРОДНИМ УГОВОРИМА ПЛАНИРАНИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ИНСТИТУЦИЈЕ БИХ						
Оптицијални принципи развоја: Одржив раст						
Стратешки циљ: Равномеран регионални развој						
Средњорочни циљ: Стварање услова за успоставу квалитетнијих, ефикаснијих и савременијих система саобраћаја и комуникација у Босни и Херцеговини						
Специфични циљ: Унапријеђење регулаторног оквира тржишта поштаних услуга						
Назив међународног уговора		Вријеме провођења	Статус међународног уговора закључно са 31.12.2016. године			
Планирано тромјесечје за провођење	Тромјесечје када је активност проведена	Упућен ВМ БИХ (ДА/НЕ)	Усвојен на ВМ БИХ (ДА/НЕ)	Процедура у Предсједништву БИХ (ДА/НЕ)	Усвојен у Предсједништву БИХ (ДА/НЕ)	Коментар
1	2	3	4	5	6	7
1.1 Регулација тржишта поштанског саобраћаја						
1.1.1 На основу члана 10 став (5) тачка (г) прома расположивим евидентијама Агенција нема евидентиране међународне уговоре закључене између поштанских оператора у БИХ са операторима поштанског саобраћаја других земаља, нити Агенција има потписане међународне уговоре						

e) Преглед оперативних логистичких и административних активности:

У извјештајном периоду Агенција је обавила следеће активности:

1. Начињени су припадајући извјештаји за 2015 годину;
2. На основу Одлуке о висини трошкова за издавање лиценци и висини накнаде за обављање поштанских услуга поштанским операторима прикупљене су и статистички обрађене евидентије о оствареним приходима и физичком обиму обављених поштанских услуга у 2016., те установљени индикатори тренда;
3. Обрађена три захтјева за издавање лиценци, те начињена припадајућа решења за:
 - обављање курирских услуга „Astra šred“ д.о.о. Зеница и „X EXPRESS“ д.о.о. Бања Лука,
 - обављање услуга директне поште – неадресираних пошиљака „City Express“ д.о.о. Сарајево;
4. Агенцији је достављено седам (7) захтјева за изменјену годишњих програма издавања поштанских марака за 2016. годину и то:
 - Поште Српске – издате три согласности,
 - БХ Пошта – издата једна согласност,

- ХП Мостар – издате дводје сагласности;
- 5. Агенцији је достављено 29 захтјева за 70 емисија поштанских марака, од чега је издато 27 сагласности за 67 појединачних издања поштанских марака. Агенција није дала сагласности за појединачне емисије поштанских марака за 3 идејна решења - Поште Српске нису добиле сагласност на дводје емисије поштанских марака, а БХ Пошта на једну емисију поштанске марке;
- 6. Агенцији су достављена три програма издавања поштанских марака за 2017. од којих је један добио сагласност (ХП Мостар), а два нису (БХ Пошта и Поште Српске). У поновљеном захтјеву Поште Српске су добиле сагласност.

61) Статије у области поштанских услуга:

Према регистру попис издатих лиценци за обављање поштанских услуга које су на слободном тржишту за 2016. је приказан у следећој табели:

P. БР.	РЕГ. БРОЈ ЛИЦЕНЦЕ	НАЗИВ ВЛАСНИКА ЛИЦЕНЦЕ	ИЗДАВАЊА ЛИЦЕНЦЕ	ДАТУМ ИСТЕКА ЛИЦЕНЦЕ	СПЕЦИФИКАЦИЈА ПОШТАНСКИХ УСЛУГА ЗА КОЈЕ ЈЕ ИЗДАТА ЛИЦЕНЦА
1	01-03-2-29-1- УП-5-7/13	"IN TIME" д.о.о. Сарајево	30. 7. 2013.	30. 7. 2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
2	01-03-2-29-1- УП-2-16/13	"EURO-EXPRESS" д.о.о. Лакташи	13. 8. 2013	13. 8. 2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
3	01-03-2-29-1- УП-4-9/13	"RHEA EXPRESS" д.о.о. Сарајево	16. 10. 2013.	16. 10. 2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
4	01-03-2-29-1- УП-6-7/13	"DHL INTERNATIONAL-SARAJEVO" д.о.о. Сарајево	16. 9. 2013.	16. 9. 2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
5	01-04-3-29-1- УП-7-5/13	"A2B Express Delivery" д.о.о. Сарајево	24. 12. 2013.	24. 12. 2017.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
6	01-04-3-29-1- УП-1-7/14	"EXPO" д.о.о. Батња Лука	13. 2. 2014.	13.2. 2018.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
7	01-03-2-29-1- УП-4-8/14	"24 VIP LS" д.о.о. Сарајево	28. 9. 2014.	28. 9. 2018.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
8	01-03-2-29-1- УП-5-8/14	"LAGERMAX A&D BIH" д.о.о. Сарајево	21. 1. 2015	21. 1. 2019.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
9	01-03-2-29-1- УП-7-6/15	"MHS" д.о.о. Сарајево	17. 6. 2015.	17. 6. 2019.	Обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке
10	01-03-2-29-1- УП-8-8/15	"EXPRESS COURIER" д.о.о. Сарајево	11. 6. 2015.	11. 6. 2019.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају
11	01-03-2-29-1- УП-1-5/16	"City Express" д.о.о. Сарајево	10. 2. 2016	10. 2. 2020.	Обављање услуга директне поште – неадресоване пошиљке
12	01-03-2-29-1- УП-2-8/16	"ASTRA ŠPED" д.о.о. Зеница	6. 4. 2016.	6. 4. 2016.	Курирске услуге у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају

Поред регистра лиценци Агенција води и регистар Овлаштења јавних поштанских оператора који су Законом овлаштени за обављање поштанских услуга, а који је приказан у следећој табели:

РЕДНИ БРОЈ	РЕГ. БР. ОВЛАШТЕЊА	НАЗИВ ВЛАСНИКА ОВЛАШТЕЊА	ДАТУМ ИЗДАВАЊА ОВЛАШТЕЊА	СПЕЦИФИКАЦИЈА ПОШТАНСКХ УСЛУГА ЗА КОЈЕ ЈЕ ИЗДАТО ОВЛАШТЕЊЕ
1	01-04-29-396/09	ХРВАТСКА ПОШТА д.о.о. МОСТАР	24. 7. 2009.	Пружање поштанских услуга утврђеним чланом 5., 6., 7. и 8 Закона о поштама БиХ
2	01-04-29-397/09	ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ БХ ПОШТА	24. 7. 2009.	Пружање поштанских услуга утврђеним чланом 5., 6., 7. и 8 Закона о поштама БиХ
3	01-04-29-398/09	ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ А.д. Бања Лука	24. 7. 2009.	Пружање поштанских услуга утврђеним чланом 5., 6., 7. и 8 Закона о поштама БиХ

У следећој табели се даје се преглед о физичком обиму поштанских услуга и оствареном приходу поштанских оператора:

ОПЕРАТЕРИ ПОШТАНСКОГ САОБРАЋАЈА (2015.)	УКУПАН БРОЈ ПОШТАНСКИХ УСЛУГА (ком.)	УКУПАН ПРИХОД ОСТВАРЕН ОД ПОШТАНСКИХ УСЛУГА (KM)	ПРИХОД ЕВИДЕНТИРАН У БИЛАНСУ УСПЈЕХА (KM)
„БХ Пошта“ Сарајево	36.506.763	56.525.916,82	90.229.716,99
„ХП Мостар“-Мостар	12.669.925	14.341.813,00	25.037.674,00
„Поште Српске“ А.д. Бања Лука	29.872.244	37.080.410,00	57.308.660,00
УКУПНО Јавни поштански оператори (ЈПО)	79.048.932	107.948.139,82	172.576.050,99
„Integeuropa RTC“ Сарајево	97.827	916.591,00	7.744.548,00
„IN TIME“ д.о.о. Сарајево	196.734	2.054.423,00	9.835.795,00
„Euro Express“ д.о.о. Лакташи	181.719	1.980.600,00	7.218.515,00
„RHEA EXPRESS“ д.о.о. Сарајево	4.741	79.123,00	4.668.155,00
„DHL INTERNATIONAL“ д.о.о. Сарајево	60.193	2.891.879,00	6.002.515,00
„A2B Express Delivery“	210.857	1.897.715,00	10.410.806,00
„24 VIP LS“ д.о.о. Сарајево	144.261	2.019.095,00	6.537.606,00
„LAGERMAX“ д.о.о. Сарајево	8.683	148.478,90	3.535.549,00
„MHS“ д.о.о. Сарајево	9.629.920	799.283,48	1.781.820,00
„EXPRESS COURIER“ д.о.о. Сарајево	25.454	745.824,00	1.717.983,00
УКУПНО поштански оператори (ЈПО)	10.560.389	13.533.012	59.453.292
УКУПНО ЈПО И ПО	89.609.321	121.481.152,20	232.029.342,99

Према достављеним подацима ЈПО и ПО су у 2015. години остварили 89.609.321 поштанских услуга од чега су ЈПО остварили 79.048.932 поштанских услуга и 5.628.75 осталих услуга (финансијске услуге, информатичке услуге, ТК и све друге услуге), а ПО су остварили 930.469 курирских услуга и 9.629.920 услуга директне поште – неадресираних тисковина. У следећој табели се даје приказ физичког обима поштанских услуга:

Оператори поштанског саобраћаја	Поштанске услуге		Укупно поштанске услуге	Однос у % остварених услуга ЈПО	Друге услуге	Укупно друге услуге	УКУПНО услуга
	Услуге на слободном курирске услуге	Директна пошта - неад.			Финан. услуге		
БХ Пошта	30.217.864	35.713	2.120.024	32.373.601	38,55%	1.988.853	2.144.309
ХП Мостар	11.938.459	0	644.700	12.583.159	14,98%	76.408	10.349
Поште Српске	24.976.469	101.225	3.386.194	28.463.888	33,89%	620.326	788.030
УКУПНО ЈПО	67.132.792	136.938	6.150.918	73.420.648	87,43%	2.685.587	2.942.688
INTEREUROPA RTC		97.827		97.827	0,12%		
"IN TIME"		196.734		196.734	0,23%		
'EURO-EXPRESS'		181.719		181.719	0,22%		
"RHEA EXPRESS"		4.741		4.741	0,01%		
"DHL INTERNATIONAL SARAIEVO"		60.193		60.193	0,07%		
"A2B Express Delivery"		210.857		210.857	0,25%		
"24 VIP LS" Сарајево		144.261		144.261	0,17%		
"LAGERMAX AED BiH"		8.683		8.683	0,01%		
"MHS" Сарајево			9.629.920	9.629.920	11,47%		
"EXPRESS COURIER" Сарајево		25.454		25.454	0,03%		
"City Express" д.о.о Сарајево							
"ASTRA - ŠPED" Зеница							
УКУПНО ПО	67.132.792	930.469	9.629.920	10.560.389	12,57%	2.685.587	2.942.688
УКУПНО ЈПО	67.132.792	1.067.407	15.780.838	83.981.037	100,00%	2.685.587	5.628.275
							89.609.312

f) Пregлед провођења развојних инвестицијских и других пројектата предвиђених за посматрану годину:

VI-ИЗВЕШТАЈ ОРЕАЛИЗАЦИИ ЈАВНИХ ИНВЕСТИЦИЈА ПЛАНИРДИХ ГОДИШЊИМ ПРОГРАМОМ РАДА ИНСТИТУЦИЈЕ БИХ				
Општи циљ/принципи развоја: Одржив раст				
Стратешки циљ: Равнотежан регионални развој				
Средњорочни циљ: Стварање услова за успоставу квалитетнијих, ефикаснијих и савременијих система саобраћаја и комуникација у Босни и Херцеговини				
Специфични циљ: Унапређење регулаторног оквира тржишта поштанског саобраћаја				
Назив пројекта јавних инвестиција		Вријеме реализације	Статус	Коментар
Очекивани период реализације	Завршен (да/не)	(ЗАВРШЕНО У ПОСТУПКУ, ОДЛОЖЕНО, ПРЕКИНУТО)		
1				
1.1 Регулација тржишта поштанског саобраћаја				
1.1.1 Регулација тржишта поштанског саобраћаја Програм=Програм				

Планом рада за 2016. години нису предвиђена улагања у јавне инвестиције.

10

g) Извештај о проведеним консултацијама код изrade годишњег извештаја о раду:

Приликом изrade годишњег Извештаја о раду за 2016. годину Агенција је обавила усмене консултације са Дирекцијом за економско планирање БиХ и Министарством финансија и трезора као и усмене консултације са Канцеларијом генералног Секретаријата Савјета министара БиХ. Нису обављане консултације са организацијама цивилног друштва.





**ИЗВЈЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА АГЕНЦИЈЕ ЗА
ПОШТАНСКИ САОБРАЋАЈ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД I - XII - 2016. ГОДИНЕ**

САРАЈЕВО- фебруар- 2017 год.

1. УВОД

На основу члана 14. и 22. Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13) и члана 21. Правилника о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број 25/15), дефинисане су процедуре и поступци извјештавања и надзора Буџета институција Босне и Херцеговине.

У складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине буџетски корисници су дужни направити оперативне планове за извршење Буџета институција БиХ за 2016 годину према којем су у обавези путем кварталног начина извјештавања информисати Министарство финансија и трезора БиХ о извршењу буџета по кварталима, што подразумјева приказивање укупних збирних података по економским категоријама укључујући и програме посебне намјене

Примјењујући готовинску основу као начело обухватања прихода и расхода, према коме су *приходи оперативни када су наплаћени, расходи се обухватају када се плате, извјештајем се обухваћени приходи и расходи Агенције, који се односе на период извјештавања.*

2. ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

На основу члана 21. Правилника о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, буџетски корисници су дужни објаснити узroke и пољедице представљеног развоја економских величина, а посебно одступање остварених од планираних величина прихода и расхода по економским категоријама.

У наредном прегледу приказаћемо планиране приходе од наплаћених регулаторних накнада по операторима за период I- XII - 2016. године и финансирање из средстава буџета. Табела је усклађена са Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ, стим што је у табелу додата колона у којој су исказате и планске вриједности за властите приходе (примитке).

ПРЕГЛЕД Прихода, примитака и финансирања за период извјештавања 01.01. до 31.12.2016.године.

Табела 1

Ред. бр	Извори прихода	Економски код	Средства буџета за 2016.г.	Планирано I-XII-2016	Остварено I-XII-2016.г.	Остварено I-XII-2015.г.	Инд ех 5/4 %	Индекс 5/6 %
1	2	3		4	5	6	7	8
I	ПРИХОДИ (1+2)							
1	<i>Непорезни приходи</i>	72000						
2	<i>Текуће подршке у новчаном облику</i>	73100						
II	ПРИМИЦИ (1 до 5)	722529		848.696	1.154.698	735.783	136	156
	<i>По одлуци о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга</i>							
1	<i>ЈП БХ пошта д.о.о. Сарајево</i>	722529	395.424	396.340	197.609	100	200	
2	<i>Хрватска пошта д.о.о. Мостар</i>	722529	104.320	97.794	77.075	94	126	
3	<i>Поште Српске а.д. Бања Лука</i>	722529	258.952	141.018	126.999	54	111	
4	<i>Накнада за обављање курирских услуга</i>	722529	90.000	135.063	95.435	154	141	
5	<i>Приходи од оператора из 2014./15 наплаћени у 2015.г./16</i>	722529		348.481	238.665			146
III	ФИНАНСИРАЊЕ(1)							
1.	<i>Из буџета институција БиХ</i>		68.000					
IV	УКУПНО (I+II+III)		68.000	848.696	1.154.698	735.783	136	156

Остварени властити приходи (примици), односно приходи од годишњих накнада по Одлуци о висини трошкова за издавање лиценци и висини годишње накнаде за обављање поштанских услуга у односу на план извршени су са 136%. У структури прихода највеће учешће имају приходи од оператора из 2015. године наплаћени у 2016 години, што указује на чинјеницу да динамика наплате властитих прихода није усклађена са динамиком наплате која је прописана Одлуком о висини трошкова за издавање лиценци и висини накнаде за обављање поштанских услуга. Учешће буџетских средстава у финансирању текућих издатака Агенције у периоду I- XII - 2016 године износи 68.000 КМ или 8,3% одобреног буџета за 2016 годину.

3. ИЗВРШЕЊЕ РАСХОДА И АНАЛИЗА ОДСТУПАЊА

Табела 2

Редни број	Расходи буџета по економским категоријама	Економски код	Одобрени буџет за 2016.год.	Реализовано у периоду I-XII-2016.г.	Реализовано I-XII- 2015.	Индекс 5/4	Индекс 5/6
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Бруто плате и накнаде	6111	531.000	353.259	426.016	67	83
2	Накнаде трошкова запослених	6112	75.000	40.854	44.878	55	91
3	Путни трошкови	6131	19.000	1.909	15.126	10	13
4	Издаци телефонских и поштанских услуга	6132	17.000	11.019	14.660	65	75
5	Издаци за енер и комуналне услуге	6133	20.000	9.896	12.856	50	77
6	Набавка материјала	6134	11.000	4.087	1.161	37	352
7	Издаци за услуге превоза и горива	6135	16.000	4.997	8.905	31	56
8	Трошкови закупа	6136	81.000	57.291	80.379	71	71
9	Издаци за текуће одржавање	6137	15.000	11.849	6.333	79	187
10	Издаци за осигурање и трошк платн пром.	6138	7.000	2.270	2.304	32	99
11	Уговорене и друге посебне услуге	6139	24.000	2.598	9.938	11	26
12	УКУПНО ТЕКУЋИ РАСХОДИ(1до11)		814.000	500.029	622.556	61	80
13	КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ		2.000				
14	Набавка опреме	8213					
15	Набавка осталых сталних средстава	8214	2.000				
16	СВЕУКУПНО (12+13)		818.000	500.029	622.556	61	80

Укупно извршење расхода за раздобље I-XII-2016.године у односу на одобрена средства буџета за 2016.годину износи 61% или 500.029 КМ. У односу на исти период предходне године укупни текући расходи мањи су за 122.527 КМ или 20%, што је резултат уштеда остварених у 2016 години и других разлога који ће бити образложени у анализи текућих издатака.

4. АНАЛИЗА ТЕКУЋИХ ИЗДАТАКА

4.1. Издаци за плате и накнаде

У периоду I – XII – 2016.године, за бруто плате и накнаде запослених утрошено је 353.259 КМ или 67% одобреног буџета. У односу на 2015 годину мање је утрошено 72.757 КМ. или 17%. У 2016 години нису попуњена два радна мјеста предвиђена буџетом, због одласка из Агенције руководиоца сектора правних и административних послова и једног стручног савјетника из сектора за лиценце стандарде и тржишта. Поред тога из Агенције је због именованња на другу дужност 13.10.2015 године прекинут радни однос једном члану Савјета Агенције, чије мјесто није попунњено до мјесеца октобра 2016 године. Због кашњења конкурсне процедуре, за попуну мјеста за чланове Савјета Агенције којима је истекао мандат у јуну мјесецу 2016 године, нису на вријеме именована

два члана Савјета Агенције, све до октобра 2016 године. Са 31.12.2016 годином у Агенцији недостају 3 извршиоца. Због поменутих разлога у 2016 години дошло је до мање исплате бруто зарада запосленима у укупном износу од 177.741 КМ, што је у највећој мјери утицало на извршење укупног буџета..

4.2. Издаци за накнаде трошкова запослених

За накнаде трошкова запослених у извјештајном периоду утрошено је укупно 40.854.КМ или 54% у односу на одобрени буџет, од тога је за превоз за посао и са посла утрошено 8.026 КМ, за смјештај 8.550 КМ, за одвојени живот 4.698 КМ, за регрес за годишњи одмор 2.700 КМ, за топли оброк 11.364 КМ за јубиларне награде 830 КМ за порезе и доприносе на накнаде 4.686. КМ. У односу на исти период предходне године ови издаци су мањи за 9% или 4.024 КМ. Овако ниско извршенje буџета на овој позицији се може везати за образложение дато у анализи издатака за плате,(поглавље 4.).

4.3. Путни трошкови

За путне трошкове у извјештајном периоду издвојено је 1.909 КМ или 10% у односу на одобрени буџет. Остварене су уштеде од 13.2017 КМ. У односу на исти период предходне године ови издаци су мањи за 13.217 КМ.

4.4. Издаци за телефонске и поштанске услуге

У извјештајном периоду за наведене издатке издвојено је 11.019 КМ или 65% у односу на одобрени буџет, од тога је за фиксне телефоне издвојено је 4.310 КМ, за мобилне телефоне 3.211 КМ, за интернет 2.233 КМ и за поштанске услуге 1.265 КМ. У односу на исти период предходне године ови издаци су мањи за 6 % или 78 КМ.

4.5. Издаци за енергију комуналне услуге

За издатке енергије и комуналних услуга у извјештајном периоду издвојено је 9.896 КМ или 49% у односу на одобрени буџет, од тога је за електричну енергију издвојено 5.842. КМ, за централно гријање 3.342 КМ, за одвоз смећа 62 КМ, за одржавање чистоће 117. КМ, за воду и канализацију 271 КМ и за гас 262 КМ. У поређењу са истим периодом предходне године ови издаци су мањи за 33%. или 2.960 КМ.

4.6. Набавка материјала

За набавку материјала у извјештајном периоду издвојено је 4.087. КМ или 37% у односу на одобрени буџет, од тога за компјутерски материјал 975. КМ, аутогуме 753. КМ, канцеларијски материјал 623.КМ, трошкове ситног инвентара 337.КМ, материјал за чишћење 190. КМ и стручне књиге и литература 1.209 КМ.

4.7. Издаци за услуге превоза и горива

Издаци за услуге превоза и горива у извјештајном периоду реализирани су у износу од 4.997 КМ или 31% у односу на одобрени буџет, од тога је за дизел гориво утрошено 3.968.КМ за моторно уље 382 КМ, услуге премјештања и селидбе 58 КМ, регистрација моторних возила 567 КМ, и превозне услуге-такси 22.КМ.У односу на исти период предходне године ове услуге су мање за 44%. или 3.908 КМ.

4.8. Трошкови закупа

Издаци за трошкове закупа реализовани су у износу од 57.291 КМ, или 71% одобреног буџета, од тога за закуп простора утрошено је 53.087 КМ и за закуп паркинг простора 4.204 КМ. У односу на исти период предходне године ови издаци су мањи за 24% или 23.088. КМ.

4.9. Издаци за текуће одржавање

За текуће одржавање утрошено је 11.849 КМ или 79% одобреног буџета, од тога за материјал за оправку и одржавање возила утрошено је 4.608 КМ, услуге оправке и одржавања опреме 3.457. КМ, услуге прања и паркирања 224. КМ и услуге оправке и одржавања возила 1.874 КМ, услуге поправки и одржавања зграда 65.КМ, остали материјал за текуће одржавање 1.013. КМ и остале услуге текућег одржавања 608. КМ.

4.10. Издаци за осигурање и трошкове платног промета

У извјештајном периоду за осигурање и трошкове платног промета утрошено је 2.270. КМ, од тога за осигурање возила 2.257.КМ, и осигурање запослених при одласку на службени пут 11 КМ .

4.11. Уговорене и друге посебне услуге

За уговорене услуге издвојено је 2.598 КМ или 11% одобреног буџета, од тога за услуге услуге репрезентације 849 КМ, остали издаци за информисање 95. КМ, услуге јавног информисања и односа са јавношћу 240 КМ, услуге стручног усавршавања 587 КМ. и остале неспоменуте услуге 827 КМ. У односу на исти период предходне године уговорене услуге су мање за 74%.

4.12 Капитални издаци

У извјештајном периоду није било издатака по овом основу.

5. ЗАКЉУЧАК

На основу претходно изнешеног констатујемо да се Агенција за поштански саобраћај Босне и Херцеговине рационално и одговорно односила према трошењу буџетских средстава, досљедно проводећи смјернице и упутства Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине у погледу смањења потрошње. Разлог извршења буџета од 61% је број запослених који са 31.12.2016 године износио 9 уместо 12 колико је предвиђено буџетом за 2016 годину, па су због тога све позиције текућих расхода остварене мање од одобрених за 2016 годину.

Сарајево 22.02.2017 године,



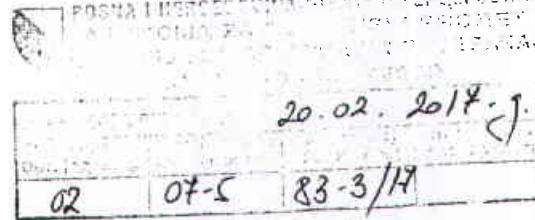


61
02/02
03
04
05
20.2.2017.

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF COMMUNICATIONS AND TRANSPORT

Broj: 01-07-29-12-327-1/17
Sarajevo, 14.02.2017. godine

AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET
BOSNE I HERCEGOVINE
Valtera Perića 11
71000 Sarajevo



Predmet: Mišljenje na Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2016. godinu, *dostavlja se*

Veza: Vaš akt broj 01-02-1-07-5-83-2/17 od 31.1.2017. godine

Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine postupajući po Zaključku Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa 48. sjednice održane 15. marta 2016. godine, razmotrilo je Izvještaj o radu Agencije za poštanski promet Bosne i Hercegovine za 2016. godinu (u daljem tekstu: Izvještaj o radu Agencije), te u skladu sa članom 33. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 22/03); daje

M I Š L J E N J E

Razmatrajući Izvještaj o radu Agencije, Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine konstatovalo je sljedeće:

1. Sačinjen je u skladu sa članom 5. Uputstva o načinu pripreme Godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 45/15).
2. Sadrži elemente godišnjeg izvještaja o radu institucije BiH u skladu sa članom 11. stav (6) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14).
3. Program rada za 2016. godinu proveden je u manjem obimu nego je to planirano.
4. Ostvareno je 60.88 % planiranih finansijskih troškova.

Uzimajući u obzir činjenicu da Vijeće Agencije u periodu od marta 2016. godine kada je istekao mandat prethodno imenovanim članovima Vijeća, pa do novembra 2016. godine kada su imenovani sadašnji članovi Vijeća, nije bilo u mogućnosti obavljati propisane nadležnosti, to smatramo opravdanim manji obim rada i finansijskih troškova u odnosu na planirano.

U skladu sa navedenim, Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine **daje pozitivno mišljenje na dostavljeni Izvještaj o radu Agencije.**

S poštovanjem,

Dostavljeno: - naslovu

- 01, 02, 03
- a/a

