



Број: 05/7-39-1-155-45/19

Сарајево,

C

| ЗАЈАДЈЕВО | | | |
|---------------------------|-------------------------|---------------|------------------|
| ПРИМЉЕНО: | 19.02.2019 | | |
| Организациона јединица | Класификација записа | Редни број | Врјај прилога |
| 05/7-39-1-382 | /19 | | |

**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА**

**ПРЕДМЕТ: Извјештај о раду Савјета националних мањина
Босне и Херцеговине за 2018. годину**

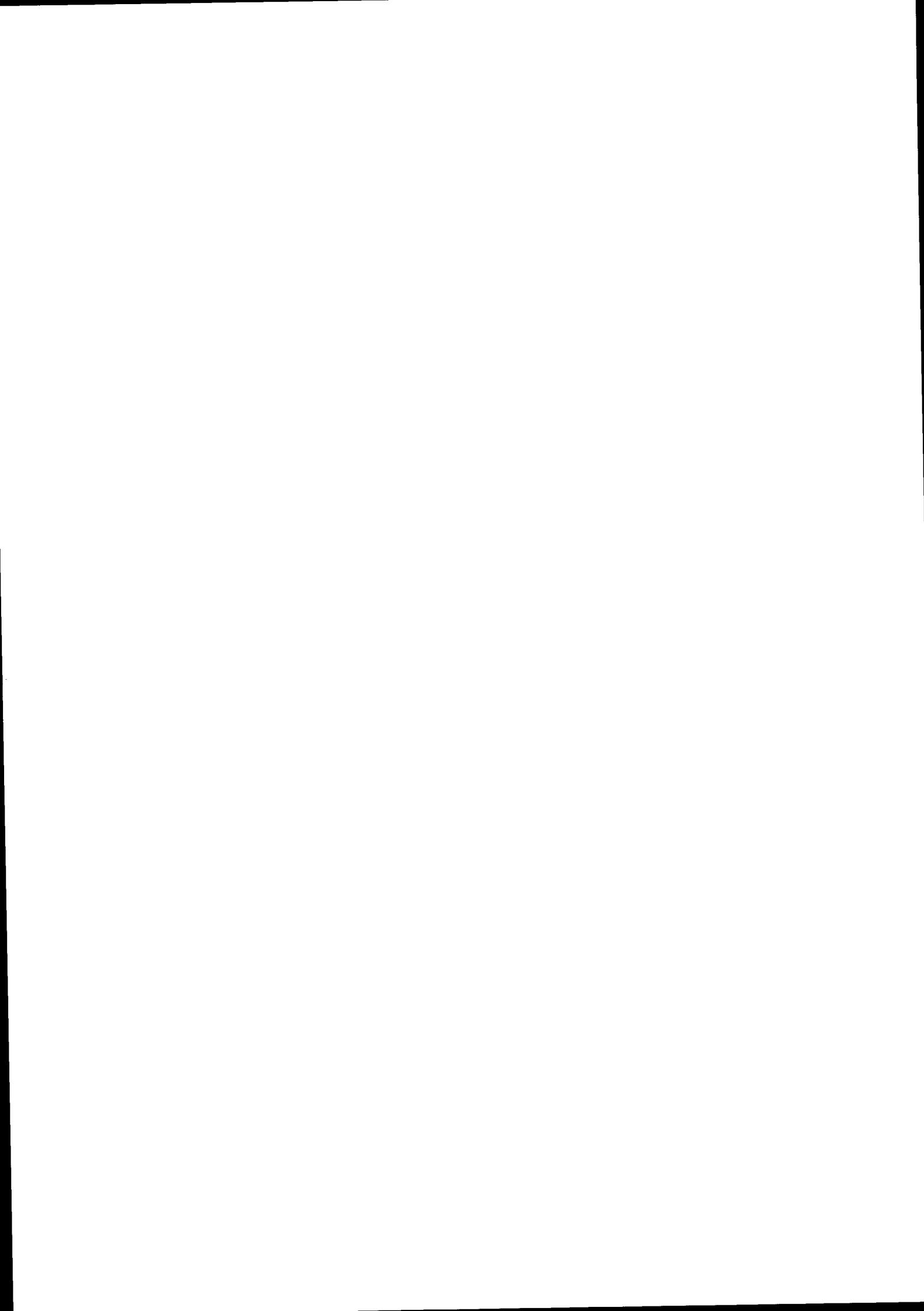
Поштовани,

У прилогу Вам достављам Извјештај о раду Савјета националних мањина Босне и Херцеговине за 2018. годину.

С поштовањем,

Први замјеник предсједавајућег
Савјета националних мањина БиХ
Андрија Сваток







Број: 05/7-39-1-155-45/19

Сарајево, 25. 01. 2019. године

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ САВЈЕТА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2018. ГОДИНУ**

Сарајево, јануар 2019. године

Садржај..... 2

| | | |
|-------|---|----|
| I. | Уводне напомене..... | 3 |
| II. | Сједнице Савјета националних мањина БиХ..... | 4 |
| III. | Припрема и израда докумената..... | 6 |
| IV. | Припрема и израда иницијатива..... | 7 |
| V. | Састанци..... | 9 |
| VI. | Информације..... | 9 |
| VII. | Рад са медијима..... | 10 |
| VIII. | Остале активности Савјета националних мањина БиХ..... | 11 |
| IX. | Закључак..... | 13 |

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
САВЈЕТА НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА БиХ
ЗА 2018. ГОДИНУ

Парламентарна скупштина БиХ је Одлуком о оснивању Савјета националних мањина Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 38/06, 93/08, 53/09 и 60/14) основала Савјет националних мањина БиХ, као посебно савјетодавно тијело Парламентарне скупштине БиХ, те Одлуком о именовању чланова Савјета националних мањина Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 15/08, 53/09, 59/09, 60/13 и 41/16) именовала чланове Савјета националних мањина БиХ.

I. Уводне напомене

На основу члана 4. став (1) Одлуке о оснивању Савјета националних мањина Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет), утврђено је да Савјет даје мишљења, савјете и приједлоге Парламентарној скупштини БиХ о свим питањима која се тичу права, положаја и интереса националних мањина у Босни и Херцеговини.

Такође, у складу са чланом 4. став (2) наведене одлуке, Савјет може делегирати стручњаке у раду уставнopravних комисија оба дома Парламентарне скупштине БиХ, Заједничке комисије за људска права и других комисија и радних тијела Парламентарне скупштине БиХ када расправљају о правима, положају и интересима националних мањина.

У Савјет су именовани:

1. ХАЛИЛ БИЦАЈ (Албанац)
2. ДРАГАН МАРКОВИЋ (Црногорац) од 01. 02. 2014.

3. ЈОВАНКА МАНЗАЛОВИЋ ШАЛАКА (Чехиња),
4. ЈАКОБ ФИНЦИ (Јевреј),
5. ТИХОМИР КНЕЖИЧЕК (Италијан),
6. ЕВА ПАШИЋ ЈУХАС (Мађарица),
7. ВЈЕРОЧКА ГАЛИЋ (Словакиња),
8. ТОДОРКА ЈОВАНОВИЋ (Македонка),
9. ВЕЛИБОР КУВАЧ (Нијемац),
10. ДЕЈАН ПИОТРОВСКИ (Пољак),
11. ХАКАН ВАРАН (Турчин),
12. СИЛВИЈА ВУЈОВИЋ (Румунка),
13. МАРИЈА ГРБИЋ (Словенка),
14. АНДРИЈА СВАТОК (Украјинац),
15. МЛАДЕЊ РАДМИЛОВИЋ (Рус),
16. ТИЈАНА ВУЧУРЕВИЋ (Русинка),
17. НЕЏАД ЈУСИЋ (Ром).

Одлука је ступила на снагу 30. јула 2013. објавом у "Службеном гласнику БиХ", број: 60/13, а допуна Одлуке је објављена у "Службеном гласнику БиХ", број: 41/16 којом је додат један члан Савјета

18. ДАВОР ЕБНЕР (Аустријанац).

Представник Министарства за људска права и изbjеглице БиХ, надлежан за питања националних мањина, редовно је присуствовао сједницама Савјета. Информацијама и сугестијама квалитетно је доприносио рјешавању питања која су се односила на надлежност Министарства за људска права и изbjеглице, а била су предмет дискусија на сједницама Савјета.

II. Сједнице Савјета националних мањина БиХ

У извјештајном периоду у току 2018. године Савјет је одржао 12 редовних сједница:

| Редни број сједнице и датум одржавања | Број разматраних тачака |
|---------------------------------------|-------------------------|
| 33. сједница 25. 01. 2018. | Пет |

| | |
|-----------------------------|--------|
| 34. сједница 21. 02. 2018. | Четири |
| 35. сједница 13. 03. 2018. | Пет |
| 36. сједница 16. 04. 2018. | Четири |
| 37. сједница 16. 05. 2018. | Три |
| 38. сједница 27. 06. 2018. | Шест |
| 39. сједница 17. 07. 2018. | Четири |
| 40. сједница 30. 08. 2018. | Четири |
| 41. сједница 26. 09. 2018. | Четири |
| 42. сједница 17. 10. 2018. | Три |
| 43. сједница 22. 11. 2018. | Четири |
| 44. сједница, 20. 12. 2018. | Три |

Сједнице је сазивао и водио Тихомир Кнежичек, предсједавајући Савјета.

На сједницама се расправљало о тачкама које су биле предвиђене Програмом рада Савјета за 2018. годину, као и другим текућим питањима која се тичу националних мањина у току 2018. године, и то првенствено: извјештај о раду Савјета, измене Пословника Савјета, дефинисање и израда приједлога критеријума за избор чланова Савјета националних мањина БиХ, системско финансирање рада удружења националних мањина, обиљежавање значајних датума, медијске заступљености националних мањина, активности публиковања Зборника радова са конференције о аутентичности националне мањине у БиХ, активности у процесу измене Закона о правима припадника националних мањина, начин финансирања рада Савјета, учешће у пројекту Савјета Европе и стручне посјете државним тијелима у општинама/градовима БиХ и Мађарске.

Све сједнице су одржане у планирано вријеме и на свакој сједници је био потребан кворум чланова Савјета.

Састанци Савјета и припреме сједница организују се уз значајну стручну и техничку помоћ Канцеларије секретара Заједничке комисије за људска права Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

III. Припрема и израда докумената

У извјештајном периоду су припремљени и израђени следећи документи:

a) План рада Савјета за 2019. годину

На основу искуства у досадашњем раду Савјета и процјене активности које би Савјет требало да реализује у наредном периоду, предсједавајући је предложио план рада Савјета за 2019. годину, који су чланови Савјета усвојили на 44. сједници Савјета, одржаној 19. 12. 2018. године.

б) Извјештај о раду Савјета националних мањина за 2018. годину

Извјештај о раду Савјета националних мањина за 2018. годину усвојен је на 45. сједници Савјета 25. 01. 2019. године.

ц) Критеријуми за избор чланова Савјета националних мањина

Савјет је покретао иницијативу за дефинисање критеријума за избор својих чланова у неколико наврата 2017. и 2018. године. Ради превазилажења проблема у вези с недостатком писаних критеријума за избор представника националних мањина, Савјет је на 40. сједници, одржаној 30. 08. 2018. године, анализирао закључке свих савјета у БиХ који заступају интересе националних мањина у вези са дефинисањем критеријума за избор чланова Савјета. Савјет је анализирао критеријуме на 41. сједници, одржаној 26. 09. 2018. године, и на 42. сједници, одржаној 17. 10. 2018. године, прихватио дефинисане критеријуме. Приједлог критеријума је анализиран, заједно са приједлозима критеријума других савјета/Савеза националних мањина, на састанку у Коњицу 04. 12. 2018. године (састанак у организацији Савјета Европе). На састанку је прихваћен јединствен приједлог критеријума за избор чланова Савјета, који ће у 2019. години бити упућен надлежним тијелима Парламентарне скупштине БиХ, првенствено Заједничкој комисији за људска права.

Проблем недостатка критеријума за избор чланова Савјета је коментарисала Европска комисија у Извјештају о Босни и Херцеговини за 2016. годину у којем се на стр. 25 наводи „Недостатак ресурса и политичких полуга у доношењу одлука ометају дјелотворност и учинак савјета националних мањина на државном и ентитетском нивоу. Исполитизовани и сложени поступци именовања такође поткопавају легитимност и способност савјета да раде исправно“. У кључним налазима извјештаја о Босни и Херцеговини за 2018. годину Савјет се на наводи експлицитно као тема, али се наводи да је „постигнут одређени

напредак у питањима **људских права** и мањина. Међутим, потребна су суштинска унапређења стратешког, правног, институционалног и политичког оквира за поштовање „људских права“.

д) План посјета општинама/градовима у БиХ

На приједлог члана Савјета, Драгана Марковића, дефинисан је план посјета општинама и градовима у БиХ, што је једна од активности Савјета планирана за 2018. годину. План посјета разматран је на 38, 39, 40, 41. и на 42. сједници Савјета. План посјета није у потпуности остварен због немогућности учешћа чланова Савјета по предложеној динамици. Сходно плану активности, Савјет је обавио посјету Добоју 26. 09. 2018. године. Састанак Савјета је био са потпредсједником Скупштине Града Добоја и шефом Кабинета градоначелника. Обављена је посјета Савјету националних мањина регије Добој и Јеврејској општини Добој. Друга посјета је била посјета Граду Тузли 22. 11. 2018. године. Састанак Савјета је био са представницима Града Тузле, Комисијом за заштиту права националних мањина при Градском вijeћу Тузле, те удружењима националних мањина Тузле. Обје посјете су биле успешне и сврсисходне.

IV. Припрема и израда иницијатива

У извјештајном периоду разматране су и упућене у процедуру следеће иницијативе:

а) Иницијатива за промјену Пословника Савјета националних мањина БиХ

На приједлог члана Драгана Марковића, Савјет је на 33. сједници, одржаној 25. 01. 2018. године, разматрао иницијативу за промјену Пословника Савјета и закључио да иницијатива, у времену предлагања, не би допринијела ефикасности рада Савјета, па је предлагач повукао свој приједлог, те није било изјашњавања о томе.

б) Иницијатива за системским рјешењем финансирања удружења националних мањина

Савјет је на 33. сједници, одржаној 25. 01. 2018. године, тражио успостављање системског финансирања удружења националних мањина у БиХ. Иницијатива је упућена Парламентарној скупштини БиХ, која је 06. 03. 2018. године иницијативу преусмјерила Комисији за људска права. Комисија за људска права је шест пута одгађала сједницу на којој је била тачка дневног реда о системском финансирању удружења националних мањина. Сједнице су одгађане 16. 04, 16. 05, 17. 05, 29. 05, 25. 07. и 03. 09. 2018., а разлог

је одсуствовања чланова Комисије са сједница па тиме и недостатак кворума. Чланови Савјета су се сваки пут одазивали на позив и долазили на планиране сједнице. Од септембра 2018. године није заказивана сједница Заједничке комисије за људска права, тако да до фебруара 2019. године предложена тачка дневног реда Савјета још није разматрана.

ц) Иницијатива за измјену и допуну Закона о пребивалишту и боравишту држављана БиХ, са посебним фокусом на националне мањине

Иницијативу је подnio члан Савјета Неџад Јусић, а иницијатива је разматрана на 35. сједници, одржаној 13. 03. 2018. године, на којој је закључено да се Министарству цивилних послова упути захтјев за давање одговора на специфична питања, а најважније „Како и под којим условима грађани БиХ могу пријавити мјесто боравишта у БиХ ако немају у посједу имовину“. Министарство је послало одговор 19. 04. 2018. године, број: 05/7-50-19-1016/18.

д) Иницијатива за поништење регистрације правног субјекта „Савез националних мањина у БиХ“

Савјет је на 38. сједници, одржаној 26. 06. 2018. године, разматрао дописе УГИП Рино Зандонаи Тузла, Савеза националних мањина РС и Савеза националних мањина у БиХ, где су УГИП Рино Зандонаи и Савез националних мањина РС предлагали поништење регистрације и непризнавање Савеза националних мањина у БиХ. Савјет је на истој сједници донио закључак да не подржава дјеловање правног субјекта под називом Савез националних мањина у БиХ. Исти став су у писаној форми Савјету доставили: Савјет националних мањина РС, Савез националних мањина РС и Савез словеначких друштава у БиХ „Европа сад“. Захтјев за поништење регистрације субјекта Савез националних мањина у БиХ упућен је Министарству правде БиХ, које је одговорило да је Савез националних мањина БиХ регистрован по законским основама и неће бити поништена регистрација.

е) Иницијативе за посјете страним савјетима националних мањина и реализација посјете Мађарској

Савјет је на 36, 37, 40, 41. и 43. сједници разматрао иницијативу за посјету страним савјетима националних мањина, са фокусом на Мађарску. Чланица Савјета, Ева Пашић Јухас је координирала посјету Мађарској, која је обављена од 10. до 14. 12. 2018. године.

У складу са планом, обављене су посјете Парламенту Мађарске, Одбору за националне мањине Парламента Мађарске, Омбудсмену за људска права и мањинским заједницама са сједиштем у Будимпешти (хрватска – заједно са већим бројем других заједница, украјинска и ромска). Посјета се показала корисном посебно у области политичког заступања националних мањина, законодавног оквира за националне мањине и начина културног дјеловања мањинских заједница у Мађарској. Посјета је обављена у оквиру плана рада Савјета за 2018. годину.

V. Састанци

- a)** Одржан је састанак Савјета националних мањина са Заједничком комисијом за људска права и представницама Удружења „Боља будућност“, 20. 03. 2018. године у Сарајеву.
- б)** У 2018. години одржана су три састанка са особљем Канцеларије Заједничке комисије за људска права на којима се разговарало о припремама сједнице Савјета, реализацији активности у надлежности секретаријата, изради докумената и реализацији логистичких питања (службена путовања, договарање агенде за посјете Мађарској, организација обезбеђења финансирања посјета градовима у БиХ и у Мађарској, израда позива за сједнице, слање материјала и дописа и слично). Осим састанака, Канцеларија секретара одржава сталну комуникацију телефоном и путем *e-maila* са предсједавајућим и члановима Савјета.
- ц)** Савјет је организовао радни састанак о теми „Искуства у раду и дјеловању савјета националних мањина у БиХ“, 17. 07. 2018. у Сарајеву, у сарадњи са ОЕБС-ом у БиХ. На састанку су учествовали предсједавајући савјета националних мањина на различитим нивоима власти, и то је био први састанак ове врсте на којем се могло како функционишу, шта раде и које тешкоће имају савјети националних мањина.
- д)** Предсједавајући Савјета учествовао је на 1. састанку Савјетодавног одбора за извјештај о хуманом развоју за 2018, који организују УНДП и Швајцарска амбасада у Сарајеву 23. 05. 2018. године.

VI. Информације

У извјештајном периоду Савјет је упутио и разматрао низ упита и информација значајних за његов рад:

- a) Институцији омбудсмена за људска права** је 24. 04. 2018. упућен захтјев за информацију о томе како се примјењује Закон о забрани дискриминације БиХ са аспекта националних мањина и да ли је било пријава дискриминације по основу мањинске припадности.
- б) Информација о одговорима на приједлог Савјета о увођењу факултативне наставе за припадника националних мањина у БиХ на језицима националних мањина** (иницијатива покренута 2017. године). Одговор доставило Федерално министарство образовања и науке, Министарство образовања, науке, културе и спорта Херцеговачко-неретванско града Требиње, Министарство образовања, науке, културе и спорта Зеничко-добојског кантона и Министарство образовања и науке Тузланског кантона. Све институције су показале спремност да дају подршку дјеци припадницима националних мањина, посебно Ромима, као и спремност за поштовање међународних конвенција. Наведено је да, сходно ограниченим капацитетима, имају ограничене могућности увођења факултативне наставе у школе на подручјима из своје надлежности.

VII. Рад са медијима

У извјештајном периоду активности Савјета су документоване у штампаним и електронским медијима, а највише на интернет-порталима:

- а)** Интервју предсједавајућег Савјета за портал srpska.info 02. 07. 2018;
- б)** Изјаве за локалне медије на састанцима координационог одбора пројекта Савјета Европе у Приједору 20. 09. 2018;
- в)** Гостовање предсједавајућег Савјета у централном дневнику ФТВ 17. 10. 2018;
- г)** Гостовање у ТВ програму РТВТК 22. 10. 2018;
- е)** Гостовање предсједавајућег Савјета у радио-емисији "Сви различити сви равноправни", БХ Радија 1 24. 10. 2018;
- ф)** Интервју за РТВТК 30. 10. 2018;
- г)** Гостовање предсједавајућег Савјета у радио-емисији „Међу нама о нама“, БХ Радија 1, 17. 10. 2018, емитована 31. 10. 2018;
- х)** Интервју више чланова Савјета за вријеме посјете Градској управи Тузла, РТВ 7, РТВ Слон, РТВТК 22. 11. 2018;
- и)** Интервју за портал analitika.ba 28. 12. 2018.

Рад Савјета редовно прати Сектор за односе с јавношћу Парламентарне скупштине БиХ, те објављује информације о раду Савјета на веб-страници Парламента. Информације се објављују и на другим веб-порталима, нпр: oslobođenje.ba, dnevno.ba, avaz.ba, fena.ba, .bhrt.ba, bhstring.net, rtvslon.ba, portal-udar.net, b1info.ba, novovrijeme.ba, srpskainfo.com, depo.ba, итд.

VIII. Остале активности Савјета националних мањина БиХ

- а) Публиковање Зборника радова са конференције под називом Аутентичност националне мањине у БиХ** окончано је у 2018. због обима послова службе надлежне за припрему публикација које издаје Парламентарна скупштина БиХ. Сви материјали су спремни за публиковање, што се очекује почетком 2019. године.
- б) Чланови Савјета именовани су у управна тијела **пројекта „Јачање заштите националних мањина у БиХ“** који реализује Савјет Европе: у Управни одбор именован је Велибор Кувач, у Координациони одбор Тихомир Кнежичек, Јованка Манзаловић Шалака, Неџад Јусић и Јакоб Финци. У оквиру пројектних активности, чланови Савјета су учествовали на слеђећим сесијама:**

 1. Уводни састанак пројекта, Сарајево, 16. 05. 2018.
 2. Састанци Управног одбора пројекта: Сарајево 16. 05. 2018, и Требиње 07. 09. 2018.
 3. Састанци Координационог одбора пројекта: 06. 06. 2018. Сарајево, 20. 09. 2018. Пријedor и 04. 12. 2018. Коњиц.
 4. Обука у области медијског представљања националних мањина, Пријedor 21. 09. 2018.
 5. Обука у области извјештавања, Коњиц 05. 12. 2018.

- и) Комеморација поводом обиљежавања 27. јануара - Међународног дана сјећања на жртве Холокауста - 26. 01. 2018. у Сарајеву, уз учешће предсједника Јеврејске заједнице у Босни и Херцеговини и члана Савјета Јакоба Финција;**
- д) Радионица „Јачање капацитета Институције омбудсмена за људска права у борби против дискриминације“, одржана у Сарајеву, 29. 01. 2018, присуствовала је Јованка Манзаловић Шалака;**
- е) Чланови Савјета присуствовали манифестацији „Дани македонске културе“ која је одржана у Брчком 13. 03. 2018;**

- ф) Упућена честитка Ромима у БиХ поводом обиљежавања 8. априла - Свјетског дана Рома, путем Сектора за информисање ПСБиХ. Истим поводом било је обраћање члана Савјета Ненада Јусића, представника ромске мањине, на 35. сједници Савјета;
- г) Предсједавајући и чланови Савјета (Тихомир Кнежичек, Андрија Сваток и Тодорка Јовановић) присуствовали манифестацији „Шести сајам националних мањина“, Добој, 21. 04. 2018;
- х) Предсједавајући и чланови Савјета учествовали на тематској сједници Заједничке комисије за људска права Парламентарне скупштине БиХ „Положај Ромкиња у БиХ“, која је одржана 04. 06. 2018. у Сарајеву, у сарадњи са удружењем Ромкиња „Боља будућност“ Тузла;
- и) Предсједавајући био у посјети институцијама задуженим за заштиту националних мањина у Србији и Војводини, у организацији ОЕБС-а од 11. до 13. 06. 2018;
- ј) Министарство за људска права БиХ извјештавало Савјет о динамици реализације објаве јавног позива за грантове за удружења националних мањина у БиХ за 2018;
- к) Савјет Европе извијестио Савјет о покретању и реализацији пројекта под називом „Јачање заштите националних мањина у БиХ“ који ће бити реализован у пет општина / градова БиХ;
- л) Чланови Савјета учествовали у припремању одговора на упитник о промјени закона о националним мањинама у оквиру пројекта Савјета Европе „Јачање заштите националних мањина у БиХ“;
- м) Информација о састанку, одржаном 07. 09. 2018, у вези са положајем националних мањина у БиХ поводом избора у 2018;
- н) На обиљежавању 15 година рада Савеза националних мањина БиХ учествовали: Тихомир Кнежичек, Андрија Сваток, Јованка Манзоловић Шалака и Марија Грбић. Свечана академија и смотра националних мањина одржана је у Бањалуци 22. 09. 201;
- о) Поводом 5. новембра - Свјетског дана ромског језика, Удружење жена Ромкиња „Боља будућност“ из Тузле организовало свечаност у Тузли, уз присуство предсједавајућег Савјета;
- п) Предсједавајући Савјета учествовао на конференцији Савјета Европе „Толерантна и инклузивна друштва на Западном Балкану“ у Подгорици 14. и 15. 11. 2018, где је био уводничар на једној од сесија конференције;
- р) Чланови Савјета добили од Министарства за људска права БиХ извјештај тј. мишљење проф. Рајнера Хофмана о потреби промјене Закона о правима припадника националних

мањина у БиХ. Чланови Савјета су дали коментаре Министарству за људска права БиХ на мишљење њемачког професора Рајнера Хофмана, 22. 11. 2018;

с) Чланови Савјета учествовали у кампањи обиљежавања 70. годишњице Универзалне декларације о људским правима и промоције декларације и дана људских права (10. децембар), на основу упута и дописа Високог комесаријата за људска права;

т) Уручена Захвалница за допринос дјеловању и раду Савјета националних мањина БиХ Министарству за људска права - Желимиру Лалићу из Одјела за рад са националним мањинама, 20. 12. 2018;

у) Чланови Савјета учествовали на манифестацији MINORITY – Дани националних мањина Кантона Сарајево, 24 - 26. 05. 2018.

Представници Савјета националних мањина, као и свих претходних година, нису позивани на обиљежавање државних и вјерских празника, свечаности или обиљежавање значајних датума које су организовали државни, политички и вјерски званичници у Босни и Херцеговини током 2018. године.

Савјет националних мањина је на сједницама предлагао надлежним институцијама да га укључе у попуну Упитника Европске комисије у поглављима која се односе на положај припадника националних мањина. Савјет није консултован у погледу давања додатних одговора на Упитник Европске комисије и није упознат са додатним одговорима датим у Упитнику.

IX. Закључак

Савјет има ефикасну сарадњу са Министарством за људска права и изbjеглице БиХ, али однос осталих институција БиХ према Савјету није на задовољавајућем нивоу.

У Извештају о раду Савјета за 2017. наведено је да „Савјет у 2018. години очекује промјену стања и квалитетније уважавање приједлога које даје као савјетодавно тијело при Парламентарној скупштини БиХ“. Наведено очекивање у 2018. није испуњено, првенствено због политичких предизборних активности, а дијелом због неефикасности рада надлежних парламентарних тијела.

Савјет националних мањина БиХ је реализовао све активности које су биле у његовој директној надлежности и које су предвиђене Планом рада Савјета за 2018. годину.

**Први замјеник предсједавајућег
Савјета националних мањина БиХ**
Андреја Сваток

