



***IZVJEŠĆE  
O PROVEDBI ZAKONA  
IZ MJEROĐAVNOSTI  
SREDIŠNJEGA IZBORNOGA  
POVJERENSTVA BiH  
U 2015. GODINI***

Sarajevo, ožujak 2016. godine





***IZVJEŠĆE  
O PROVEDBI ZAKONA  
IZ MJERODAVNOSTI  
SREDIŠNJEGA IZBORNOGA  
POVJERENSTVA BiH  
U 2015. GODINI***

Sarajevo, ožujak 2016. godine

© Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine 2016.

Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine dozvoljava reproduciranje ovog materijala uz navođenje vlasnika autorskih prava i u neizmijenjenom sadržaju. Zahtjevi u svezi s autorskim pravima se mogu poslati Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine putem e-maila [kontakt@izbori.ba](mailto:kontakt@izbori.ba) ili na adresu Danijela Ozme 7, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina.

**Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine**

Danijela Ozme br. 7  
71000 Sarajevo  
Bosna i Hercegovina

Tel. +387 (0) 33 / 251-300  
Faks: +387 (0) 33 / 251-329  
E-mail: [kontakt@izbori.ba](mailto:kontakt@izbori.ba)  
Internetska adresa: [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba)

## SADRŽAJ

Sažetak.....	9
Uvod.....	15
O Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine .....	17

## I. DIO - PROVEDBA IZBORNOG ZAKONA BIH

1. Priprema i provedba prijevremenih i posrednih izbora.....	21
1.1 Izborne aktivnosti.....	21
1.1.1 Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH .....	21
1.1.2 Aktivnosti u svezi s izborom člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH .....	22
1.1.3 Normativna djelatnost.....	23
1.1.4 Ostali spisi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.....	25
1.2 Posredni izbori .....	28
1.2.1 Posredni izbori za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine .....	28
1.2.2 Posredni izbori za Dom naroda Parlementa Federacije Bosne i Hercegovine.....	29
1.2.3 Posredni izbori za predsjednika i potpredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine .....	32
1.2.4 Posredni izbori za Vijeće naroda Republike Srpske .....	33
1.3 Provedba prijevremenih izbora za načelnike općina .....	33
1.3.1 Prijevremeni izbori za načelnika općine Istočni Drvar i Domaljevac-Šamac i prvih izbora za načelnika i Skupštinu općine Stanari.....	34
1.3.2 Prijevremeni izbori za načelnika općine Živinice i Kalesija .....	35
1.3.3 Prijevremeni izbori za načelnika Općine Fojnica .....	35
1.3.4 Provedba prijevremenih izbora za načelnika općine Bosansko Grahovo i Milići .....	36
1.3.5 Provedba prijevremenih izbora u općini Kneževi .....	37
1.4 Akreditiranje izbornih promatrača za prijevremene izbore .....	37
1.5 Vođenje Središnjeg biračkog popisa.....	38
1.5.1 Ažuriranje Središnjeg biračkog popisa .....	38
1.5.2 Aktivnosti na pripremi izbora za tijela lokalne uprave i samouprave .....	41
1.6 Koordinacija rada općinskih / gradskih izbornih povjerenstava (OIP / GIP) .....	41
1.7 Implementacija izbornih rezultata.....	43
1.8 Dostavljanje obrazaca Izjava o imovinskom stanju.....	44
1.8.1 Kandidati za Opće izbore 2014. godine – razina BiH i razina entiteta.....	44
1.8.2 Izabrani dužnosnici na Općim izborima 2014. godine – kantonalne skupštine.....	44
1.8.3 Kandidati za posredne izbore – Opći izbori 2014. godine .....	45
1.8.4 Izabrani dužnosnici – istek mandata 2014. godine .....	45
1.9 Žalbeni postupci.....	45
1.9.1 Posredni izbori .....	45
1.9.2 Mandati .....	46
1.9.3 Opoziv.....	46
1.9.4 Imenovanje članova izbornog povjerenstva.....	46
1.10 Zaštita izbornog prava.....	47
1.10.1 Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Općim izborima 2014. godine .....	47
1.10.2 Pregled statističkih podataka o kršenju odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora u odnosu na prethodne izbore u 2012. godini i 2010. godini ....	48
1.10.3 Zapažanja Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u svezi s počinjenim nepravilnostima u radu biračkih odbora.....	49
1.11 Apelacije podnesene Ustavnom sudu BiH.....	50

1.12	Tužbe podnesene protiv Bosne i Hercegovine – institucije Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Apelacijskog odjela Suda BiH .....	50
1.13	Edukacija izborne administracije .....	50
2.	Ostale aktivnosti.....	53
2.1	Financijske aktivnosti .....	53
2.1.1	Transfer Općine Istočni Drvar .....	54
2.1.2	Transfer Općine Domaljevac-Šamac .....	54
2.1.3	Transfer Vlade Republike Srpske za prve izbore u Općini Stanari .....	55
2.1.4	Transfer Općine Kalesija .....	55
2.1.5	Transfer Općine Živinice .....	55
2.1.6	Transfer Općine Fojnica .....	56
2.1.7	Transfer Općine Milići.....	56
2.1.8	Donacija Veleposlanstva Republike Turske .....	56
2.1.9	Donacija Vijeća Europe – Priručnik i obuke za biračke odbore Opći izbori 2014. godine .....	56
2.1.10	Donacija Vijeća Europe – Konferencija 2015. godine “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije” .....	57
2.2	Logističko-operativne aktivnosti.....	59
2.2.1	Opće informacije i normativi .....	59
2.2.2	Logističke i operativne aktivnosti .....	60
2.2.2.1	Redovite operativne aktivnosti .....	62
3.	Informatičko-tehnička podrška radu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH .....	66
3.1	Održavanje Središnjeg biračkog popisa (SBP) / Biračka mjesta (BM) i analitika .....	67
3.2	Informatičko-tehnička podrška na provedbi prijevremenih izbora i prvih izbora za načelnika i skupština općine Stanari .....	69
3.3	Razvoj i održavanje poslovnog informacijskog sustava JIIS BiH (aplikativni dio i baze podataka).....	70
3.4	Održavanje internetskog portala Središnjega izbornoga povjerenstva BiH .....	70
3.5	Praćenje rada i funkcionalnosti informatičke strukture institucije.....	71
3.6	Grafička priprema dokumentacije.....	71
4.	Zaključna razmatranja.....	73

## **II. DIO - PROVEDBA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH STRANAKA**

1.	Godišnje izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka ..	79
1.1.	Uvod.....	79
1.2.	Pravni okvir.....	79
1.3.	Aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju .....	80
1.3.1.	Prijem financijskih izvješća političkih stranaka .....	80
1.3.2.	Revizija i kontrola financijskih izvješća .....	92
1.3.3.	Sankcioniranje političkih stranaka .....	95
1.3.4.	Ostale aktivnosti.....	96
2.	Zaključna razmatranja.....	97
	PRILOZI .....	99

## **III. DIO - PROVEDBA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BIH**

1.	Provedba Zakona o Vijeću ministara BiH .....	111
2.	Zaključna razmatranja.....	112

#### **IV. DIO - MEĐUNARODNA SURADNJA, SEMINARI I EDUKACIJE**

1.	Međunarodna suradnja, seminari i edukacije.....	115
1.1	Sudjelovanje na promatračkim misijama, međunarodnim konferencijama i seminarima .....	115
1.2	Memorandumi o razumijevanju sa drugim tijelima za provedbu izbora .....	119
1.3	Promidžba inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora .....	119
1.4	Suradnja sa međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom .....	120
1.5	Projekt “Procjena mogućih tehničkih poboljšanja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini“ .....	121
1.6	Obuka i stručno usavršavanje uposlenih .....	123
2.	Zaključna razmatranja.....	124

#### **V. DIO - JAVNOST RADA SREDIŠNJEGA IZBORNOGA POVJERENSTVA BIH**

1.	Javnost rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.....	129
2.	Zaključna razmatranja.....	130

#### **VI. DIO - PREPORUKE**

1.	Preporuke .....	133
----	-----------------	-----

ANEKS - Popis materijalnih propisa koje Središnje izborne povjerenstvo BiH izravno primjenjuje u provedbi svojih mjerodavnosti .....	137
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----



## **POPIS TABLICA**

### **I. – Provedba Izbornog zakona BiH**

Tablica 1. Broj upisanih birača u Središnji birački popis.....	40
Tablica 2. Broj prestanaka mandata po razinama vlasti.....	43
Tablica 3. Razlozi za utvrđivanje prestanka mandata .....	44
Tablica 4. Struktura realiziranih naloga tijekom 2015. godine .....	58
Tablica 5. Struktura naloga iz blagajne tijekom 2015. godine.....	58

### **II. - Provedba Zakona o financiranju političkih stranaka**

Tablica 1. Pregled izvora financiranja političkih stranaka u 2014. godini.....	81
Tablica 2. Struktura izvora financiranja političkih stranaka u 2014. godini (prema podatcima koje su stranke iskazale u godišnjim finansijskim izvješćima) .....	82
Tablica 3. Proračunska izdvajanja za političke subjekte u 2014. godini.....	88
Tablica 4. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkim strankama po razinama vlasti u razdoblju 2004. – 2014. godine.....	90
Tablica 5. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkim strankama po razinama vlasti (državna razina, entitetska razina i Brčko Distrikt BiH).....	91

## **POPIS GRAFIKONA**

### **I. – Provedba izbornog zakona BiH**

Grafikon 1. Grafički prikaz porasta broja birača u Središnjem biračkom popisu.....	40
------------------------------------------------------------------------------------	----

### **II. – Provedba Zakona o financiranju političkih stranaka**

Grafikon 1. Prikaz strukture proračunskih izdvajanja za političke subjekte u 2014. godini .....	88
Grafikon 2. Trend prihoda koje su političke stranke ostvarile iz proračuna u razdoblju 2004. do 2014. godine .....	91

## **POPIS SLIKA**

Slika 1. Konferencijska brošura “Opći izbori 2014. – naučene lekcije” .....	72
Slika 2. Zvanični telop manifestacije Promidžba inicijative za proglašenje ”Svjetskog dana izbora“ .....	72
Slika 3. Poster kako glasovati .....	73

## **POPIS FOTOGRAFIJA**

Konferencija “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije“ Banja Vrućica, Teslić 19. – 21. ožujak 2015. godine .....	52
Sudionici Programa poboljšanja informacijsko-komunikacijsko tehnoloških kapaciteta u izborima u posjeti Državnom izbornom povjerenstvu Republike Koreje.....	115
Druga Generalna skupština A-WEB-a i Svjetska konferencija A-WEB-a Dominikanska Republika, 15. – 22. kolovoza 2015. godine.....	116
Sudionici 24. godišnje konferencije ACEEEO-a Kišinjev, Republika Moldavija 8. – 12. rujan 2015. godine.....	117
Promatračka misija A-WEB-a Parlamentarni izbori u Republici Kirgistan, 1. - 7. listopada 2015. godine .....	117
Sudionici sastanka Ad hoc komiteta eksperata o pravnim, operativnim i tehničkim standardima za elektronsko glasovanje Vijeća Europe .....	118
Promidžba inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora Sarajevo, 5. veljače 2015. godine .....	120
Prezentacija uporabe naprednih tehnologija u izbornom procesu Sarajevo, 9. veljače 2016. godine .....	121
Predsjednik i članovi SIP BiH glasuju uz primjenu elektronske olovke .....	122
Zastupnik Zastupničkog doma PS BiH glasuje na simuliranim izborima uz primjenu elektronske olovke .....	122
Predsjednik Federacije BiH glasuje na simuliranim izborima uz primjenu elektronske olovke .....	123

## Sažetak

1. Fokus aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2015. godini je bio na dosljednoj implementaciji svih zakona iz njegove mjerodavnosti te analizi cijelokupnog procesa organizacije i provedbe Općih izbora 2014. godine preduzetih s ciljem sagledavanja nepravilnosti i slabosti te formuliranju prijedloga za daljnje unapređenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.
2. Interresorna radna skupina za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH formirana je zaključkom Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH donesenog na 11. sjednici održanoj 13.5.2015. godine, i zaključkom Doma naroda BiH donesenog na 4. sjednici održanoj 18.5.2015. godine sa zadatkom da pripremi izmjenu izbornog zakonodavstva BiH, te da ga posredstvom ovlaštenog predлагаča uputi domovima u parlamentarnu proceduru. Zaključkom Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH sa 18. sjednice održane 7.10. 2015. godine i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sa 10. sjednice održane 14.10.2015. godine Interresorna radna skupina za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH je zadužena da izradi i prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka, s ciljem realizacije preporuka Skupine zemalja Vijeća Europe za borbu protiv korupcije (GRECO). Interresorna radna skupina za izmjene i dopune izbornog zakonodavstva je tijekom 2015. godine održala 9 sastanaka i nastavila rad u 2016. godini.
3. Članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojoj je istekao mandat 2014. godine je obavljala i obavlja dužnost članice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sukladno članku 2.5 stavak (9.) Izbornog zakona BiH kojim je propisano da u slučaju da Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH ne provede postupak iz stavka (6.) ovog članka članovi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH nastaviti će obavljati svoju dužnost do imenovanja novih članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. U trenutku pisanja ovog izvješća procedura izbora člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz reda ostalih je bila u tijeku.
4. U 2015. godini Središnje izborne povjerenstvo BiH je provelo prijevremene izbore u šest (6) općina (Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica i Milići) i prve izbore za načelnika i skupštinu općine Stanari, kao i izbore za organe lokalne uprave i samouprave na području 14 općina/gradova.
5. Središnje izborne povjerenstvo BiH je u 2015. godini provelo posredne izbore za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, predsjednika i potpredsjednike Federacije BiH, Vijeće naroda Republike Srpske, Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.
6. Na svojoj 8. sjednici održanoj 22.1.2015. godine Središnje izborne povjerenstvo BiH je usvojilo Izvješće o provedbi Općih izbora 2014. godine. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 7. sjednici održanoj 26.2.2015. godine, a Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH u nastavku 3. sjednice, održane 30.3.2015. godine su primili k znanju Izvješće o provedbi Općih izbora 2014. godine<sup>1</sup>.
7. Na svojoj 29. sjednici, održanoj 16.4.2015. godine Središnje izborne povjerenstvo BiH je usvojilo Izvješće o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2014. godini. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je, na svojoj 13. sjednici održanoj 10.6.2015. godine, primio k znanju<sup>2</sup>, a Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH je na svojoj 6. sjednici održanoj 23.6.2015. godine usvojio Izvješće o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2014. godini zajedno s preporukama sadržanim u njemu<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Spis Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-50-6-16-3.1/15.

<sup>2</sup> Spis Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 01,02-50-19-689/15 od 10.6.2015. godine.

<sup>3</sup> Spis Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH broj: 02-50-6-16-6/15 od 24.6.2015. godine.

8. Dvogodišnje Izvješće o implementaciji Strateškog plana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (srpanj 2013. – srpanj 2016.) i Revidirani Operativni plan za implementaciju Strateškog plana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (srpanj 2013. – srpanj 2016.). usvojeni su na 38. sjednici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH održanoj 17.6.2015. godine. U razdoblju srpanj 2013. – srpanj 2015. ukupno je realizirano oko 88% planiranih aktivnosti. Najslabiji rezultati su evidentirani u oblasti poboljšanja infrastrukture i logističkih kapaciteta. Ograničavajući čimbenik je predstavlja nedostatak finansijskih sredstava za renoviranje i opremanje Centra za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH te nabavku transparentnih glasačkih kutija, dok trajno rješavanje pitanja skladišta izbornog materijala i opreme i dalje ostaje jedna od prioritetnih aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u narednom razdoblju. Druga oblast u kojoj je ostvaren ograničen napredak je poboljšanje pravnog okvira, a treća oblast je tehnološki razvoj, kao i kašnjenje u implementaciji četvrte faze Jedinstvenog izbornog informacijskog sustava (JIIS BiH).
9. Šestomjesečno Izvješće o provedbi preporuka iz Plana integriteta Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za razdoblje prosinac 2014. – lipanj 2015. godine usvojeno je na 41. sjednici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH održanoj 8.7.2015. godine. Od ukupno 11 preporuka, u izvještajnom razdoblju u potpunosti su realizirane 4 preporuke, 3 preporuke su realizirane djelimično, dok 4 preporuke nisu realizirane. Predmetno izvješće je dostavljeno Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
10. Strateški plan rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (2016. – 2018.) usvojen je na 52. sjednici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH održanoj 17.9.2015. godine. Ministarstvo financija i trezora BiH je dalo mišljenje kojim konstatira da je Srednjoročni plan rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (2016. – 2018.) pripremljen sukladno metodološkim smjernicama navedenim Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama i Uputom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH koje je donijelo Vijeće ministara BiH<sup>4</sup>.
11. Nakon dobijanja pozitivnog mišljenja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Središnje izborno povjerenstvo BiH je na svojoj 56. sjednici održanoj 22.10.2015. godine usvojilo Akcijski plan Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. godine.
12. Broj birača upisanih u Središnji birački popis u prosincu 2015. godine je bio 3.340.828 što predstavlja povećanje od 21.005 birača u odnosu na broj birača upisanih u siječnju 2015. godine.
13. U izvještajnom razdoblju, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo 13 odluka kojima je utvrđeno da osoba neće biti upisana u Središnji birački popis dok se nalazi na izdržavanju kazne zatvora ili da će ova odluka biti osnov za brisanje lica iz Središnjega biračkog popisa, u slučajevima kada je osoba upisana u Središnji birački popis.
14. Za posmatranje prijevremenih izbora u 2015. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH akreditiralo je ukupno 139 izbornih promatrača iz svoje mjerodavnosti: 90 promatrača na izborima za načelnika Općine Živinice i Općine Kalesija; 30 promatrača na izborima za načelnika Općine Fojnica i 19 promatrača za posmatranje izbora za načelnika općine Milići.
15. Zaključno sa 31. prosincem 2015. godine od ukupno 143 općinska/gradska izborna povjerenstva u potpunosti je popunjeno njih 114 (ili 79,72 %) dok u 29 općinskim/ gradskim izbornim povjerenstvima nedostaju članovi. Općinska/gradska izborna povjerenstva u BiH su u izvještajnom razdoblju imala ukupno 518 članova, od čega je 278 muškaraca ili 54% i 240 žena ili 46%.

<sup>4</sup> Spis Ministarstva financija i trezora BiH, broj: 13-22-1-1734-10/15 od 25.8.2015. godine.

16. U 2015. godini, po pitanju implementacije izbornih rezultata, pokrenuto je 140 postupka utvrđivanja prestanka mandata, imajući u vidu ostavke i odbijanje mandata. Doneseno je 140 upravnih spisa, 700 popratnih spisa i 140 uvjerenja o dodjeli mandata, koji su upućeni izabranim/imenovanim dužnosnicima, kao i tijelima vlasti u Bosni i Hercegovini. Od toga broja svi upravni postupci pokrenuti su u smislu utvrđivanja prestanka mandata u općinskim vijećima/skupštinama općina, u Gradskom vijeću Grada Sarajeva/Skupštini Grada Istočno Sarajevo, skupštinama kantona, Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Narodnoj skupštini RS, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, te upravni postupci koji se odnose na utvrđivanje prestanka mandata načelnika općina.
17. Zaštitu izbornog prava Središnje izborno povjerenstvo BiH je osiguravalo kroz postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Općim izborima 2014. godine, postupke u vezi s izborom i razrješenjem članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH izabranih članova organa vlasti, zbog nedostavljanja izjave o imovinskom stanju, postupke povodom žalbi, tužbi i apelacija uloženih na odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Sudu Bosne i Hercegovine.
18. U svezi sa obvezom dostavljanja Izjave o imovinskom stanju kandidata/izabranih dužnosnika Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2015. godini utvrdilo da ovu obvezu nakon održavanja Općih izbora 2014. godine nisu ispoštovala tri (3) kandidata na razini BiH i razini entiteta, zatim 14 izabranih dužnosnika u kantonalnim skupštinama, tri (3) kandidata za posredne izbore i 60 izabranih dužnosnika kojima je istekao mandat. Trenutačno su u tijeku postupci po navedenom.
19. Središnje izborno povjerenstvo BiH je pokrenulo 831 upravni postupak, po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora koji su bili angažirani na Općim izborima 2014. godine i donijelo u 2015. godini ukupno 321 odluku i 33 zaključka o obustavi postupaka. U 321 donesenoj odluci je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. Novčane kazne su izrečene u iznosima od 500,00 KM do 200,00 KM za predsjednike biračkih odbora i članove biračkih odbora i njihove zamjenike. Ukupan iznos izrečenih kazni iznosi 71.000,00 KM.
20. Po odlukama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojima je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Općim izborima 2014. godine, u izvještajnom razdoblju ukupno je uplaćeno 26.800,00 KM. Po poravosnažnosti odluka za sankcionirane osobe koje nisu izvršile uplatu novčane kazne, nakon dostavljanja opomena, naplata će se izvršiti prinudnim putem sukladno odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.
21. Od ukupnog broja žalbi (215) izjavljenih Apelacijskom odjelu Suda BiH, Sud BiH je potvrdio 213 odluka (ili 99,1%) Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, a dvije žalbe uvažio, ukinuo predmetne odluke i predmete vratio na ponovno odlučivanje.
22. Središnje izborno povjerenstvo BiH je od 19. do 21. ožujka 2015. godine organiziralo edukativnu Konferenciju pod nazivom “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije<sup>5</sup>” Dvodnevna konferencija koja je održana u Banji Vrućici kod Teslića okupila je 150 sudionika – članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, predstavnika političkih stranaka, izabranih dužnosnika, predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih organizacija, nevladinog sektora i gostiju iz inozemstva. Teme konferencije su bile “Izazovi u izbornom procesu sa naglaskom na nevažeće glasačke listiće i rad izborne administracije”, “Upravljanje izbornim rizicima – Globalna iskustva i njihova primjena u BiH” i “Neophodnost izmjene izbornog zakonodavstva”. Kao završni dokument konferencije

<sup>5</sup> Konferencija je organizirana u suradnji sa Misijom OESS-a u BiH, Vijećem Europe i Udrugom izbornih dužnosnika u BiH.

usvojeni su zaključci koji su distribuirani svim tijelima za provedbu izbora u BiH i drugim zainteresiranim sudionicima izbornog procesa, a dostupni su i javnosti na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), u formi konferencijske brošure. Zaključci konferencije Središnjem izbornom povjerenstvu BiH su poslužili kako bi iniciralo unapređenje izbornog zakonodavstva u BiH.

23. U razdoblju od 8.6.2015 do 6.7.2015. godine, održane su regionalne edukacije predsjednika izbornih povjerenstava osnovnih izbornih jedinica i uposlenika centara za birački popis, u 18 gradova/općina: Goražde, Stari Grad Sarajevo, Breza, Pale, Bihać, Prijedor, Banja Luka, Višegrad, Vlasenica, Livno, Doboј, Travnik, Bijeljina, Tuzla, Mrkonjić Grad, Brčko, Mostar i Trebinje.
24. **Ukupna sredstva svih programa posebnih namjena** Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju iznose **1.184.462,95 KM.**
25. **Ukupan korigirani proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu,** sa preraspodjelom sredstava iz proračuna Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, sa prenesenim neiskorištenim sredstvima iz 2014. godine na višegodišnjem kapitalnom ulaganju i namjenskim sredstvima inodonacija, te uplaćenim i utrošenim sredstvima Općine Domaljevac-Šamac, Općine Istočni Drvar, Vlade Republike Srpske (za Općinu Stanari), Općine Kalesija, Općine Živnice, te uplaćeni iznos Općine Fojnica i Općine Milići iznosi ukupno **4.316.462,95 KM.**
26. U oblasti javnih nabavki provedeno je ukupno 10 otvorenih i 4 konkurentska postupka, što je ukupno 14 postupka.
27. Sedam državnih djelatnika uposlenih u Odsjeku za sukob interesa su zvanično prešli u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine sa danom 1.10.2015. godine.
28. Tijekom 2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je vlastitim resursima razvilo i nadogradilo: Modul za unos kandidata političkih subjekata i Aplikaciju za vođenje internih i eksternih rizika. Pokrenute su procedure javnih nabavki za nadogradnju Jedinstvenog izbornog informacijskog siustava (JIIS BiH) – usluga izrade softvera Glavnog projekta JIIS BiH i nabavka softvera modul za implementaciju Zakona o financiranju političkih stranaka.
29. Sukladno članku 17. Zakona o financiranju političkih stranaka, Parlamentarnoj skupštini BiH je podneseno Izvješće o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2013. godini, broj: 03-07-6-604-4/15 od 22.10.2015. godine, koji se dijeli kao skupštinski tiskani materijal.
30. Središnje izborno povjerenstvo BiH izvršilo je pregled i kontrolu godišnjeg finansijskog izvješća političkih stranaka za 2014. godinu za 118 političkih stranaka, koliko ih je podnijelo godišnje finansijsko izvješće. Do kraja 2015. godine izdata su 44 izvješća o pregledu godišnjeg finansijskog izvješća za 2014. godinu, koji su u formi preliminarnih dostavljeni političkim strankama na očitovanje<sup>6</sup>.
31. U okviru međunarodne suradnje, Središnje izborno povjerenstvo BiH je sačinilo informaciju o svim do sada poduzetim i realiziranim aktivnostima, iz svoje mjerodavnosti, na implementaciji preporuka GRECO-a, iz Evaluacijskog izvješća za BiH iz trećeg kruga evaluacije BiH – Transparentnost financiranja političkih stranaka. U svom Izvješću o usuglašenosti za BiH u okviru teme II. – Transparentnost financiranja političkih stranaka, na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15. – 19. lipanj 2015. godine) GRECO konstatira da je BiH postigla malo vidljiv napredak u pogledu provedbe preporuka. Ukupno gledajući, samo

<sup>6</sup>Sukladno odredbama članka 10. stavak (3.), (4.) i (5.) Zakona o financiranju političkih stranaka i odredbama članka 10. stavak (2.) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvješća političkih stranaka.

su dvije, od devet preporuka, implementirane i to jedna prepruka na zadovoljavajući način i jedna preporuka djelomice. Konstatacije GRECO, iznesene u Izvješću o usuglašenosti za BiH u okviru teme II. – Transparentnost financiranja političkih stranaka, na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15. – 19. juna 2015. godine nedvosmisленo ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka ovisi o izmjenama zakonske regulative.

32. Tijekom 2015. godine izvršene su provjere za jednog kandidata za funkciju predsjedatelja Vijeća ministara BiH i 20 kandidata za funkciju ministra/zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH.
33. Na planu međunarodne suradnje Središnje izborno povjerenstvo BiH je i u 2015. godini nastavilo aktivan angažman u Udrudi europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) sudjelovanjem u radu njezinog Izvršnog odbora i na 24. Godišnjoj konferenciji i Generalnoj skupštini ACEEEO; zatim sudjelovanjem u radu Druge Generalne skupštine, Izvršnog odbora i Odbora za nadzor i reviziju Udruge svjetskih izbornih tijela (A-WEB), a nastavljena je i suradnja s tijelima za provedbu izbora i povjerenstvima za sprječavanje sukoba interesa drugih zemalja te sudjelovanje na konferencijama, seminarima/ radionicama i promatračkim misijama.
34. Tijekom 2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je nastavilo suradnju s nevladinim sektorom, a posebice s Udrugom izbornih dužnosnika u BiH (UIDBiH) i Koalicijom "Pod lupom".
35. Na inicijativu Ureda Visokog predstavnika u BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u suradnji s Udrugom izbornih dužnosnika u BiH i uz finansijsku potporu Veleposlanstva Kraljevine Norveške u BiH u 2015. godini implementiralo projekat "Procjena mogućih tehničkih poboljšanja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini". Rezultat projekta je analiza mogućih poboljšanja koju je pripremio međunarodni ekspert iz Estonije. Prezentacija uporabe naprednih tehnologija u izbornom procesu, a koje je kao moguća rješenja za unapređenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini preporučio međunarodni ekspert, održana je 9.2.2016. godine u zgradи Parlamentarne skupštine BiH u Sarajevu i predstavlјala je završnu aktivnost projekta. Kao naredni korak, Središnje izborno povjerenstvo BiH je pokrenulo inicijativu prema Parlamentarnoj skupštini BiH i Vijeću ministara BiH za formiranje posebne Interresorne radne skupine za analizu stanja predlaganjem modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u BiH, koja bi trebala uključi predstavnike Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Agencije za identifikacijske dokumente, evidencije i razmjenu podataka (IDDEEA),

Ministarstva inozemnih poslova BiH, Ministarstva pravde BiH i predstavnike Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Cilj ovog povjerenstva bi bio da u što kraćem roku predloži modalitete uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.

36. Središnje izborno povjerenstvo BiH će nastaviti praksi objektivnog i pravovremenog informiranja o svom radu i kontinuirano će raditi na jačanju imidža ove institucije u javnosti.
37. Tijekom 2015. godine nastavljeni su radovi na sanaciji dijela zgrade Središnjega izbornoga povjerenstva BiH gdje će biti smješten Centar za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH<sup>7</sup>, a u proračunskom zahtjevu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2016. godinu planirana su sredstava za nastavak radova na Centru za edukaciju.

---

<sup>7</sup> Odluka o osnivanju Centra za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH donesena je na 53. sjednici održanoj 19.12.2013. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 103 od 30.12.2013. godine).



## **Uvod**

38. Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, članak 2.9 stavak (1.) točka 16.<sup>8</sup> utvrđeno je da Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo BiH) podnosi godišnje izvješće Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini, provedbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Izborni zakon BiH) i inicira izmjene tog zakona, dok je Zakonom o financiranju političkih stranaka, članak 17.<sup>9</sup> propisano da je Središnje izborno povjerenstvo BiH obvezno svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvješće o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.
39. Osim navedenih zakona, u mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je i provedba dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine<sup>10</sup>, kojim je Središnje izborno povjerenstvo BiH mjerodavno da ocjenjuje, na temelju dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedatelja, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uvjete za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, članak 13.<sup>11</sup>, Središnje izborno povjerenstvo BiH vrši provjeru kandidata za ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije.
40. Ovo izvješće obuhvata najznačajnije aktivnosti koje se odnose na provedbu zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. godine. U izvještajnom razdoblju na 66. održanih sjednica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH raspravljalo se i odlučivalo o nizu pitanja i zadataka koji su se odnosili na implementaciju rezultata Općih izbora 2014. godine, provedbu posrednih izbora za zakonodavna tijela vlasti, analizu provedenih izbora, provedbu prijevremenih izbora, praćenje rada i stanja popunjenošću izbornih povjerenstava, edukaciju izborne administracije, nadogradnju i testiranje Jedinstvenog izbornog informacijskog sustava (JIIS BiH), redovite aktivnosti na vođenju evidencije Središnjeg biračkog popisa i izjava o imovinskom stanju, odlučivanje po zahtjevima i žalbama političkih subjekata; razmatranje finansijskih izvješća političkih stranaka; utvrđivanje prestanka mandata izabranih dužnosnika i dodjelu mandata sljedećim kvalificiranim kandidatima sa popisa političkih subjekata; plan i program edukacije izborne administracije (općinskih/gradskih izbornih povjerenstava i osoblja uposlenog u centrima za birački popis); donošenje odluka o svim nabavkama za potrebe Programa posebne namjene prijevremeni izbori 2015. godine; provedba tenderskih i drugih postupaka za nabavku i potpisivanje ugovora s izabranim ponuditeljima i tako dalje.
41. Izvješće o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2015. godini podijeljeno je na 6 dijelova koji čine jednu cjelinu.
42. Od prvog do trećeg dijela izlaže se materijal koji se odnosi na dosljednu primjenu zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

---

<sup>8</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14.

<sup>9</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 95/12.

<sup>10</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08.

<sup>11</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 103/09 i 58/13.

43. Četvrti dio izvješća odnosi se na međunarodnu suradnju, seminare i edukacije koje Središnje izborne povjerenstvo BiH redovito održava, nastojeći da kroz razmjenu iskustava s izbornim povjerenstvima drugih zemalja radi na unapređenju svojega rada.
44. Peti dio se odnosi na javnost rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kao neovisnog organa koji treba transparentno i na nepristrasan način provesti sve zakone iz svoje mjerodavnosti.
45. U šestom dijelu su ponuđene preporuke, čiju realizaciju Središnje izborne povjerenstvo BiH nastoji podstaći kod relevantnih institucija BiH, kako bi budući rad u provedbi izbornog procesa bio što kvalitetniji.
46. Središnje izborne povjerenstvo BiH je, na svojoj 14. sjednici održanoj 31.3.2016. godine, razmotrilo i usvojilo ovo izvješće koje se podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH.

# O Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine

## Vizija

Pružanje potpore demokratskim procesima u Bosni i Hercegovini i razvoju društva bez korupcije.

## Misija

Središnje izborne povjerenstvo BiH provodi izborni proces, obavlja financijsku kontrolu političkih stranaka i ocjenjuje da li kandidati ispunjavaju uvjete za imenovanje predsjedatelja, ministara i zamjenika ministara u Vijeću ministara BiH, kao i kandidata za ravnatelja i zamjenika ravnatelja u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, i tako doprinosi jačanju demokratskih procesa u Bosni i Hercegovini.

## Naše vrijednosti

**Vladavina zakona:** U svojim aktivnostima izborna administracija postupa isključivo prema važećem zakonodavstvu.

**Neovisnost i nepristrasnost:** Središnje izborne povjerenstvo BiH je neovisno tijelo koji provodi svoje aktivnosti na neovisan način bez bilo kakvih političkih utjecaja ili miješanja, unutar zakonom propisanih mjerodavnosti. Kao neovisno tijelo odgovorno za provedbu slobodnih i poštenih izbora, kao i drugih zakona iz svoje mjerodavnosti, Središnje izborne povjerenstvo BiH provodi svoje aktivnosti na nepristrasan način, ne sudjeluje u političkim raspravama i ne demonstrira političku naklonost.

**Transparentnost i javnost rada:** Izborni procesi i aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH su u potpunosti transparentni, a sve informacije su dostupne javnosti. Središnje izborne povjerenstvo BiH njeguje princip razmjene informacija sa svim ključnim sudionicima.

**Odgovornost:** Središnje izborne povjerenstvo BiH i njeno osoblje obavljaju svoje dužnosti na odgovoran način i redovito objavljuje izvješće o radu.

**Profesionalni integritet:** Središnje izborne povjerenstvo BiH će održavati svoju profesionalnu kompetentnost kroz razvitak stručnih, učinkovitih, motiviranih i profesionalnih ljudskih resursa.

## Naši ciljevi

- ❖ zadržati status neovisne institucije koja doprinosi demokratizaciji društva u Bosni i Hercegovini;
- ❖ doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine;
- ❖ jačanje pluralističke demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona;
- ❖ osiguranje točnosti biračkih popisa i identifikacije birača;
- ❖ povećanje svjesnosti birača;
- ❖ razvoj ljudskih resursa kroz ciljanu edukaciju;
- ❖ korištenje suvremenih informacijskih tehnologija;
- ❖ unapređenje suradnje sa svim ključnim sudionicima;
- ❖ razvoj učinkovitih mehanizama za praćenje i evaluaciju.



I. DIO

**PROVEDBA  
IZBORNOG  
ZAKONA BiH**





## **1. Priprema i provedba prijevremenih i posrednih izbora**

### **1.1 Izborne aktivnosti**

#### **1.1.1 Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH**

47. Središnje izborno povjerenstvo BiH u svojem godišnjem "Izvješću o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2014. godinu" preporučilo je Parlamentarnoj skupštini BiH daljnje unapređenje izbornog zakonodavstva.
48. Uvažavajući preporuke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Interresorna radna skupina za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH formirana je zaključkom Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH donesenog na 11. sjednici održanoj 13.5.2015. godine, i zaključkom Doma naroda BiH donesenog na 4. sjednici održanoj 18.5.2015. godine.
49. Iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH imenovani su poslanici: Hazim Rančić, Borjana Krišto i Lazar Prodanović. Iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH imenovani su: Halid Genjac, Bariša Čolak i Dragutin Rodić. Dana 08.06.2015. godine je u Interresornu radnu skupinu za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH imenovan Ognjen Tadić umjesto Dragutina Rodića.
50. Zaključkom predsjednika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, broj: 05-1-02-1-366-5/15 od 25. 5. 2015. godine imenovani su članovi Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH iz Središnjega izbornoga povjerenstva BiH: dr. Ahmet Šantić, predsjednik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Branko Petrić i Vlado Rogić, članovi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
51. Iz Vijeća ministara Bosne i Hercegovine imenovani su: Josip Grubeša, Semiha Borovac i Mirko Šarović.
52. Zaključak sa 13. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH od 13.5.2015. godine i Zaključak sa 4. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH od 18.5.2015. godine objavljen je u "Službenom glasniku BiH", broj 40/15 od 19.5.2015. godine. Zaključak Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH o izmjeni zaključka o formiranju Interresorne radne skupine za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH objavljen je u "Službenom glasniku BiH" broj 45/15 od 8. 6. 2015. godine.
53. Interresorna radna skupina dobila je zadatak da pripremi izmjenu izbornog zakonodavstva BiH, te da ga posredstvom ovlaštenog predлагаča uputi domovima u parlamentarnu proceduru.
54. Interresorna radna skupina konstituirana je na prvoj 1. sjednici, održanoj 14.10.2015. godine izborom rukovodstva: Branko Petrić, predsjedatelj, dr. Ahmet Šantić, prvi zamjenik i Vlado Rogić, drugi zamjenik.

## **1.1.2 Aktivnosti u svezi s izborom člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH**

55. Imajući u vidu činjenicu da u 2014. godine ističe mandat jednom članu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz reda ostalih, a koji je i član Povjerenstva za izbor i imenovanje članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo za izbor i imenovanje), u svibnju 2014. godine je pokrenuta inicijativa za izmjenu člana Povjerenstva za izbor i imenovanje iz reda ostalih na način da je predsjednik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH donio rješenje broj: 05-1-34-2-466-1/14 od 8.5.2014. godine o izmjeni rješenja o imenovanju jednog člana povjerenstva, na način da je u ime Središnjega izbornoga povjerenstva BiH umjesto člana iz reda ostalih, imenovao člana iz reda hrvatskog naroda.
56. Na ovaj način Središnje izborne povjerenstvo BiH članove Povjerenstva za izbor i imenovanje popunjava iz reda hrvatskog naroda i iz reda srpskog naroda, jer dosadašnji član Povjerenstva za izbor i imenovanje iz reda srpskog naroda ostaje član Povjerenstva.
57. S obzirom na to da je Administrativno povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH iz reda članova Povjerenstva iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH imenovalo tri člana, po jednog iz konstitutivnih naroda, a Središnje izborne povjerenstvo BiH izvršilo zamjenu jednog člana iz reda ostalih sa članom iz reda hrvatskog naroda, spisom broj: 05-1-34-2-466-2/14 od 8.5.2014. godine je Središnje izborne povjerenstvo BiH obavijestilo Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH da je neophodno da izvrši zamjenu člana Povjerenstva iz reda hrvatskog naroda sa članom iz reda ostalih, kako bi se ispoštovala odredba članka 2.5 stavak (4.) Izbornog zakona BiH o zastupljenosti konstitutivnih naroda i ostalih u Povjerenstvu za izbor i imenovanje članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, ali Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH nije izvršilo traženu zamjenu člana Povjerenstva za izbor i imenovanje. Na ponovni zahtjev broj: 05-1-34-2-466-3/14 od 4.6.2014. godine, Središnje izborne povjerenstvo BiH je dobilo odgovor Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH da će na sjednici 18. i 19. lipnja 2014. godine raspravljati o ovom pitanju, s obzirom na to da se jedan član Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH izjašnjava kao ostali, a o svemu je obavešten i predsjednik Povjerenstva za izbor i imenovanje. Dana 25. lipnja 2014. godine Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH je obavijestilo Središnje izborne povjerenstvo BiH da nije u mogućnosti postupiti po traženom zahtjevu i da u Povjerenstvu za izbor i imenovanje ostaju prethodno imenovani njihovi predstavnici.
58. Povjerenstvo za izbor i imenovanje u starom sastavu je nastavilo sa radom 31.7.2014. godine na natječaju za izbor i imenovanje člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz reda ostalih, o čemu je dana 1.8.2014. godine spisom broj: 05-1-34-2-466-14/14 obavijestilo Parlamentarnu skupštinu BiH.
59. Imajući u vidu naprijed navedeno i činjenicu da su nakon održanih Općih izbora 2014. godine nastupile promjene koje utječu na dosadašnji sastav Povjerenstva za izbor i imenovanje, a da bi se ispoštovala odredba članka 2.5 stavak (4.) Izbornog zakona BiH o zastupljenosti konstitutivnih naroda i ostalih u Povjerenstvu za izbor i imenovanje članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Središnje izborne povjerenstvo BiH je Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH spisom broj: 05-1-34-2-466-17/14 od 11.12.2014. godine, predložilo da se imenuje novo Povjerenstvo za izbor i imenovanje na način kako je propisano odredbama Izbornog zakona BiH.

60. Nadalje, imajući u vidu da je po naprijed pokrenutoj inicijativi, predsjednik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH donio rješenje broj: 05-1-34-2-408-1/15 od 23.4.2015. godine o imenovanju dva člana Povjerenstva u ime Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, jednog iz reda bošnjačkog naroda i jednog iz reda srpskog naroda u Povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH je na 2. sjednici održanoj dana 22.4.2015. godine iz reda članova Povjerenstva iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH imenovalo tri člana, po jednog iz konstitutivnih naroda, Središnje izborne povjerenstvo BiH je spisom broj: 05-1-34-2-408-2/15 od 23.4.2015. godine obavijestilo Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH da je neophodno izvršiti imenovanje dva člana Povjerenstva, jednog iz reda hrvatskog naroda i jednog iz reda ostalih, kako bi se ispoštovala odredba članka 2.5 stavak (4.) Izbornog zakona BiH o zastupljenosti konstitutivnih naroda i ostalih u Povjerenstvu za izbor i imenovanje članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
61. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH je u petom mjesecu 2015. godine imenovalo jednog člana u Povjerenstvo iz reda hrvatskog naroda, a u dvanaestom mjesecu 2015. godine je imenovalo drugog člana u Povjerenstvo iz reda ostalih, tako da je sukladno odredbi članka 2.5 stavak (3.) i (4.) Izbornog zakona BiH imenovano Povjerenstvo za izbor i imenovanje koje ima sedam članova (dva je imenovao predsjednik Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH iz reda članova Vijeća, tri imenovalo Administrativno povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH iz reda članova Povjerenstva iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i dva je imenovao predsjednik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz reda članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, tako da su zastupljeni konstitutivni narodi: dva Bošnjaka, dva Srbinu i dva Hrvata i jedan predstavnik iz reda ostalih. Članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojoj je istekao mandat 2014. godine obavljala je i obavlja dužnost članice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sukladno članku 2.5 stavak (9.) Izbornog zakona BiH kojim je propisano da u slučaju da Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH ne provede postupak iz stavka (6.) ovog člana, članovi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH nastaviti će obavljati svoju dužnost do imenovanja novih članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

### **1.1.3 Normativna djelatnost**

62. Priprema i usvajanje normativnih spisa, kao kontinuirani zadatak Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, ogleda se u izradi podzakonskih spisa donesenih na temelju zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
- Odluka o potvrđivanju i objavi kandidata za načelnika Općine Domaljevac-Šamac, načelnika Općine Istočni Drvar, načelnika Općine Stanari i odbornike u Skupštini općini Stanari (“Službeni glasnik BiH“, br. 1/15),
  - Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamenta FBiH (“Službeni glasnik BiH“, br. 2/15),
  - Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora za predsjednika i potpredsjednike FBiH (“Službeni glasnik BiH“, br. 12/15),

- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvadake iz Središnjeg biračkog popisa za prijevremene izbore za načelnika Općine Živinice koji će se održati 22.2.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 12/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvadake iz Središnjeg biračkog popisa za prijevremene izbore za načelnika Općine Kalesija 22.02.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 12/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac održanih dana 01. veljače 2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 16/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Istočni Drvar održanih dana 1. veljače 2015.godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 16/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prvih izbora za načelnika Općine Stanari održanih dana 1. veljače 2015.godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 16/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prvih izbora za odbornike Skupštine Općine Stanari održanih dana 1. veljače 2015.godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 16/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija održanih dana 22. veljače 2015. godine (“Službeni glasnik BiH“ br. 22/15),
- Odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice održanih dana 22. veljače 2015.godine (“Službeni glasnik BiH“ br. 22/15),
- Odluka o razrješenju predsjednika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (“Službeni glasnik BiH“, br. 29/15),
- Odluka o izboru predsjednika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (“Službeni glasnik BiH“, br. 29/15),
- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica (“Službeni glasnik BiH“, br. 57/15),
- Naputak o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica (“Službeni glasnik BiH“, br. 57/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju izvadaka iz Središnjeg biračkog popisa za prijevremene izbore za načelnika Općine Fojnica sa stanjem na dan 7.7.2015. godine u 24.00 sata (“Službeni glasnik BiH“, br. 61/15),
- Ovjerene kandidacijske liste za sudjelovanje na prijevremenim izborima za načelnika Općine Fojnica koji se održavaju 6.9.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 65/15),
- Odluka o izmjeni odluke o broju članova izbornog Povjerenstva osnovne izborne jedinice u BiH (“Službeni glasnik BiH“, br. 69/15),

- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvadake iz Središnjeg biračkog popisa za prijevremene izbore za načelnika Općine Fojnica koji će se održati 6.9.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 69/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica održanih dana 6. rujna 2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 77/15),
- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo (“Službeni glasnik BiH“, br. 81/15),
- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići (“Službeni glasnik BiH“, br. 81/15),
- Naputak o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo i Općine Milići (“Službeni glasnik BiH“, br. 81/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju izvadaka iz Središnjeg biračkog popisa za prijevremene izbore za načelnika Općine Bosansko Grahovo sa stanjem na dan 7.10.2015. godine u 24.00 sata (“Službeni glasnik BiH“, br. 82/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju izvadaka iz Središnjeg biračkog popisa za prijevremene izbore za načelnika Općine Milići sa stanjem na dan 7.10.2015. godine u 24.00 sata (“Službeni glasnik BiH“, br. 82/15),
- Ovjerene kandidatske liste za sudjelovanje na prijevremenim izborima za načelnika Općine Bosansko Grahovo i Općine Milići koji se održavaju 6.12.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 89/15),
- Odluka o odgađanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo zakazanih za nedjelju 6.12.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 92/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvadake iz Središnjeg biračkog popisa za prijevremene izbore za načelnika Općine Milići koji će se održati 6.12.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 94/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvadak iz Središnjeg biračkog popisa za birače koji glasuju putem mobilnog tima za prijevremene izbore za načelnika Općine Milići koji će se održati 6.12.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 94/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u Središnji birački popis za prijevremene izbore za načelnika Općine Milići sa stanjem na dan 6.12.2015. godine u 24.00 sata (“Službeni glasnik BiH“, br. 96/15).

#### **1.1.4 Ostali spisi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH**

63. Središnje izborne povjerenstvo BiH je izvještajnom razdoblju usvojilo i sljedeće spise koji nisu objavljivani u Službenim glasilima:

- Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata posrednih izbora za predsjednika i dopredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-1-109/15 od 9.2.2015. godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac održanih dana 1. veljače 2015.godine broj: 05-1-07-1-110/15 od 10.2.2015.godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prvih izbora za odbornike Skupštine Općine Stanari i za načelnika Općine Stanari održanih dana 1. veljače 2015.godine broj: 05-1-07-1-111/15 od 10.2.2015. godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Istočni Drvar održanih dana 1. veljače 2015.godine broj: 05-1-07-1-112/15 od 10.2.2015.godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice održanih dana 22. veljače 2015.godine broj: 05-1-07-1-178/15 od 27.2.2015.godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija održanih dana 22. veljače 2015. godine broj: 05-1-07-1-179/15 od 27.2.2015.godine,
  - Odluka o uspostavi Glavnog centra za brojanje i imenovanju ravnatelja i zamjenika ravnatelja za provedbu prijevremenih izbora u Općini Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Kalesija i Živinice broj: 05-1-07-11-100-1/15 od 29.1.2015. godine,
  - Odluka o uspostavi Glavnog centra za brojanje i imenovanju ravnatelja i zamjenika ravnatelja za provedbu prijevremenih izbora u Općini Fojnica broj: 05-1-07-11-606-1/15 od 26.8.2015. godine,
  - Odluka o uspostavi Glavnog centra za brojanje i imenovanju ravnatelja i zamjenika ravnatelja za provedbu prijevremenih izbora u Općini Milići, 05-1-07-11-783-1/15 od 24.11.2015. godine,
  - Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Tajništva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH,
  - Rješenje o razrješenju generalnog tajnika Tajništva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
64. Na svojoj 8. sjednici održanoj 22. siječnja 2015. godine Središnje izborne povjerenstvo BiH je usvojilo Izvješće o provedbi Općih izbora 2014. godine (spis br. 04-2-07-10-77/15). Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 7. sjednici održanoj 26. veljače 2015. godine, a Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH u

nastavku 3. sjednice, održane 30. ožujka 2015. godine primili su k znanju Izvješće o provedbi Općih izbora 2014. godine<sup>12</sup>.

65. Na svojoj 29. sjednici, održanoj 16.4.2016. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je usvojilo Izvješće o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2014. godini (spis br. 04-1-07-10-396-1/15). Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, na svojoj 13. sjednici održanoj 10.6. 2015. godine, primio je to k znanju<sup>13</sup>, a Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH je na svojoj 6. sjednici održanoj 23.6.2015. godine usvojio Izvješće o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2014. godini zajedno s preporukama sadržanim u njemu<sup>14</sup>.
66. Program rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2016. godinu i Program rada Tajništva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH usvojeni su na 29. sjednici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH održanoj 16.4.2015. godine (spis broj 04-1-07-10-395-1/).
67. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na svojoj 38. sjednici održanoj 17.6.2015. godine usvojilo dvogodišnje Izvješće o implementaciji Strateškog plana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (srpanj 2013. – srpanj 2016.) (spis br: 01-07-10-1078-2/13), kao i Revidirani Operativni plan za implementaciju Strateškog plana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (srpanj 2013. – srpanj 2016.). U protekle dvije godine, ukupno je realizirano oko 88% planiranih aktivnosti. Najslabiji rezultati su evidentirani u oblasti poboljšanja infrastrukture i logističkih kapaciteta. Limitirajući čimbenik je predstavljao nedostatak finansijskih sredstava za renoviranje i opremanje Centra za edukaciju te nabavku transparentnih glasačkih kutija, dok trajno rješavanje pitanja skladišta izbornog materijala i opreme i dalje ostaje jedna od prioritetnih aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u narednom razdoblju. Druga oblast u kojoj je ostvaren ograničen napredak je poboljšanje pravnog okvira. Treća oblast u kojoj je evidentiran ograničen napredak je tehnološki razvoj. Kašnjenja u implementaciji Treće faze JIIS BiH su povezana sa nedovoljnim napretkom u renoviranju Centra za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u kojem bi se instalirala nabavljena oprema, a implementacija četvrte faze JIIS BiH je otpočela krajem svibnja 2015. godine.
68. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na svojoj 11. sjednici održanoj 5.2.2015. godine dalo suglasnost na Program obuke kadrova Tajništva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2015. godini (br. 04-2-34-8-133-1/15).
69. Šestomjesečno Izvješće o provedbi preporuka iz Plana integriteta Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za razdoblje prosinac 2014. – lipanj 2015. godine (br. 04-07-10-1215- 29/13) usvojeno je na 41. sjednici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH održanoj 8.7.2015. godine. Od ukupno 11 preporuka u izvještajnom razdoblju u potpunosti su realizirane 4 preporuke (ili 36,4%) i to je jedna klasificirana kao veoma važna, dvije srednje važne i jedna manje važna preporuka. 3 preporuke (ili 27,3%) su realizirane djelomice, i to jedna klasificirana kao najvažnija i dvije klasificirane kao veoma važne. Četiri (4) preporuke (ili 36,4%) nisu realizirane, i to jedna klasificirana kao najvažnija, a odnosi se na popunjavanje kadrovskih kapaciteta u oblasti javnih nabavki (tj. radno mjesto stručni savjetnik za

<sup>12</sup> Spis Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH broj: 02-50-6-16-3.1/15.

<sup>13</sup> Spis Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH broj: 01,02-50-19-689/15 od 10.6.2015. godine.

<sup>14</sup> Spis Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH broj: 02-50-6-16-6/15 od 24.6.2015. godine.

upravno rješavanje) i tri preporuke klasificirane kao veoma važne, koje se odnose na uvođenje dodatnih mehanizama zaštite podataka o potpisima potpore birača političkim subjektima; podataka o političkim subjektima i podataka o kandidatima za izbore, zaštitu evidencija Središnjeg biračkog popisa, odnosno pretraga i zaštita osobnih podataka kandidata za dužnosti u Vijeću ministara BiH i u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, budući da navedene provjere obavlja više osoba čime su podaci dostupni većem broju obrađivača predmeta. Dodatni zaštitni mehanizmi bi trebali biti uvedeni do svibnja 2016. godine. Predmetno izvješće je dostavljeno Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

70. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na svojoj 52. sjednici održanoj 17.9.2015. godine usvojilo Strateški plan rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za razdoblje 2016. – 2018. godina (br. 07-1-16-1-45-20/15). Ministarstvo financija i trezora BiH je dalo mišljenje kojim konstatira da je Srednjoročni plan rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za razdoblje 2016. – 2018. pripremljen sukladno metodološkim smjernicama navedenim Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama i Uputom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH koje je donijelo Vijeće ministara BiH.<sup>15</sup>
71. Nakon dobijanja pozitivnog mišljenja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (br. 04-3-07-3-565-2/15 od 7.10.2015. godine) Središnje izborno povjerenstvo BiH je na svojoj 56. sjednici održanoj 22.10.2015. godine usvojilo Akcijski plan Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. godine (br. 04-07-10-396-13/14).

## 1.2 Posredni izbori

### 1.2.1 Posredni izbori za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

72. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u svezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske, Narodna skupština Republike Srpske (u daljem tekstu Narodna skupština RS) je dana 10.12.2014. godine Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavila cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske.

Sukladno članku 9.12a stavak (4.) Izbornog zakona BiH, izaslanike u Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH (pet Srba) iz Republike Srpske bira Narodna skupština RS. Nakon provedenog tajnog glasanja, izborni materijal i rezultati glasanja iz članka 9.12f Izbornog zakona BiH dostavljaju se Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na utvrđivanje i potvrđivanje rezultata sukladno članku 2.9 Izbornog zakona BiH i konačno raspodjeli mandata sukladno članku 9.5 Izbornog zakona BiH.

Središnje izborno povjerenstvo BiH je na temelju dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Narodnoj skupštini RS, donijelo Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske.

Nadalje, na temelju dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Narodnoj skupštini RS, Središnje izborno povjerenstvo BiH donijelo je Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 19.12.2014. godine o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli

<sup>15</sup> Spis Ministarstva financija i trezora BiH, broj: 13-22-1-1734-10/15 od 25. 8. 2015. godine

mandata u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske. Navedenom Odlukom dodijeljeni su mandati u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske sljedećim izaslanicima: Ognjen Tadić, Sredoje Nović, Darko Babalj, Nebojša Radmanović, Dragutin Rodić.

73. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije Bosne i Hercegovine, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je dana 16.1.2015. godine dostavio cijelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH, sa konstituirajuće sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH održane 15.1.2015. godine.

Sukladno članku 9.12 Izbornog zakona BiH, Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH sastoji se od 15 izaslanika, od kojih su dvije trećine iz Federacije BiH (uključujući pet Hrvata i pet Bošnjaka) i jedna trećina iz Republike Srpske (pet Srba).

Člankom 9.12a propisano je da bošnjačke, odnosno hrvatske, izaslanike u Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH bira bošnjački, odnosno hrvatski, klub izaslanika u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH. Nakon provedenog tajnog glasovanja, izborni materijal i rezultati glasovanja iz članka 9.12d Izbornog zakona BiH dostavljaju se Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na utvrđivanje i potvrđivanje rezultata sukladno članku 2.9 Izbornog zakona BiH i konačnu raspodjelu mandata sukladno članku 9.5 Izbornog zakona BiH. Središnje izborne povjerenstvo BiH je na temelju dostavljenih rezultata glasovanja provedenog u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, donijelo Odluku broj: 06-1-07-1-27/15 od 19.1.2015. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH.

Nadalje, Središnje izborne povjerenstvo BiH je na temelju dostavljenih rezultata glasovanja provedenog u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, donijelo Odluku broj: 06-1-07-1-27/15 od 22.1.2015. godine o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH. Navedenom Odlukom dodijeljeni su mandati u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH sljedećim izaslanicima: Genjac Halid, Kadić Sead, Podžić Sifet, Radončić Fahrudin, Softić Safet (izaslanici iz reda bošnjačkog naroda), te Čolak Bariša, Džambas Zdenka, Karamatić Mario, Raguž Martin, Zovko Ljilja (izaslanici iz reda hrvatskog naroda).

### **1.2.2 Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine**

74. Poglavljem 10. potpoglavlje B. Izbornog zakona BiH – Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Dom naroda Parlamenta FBiH) i člankom 10.10 propisano je da kantonalna zakonodavna tijela biraju 58 izaslanika u Dom naroda Parlamenta FBiH, 17 iz reda bošnjačkog, 17 iz reda srpskog, 17 iz reda hrvatskog naroda i 7 iz reda ostalih.

- i. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Unsko-sanskog kantona** je dana 26.12.2014. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cijelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Unsko-sanskog kantona. Središnje izborne povjerenstvo BiH je dana 29.12.2014. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda

Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Unsko-sanskog kantona broj: 06-1-07-1-1099/14.

- ii. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Posavskog kantona** je dana 11.12.2014. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Posavskog kantona. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 18.12.2014. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Posavskog kantona broj: 06-1-07-1-1069/14.
- iii. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Tuzlanskog kantona** je dana 26.12.2014. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Tuzlanskog kantona. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 30.12.2014. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Tuzlanskog kantona broj: 06-1-07-1-1100/14.
- iv. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Zeničko-dobojskog kantona** je dana 25.12.2014. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Zeničko-dobojskog kantona. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 29.12.2014. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Zeničko-dobojskog kantona broj: 06-1-07-1-1098/14.
- v. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, **Skupština Bosansko-podrinjskog kantona – Goražde** je dana 31.12.2014. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Bosansko-podrinjskog kantona –Goražde. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 5.1.2015. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Bosansko-podrinjskog kantona – Goražde broj: 06-1-07-1-1107/14.
- vi. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Srednjobosanskog kantona** je dana 11.12.2014. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Srednjobosanskog kantona. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 18.12.2014. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Srednjobosanskog kantona broj: 06-1-07-1-1068/14.

- vii. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona** je dana 17.12.2014. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Hercegovačko-neretvanskog kantona. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 18.12.2014. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Hercegovačko-neretvanskog kantona broj: 06-1-07-1-1079/14.
- viii. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Zapadnohercegovačkog kantona** je dana 18.12.2014. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Zapadnohercegovačkog kantona. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 19.12.2014. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Zapadnohercegovačkog kantona broj: 06-1-07-1-1080/14.
- ix. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, **Skupština Kantona Sarajevo** je dana 6.1.2015. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Kantona Sarajevo. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 7.1.2015. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Kantona Sarajevo broj: 06-1-07-1-14/15.
- x. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Kantona 10** je dana 12.12.2014. godine dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Kantona 10. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 18.12.2014. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Kantona 10 broj: 06-1-07-1-1073/14.
- xi. Nakon provedenog prvog kruga izbora izaslanika u Dom naroda Parlamenta FBiH i uvidom u odluke o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u prvom krugu izbora izaslanika, Središnje izborno povjerenstvo BiH je utvrdilo da je izabrano ukupno 16 izaslanika iz reda bošnjačkog naroda u Dom naroda Parlamenta FBiH od potrebnih 17, te da je jedno mjesto nepopunjeno; nadalje, Središnje izborno povjerenstvo BiH je utvrdilo da je izabrano ukupno 16 izaslanika iz reda hrvatskog naroda u Dom naroda Parlamenta FBiH od potrebnih 17, te da je jedno mjesto nepopunjeno; potom, Središnje izborno povjerenstvo BiH je utvrdilo da je izabrano ukupno 11 izaslanika iz reda srpskog naroda u Dom naroda Parlamenta FBiH od potrebnih 17, te da je šest mjesta nepopunjeno, kao i da je izabrano ukupno četiri izaslanika iz reda ostalih od potrebnih sedam, te da su tri mjesta nepopunjena. Sukladno odredbi članka 10.16 stavak (2.) Izbornog zakona BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH vrši ponovnu raspodjelu mjesta koja se

ne mogu popuniti iz jednog kantona, odmah po završetku prvog kruga izbora izaslanika u Dom naroda Parlamenta FBiH u svim kantonima. Isto tako, Središnje izborno povjerenstvo BiH vrši preraspodjelu tog mjesta neizabranom kandidatu koji ima najviši količnik na svim listama koji se kandidiraju za odgovarajući konstitutivni narod ili za skupinu ostalih u svim kantonima. Sukladno naprijed navedenom, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo sljedeće odluke o raspodjeli mandata: Odluku o raspodjeli mandata izaslaniku iz reda bošnjačkog naroda u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine, Odluku o raspodjeli mandata izaslaniku iz reda hrvatskog naroda u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine, Odluku o raspodjeli mandata izaslaniku iz reda srpskog naroda u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine i Odluku o raspodjeli mandata izaslaniku iz reda ostalih u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine.

- xii. Nakon provedenog prvog kruga izbora izaslanika i ponovne raspodjele mandata u Domu naroda Parlamenta FBiH sukladno članku 10.16 Izbornog zakona BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH je utvrdilo da je izabrano ukupno pet izaslanika iz reda ostalih u Dom naroda Parlamenta FBiH od potrebnih sedam, te da su dva mjeseta nepotpunjena. Na temelju članka 10.16 Izbornog zakona BiH, a u svezi s člankom 37. Naputka o postupku provedbe posrednih izbora za tijela vlasti u BiH obuhvaćena Izbornim zakonom BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH je uputilo Skupštini Unsko-sanskog kantona i Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona –Goražde obavijest od 7.1.2015. godine za izbor izaslanika iz reda ostalih, budući da u prvom krugu i nakon ponovne raspodjele nije bilo moguće popuniti izaslanike iz reda ostalih, a navedeni kantoni imaju izabrane zastupnike iz reda ostalih. Nakon provedenog postupka posrednih izbora i dostave cjelokupnog izbornog materijala dana 12.1.2015. godine iz navedenih skupština, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima iz reda ostalih u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine.
- xiii. Na temelju dostavljenih rezultata glasovanja provedenih u skupštinstvima svih kantona, Središnje izborno povjerenstvo BiH donijelo je Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine broj: 06-1-07-1-15/15 od 15.1.2015. godine.

### **1.2.3 Posredni izbori za predsjednika i potpredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine**

- 75. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za izbor predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH, Parlament FBiH je dana 9.2.2015. godine dostavio Središnjem izbornom povjerenstvu BiH Odluku Parlamenta FBiH broj 01.02-05-230/15 o izboru predsjednika i potpredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine i cjelokupnu dokumentaciju u svezi s provedenim posrednim izborima za izbor predsjednika i potpredsjednike Federacije BiH. Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 9.2.2015. godine donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora za predsjednika i potpredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-1-109/15. Nadalje, Središnje izborno

povjerenstvo BiH je dana 12.2.2015. godine donijelo Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora za predsjednika i potpredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine broj: 05-1-07-1-109/15, a kojom odlukom je Čavara Marinko izabran za predsjednika FBiH, Mahmutbegović Melika izabrana je za potpredsjednicu Federacije BiH i Dunović Milan izabran je za potpredsjednika FBiH.

#### **1.2.4 Posredni izbori za Vijeće naroda Republike Srpske**

76. Nakon okončanja postupka ovjere kandidacijskih listi u svezi s posrednim izborima za Vijeće naroda Republike Srpske (u daljem tekstu Vijeće naroda RS), Narodna skupština Republike Srpske je dana 10.12.2014. godine Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavila cjelokupan izborni materijal u svezi s provedenim posrednim izborima za Vijeće naroda RS. Sukladno članku 11.10 stavak (2.) Izbornog zakona BiH, Vijeće naroda RS sastoji se od 28 izaslanika, osam iz reda bošnjačkog, osam iz reda srpskog, osam iz reda hrvatskog naroda i četiri iz reda ostalih. Sukladno članku 11.13 Izbornog zakona BiH, nakon provedenog tajnog glasovanja, izborni materijal i rezultati glasovanja saopće se Središnjem izbornom povjerenstvu BiH u svrhu konačne dodjele mjesta.
77. Središnje izborne povjerenstvo BiH je na temelju dostavljenih rezultata glasovanja provedenog u Narodnoj skupštini RS, donijelo:
  - Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Vijeću naroda Republike Srpske iz reda srpskog naroda;
  - Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Vijeću naroda Republike Srpske iz reda bošnjačkog naroda;
  - Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Vijeću naroda Republike Srpske iz reda hrvatskog naroda i
  - Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izaslanicima u Vijeću naroda Republike Srpske iz reda ostalih.
78. Na temelju dostavljenih rezultata glasovanja provedenog u Narodnoj skupštini RS, Središnje izborne povjerenstvo BiH donijelo je Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 19.12.2014. godine o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata u Vijeću naroda RS.

#### **1.3 Provedba prijevremenih izbora za načelnike općina**

79. U 2015. godini, provedeni su prijevremeni izbori za načelnika u šest (6.) općina: Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Fojnica, Živinice, Kalesija i Milići. Također, u 2015. godini su provedeni prvi izbori za načelnika i skupštinu novoformirane općine Stanari.

80. Aktivnosti na organiziranju i provedbi prijevremenih izbora u 2015. godini uključivale su i poslove iz djelokruga evidencije Središnjeg biračkog popisa. Po pitanju birača izvan BiH, aktivnosti su uključile sljedeće: pripremu prijavnih obrazaca za registraciju birača izvan BiH, postavljanje istih na internetsku stranicu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, dostavu obavijesti i prijavnih obrazaca Ministarstvu inozemnih poslova BiH na daljnju distribuciju i informiranje državljana BiH putem diplomatsko-konzularnih predstavninstava (DKP), izrada i ažuriranje baze podataka o biračima izvan BiH, utvrđivanje i objava broja upisanih birača koji borave u inozemstvu na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i službenim glasilima BiH i dostavu biračkih paketa na adresu u inozemstvo. U okvirima priprema za održavanje prijevremenih izbora, Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (u dalnjem tekstu IDDEEA) je po zahtjevu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH redovito<sup>16</sup> dostavljala presjek Središnjeg biračkog popisa, koji je dalje obrađivan u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH za potrebe prijevremenih izbora. Sukladno zakonskoj obvezi<sup>17</sup>, političkim subjektima koji su ovjereni za sudjelovanje na izborima i kojima je ovjerena kandidacijska lista, po zahtjevu se osigurava izvadak iz Središnjeg biračkog popisa za izbornu jedinicu u kojoj su sudjelovali na prijevremenim izborima. Za potrebe prijevremenih izbora vršeno je tiskanje biračkih popisa po biračkim mjestima i dostava prema općini u predviđenim rokovima.

### **1.3.1 Prijevremeni izbori za načelnika općine Istočni Drvar i Domaljevac-Šamac i prvih izbora za načelnika i Skupština općine Stanari**

81. Aktivnosti na provedbi prijevremenih izbora u općinama Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac i prvih izbora u općini Stanari pokrenute su i znatnim dijelom provedene u 2014. godini, sukladno odlukama o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za navedene općine koje je donijelo Središnje izborne povjerenstvo BiH i sukladno rokovima i utvrđenim izbornim aktivnostima, a koje su propisane Naputkom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac i Općine Istočni Drvar i prvih izbora za odbornike u Skupštini općine Stanari i načelnika Općine Stanari.
82. Prijevremeni izbori u sve tri općine su održani 1.2.2015. godine. Središnje izborne povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Istočni Drvar održanih dana 1.2.2015. godine broj: 05-1-07-1-112/15 od 10.2.2015. godine, a dana 19.2.2015. godine Središnje izborne povjerenstvo BiH je donijelo odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Istočni Drvar održanih dana 01.02.2015. godine broj: 05-1-07-1-112/15 kojom je za načelniku Općine Istočni Drvar izabrana Ivanković Milka.
83. Središnje izborne povjerenstvo BiH je dana, 10.02.2015. godine donijelo Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac održanih dana 1.2.2015. godine broj: 05-1-07-1-110/15, a dana 19.2.2015. godine Središnje izborne povjerenstvo BiH je donijela odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac

---

<sup>16</sup> U odgovarajućim terminima propisanim Uputom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnike općina.

<sup>17</sup> Iz članka 3.1 stavak (4.) Izbornog zakona BiH.

održanih dana 1.2.2015.godine broj: 05-1-07-1-110/15, kojom je za načelnika Općine Domaljevac-Šamac izabran Jurkić Mario.

84. Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prvih izbora za odbornike u Skupštini općine Stanari i načelnika Općine Stanari održanih dana 1.2.2015. godine broj: 05-1-07-1-111/15 od 10.2.2015. godine. Dana, 19.2.2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o potvrdi rezultata prvih izbora za odbornike u Skupštini općine Stanari broj: 05-1-07-1-111/15 i Odluku o potvrdi prvih izbora za načelnika Općine Stanari održanih dana 1.2.2015. godine broj: 05-1-07-1-111/15 kojom je za načelnika Općine Stanari izabran Panić Dušan.

### **1.3.2 Prijevremeni izbori za načelnika općine Živinice i Kalesija**

85. Odluka o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika Općine Živinice i Odluka o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika Općine Kalesija donesene su na 85. sjednici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH održanoj 18.12.2014. godine, te su aktivnosti na provedbi prijevremenih izbora pokrenute u 2014. godini, a najvećim dijelom provedene u 2015. godini, sukladno Naputku o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice i Općine Kalesija.
86. Za sudjelovanje na prijevremenim izborima u Općini Živinice Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnesene su ukupno 4 (četiri) prijave političkih subjekata i 2 (dvije) prijave neovisnih kandidata, a za izbore u Općini Kalesija podnesene su 3 (tri) prijave političkih subjekata i 2 (dva) kandidata<sup>18</sup>. Sukladno odredbama Poglavlja I. Pravilnika o načinu provođenja izbora u Bosni i Hercegovini (“Službeni glasnik BiH”, broj: 37/14 i 38/14) nakon relevantnih provjera Središnje izborno povjerenstvo BiH ovjerilo je ukupno 6 kandidata za sudjelovanje na izborima u Općini Živinice, odnosno 2 kandidata za sudjelovanje na izborima u Općini Kalesija.
87. Prijevremeni izbori za načelnika općina Živinice i Kalesija su održani 22.02.2015. godine, a Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice održanih dana 22.02.2015. godine broj: 05-1-07-1-178/15 od 27.02.2015. godine. Dana, 05.03.2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice održanih dana 22.02.2015. godine broj: 05-1-07-1-178/15 kojom je za načelnika Općine Živinice izabran Aljić Asim.
88. Dana, 27.2.2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija održanih dana 22.2.2015. godine broj: 05-1-07-1-179/15., a dana, 5.3.2015. godine i Odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija održanih dana 22.2.2015. godine broj: 05-1-07-1-179/15, kojom je za načelnika Općine Kalesija izabran Džafić Nedžad.

### **1.3.3 Prijevremeni izbori za načelnika Općine Fojnica**

---

<sup>18</sup> Socijaldemokratska partija BiH, Stranka demokratske akcije i Stranka za bolju budućnost. Stranka za bolju budućnost nije imala svojega kandidata.

89. Središnje izborne povjerenstvo BiH donijelo je Odluku o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika Općine Fojnica dana 8.7.2015. godine, zbog ostavke načelnika. Izborne aktivnosti su provedene sukladno Naputku o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica.
90. Središnjem izbornom povjerenstvu BiH za sudjelovanje na prijevremenim izborima u općini Fojnica podnesene su ukupno 2 (dvije) prijave političkih subjekata sa 2 (dva) kandidata koje je Središnje izborne povjerenstvo BiH i ovjerilo nakon izvršenih relevantnih provjera.
91. Prijevremeni izbori za načelnika Općine Fojnica su održani 6.9.2015. godine, a Središnje izborne povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica održanih dana 6.9.2015. godine broj: 06-1-07-1-623-1/15 od 14.9.2015. godine.
92. Dana, 23.9.2015. godine Središnje izborne povjerenstvo BiH je donijelo odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica održanih dana 6.9.2015. godine broj: 06-1-07-1-623-2/15 kojom je za načelnika Općine Fojnica izabran Klisura Sabahudin.

#### **1.3.4 Provedba prijevremenih izbora za načelnika općine Bosansko Grahovo i Milići**

93. Središnje izborne povjerenstvo BiH je dana 8.10.2015. godine donijelo Odluku o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika općine Bosansko Grahovo i Odluku o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika općine Milići zbog opoziva načelnika. Izborne aktivnosti za načelnika općine Milići su provedene sukladno Naputku o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo i Općine Milići.
94. Prije provedbe prijevremenih izbora provodi se postupak opoziva načelnika. Mjerodavnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH po pitanju postupka opoziva utvrđena je člankom 2.9 stavak (1.) točka 15. Izbornog zakona BiH, kojim je propisano da Središnje izborne povjerenstvo BiH provjerava odluku mjerodavnog tijela o prestanku mandata izabranog dužnosnika opozivom, kako bi se osiguralo da je mandat izabranog dužnosnika prestao sukladno ovom Zakonu.
95. Nakon izvršenih provjera utvrđeno je da je opoziv načelnika u navedenim općinama, proveden zakonito te je Središnje izborne povjerenstvo BiH dana, 3.9.2015. godine donijelo Odluku broj: 06-1-07-1-571-2/15. godine, kojom je utvrđeno da je postupak opoziva načelnika Općine Milići Jurošević Živojina proveden sukladno zakonu, te da mandat imenovanog prestaje danom pravosnažnosti ove Odluke i Odluku broj: 06-1-07-1-544-7/15, kojom je utvrđeno da je postupak opoziva načelnika Općine Bosansko Grahovo Makić Uroša proveden sukladno zakonu, te da mandat imenovanog prestaje danom pravosnažnosti ove Odluke
96. U žalbenom postupku, Sud BiH je svojim rješenjem broj: S1 3 Iž 019700 15 Iž od 28.9.2015. godine odbio žalbu Jurošević Živojina u pravnoj stvari prestanka mandata, odnosno rješenjem broj: S1 3 Iž 019662 15 Iž od 18.9.2015. godine Sud BiH je odbio žalbu Makić Uroša u pravnoj stvari prestanka mandata.
97. Za sudjelovanje na prijevremenim izborima u Općini Bosansko Grahovo, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH je podnesena jedna (1) prijava političkog subjekta i

jedna prijava (1) neovisnog kandidata, a za sudjelovanje na prijevremenim izborima u općini Milići podnesene su dvije (2) prijave političkih subjekata sa 2 (dva) kandidata, koje je Središnje izborno povjerenstvo BiH ovjerilo nakon izvršenih relevantnih provjera.

98. Prijevremeni izbori za načelnika Općine Milići su održani 6.12.2015. godine, a Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o utvrđivanju i objavljinju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići održanih dana 6.12.2015. godine, broj: 06-1-07-1-812-1/15 od 10.12.2015. godine. Dana 15.12.2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići održanih dana 6.12.2015. godine, broj: 05-1-07-1-812-2/15 kojom je za načelnika Općine Milići izabran Lazarević Momir.
99. Održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo je odgođeno jer nisu osigurana finansijska sredstva za njihovo održavanje.

### **1.3.5. Provedba prijevremenih izbora u općini Kneževo**

100. Središnje izborno povjerenstvo BiH je nakon provedenog postupka opoziva načelnika općine Kneževo, donijelo Odluku broj: 06-1-07-1-1263/15 od 23.12.2015. godine, kojom je utvrđeno da je postupak opoziva načelnika Općine Kneževo Škeljić Bore proveden sukladno zakonu, te da mandat imenovanog prestaje danom pravosnažnosti ove Odluke.
101. U žalbenom postupku, Sud BiH je svojim rješenjem broj: S1 3 Iž 020542 16 Iž od 13.1.2016. godine odbio žalbu Škeljić Bore u pravnoj stvari prestanka mandata.

### **1.4 Akreditiranje izbornih promatrača za prijevremene izbore**

102. Sukladno članku 17.3, 17.4 i 17.5 stavak (2.) Izbornog zakona BiH i Naputku o uvjetima i procedurama za akreditiranje izbornih promatrača u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 37/14), Središnje izborno povjerenstvo BiH mjerodavno je za akreditiranje izbornih promatrača političkih subjekata za posmatranje rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Glavnog centra za brojanje, međunarodnih promatrača i promatrača udruga.
103. Središnje izborno povjerenstvo BiH akreditiralo je izborne promatrače iz svoje mjerodavnosti, za posmatranje prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice i Općine Kalesija. Ukupno je akreditirano 90 promatrača i to 85 promatrača u ime dvije udruge, 4 promatrača u ime jedne međunarodne organizacije i jednog (1) promatrača u ime jednog akreditiranog političkog subjekta.
104. Središnje izborno povjerenstvo BiH akreditiralo je 30 izbornih promatrača za posmatranje prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica u ime jedne udruge za posmatranje rada na biračkim mjestima, rada izbornog Povjerenstva i rada Centra za birački popis.
105. Središnje izborno povjerenstvo BiH akreditiralo je 17 izbornih promatrača za posmatranje prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići u ime jedne udruge za

posmatranje rada na biračkim mjestima, rada izbornog Povjerenstva i rada Centra za birački popis i dva (2) promatrača u ime jedne međunarodne organizacije.

## 1.5 Vođenje Središnjeg biračkog popisa

### 1.5.1 Ažuriranje Središnjeg biračkog popisa

106. Postupak vođenja Središnjeg biračkog popisa i upisa birača propisan je poglavljem 3. Izbornog zakona BiH – Birački popis, te Pravilnikom o vođenju Središnjeg biračkog popisa. Središnji birački popis je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo sukladno Izbornom zakonu BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provedbe izbora sukladno zakonu, za provedbu referenduma, za provedbu opoziva izabranog dužnosnika i izbore tijela lokalne samouprave sukladno zakonu.
107. Središnji birački popis je jedinstven, stalan i redovito se ažurira<sup>19</sup>. Sukladno navedenom, aktivnosti u 2015. godini su uključivale kontinuirane poslove redovitog ažuriranja Središnjeg biračkog popisa.
108. Sukladno Jedinstvenoj metodologiji i programu obrade i vođenja evidencije Središnjeg biračkog popisa, čiji su supotpisnici Središnje izborno povjerenstvo BiH i IDDEEA, IDDEEA vrši redovit presjek stanja Središnjeg biračkog popisa svakog prvog ponedjeljka u mjesecu te ga dostavlja Središnjem izbornom povjerenstvu BiH. Središnje izborno povjerenstvo BiH vrši generiranje i obradu podataka biračkog spiska, dostavu izvješća o broju birača upisanih u Središnji birački popis, te navedene podatke koriste i obrađuju u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH sukladno zakonskoj mjerodavnosti i službenoj svrsi. U 2015. godini aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u svezi s Središnjim biračkim popisom bile su uglavnom usmjerene na vođenje i redovito ažuriranje Središnjeg biračkog popisa, u okviru zakonom utvrđenih mjerodavnosti. Naime, osim prethodno opisane procedure vođenja Središnjeg biračkog popisa, Središnje izborno povjerenstvo BiH vodi i posebne evidencije o osobama kojima je po osnovu zakona oduzeto pravo glasovanja te vrši ažuriranje biračkog prava u Središnjem biračkom popisu, i to za:
  - osobe koje su pravosnažnom odlukom mjerodavnog tijela lišena potpune poslovne sposobnosti,
  - ispis iz državljanstva,
  - osobe koja imaju smetnju iz članka 1.6, 1.7 i 1.7a Izbornog zakona BiH (povrede humanitarnog prava).
109. U prethodnim godinama, a po zahtjevu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, uspostavljena je praksa kontinuiranog dostavljanja rješenja o oduzimanju/vraćanju poslovne sposobnosti od nadležnih sudova u Federaciji BiH i Republici Srpskoj prema Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, u svrhu pravodobnog ažuriranja

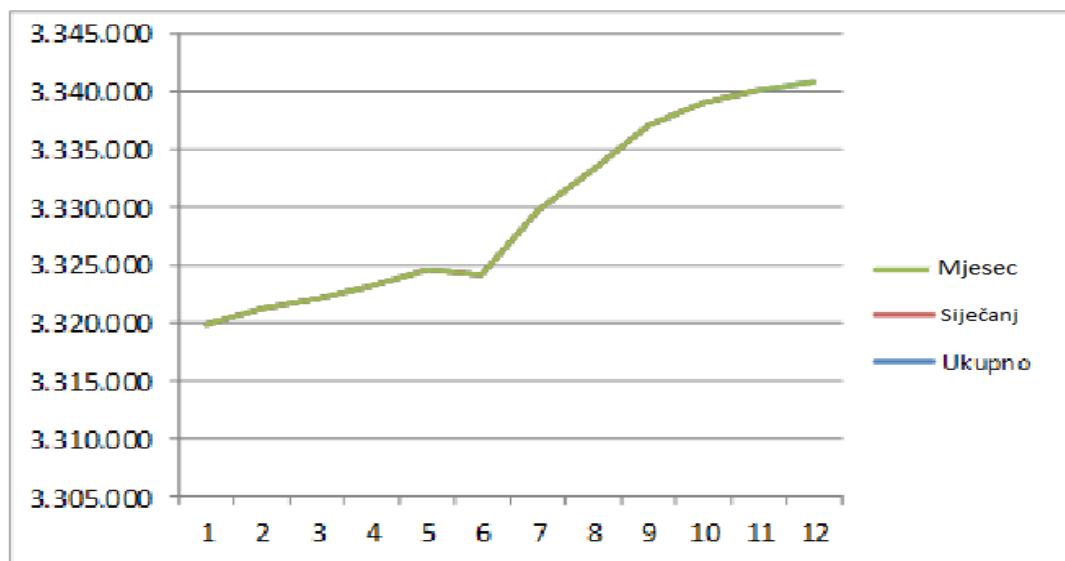
<sup>19</sup> Središnje izborno povjerenstvo BiH vodi Središnji birački popis na temelju evidencije nadležnog državnog organa – Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA, evidencija civilnog registra o državljanima BiH, a uključena su i druga tijela: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, ministarstva unutarnjih poslova na svim razinama, Ministarstvo civilnih poslova BiH – Odjel za državljanstva i Izborno povjerenstvo.

Središnjeg biračkog popisa. U 2015. godini Središnjem izbornom povjerenstvu BiH je dostavljeno ukupno 98 rješenja o poslovnoj sposobnosti, te su podatci obrađeni u evidenciji Središnjeg biračkog popisa.

110. Redovite aktivnosti na ažuriranju Središnjeg biračkog popisa obuhvatile su, također, i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na temelju rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja redovito dostavlja Ministarstvo civilnih poslova BiH, Odjel za državljanstva. U 2015. godini dostavljeno je ukupno 3.718 rješenja o ispisu i promjenama u rješenjima o državljanstvu BiH te su provjereni podatci o njima u Središnjem biračkom popisu.
111. Sukladno nadležnosti u vođenju Središnjeg biračkog popisa, a u svezi s odredbom članka 1.7 Izbornog zakona BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH je na temelju podataka dostavljenih od nadležnih tijela o osobama koja se nalaze na izdržavanju kazne zatvora ili su izdržali kaznu zatvora zbog ozbiljnih povreda humanitarnog prava koju je izrekao Sud BiH, Sud Republike Srpske ili Sud Federacije BiH i Sud Brčko Distrikta BiH ili koje se nisu podčinile naredbi da se pojave pred Sudom BiH, Sudom Republike Srpske ili Sudom Federacije BiH i Sudom Brčko Distrikta BiH u izvještajnom razdoblju, donijelo 13 odluka kojim je utvrđeno da osobe neće biti upisane u Središnji birački popis dok se nalazi na izdržavanju kazne zatvora ili da će ova odluka biti osnov za brisanje osoba iz Središnjeg biračkog popisa, u slučajevima kada je osoba upisana u Središnji birački popis.
112. U okviru redovitih aktivnosti izdato je ukupno pet (5) uvjerenja, po osobnom zahtjevu, o upisu u Središnji birački popis i biračkom pravu, u svrhu reguliranja socijalno-statusnih pitanja.
113. Redovite aktivnosti na vođenju Središnjeg biračkog popisa su uključivale i ažuriranje prispjelih podataka o izmjeni adresa za birače koji borave u inozemstvu, te prijem prijava za registraciju birača koji borave u inozemstvu za naredne izbore. Po zahtjevu i pitanjima stranaka u svezi s glasovanjem izvan zemlje obavljana je korespondencija putem e-maila, telefonskim i pisanim putem.
114. Aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2015. godini u pogledu vođenja Središnjeg biračkog popisa, osim redovitog ažuriranja Središnjeg biračkog popisa, usmjerene su i na aktivnosti iz segmenta koji se odnose na pripremu izvadaka iz Središnjeg biračkog popisa i relevantnih podataka za potrebe provedbe izbora za organe lokalne uprave i samouprave, za potrebe provedbe postupka opoziva načelnika, te za potrebe provedbe prijevremenih izbora za načelnike općina, sukladno članku 3.1 i 3.7 stavak (3.) Izbornog zakona BiH.
115. Prema presjeku stanja Središnjeg biračkog popisa, pregled broja upisanih birača u Središnji birački popis za 2015. godinu je sljedeći:

Tablica 1. Broj upisanih birača u Središnji birački popis

Mjesec	Datum	Redoviti birači	Birači koji glasuju u odsustvu	Birači koji glasuju lično	Birači koji glasuju putem pošte	Ukupno
siječanj	12.1.2015.	3.259.694	9.188	8.864	42.077	3.319.823
veljača	17.2.2015.	3.260.710	9.141	9.241	42.114	3.321.236
ožujak	2.3.2015.	3.261.583	9.130	9.236	42.137	3.322.086
travanj	6.4.2015.	3.262.708	9.119	9.223	42.123	3.323.173
svibanj	5.5.2015.	3.264.124	9.113	9.214	42.113	3.324.564
lipanj	2.6.2015.	3.264.189	9.128	8.828	42.033	3.324.178
srpanj	6.7.2015.	3.269.362	9.093	9.190	42.084	3.329.729
kolovoz	4.8.2015.	3.272.833	9.078	9.164	42.074	3.333.149
rujan	6.9.2015.	3.276.846	9.058	9.145	42.057	3.337.106
listopad	5.10.2015.	3.278.801	9.041	9.138	42.045	3.339.025
studeni	2.11.2015.	3.226.118	9.023	9.131	42.038	3.340.116
prosinac	7.12.2015.	3.281.118	9.024	8.740	41.946	3.340.828



Grafikon 1. Grafički prikaz porasta broja birača u Središnjem biračkom popisu

116. Prema posljednjem presjeku Središnjeg biračkog popisa iz prosinca 2015. godine broj upisanih birača u Središnji birački popis bio je veći za 21.005 u odnosu na broj upisanih birača u siječnju 2015. godine.

## **1.5.2 Aktivnosti na pripremi izbora za tijela lokalne uprave i samouprave**

117. Središnji birački popis se formira, vodi i koristi, između ostalog, i za potrebe izbora organa lokalne uprave i samouprave pri čemu Središnje izborno povjerenstvo BiH utvrđuje izvadak iz Središnjeg biračkog popisa za provedbu ovih izbora.
118. U 2015. godini provedeni su izbori za savjete mjesnih zajednica u ukupno 14 općina u BiH: Milići (15.3.), Bijeljina (29.3.), Maglaj (18.4.), Prozor-Rama (od 4.5.-10.7.), Novi Grad Sarajevo (10.5.), Posušje (7.6.), Bosanska Krupa (13.6.), Gradačac (14.6.), Zavidovići (14.6.), Bosanski Petrovac (21.6.) Derventa (21.6.) i (6.9.), Brod (27.9.), Grude (4.10.) i Široki Brijeg (6.12.).
119. Za svake pojedinačne izbore Središnje izborno povjerenstvo BiH je svojom odlukom utvrdilo vrstu, izgled i sadržaj izvadaka iz Središnjeg biračkog popisa, prema zadnjem presjeku, kao i broj birača za konkretne izbore. Dostavljeni su nadležnom tijelu, u svrhu provedbe predmetnih izbora, poštujući odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka.

## **1.6 Koordinacija rada općinskih / gradskih izbornih povjerenstava (OIP/GIP)**

120. Izborna povjerenstva osnovnih izbornih jedinica (u dalnjem tekstu: općinska/gradska izborna povjerenstva) imenuju se sukladno odredbama Poglavlja 2. Izbornog zakona BiH<sup>20</sup> i Naputku o utvrđivanju kvalifikacija, broja i imenovanju članova izbornog povjerenstva osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini<sup>21</sup>, a imenuju ih skupštine općina/općinska vijeća, uz suglasnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
121. Zaključno sa 31.12.2015. godine od ukupno 143 općinska/gradska izborna povjerenstva u potpunosti je popunjeno njih 114 (ili 79,72 %), dok u 29 općinskim izbornim povjerenstava nedostaju članovi. Općinska/gradska izborna povjerenstva u BiH su u izvještajnom razdoblju imala ukupno 518 člana, od čega je 278 muškaraca ili 54% i 240 žena ili 46%.
122. U 2015. godini aktivnosti na koordinaciji rada općinskih/gradskih izbornih povjerenstava su uključivale vođenje evidencija o članstvu te praćenje rokova trajanja mandata članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, kao i pripremu dokumentacije i materijala za davanje suglasnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH na imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava.
123. U izvještajnom razdoblju po navedenom pitanju Središnje izborno povjerenstvo BiH je sačinilo ukupno 143 materijala, od čega se 131 materijal odnosio na razrješenje i imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, povećanja broja članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, dok se dvanaest (12) informacija i izvješća odnosilo na analizu u svezi s predmetnom materijalom.
124. U predmetima razrješenja i imenovanja članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, Središnje izborno povjerenstvo BiH je dalo suglasnost za sljedeće:

<sup>20</sup> Člankom 2.12 stavak (5) propisano je da članove općinske izbornog povjerenstva imenije općinsko vijeće, odnosno skupština općine, uz suglasnost Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, na temelju javnog oglasa po proceduri koju utvrđuje Središnje izborno povjerenstvo BiH posebnim propisom.

<sup>21</sup> "Službeni glasnik BiH", br. 09/10, 37/10, 74/11 i 6/16 i broj: 05-1-02-2-30-5/16 od 18.02.2016. godine.

- razrješenje dužnosti 217 članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava u 85 općina, od čega su razrješena 53 predsjednika izbornog povjerenstva;
  - razrješenje dužnosti 20 zamjenskih članova općinskih izbornih povjerenstava u 14 općina;
  - razrješenje dva (2) člana izbornog povjerenstva zbog smrti (Novo Sarajevo i Olovko);
  - data je jedna (1) prethodna suglasnost za razrješenje predsjednika izbornog povjerenstva (Drvar).
  - imenovanje 181 člana općinskih/gradskih izbornih povjerenstava u 75 općina, od čega 31 predsjednik izbornog povjerenstva.
125. Središnje izborne povjerenstvo BiH nije dalo suglasnost na imenovanje 21-og člana općinskih/gradskih izbornih povjerenstava u 19 općina: zbog neispunjavanja uvjeta za imenovanje u članstvo općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, a najčešće zbog kandidature na izborima.<sup>22</sup>
126. Na postupak imenovanja članova izbornih povjerenstava Sudu BiH izjavljene su 24 žalbe, od čega su 23 odbijene kao neosnovane, a 1 žalbu je Sud uvažio i vratio Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na ponovno odlučivanje.
127. Korespondencija po pitanju imenovanja/razrješenja članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava obuhvatila je izradu i dostavu sljedećih spisa:
- 11 zahtjeva za dostavu potrebne dokumentacije za davanje suglasnosti na imenovanje,
  - 93 urgencije za imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava kojima je istekao mandat,
  - 27 urgencija za imenovanje nedostajućih članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava,
  - 194 rješenja Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH o davanju suglasnosti na razrješenje (101 rješenja), odnosno imenovanje (93) članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava,
  - 11 rješenja kojima se ne daje suglasnosti na razrješenje/imenovanje, jer nije ispoštovana procedura imenovanja sukladno Poglavlju 2. Izbornog zakona BiH.
128. Središnje izborne povjerenstvo BiH je donijelo odluku o usuglašavanju broja članova Općinskog izbornog povjerenstva Drvar sa brojem upisanih birača (smanjen je broj članova Općinskog izbornog povjerenstva sa pet (5) na tri (3) člana).
129. Redovita korespondencija u ovom segmentu je uključila 43 odgovora na upite općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, političkih subjekata, općinskih vijeća/skupština općine, odvjetnika i fizičkih osoba.
130. S ciljem rješavanja tekućih pitanja i problema na terenu te analize rada, praćenje i pomoć općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima i centrima za birački popis osoblje Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH je obavljalo i redovite poslove koji uključuju stalnu komunikaciju putem telefona i putem e-maila sa

---

<sup>22</sup> Članak 2.3 stavak (1.) točka 4. Izbornog zakona BiH.

općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima i centrima za birački popis prilikom izvršavanje propisanih nadležnosti: pridruživanja nepridruženih birača odgovarajućem biračkom mjestu i registracije birača i promjena biračke opcije.

## 1.7 Implementacija izbornih rezultata

131. U 2015. godini, po pitanju implementacije izbornih rezultata, pokrenuto je 140 postupaka utvrđivanja prestanka mandata, imajući u vidu ostavke i odbijanje mandata. Doneseno je 140 upravnih spisa, 700 popratnih spisa i 140 uvjerenja o dodjeli mandata, koji su upućeni izabranim/imenovanim dužnosnicima, kao i tijelima vlasti u Bosni i Hercegovini.
132. Od toga broja svi upravni postupci pokrenuti su u smislu utvrđivanja prestanka mandata u općinskim vijećima/skupčinama općina, u Gradskom vijeću Grada Sarajeva/Skupštini Grada Istočno Sarajevo, skupštinama kantona, Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Narodnoj skupštini RS, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, te upravnim postupci koji se odnose na utvrđivanje prestanka mandata načelnika općina.
133. U izvještajnom razdoblju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH je upućen 51 zahtjev za mišljenje, upit i ostali spisi koji se odnose na implementaciju izbornih rezultata, na koje je Središnje izborne povjerenstvo BiH pravodobno odgovorilo.
134. U dva navrata, svakih šest mjeseci, vršene su provjere prebivališta za sve članove tijela vlasti na svim razinama vlasti, sukladno odredbi članka 1.10 stavak (1.) točka 7. Izbornog zakona BiH. Agenciji za identifikacijska dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH je upućeno 12 spisa kojim su tražene informacije o datumu posljednje promjene prebivališta, te podatak o trenutačnom prebivalištu za one dužnosnike koji nisu trenutačno imali prebivalište u okvirima izborne jedinice u kojoj su izabrani ili su bili kandidati.
135. Pored navedenog, obavljane su provjere podataka o izabranim članovima tijela vlasti u aktualnim mandatnim sazivima izabranih tijela vlasti, provjere o eventualnom postojanju nespojivih funkcija te provjera podataka u Središnjem biračkom popisu.

Tablica 2. Broj prestanaka mandata po razinama vlasti

Tijelo vlasti	Broj prestanaka mandata
Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH	2
Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH	7
Dom naroda Parlamenta Federacije BiH	1
Narodna skupština Republike Srpske	4
Skupštine kantona	12
Gradsko vijeće Grada Sarajeva	1
Skupština Grada Istočno Sarajevo	3
Načelnik općine	5
Općinsko vijeće / skupština općine	105

Tablica 3. Razlozi za utvrđivanje prestanka mandata

Razlog	Broj prestanaka mandata
Po zahtjevu stranke	108
Zbog smrti	10
Zbog promjene prebivališta	2
Opoziv načelnika	3
Po službenoj dužnosti	4
Odbijanje mandata	13

136. Na jednu odluku Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o prestanku mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu podnesena je žalba, koju je Sud BiH odbio.
137. Središnje izborne povjerenstvo BiH je u 2015. godini dužnosnicima kojima je prestao mandat, te sljedećim kvalificiranim kandidatima koji su prihvatali zamjenske mandate, dostavilo ukupno 243 izjave o imovinskom stanju.

## 1.8. Dostavljanje obrazaca Izjava o imovinskom stanju

### 1.8.1 Kandidati za Opće izbore 2014. godine – razina BiH i razina entiteta

138. Člankom 15.7 stavak (1.) Izbornog zakona BiH propisano je da je svaki kandidat za izbornu funkciju na razini Bosne i Hercegovine ili na razini entiteta dužan u roku od 15 dana od dana prihvatanja kandidature za izbore podnijeti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH potpisani izjavu o imovinskom stanju.
139. U svezi sa navedenom obvezom po pitanju primjene na kandidate za Opće izbore 2014. godine na razini BiH i razini entiteta, nakon isteka roka i po prijemu dokaza o uručenju obavijesti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o potrebi dostave navedenog obrasca, utvrđeno je da tri (3) kandidata podligešu sankcijama iz članka 19.9 stavak (4.) Izbornog zakona BiH, jer nisu podnijeli izjavu o imovinskom stanju sukladno Izbornom zakonu BiH. Protiv njih je pokrenut postupak, i nakon provedenog postupka donesena je odluka o sankcioniranju kojom su kandidati kažnjeni sa 1.000,00 KM.

### 1.8.2 Izabrani dužnosnici na Općim izborima 2014. godine – kantonalne skupštine

140. Člankom 15.8 stavak (1) Izbornog zakona BiH propisano je da je svaki kandidat izabran na svim razinama vlasti, osim razine Bosne i Hercegovine i razine entiteta, dužan u roku od 30 dana od dana objave ovjere mandata u Službenom glasniku BiH, na posebnom obrascu, predati Središnjem izbornom povjerenstvu BiH potpisani izjavu o imovinskom stanju.

141. Sukladno naprijed navedenom, obvezu dostavljanja obrasca Izjave o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH imalo je 289 izabralih dužnosnika koji su dobili mandat u deset (10) kantonalnih skupština.
142. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Izjavu o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavilo ukupno 275 izabralih dužnosnika za kantonalne skupštine, dok 14 izabralih dužnosnika nije dostavilo Izjavu o imovinskom stanju, a trenutno su u toku postupci po navedenom.

### **1.8.3 Kandidati za posredne izbore – Opći izbori 2014. godine**

143. Člankom 15.7 stavak (1.) Izbornog zakona BiH propisano je da je svaki kandidat za izbornu funkciju na razini Bosne i Hercegovine ili na razini entiteta dužan u roku od 15 dana od dana prihvatanja kandidature za izbore, podnijeti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH potpisu izjavu o imovinskom stanju, a vezano za članak 4. stavak (1.) točka a) alineja 3.) i točka b) alineja 4.) Upute o izgledu i načinu ispunjavanja obrasca izjave o imovinskom stanju (“Službeni glasnik BiH”, broj 37/14).
144. U svezi s navedenom obavezom po pitanju primjene na kandidate za posredne izbore, nakon isteka roka utvrđeno je da tri (3) kandidata nisu dostavila Izjavu o imovinskom stanju, a trenutno su u toku postupci po navedenom.

### **1.8.4 Izabrani dužnosnici – istek mandata 2014. godine**

145. Na temelju članka 15.8 stavak (2.) Izbornog zakona BiH izabrani član tijela vlasti na svim razinama dužan je da Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnese izjavu o imovinskom stanju u roku od 30 dana nakon isteka mandata na koji je izabran.
146. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da obrazac izjave o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH nisu dostavili ukupno 60 izabralih dužnosnika kojima je istekao mandat.
147. Na temelju navedenog, a iz razloga kršenja odredaba članka 15.8 stavak (1.) i (2.) Izbornog zakona BiH, Središnje izborne povjerenstvo BiH je, sukladno svojim zaključkom sa 52. sjednice, održane 16.9.2010. godine, donijelo zaključak da se pisanim putem obavijeste svi izabrani dužnosnici kojim je istekao mandat, za koje je evidentirano da nisu dostavili Izjavu o imovinskom stanju u propisanom roku, da su dužni u roku od sedam dana od dana prijema obavijesti dostaviti obrazac Izjave o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH. U tijeku je postupak po navedenom.

## **1.9 Žalbeni postupci**

### **1.9.1 Posredni izbori**

148. Na odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u svezi posrednih izbora za zakonodavna tijela vlasti propisane člankom 2.9 stavak (1.) točka 6.) i 9.) Izbornog zakona BiH uloženo je 9 žalbi Sudu BiH. Odlučujući po žalbama Sud BiH je:

- 1 žalbu odbacio kao nedozvoljenu na odluku Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o ovjeri dijela kandidatskog popisa iz reda bošnjačkog naroda iz Federacije BiH u Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH,
- 7 žalbi odbacio kao nedozvoljene na odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o raspodjeli mandata izaslanicima (iz reda srpskog naroda, odnosno bošnjačkog naroda, odnosno iz reda ostalih) u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH,
- 1 žalbu odbacio kao nedozvoljenu na odluku Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o ovjeri kandidatske liste predлагаča Kluba izaslanika bošnjačkog naroda, Kluba izaslanika hrvatskog naroda i pet izaslanika Kluba iz srpskog naroda u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH za izbor predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH.

### **1.9.2 Mandati**

149. Na odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o prestanku mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu uloženo je 5 žalbi Sudu BiH. Odlučujući po žalbama Sud BiH je 4 žalbe odbio kao neosnovane, a jednu žalbu odbacio kao nepravodobnu.

### **1.9.3 Opoziv**

150. Na odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH kojom je utvrđeno da je postupak opoziva načelnika općine Kotor-Varoš proveden sukladno zakonu podnesena je 1 žalba koju je Apelacijski odjel Suda BiH uvažio, ukinuo predmetnu odluku i predmet vratio na ponovno odlučivanje. Na odluku Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u ponovnom postupku, kojom je utvrđeno da postupak opoziva načelnika općine Kotor-Varoš nije proveden sukladno zakonu podnesene su dvije žalbe Sudu BiH. U postupku odlučivanja Sud BiH je jednu žalbu odbio kao neosnovanu, a drugu odbacio kao nedopuštenu.

### **1.9.4 Imenovanje članova izbornog povjerenstva**

151. Na rješenja Središnjeg izbornog povjerenstva BiH kojim se daje / ne daje suglasnost na imenovanje članova izbornog povjerenstva podneseno je 28 žalbi Sudu BiH. U postupku odlučivanja Sud BiH je 24 žalbe odbio kao neosnovane, 2 žalbe odbacio kao nedopuštene, a dvije žalbe uvažio, ukinuo predmetne odluke i predmete vratio na ponovno odlučivanje.
152. Pored navedenih žalbi, podnesene su Sudu BiH žalbe na odluku Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o novčanoj kazni za nepodnošenje izjave o ukupnom imovinskom stanju, odluku kojom se odbija zahtjev za povrat uplaćenog iznosa takse za ovjeru za sudjelovanje na Općim izborima 2014. godine i zaključak o odbacivanju prijedloga za utvrđivanje sukoba interesa. U postupku odlučivanja je Sud BiH sve tri žalbe odbio kao neosnovane.

## **1.10 Zaštita izbornog prava**

### **1.10.1 Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Općim izborima 2014. godine**

153. Središnje izborne povjerenstvo BiH je nakon provedenih Općih izbora 2014. godine, sukladno svojim nadležnostima utvrđenim u članku 2.9 Izbornog zakona BiH, razmatralo rad članova biračkih odbora. Na temelju prikupljene dokumentacije, podataka dobijenih u postupku ponovnog brojanja glasačkih listića u Glavnom centru za brojanje i drugih relevantnih dokaza, Središnje izborne povjerenstvo BiH je sačinilo analizu povreda odredaba Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkih odbora.
154. Analizom procesa Općih izbora 2014. godine utvrđene su nepravilnosti u radu biračkog odbora na 94 biračka mjesta, koje su činjene tokom procesa glasovanja i brojanja glasačkih listića, u 50 osnovnih izbornih jedinica: Novi Grad (12 biračkih mjesta); Travnik (6 biračkih mjesta); Tuzla i Goražde (5 biračkih mjesta); Banja Luka i Visoko (4 biračka mjesta); Zenica, Novi Grad Sarajevo i Stari Grad Sarajevo (3 biračka mjesta); Bosanska Krupa, Prijedor, Zvornik, Bugojno, Višegrad, Mostar, Čapljina i Srebrenica (2 biračka mjesta), zatim Cazin, Bihać, Bužim, Gradiška, Odžak, Orašje, Gradačac, Bijeljina, Sanski Most, Oštra Luka, Dobojski Istoč, Mgaj, Gračanica, Lukavac, Srebrenik, Čelić, Lopare, Ugljevik, Ključ, Kotor-Varoš, Živinice, Kalesija, Novi Travnik, Vitez, Centar Sarajevo, Posušje, Foča (RS), Rudo, Čitluk, Milići i Velika Kladuša (na po jednom biračkom mjestu).
155. Povrede odredaba Izbornog zakona BiH su se ogledale u činjenici da su predsjednik i članovi biračkih odbora popunili obrasce za zbirne rezultate glasovanja ZR suprotno članku 5.25 Izbornog zakona BiH.
156. Odredbom članka 5.25 Izbornog zakona BiH propisano je da nakon zatvaranja biračkog mjeseta i završetka postupka brojanja, birački odbor u odgovarajuće obrasce unosi sljedeće podatke: ukupan broj glasova; ukupan broj važećih glasova za svaku političku stranku, koaliciju, listu neovisnih kandidata i neovisnog kandidata; ukupan broj glasova za svakog pojedinačnog kandidata na kandidacijskoj listi; ukupan broj nevažećih glasačkih listića, posebice navodeći broj glasačkih listića koji su nevažeći jer nisu ispunjeni, a posebice broj glasačkih listića koji su nevažeći jer su pogrešno ispunjeni; ukupan broj upropastištenih glasačkih listića; ukupan broj nepotvrđenih glasačkih listića koji se nalaze u glasačkoj kutiji, ako ih ima i ukupan broj neiskorištenih glasačkih listića. Zapisnik o radu biračkog odbora i odgovarajuće obrasce potpisuju svi članovi biračkog odbora. Ako se neki član odbije potpisati, predsjednik ili jedan od članova koji se potpisuju to će evidentirati zajedno s razlozima nepotpisivanja.
157. Povrede članka 5.25 Izbornog zakona BiH prema učinjenim nepravilnostima su uključivale: nepravilnosti utvrđene prilikom evidentiranja broja osvojenih glasova po političkim subjektima; neevidentiranje broja osvojenih glasova za jednu ili više političkih stranaka; pogrešno evidentiranje broja osvojenih glasova po kandidatima na listi; neevidentiranje broja osvojenih glasova po kandidatima na listi, te pogrešno evidentiranje nevažećih glasačkih listića.
158. Prilikom obrade, unosa i potvrde rezultata u Glavnom centru za brojanje uočeno je neslaganje podataka na originalnim obrascima za zbirne rezultate ZR (otvorena lista) po političkim strankama i ZR (većinski glas) po kandidatima za razine vlasti:

Predsjedništvo BiH, Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH, Zastupnički dom Parlamenta FBiH, Narodnu skupštinu RS, Predsjednika i potpredsjednika RS i skupštine kantona u FBiH, popunjениm od predsjednika i članova biračkog odbora. U ovakvim slučajevima, a na zahtjev glavnog nadzornika, ili po prigovoru političkog subjekta, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluke i zaključke o ponovnom brojanju glasačkih listića na biračkom mjestu na kojem su uočena neslaganja rezultata glasovanja. Ukoliko su rezultati ponovnog brojanja glasačkih listića ukazivali na znatna odstupanja i neslaganja u odnosu na rezultate utvrđene od članova biračkog odbora, Središnje izborno povjerenstvo BiH je pokretalo postupak za utvrđivanje odgovornosti članova biračkog odbora.

159. Središnje izborno povjerenstvo BiH je pokrenulo 831 upravni postupak, po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja kršenja odredaba Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora koji su bili angažirani na Općim izborima 2014. godine i donijelo u 2015. ukupno 321 odluku i 33 zaključka o obustavi postupaka. Do dana sačinjavanja ovog izvješća u tijeku su postupci u još 477 predmeta. U 321 donezenoj odluci je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.
160. Novčane kazne su izrečene u iznosima od 500,00 KM do 200,00 KM za predsjednike biračkih odbora i članove biračkih odbora i njihove zamjenike. Ukupan iznos izrečenih kazni iznosi 71.000,00 KM.
161. Na prvostupanske odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH ukupno su uložene 173 žalbe Sudu BiH. Odlučujući po žalbama Sud BiH je 131 žalbu odbio, 7 žalbi djelomice uvažio i preinacio u dijelu koji se odnosi na visinu izrečene novčane kazne, na način da je visinu jedne izrečene novčane kazne od 500,00 KM smanjio na 300,00 KM, a šest izrečenih novčanih kazni od 400,00 KM smanjio na 200,00 KM, smatrajući da je izrečena novčana kazna prestrogo odmjerena imajući u vidu težinu prekršaja i imovinsko stanje žalitelja, a u ostalom dijelu Sud BiH je odluke potvrdio. Trideset i jedna (31) žalba je u postupku rješavanja pred Sudom BiH.
162. Po odlukama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojim je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Općim izborima 2014. godine, u izvještajnom razdoblju uplaćen je po temelju novčanih kazni ukupan iznos od 26.800,00 KM. Po pravosnažnosti odluka za sankcionirane osobe koje nisu izvršile uplatu novčane kazne, nakon dostavljanja opomena, naplata će se izvršiti prinudnim putem sukladno odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.

#### **1.10.2 Pregled statističkih podataka o kršenju odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora u odnosu na prethodne izbore u 2012. godini i 2010. godini**

163. Zbog kršenja odredbe članka 5.25 stavak (1.) točka 1.), 2.), 3.) i 4.) Izbornog zakona BiH od strane angažiranih članova biračkih odbora za Opće izbore 2014. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u izvještajnom razdoblju donijelo 321 odluku, u kojima je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.

164. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine doneseno je 170 odluka, od kojih je 165 odluka za povredu odredbe članka 5.25 stavak (1.) točka 1., 2.), 3.) i 4.) Izbornog zakona BiH, a 5 odluka za povredu članka 5.3 stavak (3.), te izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.
165. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Opće izbore 2010. godine doneseno je 288 odluka za kršenje odredbi članka 5.6 stavak (2.), 5.10, 5.13, članka 5.25 stavak (1.) točka 1., 2.), 3.) i 4.) 5.26 Izbornog zakona BiH.
166. Iz navedenih statističkih podataka proizilazi nesporna činjenica da se činjenje nepravilnosti tijekom procesa glasovanja i brojanja glasačkih listića od strane članova biračkih odbora vrši kontinuirano za svake izbore i da su u porastu. Podatci ukazuju i na činjenicu da za svake izbore je kršena odredba članka 5.25 Izbornog zakona BiH (popunjavanje obrazaca za zbirne rezultate glasovanja suprotno ovoj odredbi) i da je najveći broj odluka o izricanju sankcija donesen zbog kršenja ove odredbe članka. Da je u porastu kršenje ove zakonske odredbe potvrđuje da je 321 odluka donesena u postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Opće izbore 2014. godine za kršenje članka 5.25 stavak (1.) točka 1., 2.), 3.) i 4.) Izbornog zakona BiH, da od 170 odluka donesenih u postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine, 165 odluka se odnosi na kršenje odredbe članka 5.25 Izbornog zakona BiH.

#### **1.10.3 Zapažanja Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u svezi s počinjenim nepravilnostima u radu biračkih odbora**

167. Prilikom vođenja postupaka iz prikupljenih relevantnih činjenica i podataka uočeno je da su se predsjednici, članovi i zamjenici članova biračkog odbora, u svezi s počinjenim nepravilnostima, žalili na visinu izrečene novčane kazne, isticali da nepravilnost predstavlja slučajnu grešku tehničke prirode ili je rezultat neznanja, da je greška izravna odgovornost predsjednika biračkog odbora počinjena prilikom popunjavanja obrazaca, te rezultat fizičkog umora, pada koncentracije, uvjeta pod kojim su radili, prisutnosti velikog broja promatrača, neprekidan rad od 24 sata, ili rad do kasno u noć, odnosno kontinuirana angažiranost predsjednika i članova biračkog odbora tijekom cijelog procesa glasovanja i brojanja glasačkih listića, neiskustvo u radu biračkog odbora, da obuka rada biračkog odbora prema Planu i programu stalne edukacije članova tijela za provedbu izbora nije bila adekvatna. Treba istaći i činjenicu da su uglavnom svi angažirani članovi ove izborne administracije osobe koje su bez uposlenja ili su umirovljenici sa veoma niskim mirovinama, te da rad u biračkom odboru smatraju kao jedan vid dodatne male zarade i koji prihvataju veoma rado sa namjerom da finansijski pomognu svojim članovim obitelji, domaćinstvima i sebi kada se radi o studentima. Treba napomenuti činjenicu da su u žalbenim razlozima članovi ove izborne administracije isticali činjenicu da iznos od 200,00 KM smatraju previsokim i da ni na koji način ne mogu izvršiti njegovu uplatu, a niko od njih se nije žalio na izrečenu mjeru zabrane angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.

## **1.11 Apelacije podnesene Ustavnom суду BiH**

168. Na konačne i pravosnažne odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojim:

- je odbijena ovjera kandidacijske liste predлагаča Nermina Bjelaka za izbor izaslanika u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH iz Skupštine Kantona Sarajevo iz reda srpskog naroda,
- je odbijena ovjera kandidacijske liste predлагаča Rasima Smajića za izbor izaslanika u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH iz Skupštine Kantona Sarajevo iz reda srpskog naroda,
- je odbijena ovjera kandidacijske liste predлагаča Harisa Plehe za izbor izaslanika u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH iz Skupštine Kantona Sarajevo iz reda srpskog naroda,

su podnesene apelacije Ustavnom суду BiH. U postupku odlučivanja po navedenim apelacijama Ustavni суд BiH je po apelacijama Nermina Bjelaka, Harisa Plehe i Rasima Smajića, donio jednu odluku broj AP-66/15 od 10.02.2015. godine kojom su sve tri apelacije odbijene kao neosnovane i odbačene kao nedopuštene.

169. Na konačnu i pravosnažnu odluku Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojom je odbijena ovjera kandidacijske liste predлагаča Edhema Fejzića za izbor izaslanika u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH iz Skupštine Zeničko-dobojskog kantona iz reda ostalih, podnesena je apelacija Ustavnom суду BiH koju je odlukom broj AP-369/15 od 24.4.2015. godine Ustavni суд BiH odbio kao neosnovanu i odbacio kao nedopuštenu.

170. Na konačnu i pravosnažnu odluku Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o prestanku mandata Tomici Stojanoviću, izaslaniku u Narodnoj skupštini RS i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu podnesena je apelacija Ustavnom суду BiH koju je odlukom broj AP-3891/15 od 29.1.2016. godine odbio kao neosnovanu i odbacio kao nedopuštenu.

## **1.12 Tužbe podnesene protiv Bosne i Hercegovine – institucije Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Apelacijskog odjela Suda BiH**

171. Radi utvrđenja diskriminacije pred Općinskim sudom u Sarajevu je u tijeku 9 parničnih postupaka, po podnesenim tužbama od četiri osobe, na pravosnažne odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i konačna rješenja Suda BiH, po kojima su uložene i apelacije Ustavnom суду BiH, a koje je Ustavni суд BiH odbio kao neosnovane i odbacio kao nedopuštene.

## **1.13 Edukacija izborne administracije**

172. Člankom 2.2 stavak (5.) Izbornog zakona BiH propisano je da su članovi tijela za provedbu izbora obvezni stalno se obučavati tijekom vršenja mandata, sukladno planu i programu edukacije koji donosi Središnje izbirno povjerenstvo BiH. U 2015. godini u sklopu aktivnosti koje se odnose na edukaciju sudionika u izbornom procesu pripremljen je Plan i program edukacije tijela za provedbu izbora za 2015. godinu te projekcija troškova za edukacije predviđene Planom i programom.

173. Središnje izborne povjerenstvo BiH je od 19. do 21. ožujka 2015. godine organiziralo edukativnu Konferenciju pod nazivom “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije”<sup>23</sup> Dvodnevna konferencija koja je održana u Banji Vrućici kod Teslića okupila je 150 sudionika- članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, predstavnika političkih stranaka, izabralih dužnosnika, predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih organizacija, nevladinog odjela i gostiju iz inozemstva. Teme konferencije su bile “Izazovi u izbornom procesu sa naglaskom na nevažeće glasačke listiće i rad izborne administracije”, “Upravljanje izbornim rizicima – Globalna iskustva i njihova primjena u BiH“ i “Neophodnost izmijene izbornog zakonodavstva”.
174. Kao završni dokument konferencije usvojeni su zaključci koji su distribuirani svim tijelima za provedbu izbora u BiH i drugim zainteresiranim sudionicima izbornog procesa, a dostupni su i javnosti na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba) u formi konferencijske brošure. Zaključci konferencije Središnjem izbornom povjerenstvu BiH su poslužili da inicira unapređenje izbornog zakonodavstva u BiH.

Neki od zaključaka konferencije su:

- a) S ciljem ujednačavanja financiranja izbornog procesa i izborne administracije sredstva za provedba izbora i troškove izborne administracije (birački odbori i izborna povjerenstva) osigurati u Proračunu institucija i međunarodnih obveza BiH.
- b) S ciljem unapređenja izbornog procesa propisati da:
  - položaj predsjednika biračkog odbora bude profesionalan;
  - predsjednika i zamjenika predsjednika biračkog odbora imenuje izborne povjerenstvo osnovne izborne jedinice putem javnog natječaja ili iz reda državnih djelatnika nakon provedene planirane obuke,
  - pravo predlaganja članova u biračkom odboru utvrditi samo za parlamentarne političke stranke. Propisati sankcije za predsjednika, članove i zamjenike u biračkim odborima koji neopravdano izostanu na dan izbora sa svog biračkog mjesta,
  - propisati mogućnost ranijeg (kuvertiranog) glasovanja osoba koje iz bilo kojeg razloga nisu u mogućnosti glasati na dan izbora,
  - utvrditi mogućnost uvođenja tehničkih pomagala za glasovanje nepismenih i osoba s invaliditetom,
  - razmotriti mogućnost elektronskog glasovanja (skeniranje glasačkih listića, elektronsko prebrojavanje).
- c) Korištenje Alatke za upravljanje izbornim rizicima (ERMTool):
  - postepeno usvajanje novih vještina kroz obuku općinskih izbornih

---

<sup>23</sup> Konferencija je organizirana u suradnji sa Misijom OEES-a u BiH, Vijećem Europe i Udrugom izbornih dužnosnika u BiH.

povjerenstava i primjenu na terenu i izgradnja baze podataka izbornih rizika i dobrih iskustava po općinama.

175. Posljednjeg dana konferencije Središnje izbirno povjerenstvo BiH je uručilo i zahvalnice istaknutim općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima i pojedincima, članovima izborne administracije, za poseban doprinos izbornom procesu. Kolektivne zahvalnice su dobila općinska/gradska izborna povjerenstva: Novi Grad Sarajevo, Trebinje, Domaljevac-Šamac i Izbirno povjerenstvo Brčko Distrikta BiH. Zahvalnice su, također, dodijeljene Mary Ann Hennessey, voditeljici Ureda Vijeća Europe u Sarajevu, Francois Friederich, voditelju Odjela za izbore i izbornu pomoć Vijeća Europe u Strasbourgu i Veleposlanstvu Republike Turske u Sarajevu.



Konferencija "Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije"  
Banja Vrućica, Teslić 19. – 21. ožujak 2015. godine

176. Rezultati rada konferencije su sumirani u Zborniku radova Konferencija "Opći izbori 2014 – naučene lekcije" koju je pripremilo Središnje izbirno povjerenstvo BiH uz finansijsku potporu Misije OEES-a u Bosni i Hercegovini. Publikacija je distribuirana svim općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima u Bosni i Hercegovini, međunarodnim organizacijama i relevantnim partnerima.<sup>24</sup>
177. Na temelju zaključka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, a sukladno Planu i rasporedu održavanja edukacija za članove općinskih/gradskih izbornih povjerenstava u razdoblju od 8.6.2015 do 6.7.2015. godine, održane su regionalne edukacije predsjednika izbornih povjerenstava osnovnih izbornih jedinica i uposlenika centara za birački popis, u 18 gradova/općina: Goražde, Stari Grad Sarajevo, Breza, Pale, Bihać, Prijedor, Banja Luka, Višegrad, Vlasenica, Livno, Doboј, Travnik, Bijeljina, Tuzla, Mrkonjić Grad, Brčko, Mostar i Trebinje.

<sup>24</sup> Publikacija je dostupna na linku <http://www.izbori.ba/Default.aspx?Lang=3>.

178. Od ukupno 143 izborna povjerenstva edukaciji su prisustvovali predstavnici iz 124 izborna povjerenstva i centara za birački popis. Edukaciji nisu prisustvovali predstavnici iz 19 izbornih povjerenstava i centara za birački popis.
179. Cilj održavanja edukacije/sastanaka sa općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima je bio:
- uspostavljanje neposrednje suradnje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sa izbornim povjerenstvima, u vidu koordinacije članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sa izbornim povjerenstvima, prema skupinama koje je utvrdilo Središnje izborno povjerenstvo BiH, a sukladno članku 2.9 stavak (1.) Izbornog zakona BiH, koji propisuje da Središnje izborno povjerenstvo BiH koordinira, nadgleda i regulira zakonitost rada svih izbornih povjerenstava.
  - Upoznavanje članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH od predstavnika izbornih povjerenstava, u vidu kraćeg pojedinačnog izlaganja predstavnika izbornih povjerenstava, o stanju i uvjetima za rad datog izbornog povjerenstva, kao i iznošenje zapažanja i prijedloga za unapređenje izbornog procesa u cjelini.
180. Zapažanja i prijedlozi koje su iznijeli predstavnici izbornih povjerenstava mogu se svrstati u četiri osnovne kategorije:
- opća zapažanja o problematiči sa kojom se susreću izborna povjerenstva u svojem radu,
  - prijedlozi za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH,
  - prijedlozi za izmjene i dopune provedbenih spisa koje, sukladno svojim ovlaštenjima, donosi Središnje izborno povjerenstvo BiH i
  - prijedlozi za poduzimanje aktivnosti u okviru važećih propisa.

## 2. Ostale aktivnosti

### 2.1 Financijske aktivnosti

181. Redovite aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u oblasti materijalno-financijskih poslova u izvještajnom razdoblju uključuju: vođenje poslovnih knjiga (redovitog proračuna, programa posebne namjene: Jedinstveni izborni informacijski sustav BiH – JIIS BiH, Donacija Veleposlanstva Republike Turske za podršku sanacije aneksa zgrade Središnjega izbornoga povjerenstva BiH; Donacija Vijeća Europe – Izradu priručnika za “Opće izbore 2014. godine; Donacija Vijeća Europe – Konferencija “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije”; prijevremeni izbori za načelnika u općinama Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Kalesija, Živinice, Fojnica i Milići; prvi izbori za načelnika Općine Stanari i odbornike u Skupštini općine Stanari; praćenje izvršenja proračuna; vođenje blagajničkog poslovanja; obračuni i isplate plaća i naknada, refundacija po osnovu bolovanja; izrade izvješća nadležnim organima poreske uprave (specifikacije proračuna poreza i doprinosa, MIP, MOP, GOP i GIP 1022 obrasci) fondovima, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH i sl.).
182. **U Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu** (“Službeni glasnik BiH” broj 40/15) u rasporedu prihoda i rashoda po proračunskim korisnicima **Središnjem izbornom povjerenstvu BiH je odobren ukupan proračun** u iznosu od **2.994.000,00 KM.**

Ovaj iznos uključuje rashode financirane iz Proračuna u iznosu od 2.986.000,00 KM i rashod za nabavku vozila financiran iz planiranog primitka od prodaje vozila u iznosu od 8.000,00 KM.

183. Na prijedlog Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Vijeće ministara BiH je donijelo Odluku o preraspodjeli dijela sredstva Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u korist Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za uposlene u Odsjeku za provedbu zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH” broj 82/15) u iznosu od 138.000,00 KM.
184. Prijenosom dijela sredstva iz proračuna Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije prestrukturirani (promijenjeni) proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu iznosi ukupno **3.132.000,00 KM** i to 3.124.000,00 KM za opće namjene i 8.000,00 KM primici od prodaje vozila.
185. Korekcija Proračuna - Odlukom o odobravanju izvedenog projekta Jedinstvenog izbornog informacijskog sustava Bosne i Hercegovine, koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2010. – 2012. godine, broj 24/11 od 14.3.2011. godine, koji je donijelo Vijeća ministara BiH, odobreno je ukupno 3.255.147,00 KM. U razdoblju od 2010. – 2014. godine ukupna realizacija na projektu je iznosila 2.117.441,74 KM, a neupotrebljena sredstva u 2014. godinu u iznosu od 1.137.705,26 KM su prenesena u 2015. godinu. Prenesena neupotrebljena sredstva iz 2014. godine, višegodišnjih kapitalnih ulaganja na programu posebnih namjena – Jedinstveni izborni informacijski sustav BiH korigirali su proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za iznos od 1.137.705,26 KM.

### **2.1.1 Transfer Općine Istočni Drvar**

186. Središnje izbirno povjerenstvo BiH je na 79. sjednici održanoj dana 2.12.2014. godine donijelo Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika općine Istočni Drvar, koji su se održali u nedjelju 1. veljače 2015. godine. Za provedbu izbora za načelnika u Općini Istočni Drvar neophodno je bilo osigurati dodatna finansijska sredstva u okvirima Proračuna Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2014. godinu u iznosu od 4.000,00 KM koje je uplatila na Jedinstven račun trezora u prosincu 2014. godine. Sredstva su u cijelosti prenesena u 2015. godinu. Po Odluci Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: 07-1-16-1-1400-10/14 od 24.6.2015. godine neupotrebljena sredstva u iznosu od 2.422,87 KM su vraćena Općini Istočni Drvar. Upotrebljena sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Istočni Drvar korigiraju proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 1.577,13 KM.

### **2.1.2 Transfer Općine Domaljevac-Šamac**

187. Središnje izbirno povjerenstvo BiH je na 79. sjednici održanoj dana 2.12.2014. godine donijelo Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac, koji su se održali u nedjelju 1. veljače 2015. godine. Za provedbu izbora za načelnika u Općini Domaljevac-Šamac neophodno je bilo osigurati dodatna finansijska sredstva u okviru Proračuna Središnjega izbornoga

povjerenstva BiH za 2014. godinu u iznosu od 5.000,00 KM, koje je uplatila na Jedinstveni račun trezora u prosincu 2014. godine. Sredstva su u cijelosti prenesena u 2015.godinu. Po Odluci Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: 07-1-16-1-1399-10/14 od 24.6.2015. godine neupotrebljena sredstva u iznosu od 1.954,43 KM su vraćena Općini Domaljevac-Šamac. Upotrebljena sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Domaljevac-Šamac korigiraju proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu za iznos od 3.045,57 KM.

#### **2.1.3 Transfer Vlade Republike Srpske za prve izbore u Općini Stanari**

188. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na 79. sjednici održanoj dana 2.12.2014. godine donijelo Odluku o raspisivanju i održavanju prvih izbora za odbornike u Skuštini općine Stanari i načelnika Općine Stanari, koji su se održali u nedjelju 1. veljače 2015. godine. Za provedbu Prvih izbora u Općini Stanari neophodno je bilo osigurati dodatna financijska sredstva u okviru Proračuna Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2014. godinu u iznosu od 4.500,00 KM koje je sukladno odredbama Izbornog zakona BiH uplatila Vlada Republike Srpske na Jedinstveni račun trezora u prosincu 2014. godine. Sredstva su u cijelosti prenesena u 2015.godinu. Po Odluci Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: 07-1-16-1401-13/14 od 24.6.2015. godine neupotrebljena sredstva u iznosu od 1.767,75 KM su vraćena Vladi Republike Srpske. Upotrebljena sredstva na programu posebnih namjena – Prvi izbori u Općini Stanari korigiraju proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 2.732,25 KM.

#### **2.1.4 Transfer Općine Kalesija**

189. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na 85. sjednici održanoj dana 18.12.2015. godine donijelo Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija koji su se održali u nedjelju 22.2.2015. godine. Za provedbu izbora za načelnika u Općini Kalesija neophodno je bilo osigurati dodatna financijska sredstva u okviru Proračuna Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 7.700,00 KM, koje je uplatila na Jedinstveni račun trezora u siječnju 2015. godine. Po Odluci Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: 07-1-16-1-1540-12/14 od 24.06.2015. godine neupotrebljena sredstva u iznosu od 1.959,22 KM su vraćena Općini Kalesija. Upotrebljena sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Kalesija korigiraju proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 5.740,78 KM.

#### **2.1.5 Transfer Općine Živinice**

190. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na 85. sjednici održanoj dana 18.12.2015. godine donijelo Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice koji su se održali u nedjelju 22.2.2015. godine. Za provedbu izbora za načelnika u Općini Živinice neophodno je bilo osigurati dodatna financijska sredstva u okviru Proračuna Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 8.600,00 KM, koje je uplatila na Jedinstveni račun trezora u siječnju 2015. godine. Po Odluci Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: 07-1-16-1-1541-10/14 od 24.6.2015. godine neupotrebljena sredstva u iznosu od 1.491,60 KM su

vraćena Općini Živinice. Upotrebljena sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Živinice korigiraju proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 7.108,40 KM.

#### **2.1.6 Transfer Općine Fojnica**

191. Središnje izbirno povjerenstvo BiH je na 41. sjednici održanoj dana 8.7.2015. godine donijelo Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica koji su se održali u nedjelju 6.9.2015. godine. Za provedbu izbora za načelnika u Općini Fojnica neophodno je bilo osigurati dodatna financijska sredstva u okviru Proračuna Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 6.000,00 KM, koje je uplatila na Jedinstveni račun trezora u srpnju 2015. godine. Sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Fojnica korigiraju proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 6.000,00 KM.

#### **2.1.7 Transfer Općine Milići**

192. Središnje izbirno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je na 54. sjednici održanoj dana 8.10.2015. godine donijelo Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići koji će se održati u nedjelju 6. prosinca 2015. godine. Za provedbu izbora za načelnika u Općini Milići neophodno je bilo osigurati dodatna financijska sredstva u okviru Proračuna Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 3.500,00 KM, koje je uplatila na Jedinstveni račun trezora u listopadu 2015. godine. Sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Milići korigiraju proračun Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2015. godinu u iznosu od 3.500,00 KM.

#### **2.1.8 Donacija Veleposlanstva Republike Turske**

193. Sukladno Sporazumu između Veleposlanstva Republike Turske i Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, broj protokola: 07-1-16-1-1324-1/13, potpisanim 23.12.2013. godine, sredstva u protuvrijednosti od 25.000,00 EUR, u iznosu od 48.895,75 KM su odobrena kao podrška sanaciji aneksa zgrade Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i uplaćena na Jedinstveni račun trezora. Na zahtjev Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH je otvorilo program posebnih namjena – Donacija Veleposlanstva Republike Turske – sanacija aneksa zgrade i unijelo uplaćeni iznos od 48.895,75 KM koji je korigirao proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2013. godinu. S obzirom na to da su sredstva uplaćena pred sam kraj godine i nisu potrošena u 2013. godini, prenesena su u ukupnom iznosu u 2014. godinu. U 2014. godini potrošeno je 48.074,53KM, a neupotrebljena sredstva prenesena su u 2015. godinu. Prenesena neupotrebljena sredstva iz 2014. godine na programu posebnih namjena – Donacija Veleposlanstva Republike Turske – sanacija aneksa zgrade u ukupnom iznosu od 821,22 KM korigiraju proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu.

#### **2.1.9 Donacija Vijeća Europe – Priručnik i obuke za biračke odbore Općih izbora 2014. godine**

194. Sukladno administrativnom ugovorom između Vijeća Europe i Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: 140/14 FIMS PO br.441192 od 29.9.2014. godine uplaćeno je 13.081,60 EUR kao podrška za troškove nastale tijekom obuka članova biračkih odbora na temu "Povrede izbornog procesa – prekršajna i kaznena odgovornost". Na zahtjev Središnjega izbornoga povjerenstva BiH Ministarstvo financija i trezora BiH je, u okviru proračuna Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, otvorilo program posebne namjene za korištenje ovih sredstava – Donacija Vijeća Europe – Priručnik i obuke za biračke odbore Opći izbori 2014. godine.
195. U ovom je razdoblju upotrebljeno 22.192,97 KM, a ostalo neupotrebljeno 3.392,42 KM. Neupotrebljena sredstva u 2014. godini u iznosu od 3.392,42 KM su prenesena u 2015. godinu. Donator je dana 10.02.2015. godine uplatio 1.549,66 EUR (3.030,87 KM) kao drugi dio ukupne donacije za pokriće svih troškova iz projekta. Nakon te uplate, uključujući prenesena sredstva iz prethodne godine, na raspolaganju je na programu posebne namjene: donacija Vijeća Europe – Priručnik i obuke za biračke odbore Opći izbori 2014. godine bilo 6.423,29 KM.

#### **2.1.10 Donacija Vijeća Europe – Konferencija 2015. godine “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije”**

196. Sukladno ugovoru između Vijeća Europe i Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: PO 461342 od 18.03.2015. godine uplaćeno je 5.015,29 EUR dana 21.4.2015. godine što predstavlja podršku za troškove smještaja sudionika Konferencije "Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije", koja se održala u hotelu "Kardial" u Banji Vrućici, Teslić u razdoblju od 19.3. do 21.3.2015. godine.
197. Nakon te uplate otvoren je program posebne namjene: donacija Vijeća Europe – Konferencija 2015. godine "Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije" i iznos od 9.809,05 KM korigira proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu.
198. **Ukupna sredstva svih programa posebnih namjena Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju iznose **1.184.462,95 KM.****
199. **Ukupan korigirani proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu,** sa preraspodjelom sredstava iz proračuna Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, sa prenesenim neupotrebljenim sredstvima iz 2014. godine na višegodišnjem kapitalnom ulaganju i namjenskim sredstvima inozemnih donacija, te uplaćenim i utrošenim sredstvima Općine Domaljevac-Šamac, Općine Istočni Drvar, Vlade Republike Srpske (za Općinu Stanari), Općine Kalesija, Općine Živnica, te uplaćeni iznos Općine Fojnica i Općine Milići iznosi ukupno **4.316.462,95 KM.**

Tablica 4. Struktura realiziranih naloga tijekom 2015. godine

	Nalozi za knjiženje	Računi	Izvješće o plaćenim računima	Nalozi za plaće	Prijave dobavlj. / inozemnih suradnika	Ugovori o djelu	Povjerenstva
Redovita	108	510	108	108	28	7	7
Prijevremeni izbori – Istočni Drvar	6	8	6	6	-	-	-
Prijevremeni izbori – Domaljevac-Šamac	7	7	7	7	-	-	-
Prvi izbori – Stanari	7	7	7	7	-	-	-
Prijevremeni izbori – Kalesija	8	9	8	8	-	-	-
Prijevremeni izbori – Živinice	8	9	8	8	-	-	-
Prijevremeni izbori – Fojnica	5	7	5	5	-	-	-
Prijevremeni izbori - Milići	4	7	4	4	-	-	-
Donacija Vijeća Europe – Priručnik i obuka	4	4	4	4	-	-	-
Donacija Vijeća Europe – Konferencija 2015.	1	1	1	1	-	-	-
<b>UKUPNO</b>	<b>158</b>	<b>569</b>	<b>158</b>	<b>158</b>	<b>28</b>	<b>7</b>	<b>7</b>

Tablica 5. Struktura naloga iz blagajne tijekom 2015. godine

Blagajne	Nalozi za naplatu / isplatu	Blagajnička izvješća	Nalozi za podizanje gotovine – čekova	Obračun putnih naloga	Prilozi blagajne
Redovita blagajna	298	70	9	84	1190
Prijevremeni izbori 2015. – Stanari	3	1		2	11
Prijevremeni izbori 2015. – Istočni Drvar	5	1		4	17
Prijevremeni izbori 2015. – Domaljevac-Šamac	3	1		3	17
Prijevremeni izbori 2015. – Živinice	4	1		3	14
Prijevremeni izbori 2015. – Kalesija	3	1		2	13
Prijevremeni izbori 2015. – Fojnica	7	1		6	35
Prijevremeni izbori 2015. – Milići	7	1		6	35
<b>UKUPNO</b>	<b>330</b>	<b>77</b>	<b>9</b>	<b>110</b>	<b>1332</b>

200. Pored redovitih aktivnosti, Središnje izbirno povjerenstvo BiH je realiziralo i druge značajne poslove kako slijedi:

- a) izrada Izvješća o izvršenju Proračuna za razdoblje 1.1. - 31.12.2014. godine sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13);
- b) završne radnje popisa / inventariranja na dan 31.12.2014. godine;
- c) izrada spisa obvezujućih po Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu ("Službeni glasnik BiH", broj 40/15):
  - namjenska struktura kapitalnih izdataka za 2015. godinu,
  - dinamika rashoda po mjesecima u 2015. godini,
  - namjenska struktura programa posebnih namjena – Jedinstveni izborni informacijski sustav JIIS, Donacija Veleposlanstva Republike Turske za podršku sanacije aneksa zgrade Središnjega izbornoga povjerenstva BiH; Donacija Vijeća Europe – Izrada priručnika za "Opće izbore 2014. godine; Donacija Vijeća Europe – Konferencija "Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije", Prijevremeni izbori za načelnika u općinama: Istočni Drvar, Domaljevac/Šamac, Kalesija, Živinice, Fojnica, Milići i prvi izbori u Općini Stanari.
- d) Sukladno Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2015. godinu, izrada i dostava Ministarstvu financija i trezora BiH:
  - izvješća o izvršenju proračunu za razdoblje I-III. 2015. godine – Instrukcija br. 05-02-2-3017-1/15 od 1.4.2015. godine,
  - izvješća o izvršenju proračuna za razdoblje I-VI. 2015. godine – Instrukcija br. 05-02-2-5594-1/14 od 1.7.2015. godine i
  - izvješća o izvršenju proračuna za razdoblje I-IX. 2015. godine – Instrukcija br. 05-02-2-7762-1/15 od 30.9.2015. godine;
- e) podatci – tablica prioriteta Dokumenta okvirnog proračuna za razdoblje 2016. – 2018. godinu sukladno Instrukciji za proračunske korisnike br 1. – broj: 05-02-1-1768-1/15 od 28.1.2015. godine;
- f) izrada i dostava Ministarstvu financija i trezora BiH projekcije proračuna Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2016. godinu, zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2016. godinu sukladno Instrukciji za proračunske korisnike Ministarstva financija i trezora BiH br. 2. – broj: 05-16-4-5929-1/15 od 16.7.2015. godine;
- g) praćenje financiranja i trošenja sredstava sa programa posebnih namjena.

## 2.2 Logističko-operativne aktivnosti

### 2.2.1 Opće informacije i normativi

201. Tijekom 2015. godine Središnje izbirno povjerenstvo BiH izvršilo je nabavke uz poštivanje zakonske regulative i propisa koji su neophodni za poslovanje državnih institucija:

- a) Zakon o javnim nabavkama (“Službeni glasnik BiH”, broj 39/14).
  - b) Naputak za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda (“Službeni glasnik BiH”, broj 90/14 i 20/15).
  - c) Zakon o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH“ broj 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09),
  - d) Zakon o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu (“Službeni glasnik BiH”, broj 40/15 od 19.5.2015. godine),
  - e) Pravilnik o postupku izravnog sporazuma (“Službeni glasnik BiH”, broj 90/14),
  - f) Interni pravilnik o postupku izravnog sporazuma u Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine broj: 07-2-02-2-144-1/15 od 12.2.2015. godine,
  - g) Pravilnik o uspostavljanju i radu Povjerenstva za nabavke (“Službeni glasnik BiH”, broj 103/14),
  - h) Zakon o obligacijskim odnosima (“Službeni list SFRJ”, broj 29/78, 39/85 i 57/89, “Službeni list RBiH”, broj 2/92, 13/93 i 13/94,
  - i) Zakon o najamnini poslovnih zgrada i prostorija (“Službeni list SFRJ”, broj 33/77, 12/87, 30/90 i 3/93),
  - j) Zakon o graditeljstvu (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 55/02),
  - k) Posebne uzanse o građenju (“Službeni list SFRJ”, broj: 18/77) i
  - l) drugi zakoni i propisi.
202. Središnje izborne povjerenstvo BiH je u razdoblju siječanj – prosinac 2015. godine realiziralo značajne logističke poslove i posebne nabavke predviđene Projektom JIIS BiH i druge nabavke predviđene Planom nabavki Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu broj: 07-2-16-3-476-1/15 od 28.5.2015. godine.
203. S Agencijom za javne nabavke i Pravobraniteljstvom Bosne i Hercegovine, kao kontrolnim i koordinacijskim tijelima za oblast javnih nabavki, stalno je kontaktirano, razmjenjivana pisana komunikacija i praćena realizacija zakonskih odredbi kojima se regulira oblast javnih nabavki. Sve ostvarene nabavke i provedeni postupci kvalitetno su dokumentirani uz pribavljanje i evidentiranje potrebnih mišljenja, suglasnosti, povjereničkih zapisnika i druge potrebne dokumentacije. Postupak nabavke čija je vrijednost bila procijenjena na iznos veći od 6.000,00 KM provodila su Povjerenstva za javne nabavke koja su imenovane odlukama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sukladno Zakonu o javnim nabavkama i Pravilniku o uspostavljanju i radu Povjerenstva za nabavke.

## **2.2.2 Logističke i operativne aktivnosti**

204. Operativno-logističke aktivnosti predstavljaju strukturiran sustav određenih međusobno povezanih komponenti koje su predstavljale suštinu operativnih radnji Središnjega izbornoga povjerenstva BiH tijekom 2015. godine, uz obavljanje redovitih i dodatnih aktivnosti koje su se odnosile na logističku pripremu i organizaciju prijevremenih izbora održanih tijekom 2015. godine.
205. Nabavka je realizirana sukladno odredbama Zakona o javnim nabavkama, provedbenim spisima donesinim na temelju ovog zakona od Vijeća ministara BiH i Agencije za javne nabavke BiH i Pravilnika o postupku izravnog sporazuma.

206. Na temelju Odluka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH izvršene su nabavke opreme, te ostale nabavke roba i usluga, kako slijedi.

207. Postupci planirani iz kapitalnih izdataka za 2015. godini:

- nabavka motornog vozila – otvoreni postupak,
- nabavka izvedbe građevinskih radova na sanaciji enterijera i dijela krova i fasade u aneksu zgrade Središnjega izbornoga povjerenstva BiH – otvoreni postupak.

208. Postupci iz višegodišnjih kapitalnih ulaganja:

- nabavka računalne opreme – otvoreni postupak,
- nabavka računalne opreme i elektromreže u aneksu zgrade – otvoreni postupak,
- nabavka biling softvera za Voip telefonski sustav – otvoreni postupak (ponovljen postupak),
- nabavka usluga izrade Glavnog projekta JIIS BiH – otvoreni postupak,
- nabavka softvera i hardvera za skladišnu evidenciju i Modul za implementaciju Zakona o financiranju političkih stranaka (dva LOT-a) – otvoreni postupak (LOT za nabavku softvera za skladišnu evidenciju je poništen i donesena je nova Odluka o provedbi ponovnog postupka nabavke softvera za skladišnu evidenciju),
- nabavka softvera "Dokument menadžment sustava" – otvoreni postupak (postupak nabavke je poništen i donesena je nova Odluka o provedbi ponovnog otvorenog postupka nabavke),
- nabavka Licenciranih softvera (dva LOT-a) Modul SQL i modul za monitoring –LOT-1 i LOT-2 HP virtualizacija VMWare licence za HP blade servere postupak je poništen i donesena je nova Odluka o provedbi ponovnog postupka za nabavku LOT-a – 2 putem ponovnog otvorenog postupka,
- nabavka softvera "Nadogradnja JIIS-a BiH" (Jedinstvenog izbornog informacijskog sustava BiH) – otvoreni postupak.

209. Redovite godišnje nabavke:

- nabavka uredskog materijala (dva LOT-a) – konkurentska zahtjev,
- nabavka goriva za motorna vozila – konkurentska zahtjev,
- nabavka usluga izdavanja aviokarata – konkurentska zahtjev,
- nabavka usluga opravke i servisiranja službenih motornih vozila – konkurentska zahtjev.

210. Provedeno je ukupno 10 otvorenih i 4 konkurentska postupka, što je ukupno 14 postupaka.

211. Nabavke provedene putem izravnog sporazuma:

- nabavka usluga registracije i osiguranja motornih vozila,
- nabavka usluga pranja motornih vozila,
- nabavka usluga press clippinga,
- nabavka usluga lektoriranja,
- nabavka usluga printanja i uvezivanja izvješća Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2014. godinu,
- nabavka usluga SSL web server svjedodžbe,
- nabavka usluga mail filtering,

- nabavka usluga interneta,
  - nabavka usluga dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije poslovnih prostorija i
  - nabavka ugostiteljskih usluga.
212. Ostale nabavke koje su realizirane primjenom postupka izravnog sporazuma uključuju: usluge servisiranja i tekućeg održavanja opreme, sitan inventar i autogume; usluge medija (preplate); uredskog namještaja i ostale nabavke jer je njena vrijednost bila manja od 6.000,00 KM.
213. U 2015. godini je, putem javnog oglasa, proveden i postupak prodaje službenog motornog vozila "Škoda Octavia – karavan" putem javnog oglasa i prodaja stare registratorske građe čiji je rok čuvanja istekao.
- #### 2.2.2.1 Redovite operativne aktivnosti
214. Redovite operativne aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2015. godini su se odnosile na sljedeće poslova:
- kontrola, zavođenje, kompletiranje računa sa odlukama, mišljenjem, ugovorom, i kompletirana dostava računa na plaćanje, arhiviranje predmeta i kopiranje materijala;
  - izrada zahtjeva za zasnivanje pretplatničkog odnosa i zamjenu postojećih za nove brojeve za mobilnu telefoniju za uposlenike Središnjega izbornoga povjerenstva BiH;
  - izdavanje putnih naloga za službena motorna vozila, kontrola i izrada mjesecnih izvješća za svako vozilo i zbirnog izvješća o uprabi službenih vozila, kartica pojedinačne kontrole za svako vozilo;
  - redovit i izvanredan servis, potrošnja goriva u litrima, prijeđeni kilometri, prosječna potrošnja goriva, nabavka autoguma, servisiranje vozila, potrošnja motornog ulja, registracija, obvezno i kasko-osiguranje za sva putnička službena motorna vozila, materijal za opravku i održavanje vozila, usluge opravki i održavanje vozila, usluge pranja vozila;
  - nabavke materijala, provedba kroz kartice i sitnog inventara po osnovu pokrenutih zahtjeva, izrada prijemnica materijala, praćenje iznosa iz ugovora, izdatnica materijala, zaduženja i razduženja za sitni inventar i osnovna sredstva, izrada zapisnika o prijemu osnovnih sredstava, osiguranje polisa putničkog i zdravstvenog osiguranja, rezervacije i osiguravanje aviokarata za službena putovanja u inozemstvo;
  - izrada spisa – korespondencija sa drugim institucijama i spisa za rad Povjerenstva za javne nabavke, priprema referata i narudžbenica;
  - provedba procedure redovitog i izvanrednog servisiranja i popravke tehničkih uređaja, opreme i službenih motornih vozila u jamčenom i izvanjamčenom roku.
215. Aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz oblasti **rada i radnih odnosa** se odnose na upošljavanje i personalne poslove državnih djelatnika i uposlenika, odnosno obradu podataka za sve djelatnike i uposlenike iz prethodne godine u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH (broj radnih sati provedenih na poslu; broj sati provedenih na bolovanju, godišnjem odmoru, porodiljskom odsustvu itd.; pregled plaćenih doprinosa i poreza iz plaće i na plaću).

216. Personalni poslovi u 2015. godini su se realizirali kroz sljedeće aktivnosti:
- priprema podataka za mjesecna i godišnje izvješće Zavodu za statistiku,
  - kontinuirana prijava novih uposlenika i državnih djelatnika tijekom cijele godine u porezne uprave, slanje upita i odgovora na upite Agenciji za državnu službu BiH, dostavljanje odjelu za MFP podataka o uposlenim i sve promjene koje su značajne za obračun plaće, kao i pripremanje zbirnih radnih listi iz svih organizacijskih jedinica radi obračuna plaća,
  - redovite mjesecne aktivnosti u svezi s obračunom plaća i kompletiranje zbirnih radnih popisa.
217. U izvještajnom razdoblju provedeni su postupci popunjavanja dva upražnjena radna mjesta državnih djelatnika putem internog oglašavanja na radna mjesta stručnog savjetnika iz razloga unapređenja državnih djelatnika. Tri državna djelatnika su internu raspoređena uz njihovu suglasnost na radna mjesta iste kategorije radnog mjesta koje su prethodno obavljali u dva slučaja, i u trećem slučaju je na osobni zahtjev državnog djelatnika raspoređen na radno mjesto niže kategorije od radnog mesta koje je obavljao. Jedno upražnjeno radno mjesto državnog djelatnika je popunjeno putem javnog natječaja, a za popunjavanje drugog upražnjjenog radnog mesta državnog djelatnika procedura popunjavanja, putem javnog natječaja, pokrenuta je u prosincu 2015. godine. Početkom 2015. godine jedno radno mjesto uposlenika sa SSS je popunjeno putem javnog natječaja.
218. Državni djelatnik na rukovodećim poslovima generalnog tajnika Tajništva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH otisao je u prijevremenu mirovinu sa 31.12.2015. godine.
219. Sedam državnih djelatnika uposlenih u Odsjeku za sukob interesa su zvanično prešli u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH sa danom 1.10.2015. godine.
220. Redovite aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju su i poslovi prijema, razvrstavanja, dostavljanja pošte na signiranje, zavođenje, otpreme i arhiviranje dokumentacije i korespondencije predmeta (upis, sređivanje i čuvanje dokumenata koji se arhiviraju), vođenje evidencije žiga Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i dostavljački poslovi. U razdoblju siječanj – prosinac 2015. godine u Pisarnici u djelovodnik predmeta i spisa, zaključen na kraju 2015. godine, a koji se vodi u elektronskom obliku, zavedeno je 858 predmeta; u upisnik prvostepenih predmeta upravnog postupka je zavedeno 1.268 predmeta; u upisnik drugostepenih predmeta upravnog postupka je zavedeno 0 predmeta; u djelovodnik za povjerljivu i strogo povjerljivu poštu zavedeno je 0 spisa, u organizacijske jedinice Tajništva je putem internih knjiga zaduženo 11.750 spisa.
221. **Skladište** Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, koje predstavlja posebnu organizacijsku cjelinu, nalazi se na posebnoj lokaciji, odvojeno od sjedišta Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, na adresi Kasindolskog bataljona 38, Istočno Sarajevo. U redovitom radu skladište služi za smještaj zaliha izbornog materijala, opreme i inventara Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, redovite archive, izborne dokumentacije i korištenog glasačkog materijala s prethodnih izbora koji se čuvaju sukladno odobrenim popisom kategorija registratorske građe s rokovima čuvanja Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i odlukama koje donosi Središnje izborne povjerenstvo BiH.

222. U razdoblju siječanj – prosinac 2015. godine u spremištu su provedene aktivnosti pripreme, pakovanja, otpreme i dostavljanja nazad u skladište izbornog materijala za šest prijevremenih izbora za načelnike općina, i to Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Kalesija, Živinice, Fojnica i Milići i prve izbore za načelnika i skupštinu općine Stanari; pripremanje kutija sa sitnim uredskim materijalom i paravanima, dostava papira u tiskaru za tiskanje glasačkih listića za sve prijevremene izbore i praćenje tiskanja glasačkih listića; dostava glasačkih listića za prijevremene izbore u sve općine i njihovo preuzimanje nakon zatvaranja biračkih mjesta; dostava vreća sa glasačkim materijalom za glasovanje, nepotvrđenih glasačkih listića i glasačkih listića birača koji su glasovali putem mobilnih timova sa kompletnom dokumentacijom u Glavni centar za brojanje; slanje i preuzimanje poštanskih pošiljki birača koji su glasovali iz inozemstva sa Glavne pošte i njihova dostava u Glavni centar za brojanje.
223. Pored navedenih poslova aktivnosti su se odnosile na prikupljanje papira za reciklažu, organizacija i klasificiranje stare registratorske građe čiji je rok čuvanja istekao, a koja se uglavnom odnosila na glasačke lističe korištene na Općim izborima 2014. godine, glasačke lističe korištene na prijevremenim izborima, izborni materijal sa izbora održanih prethodnih godina i na ambalažni materijal u kojem je bio smješten izborni materijal. Nakon provedene procedure prodaje papira i zaključenja ugovora sa najpovoljnijim ponuditeljem nastavljeni su poslovi na organizaciji izdavanja prodatog papira, način preuzimanja i njegove pripreme za uništavanje.
224. Dodatne aktivnosti u skladištu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH su uključivale: razduženja i zaduženja osnovnim sredstvima uposlenika u Tajništvu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH; rad sa povjerenstvima za popis osnovnih sredstava, sitnog inventara i popisa materijala u skladištu te dostavu biračkih popisa, zapisnika o radu biračkih odbora, pomoćnih obrazaca i dokumentacije iz arhive 2005. i 2006. godine u Tajništvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
225. U pogledu pronalaženja **odgovarajućeg i trajnog prostora za skladište izborne opreme** Središnje izbirno povjerenstvo BiH je na svojoj 31. sjednici održanoj 29.4.2015. godine donijelo Zaklučak o upućivanju molbe Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH i Vijeću ministara BiH za trajno osiguravanje poslovnog prostora skladišnog tipa za potrebe smještaja arhive i osjetljivog izbornog materijala (glasačkih listića, dokumentacije o izborima, papira za tiskanje glasačkih listića i drugo). U razdoblju od 2012. do 2014. godine Središnje izbirno povjerenstvo BiH je u kontaktima sa relevantnim institucijama: Ministarstvom obrane BiH<sup>25</sup>, Vladom Federacije BiH<sup>26</sup>, Općinom Novi Grad Sarajevo<sup>27</sup>, pokušalo iznaći odgovarajući prostor u državnom vlasništvu za trajno rješavanje pitanja smještaja skladišta izbornog materijala i opreme, ali ti naporci nisu urodili plodom.
226. Dana, 13.6.2014. godine Središnje izbirno povjerenstvo BiH je od Općine Novi Grad Sarajevo zaprimilo prijedlog ugovora o ustupanju na privremeno korištenje dva objekta u kasarni “Safet Zajko” u Sarajevu na razdoblje od pet godina, bez naknade, a koji su odlukom Vlade Federacije BiH (“Službene novine Federacije BiH”, broj

<sup>25</sup> Spis CIK BiH broj 04-50-2-369-3/12 od 30.3.2012. godine i 04-50-2-369-4/12 od 27.04.2012. godine

<sup>26</sup> Spis Vlade FBiH broj 01-07-244-3/14 od 20.03.2014. godine.

<sup>27</sup> Spis općine Novi Grad Sarajevo broj 02-05-6954 od 25.3.2014. godine i zapisnici sa sastanaka održanih 01.04.2014.; 09.04.2014.; 23.04.2014. i 09.06.2014; godine.

23/14 od 26.3.2014.) dodijeljeni na privremeno korištenje Općini Novi Grad Sarajevo uz obvezu da se u okviru dodjeljene lokacije ili u sklopu objekta kojim raspolaže osigura skladištni prostor Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. S obzirom na to da Središnje izborne povjerenstvo BiH u proračunu za 2014. godinu nije imalo finansijska sredstva za pripremu projektnog zadatka kojim bi se definirala razina adaptacije objekta B – ukupne površine 1.000 m<sup>2</sup> u bivšoj kasarni "Safet Zajko" niti sredstva za sanaciju i rekonstrukciju dodjeljenog objekta, realizacija ponuđenog ugovora nije bila moguća, o čemu je Središnje izborne povjerenstvo BiH informiralo načelnika Općine Novi Grad Sarajevo<sup>28</sup>. Sveobuhvatna informacija o aktivnostima na rješavanju trajnog smještaja skladišta Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je dostavljena Kolegiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH i Vijeću ministara BiH u mjesecu srpnju 2014. godine kao odgovor na izaslaničko pitanje Halida Genjca, izaslanika u Domu naroda PS BiH, postavljeno na 37. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održanoj 29.4.2014. godine o tome "koji su razlozi da je SIP BiH odustala od traženog i na besplatno korištenje dobijenog prostora u bivšoj kasarni 'Safet Zajko'"<sup>29</sup>.

227. Dana, 9.6.2015. godine održan je sastanak sa zajedničkim kolegijem oba doma Parlamentarne skupštine BiH na kojem je zaključeno da će Parlamentarna skupština BiH uputiti dopis Vijeću ministara BiH sa preporukom da se pronađe adekvatno rješenje za smještaj skladišta Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
228. Vijeće ministara BiH je na svojoj 34. sjednici održanoj 9.12.2015. godine zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija BiH da u suradnji sa Ministarstvom obrane BiH, nastavi aktivnosti kako bi se na lokalitetu kasarne "Šemso Baručija" osigurao prostor za potrebe Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, uz obvezu Službe da pripremi projektni zadatak kojim će biti definirana razina i dinamika mogućeg ulaska u posjed, te da se s time u što kraćem roku upozna Vijeće ministara BiH<sup>30</sup>.
229. U siječnju 2016. godine Središnje izborne povjerenstvo BiH se obratilo Službi za zajedničke poslove institucija BiH sa informacijom da prostor u kasarni "Šemso Baručija" ne odgovara potrebama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, specificirajući sve neophodne uvjete koje skladišni prostor treba ispunjavati, a što zadovoljava objekat 4 u bivšoj kasarni "Safet Zajko" na području Općine Novi Grad Sarajevo te obavještavajući Službu da je produžilo Ugovor o zakupu poslovnog prostora skladišnog tipa sa tvrtkom Inex d.o.o iz Istočnog Sarajeva do 31.3.2016. godine<sup>31</sup> uz molbu da Služba poduzme sve mjere u cilju iznalaska rješenja za ovo izuzetno važno pitanje, jer ukoliko se u narednom razdoblju ne iznađe odgovarajući prostor za ovu namjenu u državnom vlasništvu, Središnje izborne povjerenstvo BiH će biti primorano koristiti usluge najma poslovnog prostora za potrebe smještaja izbornog materijala i opreme i iz proračuna plaćati ovu uslugu pravnim i fizičkim osobama iz privatnog sektora.
230. Dana 28.1.2016. godine Središnje izborne povjerenstvo BiH je zaprimilo odgovor Službe za zajedničke poslove institucija BiH<sup>32</sup> u kojemu se Središnje izborne povjerenstvo BiH obavještava da je u korespondenciji između Službe i Vlade Federacije BiH, kojom je od Vlade Federacije zatraženo da doneše odluku da se

<sup>28</sup> Spis Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj 01-50-2-22-5/14 od 23.6.2014. godine.

<sup>29</sup> Spis Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj 01-50-2-22-4/14 od 19.6.2014. godine.

<sup>30</sup> Spis Vijeća ministara BiH broj 05-07-1-3373-17/15 od 11.12.2015. godine.

<sup>31</sup> Spis Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj 04-1-50-2-22-18/14 od 18.01.2016. godine.

<sup>32</sup> Spis Službe za zajedničke poslove institucija BiH broj 01-50-2-1399-33/15 od 28.01.2016. godine.

objekat broj 4 u bivšoj kasarni “Safet Zajko” izuzme i dodijeli Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na duže razdoblje besplatnog korištenja, uz obvezu Službe da osigura financijska sredstva za njegovu sanaciju i rekonstrukciju<sup>33</sup>, dana 24.11.2015. godine Služba obaviještena, da je Odluka Vlade Federacije BiH V. broj:447/2014 od 20.3.2014. godine kojom je bila predviđena mogućnost dodjele objekta u kasarni “Safet Zajko” stavljeni izvan snage, da je Vlada Federacije BiH donijela odluku V. broj: 66/2015 od 28.1.2015. godine kojom se predmetna kasarna dodjeljuje na korištenje Općini Novi Grad Sarajevo te da nije u mogućnosti razmatrati zahtjev Službe za zajedničke poslove institucija BiH.

Služba za zajedničke poslove institucija BiH se dana 5.11.2015. godine obratila **Povjerenstvu za državnu imovinu** za dodjeljivanje objekta broj 4 za potrebe Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Nadalje, Služba je obavijestila Središnje izborno povjerenstvo BiH da je nadležna samo za vođenje evidencije nekretnina u državnom vlasništvu i da nema nadležnost ustupanja objekata i iznalažak smještaja za potrebe institucija BiH jer ta nadležnost pripada Ministarstvu financija i trezora BiH – Odsjek za upravljanje državnom imovinom na osnovu članka 11. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, ali da će poduzeti sve moguće aktivnosti sa ciljem realizacije naloženog zaključka Vijeća ministara BiH.

231. U svezi s naprijed navednim, Središnje izborno povjerenstvo BiH je na svojoj 61. sjednici održanoj 24.11.2015. godine donijelo zaključak da se potpiše aneks ugovora sa sadašnjim zakupodavcem do 31.3.2016. godine, i da se u razdoblju do 31.3.2016. godine aktiviraju razgovori sa Službom za zajedničke poslove institucija BiH i Vijećem ministara BiH za iznalaženje rješenja za skladište u državnom vlasništvu, a ukoliko ne bude osigurano u razumnom roku, prije isteka aneksa ugovora, raspisati će javni natječaj.

### **3. Informatičko-tehnička podrška radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH**

232. Za uspješno funkcioniranje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH neophodna i logistička podrška svih organizacijskih cjelina, a posebice podrška iz informacijsko-tehničke oblasti. Uporabom informacijskih tehnologija u svakodnevnom radu olakšava se komunikacija, upravljanje podatcima i dostupnost podataka te njihovo korištenje u datom vremenu. Središnje izborno povjerenstvo BiH nastoji da stalnim nadograđivanjem informacijskog sustava dobiva efektnija i kvalitetnija rješenja po pitanju formiranja što ažurnijeg Središnjeg biračkog popisa, efektnije pripreme i provedbu izbora, kao i brže, točnije i sigurnije objave izbornih rezultata.
233. Ključne aktivnosti u ovoj oblasti u 2015. godini su se odnosile na: održavanje Središnjeg biračkog popisa / biračkih mjesta i analitika; razvoj i održavanje poslovnog informacijskog sustava JIIS BiH (aplikativni dio i baze podataka), informatičko-tehničku podršku na provedbi prijevremenih izbora i prvih izbora na načelnika i skupštinu općine Stanari, praćenje rada i funkcionalnosti informatičke strukture institucije; održavanje internetskog portala Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, grafičku pripremu dokumentacije, podršku radu mreže, te ostale poslove iz oblasti informatičko-tehničke podrške.

---

<sup>33</sup> Spis Službe za zajedničke poslove institucija BiH od 21.10.2015. godine.

### **3.1 Održavanje Središnjeg biračkog popisa (SBP) / Biračka mjesta (BM) i analitika**

234. Središnji birački popis se redovito ažurira jednom mjesecno na temelju presjeka Središnjeg biračkog popisa koji svakog prvog ponedjeljka u mjesecu dostavlja IDDEEA.
235. Za potrebe održavanja prijevremenih izbora za načelnike u općinama Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica i Milići i prvih izbora za načelnika i skupštinu općine Stanari u 2015. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno Izbornim zakonom BiH, od IDDEEA-e zatražilo dostavljanje tri presjeka Središnjeg biračkog popisa i to:
- na dan raspisivanja prijevremenih izbora (za potrebe izrade presjeka SBP-a radi javne objave biračkog statusa),
  - dvadeset (20) dana prije održavanja izbora (za potrebe izrade biračkog popisa)
  - na dan održavanja izbora (radi omogućavanja prava glasa biračima koji su izvadili osobnu iskaznicu neposredno uoči izbora, a sukladno Izbornom zakonu BiH).
236. Sukladno odredbama Poglavlja 3. Izbornog zakona BiH, postoji nekoliko kategorija birača ovisno o statusu osobe, kao i načina ostvarivanja biračkog prava prema vrsti biračkog mjestu:
- birači koji svoje pravo ostvaruju na redovitim biračkim mjestima (redoviti birači),
  - izbjegle i raseljene osobe koje privremeno borave u inozemstvu,
  - raseljene osobe.
237. Na bazi naprijed navedenih presjeka Središnjeg biračkog popisa, ažuriran je Središnji birački popis za cijelu Bosnu i Hercegovinu za 3.340.828 birača koji se razvrstavaju u statističkom izvješću u četiri (4) kategorije:
- redoviti birači,
  - birači koji glasuju u odsustvu,
  - birači koji glasuju osobno,
  - birači koji glasuju putem pošte.
238. U statističkom izvješću se automatski generiraju podatci po razinama, tj. po općinama, kao i po sve četiri kategorije.
239. Tijekom 2015. godine napravljeno je ukupno:
- dvanaest (12) redovitih presjeka Središnjeg biračkog popisa, i
  - tri izvanredna presjeka Središnjeg biračkog popisa zbog održavanja prijevremenih izbora za načelnike općina i za prve izbore za načelnika i skupštinu općine Stanari, što ukupno čini trideset (30) presjeka Središnjeg biračkog popisa<sup>34</sup>.

---

<sup>34</sup> Prvi presjek Središnjeg biračkog popisa za prijevremene izbore za načelnika u općinama Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac i za prve izbore za načelnika i skupštinu općine Stanari je napravljen danom raspisivanja

240. Prilikom pripreme presjeka Središnjeg biračkog popisa izrađuje se i set statističkih izvješća od kojih izdvajamo:

- opće statističko izvješće o brojčanom biračkom statusu, prema četiri kategorije (redoviti birači; birači koji glasuju u odsustvu; birači koji glasuju osobno; birači koji glasuju putem pošte),
- opće statističko izvješće o brojčanom biračkom statusu, po spolnoj strukturi,
- opće statističko izvješće o brojčanom biračkom statusu, po starosnoj strukturi (do 30 g., 30–50, 50–70, 70–95 i preko 95 godina života).<sup>35</sup>

241. Središnji birački popis je i temelj za određene kontrole, zajedno sa ostalim podatcima koji se vode u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH. Tijekom 2015. godine vršene su kontrole i provjere ispunjavanja uvjeta kandidata i članova političkih stranaka, provjera u bazama podataka da li su određene političke stranke uopće, i ako jesu, kad su zadnji put sudjelovale na izborima, provjera kandidata za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, nominiranih kandidata za predsjednika i potpredsjednike Federacije BiH, kandidata za Vijeće ministara BiH, kandidata za načelnika općina na prijevremenim izborima, zatim kandidata za članove općinskih/gradskih izbornih povjerenstava (u 51 općini)<sup>36</sup>, članove biračkih odbora, promatrače i druge osobe koje imaju izravne ili neizravne odnose s izbornim procesom i izborima.

242. U 2015. godini urađeno je više analiza i izvješća iz baze podataka kako slijedi:

- izabrani kandidati za Opće izbore 2014. godine,
- kandidati po nacionalnoj pripadnosti koji nisu izabrani na izborima za skupštine kantona u FBiH na izborima 2014. godine,
- izlaznost po entitetima za Opće izbore 2014. godine,
- članovi Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH iz 2006. godine upareno sa nacionalnim izjašnjenjima sa izborima 2004. i 2002. godine,
- odziv birača po starosnim skupinama,
- ovjerene političke stranke na Lokalnim izborima 2012. godine i Općim izborima 2014. godine,
- broj kandidatkinja i kandidata za Predsjedništvo BiH 1996. – 2014. godine u procentima,
- spolna struktura izabranih dužnosnika / broj osvojenih mandata,
- starosna struktura kandidata koji su osvojili mandate,

---

predmetnih izbora (Odluke o raspisivanju predmetnih izbora donesene na sjednici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, održanoj 02.12.2014.).

<sup>35</sup> Svaki od navedenih izvješća se može automatski generirati za bilo koju razinu vlasti, tj. pojedinačno po općini, po entitetu / odnosno Brčko Distriktu BiH), po kantonu (razina 200), po izbornim jedinicama za NSRS (301–309.), po izbornim jedinicama za ZD FiH (401–412.), po izbornim jedinicama za ZD BiH (kod 500), po kodu 600 (NSRS), po kodu 700 (Predsjedništvo BiH).

<sup>36</sup> Šipovo, Zavidovići, Novo Sarajevo, Vareš, Foča, Prnjavor, Bosansko Grahovo, Maglaj, Nevesinje, Novi Grad Sarajevo, Oštara Luka, Kupres, Banja Luka, Ljubinje, Sokolac, Istočno Novo Sarajevo, Odžak, Srebrenica, Stari Grad Sarajevo, Ljubuški, G. Vakuf, Jajce, Sanski Most, Petrovo, Šamac, Kladanj, Bihać, Dobojski, Brčko Distrikt, Tomislavgrad, Bužim, Laktaši, Široki Brijeg, Sapna, Živinice, Centar Sarajevo, Trnovo, Istočni Stari Grad, Trebinje, Ključ, Neum, Bijeljina, Travnik, Čelić, Ugljevik, Modriča, Ilijaš, Čitluk, Olovka, Gračanica, Donji Žabar.

- podatci o izabranim dužnosnicima koji trenutačno imaju mandat iz reda hrvatskog naroda 2012. i 2014. godina,
- broj kandidata do 30 godina starosti sa procentom za 2008., 2010., 2012. i 2014. godinu,
- broj osvojenih mandata od kandidata do 30 godina starosti sa procentom za izbore 2008., 2010., 2012. i 2014. godine,
- tabelarni pregled kandidata kojima je prestao mandat u kalendarskoj 2014. godini / razlog za kraj mandata za sve razine vlasti, Lokalne izbore 2012., Opće izbore 2010. i za Opće izbore 2014. godine,
- nevažeći glasovi za Predsjedništvo BiH,
- važeći / nevažeći glasovi po biračkim mjestima za sve razine vlasti za Opće izbore 2014. godine,
- početak i kraj unosa rezultata,
- procenat i unos po općinama 2014. godine,
- općenita statistika promatrača,
- podatci poslije ponovnog brojanja,
- podatci o spolnoj strukturi izabranih dužnosnika u zakonodavnim tijelima vlasti
- broj birača po općinama po spolu i starosti,
- statistika za osobe koje su se izjasnile kao ostali na Općim izborima 2014. godine,
- pregled kandidata iz reda nacionalnih manjina po općinama, sa brojem glasova koji su osvojili i mandatima za Lokalne izbore 2008. i 2012. godine,
- starosna dob izabranih zastupnika i izaslanika u državnom i entitetskim parlamentima,
- statističko izvješće za općinu Kalesija,
- pregled broja mandata Socijaldemokratske partije BiH (SDP) na Općim izborima 2002., 2006., 2010. i 2014. godine.

### **3.2 Informatičko-tehnička podrška na provedbi prijevremenih izbora i prvih izbora za načelnika i skupštinu općine Stanari**

243. Najvažnije aktivnosti u smislu informatičko-tehničke podrške pripremi i provedbi prijevremenih izbora za načelnike općina Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica i Milići i prvih izbora za načelnika i skupštinu općine Stanari su uključivale:

- pripremu i inicijalizaciju baze podataka,
- testiranje aplikacije,
- pravljenje rola,
- praćenje rada na terenu,
- ovjeru,
- uvoz rezultata žrijebanja,
- generiranje glasačkih listića,
- ažuriranje i obradu podataka,
- kontrolu rezultata izbornog procesa,
- kontrolu i generiranje izvješća,
- implementaciju rezultata,

- izvoz podataka i objavu na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH,
- analizu izbora,
- otklanjanje problema,
- manualne kontrole osoba na sankcije koje nisu obuhvaćene JIIS BiH sustavom,
- unos i ovjeru promatrača,
- validaciju drugog kruga unosa,
- generiranje izvješća za službene novine.

### **3.3 Razvoj i održavanje poslovnog informacijskog sustava JIIS BiH (aplikativni dio i baze podataka)**

244. U sklopu redovitnih aktivnosti praćenje rada i funkcioniranje informatičke strukture tijekom 2015. godine vršeni su:

- konfiguracija i fino podešavanje JIIS BiH na temelju vlastite analize i informacija od korisnika,
- otklanjanje aplikacijskih grešaka u JIIS BiH na temelju prijava korisnika,
- monitoring JIIS BiH sustava i planiranje unapređenja sustava,
- kreiranje grafičkih prikaza,
- kreiranje specifičnih izvješća za službene objave rezultata izbornih procesa,
- kreiranje rezultata izbornih procesa u html formatu,
- administracija JIIS BiH i podrška korisnicima,
- analiza stornih procedura na bazama JIIS BiH za sve etape,
- analiza baza JIIS BiH,
- razvijene nove storne procedure za potrebe JIIS BiH.

245. Tijekom 2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je vlastitim resursima razvilo i nadogradilo:

- modul za unos kandidata političkih subjekata,
- aplikaciju za vođenje internih i eksternih rizika.

246. Standardizacija izvješćivanja obuhvata predlaganje i kreiranje novih izvješća za integraciju u JIIS BiH, te analizu i definiranje tipova i formi statističkih izvješća. Definirano je ukupno 45 statističkih izvješća podjeljenih u skupine kako slijedi: 1.) biračko tijelo, 2.) izlaznost na izbore, 3.) ovjereni politički subjekti, 4.) izabrani politički subjekti i 5.) biračka mjesta, a navedene skupine se dalje mogu podjeliti na sljedeće razine: državna razina, entitetska razina, izborna jedinica, općina i biračko mjesto.

### **3.4 Održavanje internetskog portala Središnjega izbornoga povjerenstva BiH**

247. U sklopu aktivnosti koje se odnose na održavanje internetskog portala Središnjega izbornoga povjerenstva BiH tijekom 2015. godine ukupno je objavljeno/postavljeno: 658 dokumenata; 201 saopćenje za javnost i 66 obavijesti o sjednicama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

248. Na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2015. godini je zabilježeno: 128.784 sesije; 58.391 korisnik portala, 1.284.978 pregleda po stranici i 70.195 upita za provjeru Središnjeg biračkog popisa.

### **3.5 Praćenje rada i funkcionalnosti informatičke strukture institucije**

249. Tijekom 2015. godine iz domena praćenja rada i funkcionalnosti informatičke strukture Središnjega izbornoga povjerenstva BiH obavljeni su sljedeći zadatci:

- dizajniranje, postavljanje i konfiguriranje servera i softvera prema potrebama i planovima institucije; upravljanje, administriranje i nadzor MS Domene, MS Exchange, mreže i telefonske centrale;
- izrada pravila, uputa i politika iz oblasti informacijsko-komunikacijskih tehnologija, mrežnih resursa i računalne opreme i kontrola primjene; projektiranje i testiranje standardne sigurnosne “backup” politike, standardne “disaster recovery” procedure oporavka u slučaju pada mreže, servisa ili sustava;
- analiza i testiranje Active Directory-ja Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kroz MS RAP as a Service for Active Directory;
- izmjena postojećeg servisa Guest Wirelesa;
- nadogradnja informacijskog sustava Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (Exchange, AntiVirus i dr.);
- migracija na VNX storage,
- održavanje servisa neophodnih za rad (Internet, Domain Name, SMS, Mail Filtering itd.);
- obnova WEB svjedodžbe (referat, koordinacija aktivnosti, zamjena);
- implementacija System Center Configuration Managera;
- kreiranje eze sa Ministarstvom financija i trezora BiH;
- migracija baze Središnjega izbornoga povjerenstva BiH na novi server u prostorijama IDDEEA-e (koordinacija aktivnosti);
- nadzor dostupnosti mrežnih linkova prema IDDEEA-i i OIP/GIP lokacijama;
- oticanje problema u radu općinskih/gradskih izbornih povjerenstava;
- administriranje korisnicima Aplikacije za pasivnu registraciju birača;
- nadzor LAN-a i WAN-a.

### **3.6 Grafička priprema dokumentacije**

250. Središnje izbirno povjerenstvo BiH je u 2015. godini provodilo i aktivnosti grafičke izrade i pripreme dokumenata, brošura, plakata i drugih spisa koji su se odnosili na tekuće poslove, te poslove na organizaciji i pripremi materijala za konferencije i provedbu prijevremenih izbora koji su održavani u 2015. godini.
251. Za potrebe konferencije “Opći izbori 2014. – naučene lekcije”, održane 19. – 21. ožujka 2015. godine, Središnje izbirno povjerenstvo BiH je izvršilo grafičku pripremu: akreditacija, plakata, banera, fotografija, zahvalnica na službenim jezicima koji su u uporabi u Bosni i Hercegovini.



Slika 1. Konferencijska brošura  
"Opći izbori 2014. – naučene lekcije"

252. Organizirana je cijelokupna grafička podrška za manifestaciju promidžba inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora - "Neophodnost izmjene izbornog zakonodavstva i trendovi u Bosni i Hercegovini u svezi s odzivom birača" koja je održana dana 5.2.2015. godine u Bijeloj sali zgrade Parlamentarne skupštine BiH.



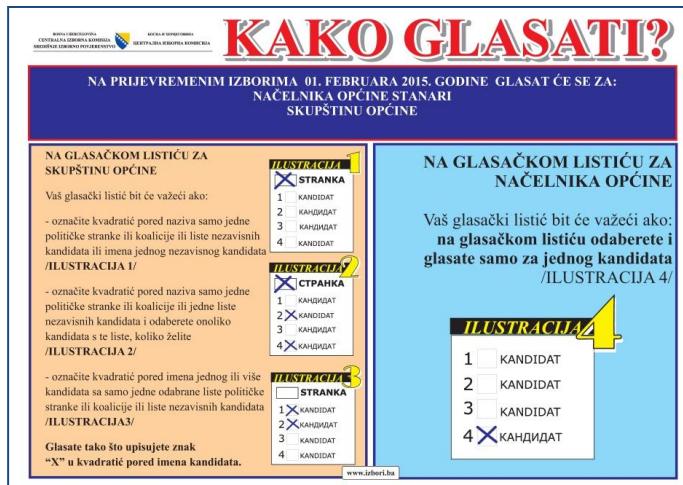
Slika 2. Zvanični telop manifestacije  
Promidžba inicijative za proglašenje  
"Svjetskog dana izbora"

253. Izvršeno je grafičko oblikovanje Izvješća o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2015. godini.

254. Za potrebe provedbe prijevremenih izbora za načelnike općina Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica, Milići, i prvih izbora za načelnika i skupštinu općine Stanari Središnje izbirno povjerenstvo BiH je uradilo grafičku pripremu sljedećih dokumenata:

- postera KAKO GLASOVATI;
- priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera BIRAČKO PRAVO;
- priprema za tiskanje GLASAČKIH LISTIĆA;

- priprema i grafičko oblikovanje obrazaca za brojno stanje te oblikovanje cjelokupnog tiskanog materijala koji se nalazi na glasačkom mjestu.



Slika 3. Poster kako glasovati

#### 4. Zaključna razmatranja

255. U 2015. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH se fokusiralo primarno na dosljednu implementaciju svih zakona i svoje nadležnosti, te analizu kompletног procesa organizacije i provedbe Općih izbora 2014. godine poduzetih s ciljem sagledavanja nepravilnosti i slabosti te formuliranju prijedloga za daljnje unapređenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.
256. Interresorna radna skupina za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH formirana je zaključkom Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH donesenog na 11. sjednici održanoj 13.5.2015. godine, i zaključkom Doma naroda BiH donesenog na 4. sjednici održanoj 18.5.2015. godine. Zadatak Interresorne radne skupine je da pripremi izmjenu izbornog zakonodavstva BiH, te da ga posredstvom ovlaštenog predlagača uputi domovima u parlamentarnu proceduru. Interresorna radna skupina konstituirana je na prvoj sjednici, održanoj 14.10.2015. godine. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 18. sjednici održanoj 7.10.2015. godine i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 10. sjednici održanoj 14.10.2015. godine su donijeli Zaključak kojim se obvezuje Interresorna radna skupina za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine da izradi prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka, s ciljem realizacije preporuka GRECO-a. Interresorna radna skupina za izmjene i dopune izbornog zakonodavstva je tijekom 2015. godine održala 9 sastanaka i nastavila rad u 2016. godini.
257. Članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojoj je istekao mandat 2014. godine je obavljala i obavlja dužnost članice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sukladno članku 2.5 stavak (9.) Izbornog zakona BiH, a kojim je propisano da u slučaju da Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH ne provede postupak iz stavka (6.) ovog članka članovi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH nastavit će obavljati svoju dužnost do imenovanja novih članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. U trenutku pisanja ovog izvješća procedura izbora člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz reda ostalih bila je u tijeku.

258. U 2015. godini Središnje izbirno povjerenstvo BiH je provelo prijevremene izbore u šest (6) općina (Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica i Milići) i prve izbore za načelnika i skupštinu općine Stanari, kao i izbore za tijela lokalne uprave i samouprave na području 14 općina / gradova.
259. Središnje izbirno povjerenstvo BiH je u 2015. godini provelo posredne izbore za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, za predsjednika i potpredsjednike Federacije BiH, za Vijeće naroda RS, Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.
260. U izvještajnom razdoblju Središnje izbirno povjerenstvo BiH je pripremilo i usvojilo sljedeće dokumente:
- Izvješće o provedbi Općih izbora 2014. godine,
  - Izvješće o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2014. godini,
  - Dvogodišnje Izvješće o implementaciji Strateškog plana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (srpanj 2013. – srpanj 2016.), kao i Revidirani Operativni plan za implementaciju Strateškog plana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (srpanj 2013. – srpanj 2016.),
  - Program rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i program rada Tajništva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2015. godini,
  - Program obuke kadrova Tajništva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2015. godini,
  - Šestomjesečno Izvješće o provedbi preporuka iz Plana integriteta Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za razdoblje prosinac 2014. – lipanj 2015. godine,
  - Strateški plan rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za razdoblje 2016. – 2018. godina,
  - Akcijski plan Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. godine.
261. Ukupan broj birača upisanih u Središnji birački popis u prosincu 2015. godine je bio 3.340.828, što predstavlja povećanje za 21.005 u odnosu na broj birača upisanih u Središnji birački popis u siječnju 2015. godine.
262. U 2015. godini Središnje izbirno povjerenstvo je donijelo 13 odluka kojim je utvrđeno da osobe neće biti upisane u Središnji birački popis dok se nalaze na izdržavanju kazne zatvora ili da će ova odluka biti osnov za brisanje osoba iz Središnjeg biračkog popisa, u slučajevima kada je osoba upisana u Središnji birački popis.
263. Za posmatranje prijevremenih izbora u 2015. godini Središnje izbirno povjerenstvo BiH akreditiralo ukupno 139 izbornih promatrača iz svoje mjerodavnosti: 90 promatrača na izborima za načelnika Općine Živinice i Općine Kalesija; 30 promatrača na izborima za načelnika Općine Fojnica i 19 promatrača za posmatranje izbora za načelnika općine Milići.
264. Od ukupno 143 općinska/gradska izborna povjerenstva u 2015. godini u potpunosti je bilo popunjeno njih 114 (ili 79,72 %), dok u 29 općinskih izbornih povjerenstava nedostaju članovi. Općinska/gradska izborna povjerenstva u BiH su u izvještajnom

razdoblju imala ukupno 518 člana, od čega je 278 muškarac ili 54% i 240 žena ili 46%.

265. U 2015. godini, po pitanju implementacije izbornih rezultata, pokrenuto je 140 postupaka utvrđivanja prestanka mandata, imajući u vidu ostavke i odbijanje mandata. Doneseno je 140 upravnih spisa, 700 popratnih spisa i 140 uvjerenja o dodjeli mandata, koji su upućeni izabranim/imenovanim dužnosnicima, kao i tijelima vlasti u Bosni i Hercegovini.
266. U svezi s obvezom dostavljanja Izjave o imovinskom stanju nakon održavanja Općih izbora 2014. godine 3 kandidata na razini BiH i razini entiteta nisu ju dostavili, te je nakon provedenog postupka Središnje izborno povjerenstvo BiH donijelo odluku o njihovom sankcioniranju. Nadalje, od ukupno 289 izabralih dužnosnika u deset (10) kantonalnih skupština, obvezu dostavljanja obrasca Izjave o imovinskom stanju je ispoštovalo 275 izabralih dužnosnika, dok 14 izabralih dužnosnika nije ispoštovalo ovu obvezu, a trenutačno su u tijeku postupci po navedenom. Ukupno tri (3) kandidata za posredne izbore i 60 izabralih dužnosnika kojima je istekao mandata nisu dostavili Izjavu o imovinskom stanju i trenutačno su u tijeku postupci po navedenom.
267. Središnje izborno povjerenstvo BiH je pokrenulo 831 upravni postupak, po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH članova biračkih odbora koji su bili angažirani na Općim izborima 2014. godine i donijelo u 2015. ukupno 321 odluku i 33 zaključka o obustavi postupaka. Do dana sačinjavanja ovog izvješća u tijeku su postupci u još 477 predmeta. U 321 donesenoj odluci je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. Ukupan iznos izrečenih kazni iznosi 71.000,00 KM.
268. Po odlukama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH članovima biračkog odbora na Općim izborima 2014. godine kojima je izrečena novčana kazna, u izvještajnom razdoblju ukupno je uplaćeno 26.800,00 KM. Po pravosnažnosti odluka za sankcionirane osobe koje nisu izvršile uplatu novčane kazne, nakon dostavljanja opomena, naplata će se izvršiti prinudnim putem sukladno odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.
269. Od ukupnog broja žalbi (215) izjavljenih Apelacijskom odjelu suda BiH u 2015. godini Sud BiH je potvrđio 213 odluka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (ili 99,1%), a dvije žalbe uvažio, ukinuo predmetne odluke i predmete vratio na ponovno odlučivanje.
270. Središnje izborno povjerenstvo BiH je od 19. do 21. ožujka 2015. godine organiziralo edukativnu Konferenciju pod nazivom „Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije. Zaključci konferencije Središnjem izbornom povjerenstvu BiH su poslužili da inicira unapređenje izbornog zakonodavstva u BiH.
271. U razdoblju od 8.6.2015. do 6.7.2015. godine, održane su regionalne edukacije predsjednika izbornih povjerenstava osnovnih izbornih jedinica i uposlenika centara za birački popis, u 18 gradova / općina kojima su prisustvovali predstavnici 124 općinska / gradska izborna povjerenstva i centara za birački popis, dok se

predstavnici 19 općinskih / gradskih izbornih povjerenstava i centara za birački popis nisu odazvali pozivu.

272. U oblasti javnih nabavki provedeno je ukupno 10 otvorenih i 4 konkurentska postupka, što je ukupno 14 postupka.
273. Sedam državnih djelatnika uposlenih u Odsjeku za sukob interesa su zvanično prešli u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine sa danom 1.10.2015. godine.
274. **Ukupna sredstva svih programa posebnih namjena** Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju iznose **1.184.462,95 KM.**
275. **Ukupan korigirani proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu**, sa preraspodjelom sredstava iz Proračuna Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, sa prenesenim neupotrebljenim sredstvima iz 2014. godine na višegodišnjem kapitalnom ulaganju i namjenskim sredstvima inozemnih donacija, te uplaćenim i upotrebljenim sredstvima Općine Domaljevac-Šamac, Općine Istočni Drvar, Vlade Republike Srpske (za Općinu Stanari), Općine Kalesija, Općine Živnica, te uplaćeni iznos Općine Fojnica i Općine Milići iznosi ukupno **4.316.462,95 KM.**
276. Tijekom 2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je vlastitim resursima razvilo i nadogradilo: Modul za unos kandidata političkih subjekata i Aplikaciju za vođenje internih i eksternih rizika. Pokrenute su procedure javnih nabavki za nadogradnju JIIS BiH – usluga izrade softvera Glavnog projekta JIIS BiH i nabavka softvera modul za implementaciju Zakona o financiranju političkih stranaka.

## III. DIO

# PROVEDBA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH STRANAKA



## **1. Godišnje izvješće o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka**

### **1.1. Uvod**

277. Središnje izborno povjerenstvo BiH, sukladno odredbama članka 14. stavak (2.) Zakona o financiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj 95/12), nadležno je za provedbu odredaba Zakona o financiranju političkih stranaka. Nadležno je da odluči da li su politička stranka ili druga osoba prekršili odredbe ovog Zakona, kao i da izrekne sankcije bilo kojoj političkoj stranci zbog nepridržavanja navedenih odredbi ili da poduzme odgovarajuće administrativne mjere u okviru svoje opće mjerodavnosti, sukladno zakonu.
278. U svrhu pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvješća koje podnesu političke stranke, Središnje izborno povjerenstvo BiH je uspostavilo Službu za reviziju financiranja političkih stranaka.
279. Člankom 17. Zakona o financiranju političkih stranaka je propisano da je Središnje izborno povjerenstvo BiH dužno svake godine podnijeti izvješće o pregledanom stanju finansijskog poslovanja Parlamentarnoj Skupštini BiH.
280. Sukladno odredbama ovog članka, pripremljeno je izvješće o implementaciji odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka u 2015. godini.

### **1.2. Pravni okvir**

281. Financiranje političkih stranaka u Bosni i Hercegovini je uređeno:
- Zakonom o financiranju političkih stranaka,
  - Poglavljem 15. Izbornog zakona BiH,
  - Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvješćima političkih stranaka,<sup>37</sup>
  - Pravilnikom o predizbornim i postizbornim finansijskim izvješćima političkih subjekata<sup>38</sup>.
282. Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka uređena je:
- Pravilnikom o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvješća političkih stranaka<sup>39</sup>.
283. Na temelju članka 14. stavak 1. tada važećeg Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o uspostavljanju Službe za reviziju finansijskog poslovanja, broj: 01-07-653/05 od 10.3.2005. godine. Novim Zakonom<sup>40</sup> je promijenjen naziv Službe za reviziju finansijskog poslovanja u Službu za reviziju financiranja političkih stranaka.

<sup>37</sup> “Službeni glasnik BiH”, br. 96/13.

<sup>38</sup> *Ibid.*

<sup>39</sup> “Službeni glasnik BiH”, br. 103/08.

<sup>40</sup> “Službeni glasnik BiH”, br. 95/12.

### **1.3. Aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju**

284. U okviru provedbe Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborne povjerenstvo BiH je u 2015. godini poduzelo niz aktivnosti i realiziralo ključne zadatke kojima je utvrđivana zakonitost financiranja političkih stranaka, postignuta transparentnost financiranja i realiziralo je ključne radnje koje reguliraju legalitet financiranja političkih stranaka. Te aktivnosti se odnose na:

#### **1.3.1. Prijem finansijskih izvješća političkih stranaka**

285. Političke stranke su, prema odredbama članka 12. stavak (1.) Zakona o financiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnosići finansijsko izvješće za svaku poslovnu godinu. Finansijsko izvješće, sukladno članku 12. stavak (3.) ovog Zakona, političke stranke podnose do 31.3. naredne godine, u formi koju je odobrilo Središnje izborne povjerenstvo BiH.
286. Središnje izborne povjerenstvo BiH je u potpunosti ovlašteno da provodi i izvršava odredbe članka 12. Zakona o financiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.
287. Sukladno svojim nadležnostima, Središnje izborne povjerenstvo BiH je:
- izvršilo prijem godišnjih finansijskih izvješća za 2014. godinu koje je podnijelo 116 političkih stranaka. Sukladno članku 12. stavak (3.) Zakona o financiranju političkih stranaka, do 31. ožujka 2015.godine, finansijska izvješća su podnijele 102 političke stranke, od ukupno 132, koliko ih je na evidenciji Središnjega izbornoga povjerenstva BiH bilo do kraja 2015. godine. Godišnje finansijsko izvješće za 2014. godinu sukladno odredbi članka 12. stavak (3.) Zakona o financiranju političkih stranaka nije podnijelo 30 političkih stranaka.
288. Političkim strankama koje nisu podnijele finansijsko izvješće u zakonom utvrđenom roku, Središnje izborne povjerenstvo BiH je uputilo urgenciju za njihovo dostavljanje, čime im je sukladno odredbi iz članka 14. stavak (3.) ovog Zakona data prilika da prije izricanja kazne ili poduzimanja administrativne mjere, dobrovoljno postupe i dostave finansijska izvješća. Po urgenciji je postupilo 14 političkih stranaka i dostavilo izvješće, dok su dvije stranke izvješće sačinile tijekom revizije njihovog finansijskog poslovanja. Finansijska izvješća nije podnijelo 14 političkih stranaka, pa im je Središnje izborne povjerenstvo BiH uputilo najave za obavljanje revizije na terenu.
289. Političke stranke u 2014. godini su se financirale iz sljedećih izvora: članarina u procentu od 6,75%, priloga fizičkih osoba u procentu 14,39%, priloga pravnih osoba u procentu 4,08 %, prihoda od imovine političkih stranaka u procentu 2,66 %, prihoda od poklona i usluga što ih stranka nije imala obvezu platiti u procentu 1,03 %, prihoda iz poračuna u procentu 70,14 % i ostalih prihoda u procentu 0,89 % od ukupno ostvarenih prihoda, te iz kreditnog zaduženja u procentu 0,05 % u odnosu na ukupne izvore financiranja, kao što je prikazano u narednim tablicama:

Tablica 1. Pregled izvora financiranja političkih stranaka u 2014. godini

<b>(1) Prihodi</b>	<b>Iznos</b>	<b>Struktura</b>
Članarina	1.832.366,89 KM	6,75 %
Prilozi fizičkih osoba	3.904.643,93 KM	14,39 %
Prilozi pravnih osoba	1.107.753,93 KM	4,08 %
Prihodi od imovine političkih stranaka	721.601,99 KM	2,66 %
Dobit od pravnih osoba u vlasništvu stranke	14.600,25 KM	0,05 %
Prihodi od poklona i usluga što ih stranka nije imala obvezu platiti	279.683,50 KM	1,03 %
Prihodi iz proračuna	19.026.6507 KM	70,14 %
Prihodi od izdav. djelatnosti, prodaje prop. materijala i organiz. stranačkih manifestacija	0,00 KM	0,00 %
Ostali prihodi	240.819,52 KM	0,89 %
<b>Ukupan prihod</b>	<b>27.128.119,73 KM</b>	<b>99,95 %</b>
<b>(2) Kreditno zaduženje</b>	<b>13.004,00 KM</b>	<b>0,05 %</b>
<b>UKUPNI IZVORI FINANCIRANJA</b>	<b>27.141.123,73 KM</b>	<b>100,0 %</b>

**Tablica 2. Struktura izvora financiranja političkih stranaka u 2014. godini  
(prema podacima koje su stranke iskazale u godišnjim finansijskim izvješćima)**

Red.br.	Kod polit. stranke	NAZIV POLITIČKE STRANKE	Članarina	Priloz i fizičkih osoba (obr. 3-a)	Priloz i pravnih osoba (obr. 3-b)	Prihodi od imovine u vlasništvu stranke (obr. 3-c)	Dobit od prav. osoba u vlasn. stranke (3-d)	Prihodi od poklona što ih stranka nije imala obvezu platiti	Prihodi iz proračuna (obr.3-f)	Prihodi od izd. djal., prod.prop. mat. i org. stran. manifest (3-g)	Ostali prihodi	Ukupan prihod političke stranke	Kreditno zaduženje	Struktura prihoda									
														Članarina	Priloz i fizičk. osobe	Priloz i prav.osob e	Prihod od imov.	Dobit od pravn. Osoba	Prihod od poklona	Prihod iz proračuna	Prihodi od izd. djal., prod.prop. mat. i org. stran. manifest	Ostali prihod	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
1	090	STRANKA DEMOKRATSKE AKCIJE	85.909,09	1.392.102,59	174.812,70	40.430,00	0,00	36.485,41	3.036.305,45	0,00	113.892,88	<b>4.879.938,12</b>	<b>0,00</b>	1,8%	28,5%	3,6%	0,8%	0,0%	0,7%	62,2%	0,0%	2,3%	100%
2	008	SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA BIH	700.946,85	168.680,50	352.608,33	642.381,03	0,00	0,00	2.982.209,50	0,00	24.799,00	<b>4.871.625,21</b>	<b>0,00</b>	14,4%	3,5%	7,2%	13,2%	0,0%	0,0%	61,2%	0,0%	0,5%	100%
3	515	STRANKA NEZAVISNIH SOCIJALDEMOKRATA-SNSD-MILORAD DODIK	349.266,29	280.201,13	12.300,00	0,11	0,00	1.050,00	2.045.182,03	0,00	0,00	<b>2.687.999,56</b>	<b>0,00</b>	13,0%	10,4%	0,5%	0,0%	0,0%	0,0%	76,1%	0,0%	0,0%	100%
4	018	SRPSKA DEMOKRATSKA STRANKA	320.724,69	476.335,36	151.390,00	19.459,43	0,00	65.474,93	1.196.355,02	0,00	27.900,00	<b>2.257.639,43</b>	<b>0,00</b>	14,2%	21,1%	6,7%	0,9%	0,0%	2,9%	53,0%	0,0%	1,2%	100%
5	027	HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA BIH	54.138,94	244.965,02	84.350,00	11.109,06	0,00	7.572,40	1.549.879,76	0,00	2.076,00	<b>1.954.091,18</b>	<b>0,00</b>	2,8%	12,5%	4,3%	0,6%	0,0%	0,4%	79,3%	0,0%	0,1%	100%
6	1182	SAVEZ ZA BOLJU BUDUĆNOST BiH	27.078,69	84.275,23	71.450,00	0,00	0,00	0,00	1.494.114,21	0,00	0,00	<b>1.676.918,13</b>	<b>0,00</b>	1,6%	5,0%	4,3%	0,0%	0,0%	0,0%	89,1%	0,0%	0,0%	100%
7	004	STRANKA ZA BOSNU I HERCEGOVINU	23.364,58	60.408,39	18.167,00	2.325,06	1.100,25	0,00	905.481,42	0,00	0,00	<b>1.010.846,70</b>	<b>0,00</b>	2,3%	6,0%	1,8%	0,2%	0,1%	0,0%	89,6%	0,0%	0,0%	100%
8	502	NARODNA STRANKA RADOM ZA BOLJITAK	1.926,00	63.989,00	0,00	3.774,95	0,00	460,00	717.413,18	0,00	0,00	<b>787.563,13</b>	<b>0,00</b>	0,2%	8,1%	0,0%	0,5%	0,0%	0,1%	91,1%	0,0%	0,0%	100%
9	461	DEMOKRATSKI NARODNI SAVEZ	50.750,50	38.560,00	11.200,00	0,00	0,00	136,50	619.493,42	0,00	0,00	<b>720.140,42</b>	<b>0,00</b>	7,0%	5,4%	1,6%	0,0%	0,0%	0,0%	86,0%	0,0%	0,0%	100%
10	769	HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA 1990	2.858,63	59.945,50	22.730,00	54,72	13.500,00	25.440,00	587.068,44	0,00	8.499,51	<b>720.096,80</b>	<b>1,00</b>	0,4%	8,3%	3,2%	0,0%	1,9%	3,5%	81,5%	0,0%	1,2%	100%
11	440	PARTIJA DEMOKRATSKOG PROGRESA	13.050,00	27.449,87	10.450,00	1,41	0,00	2.486,05	617.492,72	0,00	10.981,00	<b>681.911,05</b>	<b>0,00</b>	1,9%	4,0%	1,5%	0,0%	0,0%	0,4%	90,6%	0,0%	1,6%	100%
12	074	SOCIJALISTIČKA PARTIJA	10.493,02	70.659,72	9.510,00	0,66	0,00	10.711,45	323.583,76	0,00	0,00	<b>424.958,61</b>	<b>0,00</b>	2,5%	16,6%	2,2%	0,0%	0,0%	2,5%	76,1%	0,0%	0,0%	100%
13	877	NAŠA STRANKA	3.535,00	551,17	5.292,50	0,00	0,00	0,00	367.555,39	0,00	0,00	<b>376.934,06</b>	<b>0,00</b>	0,9%	0,1%	1,4%	0,0%	0,0%	0,0%	97,5%	0,0%	0,0%	100%
14	001	BOSANSKOHERCEGOVACKA PATRIOTSKA STRANKA - Sefer Halilović	5.950,79	69.648,10	0,00	0,00	0,00	50.600,00	233.131,69	0,00	3,46	<b>359.334,04</b>	<b>0,00</b>	1,7%	19,4%	0,0%	0,0%	0,0%	14,1%	64,9%	0,0%	0,0%	100%
15	882	STRANKA DEMOKRATSKE AKTIVNOSTI ZA EUROPSKU BIH	0,00	22.308,32	17.950,00	0,00	0,00	0,00	246.729,11	0,00	20,76	<b>287.008,19</b>	<b>0,00</b>	0,0%	7,8%	6,3%	0,0%	0,0%	0,0%	86,0%	0,0%	0,0%	100%
16	1698	DEMOKRATSKA FRONTA - ŽELJKO KOMŠIĆ	66.349,00	148.962,00	15.488,00	0,00	0,00	16.608,00	29.227,00	0,00	0,00	<b>276.634,00</b>	<b>0,00</b>	24,0%	53,8%	5,6%	0,0%	0,0%	6,0%	10,6%	0,0%	0,0%	100%
17	1181	DEMOKRATSKA PARTIJA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	251.369,17	0,00	0,00	<b>251.369,17</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%

18	561	NARODNA DEMOKRATSKA STRANKA	2.908,00	2.727,00	18.000,00	405,00	0,00	9.720,00	201.900,00	0,00	0,00	<b>235.660,00</b>	<b>0,00</b>	1,2%	1,2%	7,6%	0,2%	0,0%	4,1%	85,7%	0,0%	0,0%	100%
19	028	DEMOKRATSKA NARODNA ZAJEDNICA BIH	100,00	4.034,00	2.900,00	6,50	0,00	0,00	211.247,00	0,00	0,00	<b>218.287,50</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,8%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	96,8%	0,0%	0,0%	100%
20	036	BOSS - BOSANSKA STRANKA Mimes Ajanović	0,00	0,00	0,00	24,49	0,00	0,00	200.438,74	0,00	0,00	<b>200.463,23</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
21	734	HRVATSKA STRANKA PRAVA BIH	0,00	20.750,00	0,00	0,00	0,00	0,00	119.152,67	0,00	52.646,72	<b>192.549,39</b>	<b>0,00</b>	0,0%	10,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	61,9%	0,0%	27,3%	100%
22	730	SOCIJALDEMOKRATSKA UNIJA BIH	0,00	14.687,00	0,00	0,00	0,00	0,00	171.908,04	0,00	0,00	<b>186.595,04</b>	<b>0,00</b>	0,0%	7,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	92,1%	0,0%	0,0%	100%
23	1708	STRANKA PRAVEDNE POLITIKE	0,00	134.109,00	2.600,00	0,00	0,00	0,00	15.881,15	0,00	0,00	<b>152.590,15</b>	<b>0,00</b>	0,0%	87,9%	1,7%	0,0%	0,0%	0,0%	10,4%	0,0%	0,0%	100%
24	513	STRANKA PENZIONERA - UMIROVLJENIKA BIH	84.724,60	300,00	0,00	87,62	0,00	2.350,00	51.677,02	0,00	0,00	<b>139.139,24</b>	<b>0,00</b>	60,9%	0,2%	0,0%	0,1%	0,0%	1,7%	37,1%	0,0%	0,0%	100%
25	016	SRPSKA RADIKALNA STRANKA REPUBLIKE SRPSKE	0,00	1.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	131.714,33	0,00	0,00	<b>133.414,33</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	98,7%	0,0%	0,0%	100%
26	366	HRVATSKI NARODNI SAVEZ BIH	0,00	0,00	0,00	730,55	0,00	0,00	126.383,08	0,00	0,00	<b>127.113,63</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,6%	0,0%	0,0%	99,4%	0,0%	0,0%	100%
27	1268	STRANKA ZA EUROPSKO SARAJEVO	0,00	77.034,06	49.814,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>126.848,06</b>	<b>0,00</b>	0,0%	60,7%	39,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
28	1721	STRANKA PRAVDE I POVJERENJA	11.912,32	110.482,80	800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		<b>123.195,12</b>	<b>0,00</b>	9,7%	89,7%	0,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
29	1718	NARODNI DEMOKRATSKI POKRET	0,00	34.950,00	18.750,00	0,00	0,00	3.200,00	43.650,00	0,00	0,00	<b>100.550,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	34,8%	18,6%	0,0%	0,0%	3,2%	43,4%	0,0%	0,0%	100%
30	279	PARTIJA UJEDINJENIH PENZIONERA	90,00	26.800,00	5.850,00	0,00	0,00	0,00	57.662,64	0,00	0,00	<b>90.402,64</b>	<b>0,00</b>	0,1%	29,6%	6,5%	0,0%	0,0%	0,0%	63,8%	0,0%	0,0%	100%
31	1200	SRPSKA NAPREDNA STRANKA	200,00	2.356,18	0,00	0,00	0,00	0,00	67.397,42	0,00	0,00	<b>69.953,60</b>	<b>0,00</b>	0,3%	3,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	96,3%	0,0%	0,0%	100%
32	455	LIBERALNO DEMOKRATSKA STRANKA BIH	0,00	11.451,00	15.415,35	0,00	0,00	0,00	34.505,46	0,00	0,00	<b>61.371,81</b>	<b>0,00</b>	0,0%	18,7%	25,1%	0,0%	0,0%	0,0%	56,2%	0,0%	0,0%	100%
33	1707	REGIONALNI DEMOKRATSKI SAVEZ TUZLA	0,00	39.700,00	0,00	0,00	0,00	12.434,00	0,00	0,00	<b>52.134,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	76,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	23,9%	0,0%	0,0%	100%	
34	1701	LABURISTIČKA STRANKA BIH	8.362,00	32.326,50	500,00	57,57	0,00	7.386,94	0,00	0,00	<b>48.633,01</b>	<b>0,00</b>	17,2%	66,5%	1,0%	0,1%	0,0%	15,2%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
35	732	SRPSKI RADIKALNA STRANKA DR. VOJISLAV ŠEŠELJ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	44.751,97	0,00	0,00	<b>44.751,97</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%	
36	1270	HRVATSKA SELJAČKA STRANKA STJEPANA RADIĆA	0,00	1.600,00	0,00	0,00	0,00	41.384,19	0,00	0,00	<b>42.984,19</b>	<b>0,00</b>	0,0%	3,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	96,3%	0,0%	0,0%	100%	
37	1694	STRANKA NAPREDNA SRPSKA	0,00	30.523,00	9.979,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>40.502,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	75,4%	24,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
38	1186	NOVA SOCIJALISTIČKA PARTIJA	0,00	5.490,89	8.107,00	0,00	0,00	800,00	22.364,00	0,00	0,00	<b>36.761,89</b>	<b>0,00</b>	0,0%	14,9%	22,1%	0,0%	0,0%	2,2%	60,8%	0,0%	0,0%	100%
39	1272	LISTA ZA BUGOJNO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	36.400,00	0,00	0,00	<b>36.400,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%	

40	1178	HRVATSKA STRANKA PRAVA dr.ANTE STARČEVIĆ BIH	0,00	6.600,00	300,00	0,00	0,00	15.460,00	3.400,00	0,00	0,00	<b>25.760,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	25,6%	1,2%	0,0%	0,0%	60,0%	13,2%	0,0%	0,0%	100%	
41	1714	HRVATSKI SAVEZ HKDU - HRAST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	23.440,00	0,00	0,00	<b>23.440,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
42	1190	STRANKA DIJASPORE BOSNE I HERCEGOVINE	120,00	22.100,76	0,00	86,86	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>22.307,62</b>	<b>0,00</b>	0,5%	99,1%	0,0%	0,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
43	1188	POSAVSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	4,58	0,00	0,00	21.375,68	0,00		<b>21.380,26</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
44	1706	SAVEZ ZA NOVU POLITIKU	0,00	15.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.533,61	0,00	0,00	<b>20.733,61</b>	<b>0,00</b>	0,0%	73,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	26,7%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
45	1177	STRANKA ZA NAROD BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	2.000,00	3.200,00	0,00	0,00	0,00	14.693,28	0,00	0,19	<b>19.893,47</b>	<b>0,00</b>	0,0%	10,1%	16,1%	0,0%	0,0%	0,0%	73,9%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
46	1276	KOMUNISTIČKA PARTIJA	470,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12.444,00	0,00	0,00	<b>17.914,00</b>	<b>0,00</b>	2,6%	27,9%	0,0%	0,0%	0,0%	69,5%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
47	1290	HRVATSKA SELJAČKA STRANKA	1.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16.103,26	0,00	0,00	<b>17.603,26</b>	<b>0,00</b>	8,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	91,5%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
48	1705	HRVATSKA REPUBLIKANSKA STRANKA	640,00	13.069,40	440,00	0,00	0,00	2.950,00	0,00	0,00	<b>17.099,40</b>	<b>0,00</b>	3,7%	76,4%	2,6%	0,0%	0,0%	0,0%	17,3%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
49	866	STRANKA UDRUŽENIH NIEZAVISNIH DEMOKRATA BIH	0,00	935,00	200,00	0,00	0,00	0,00	15.483,92	0,00	0,00	<b>16.618,92</b>	<b>0,00</b>	0,0%	5,6%	1,2%	0,0%	0,0%	0,0%	93,2%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
50	1722	SNAGA NARODA	0,00	7.637,44	500,00	0,00	0,00	1.746,60	5.892,93	0,00	0,00	<b>15.776,97</b>	<b>0,00</b>	0,0%	48,4%	3,2%	0,0%	0,0%	11,1%	37,4%	0,0%	0,0%	100%	
51	1254	NOVI POKRET BOSNE I HERCEGOVINE	914,00	4.550,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	<b>15.464,00</b>	<b>0,00</b>	5,9%	29,4%	0,0%	0,0%	0,0%	64,7%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
52	1702	ZA PRAVDU I RED-LISTA NEBOJIŠE VUKANOVIĆA	0,00	14.680,00	0,00	0,00	0,00	190,00	0,00	0,00	<b>14.870,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	98,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
53	1256	NAPREDNA DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14.008,80	0,00		<b>14.008,80</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
54	1015	KLADUŠKA STRANKA PRIVREDNOG PROSPERITETA	0,00	0,00	3.200,00	0,00	0,00	0,00	9.821,35	0,00	0,00	<b>13.021,35</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	24,6%	0,0%	0,0%	0,0%	75,4%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
55	1709	STRANKA ZA BOLJE GORAZDE	0,00	234,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	<b>12.234,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,9%	16,3%	0,0%	0,0%	0,0%	81,7%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
56	1711	DEMOKRATSKA OBITELJSKA STRANKA	0,00	11.424,00	0,00	0,00	0,00	600,00	0,00	0,00	<b>12.024,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	95,0%	0,0%	0,0%	0,0%	5,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
57	1264	NAPREDNA SRPSKA	0,00	150,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11.636,92	0,00	0,00	<b>11.786,92</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	98,7%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
58	520	BOSANSKOHERCEGOVAČKA NARODNA STRANKA	880,00	6.898,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>11.778,00</b>	<b>0,00</b>	7,5%	58,6%	34,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
59	005	HRVATSKA KRŠĆANSKA DEMOKRATSKA UNIJA BIH	0,00	0,00	0,00	0,81	0,00	3.200,00	8.258,40	0,00	0,00	<b>11.459,21</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	27,9%	72,1%	0,0%	0,0%	100%	
60	1004	STRANKA PRAVDE I RAZOVOJA BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	10.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	791,04	0,00	0,00	<b>11.291,04</b>	<b>0,00</b>	0,0%	93,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	7,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
61	1241	HRVATSKA STRANKA PRAVA HERCEG-BOSNE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.600,00	9.126,77	0,00	0,00	<b>10.726,77</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	14,9%	85,1%	0,0%	0,0%	100%	

62	1723	SOCIJALDEMOKRATSKI FRONT BIH	0,00	10.055,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>10.055,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
63	032	DEMOKRATSKA STRANKA INVALIDA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	<b>10.000,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
64	1250	STRANKA SOCIJALNE SIGURNOSTI SRPSKIH BORACA	1.940,00	2.150,00	0,00	0,00	0,00	5.533,00	0,00	0,00	<b>9.623,00</b>	<b>13.000,00</b>	20,2%	22,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	57,5%	0,0%	0,0%	100%	
65	1699	PRVA BOSANSKO-HERCEGOVACKA STRANKA	181,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.150,00	0,00	0,00	<b>8.331,00</b>	<b>0,00</b>	2,2%	0,0%	0,0%	0,0%	97,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
66	003	STRANKA ZA SREDNJE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	516,00	6.218,00	0,00	0,00	<b>6.734,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	7,7%	92,3%	0,0%	0,0%	100%	
67	020	GRADANSKA DEMOKRATSKA STRANKA BOSNE I HERCEGOVINE	100,00	3.878,00	0,00	660,00	0,00	0,00	1.794,86	0,00	0,00	<b>6.432,86</b>	<b>0,00</b>	1,6%	60,3%	0,0%	10,3%	0,0%	0,0%	27,9%	0,0%	0,0%	100%
68	1730	SRPSKA RADIKALNA STRANKA	0,00	2.400,00	3.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>5.900,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	40,7%	59,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
69	1008	POKRET ZA NAŠ GRAD	60,00	1.042,00	0,00	0,00	0,00	600,00	3.402,33	0,00	0,00	<b>5.104,33</b>	<b>0,00</b>	1,2%	20,4%	0,0%	0,0%	11,8%	66,7%	0,0%	0,0%	100%	
70	724	POKRET ZA TREBINJE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	300,00	3.462,24	0,00	0,00	<b>3.762,24</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	8,0%	92,0%	0,0%	0,0%	100%	
71	0	SRPSKA ALTERNATIVA	0,00	2.740,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>2.740,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
72	983	POKRET ZA PRNJAVOR	50,00	0,00	0,00	0,00	0,00	304,20	1.771,59	0,00	0,00	<b>2.125,79</b>	<b>0,00</b>	2,4%	0,0%	0,0%	0,0%	14,3%	83,3%	0,0%	0,0%	100%	
73	0	POLITIČKA ORGANIZACIJA E-STRANKA GRADANA TUZLA	0,00	807,00	0,00	0,02	0,00	1.200,00	0,00	0,00	<b>2.007,02</b>	<b>0,00</b>	0,0%	40,2%	0,0%	0,0%	0,0%	59,8%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
74	1728	LIBERALNA STRANKA BOSNE I HERCEGOVINE	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.302,85	0,00	0,00	<b>1.802,85</b>	<b>1,00</b>	27,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	72,3%	0,0%	0,0%	100%	
75	1220	GLAS NEZADOVOLJNIH GRADANA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.680,00	0,00	0,00	<b>1.680,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%		
76	1017	NARODNA STRANKA (POKRET ZA BROD)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.230,00	0,00	0,00	<b>1.230,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%	
77	1179	SAVEZ ZA DEMOKRATSKE SRPSKE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.210,23	0,00	0,00	<b>1.210,23</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%	
78	1257	HRVATSKA ČISTA STRANKA PRAVA BiH	0,00	35,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.080,00	0,00	0,00	<b>1.115,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	3,1%	0,0%	0,0%	0,0%	96,9%	0,0%	0,0%	100%	
79	521	HRVATSKA DEMOKRATSKA UNIJA BIH	0,00	0,00	0,00	0,64	0,00	0,00	1.071,00	0,00	0,00	<b>1.071,64</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%	0,0%	99,9%	0,0%	0,0%	100%
80	1003	NEZAVISNA STRANKA DR MIHAJLO TOVIRAC	60,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	948,00	0,00	0,00	<b>1.008,00</b>	<b>0,00</b>	6,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	94,0%	0,0%	0,0%	100%	
81	1252	SNAGA EKONOMSKOG POKRETA U BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	864,88	0,00	0,00	<b>864,88</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%	
82	059	NOVI DEMOKRATSKI POKRET RUDO	0,00	75,00	0,00	0,00	0,00	0,00	692,70	0,00	0,00	<b>767,70</b>	<b>0,00</b>	0,0%	9,8%	0,0%	0,0%	0,0%	90,2%	0,0%	0,0%	100%	

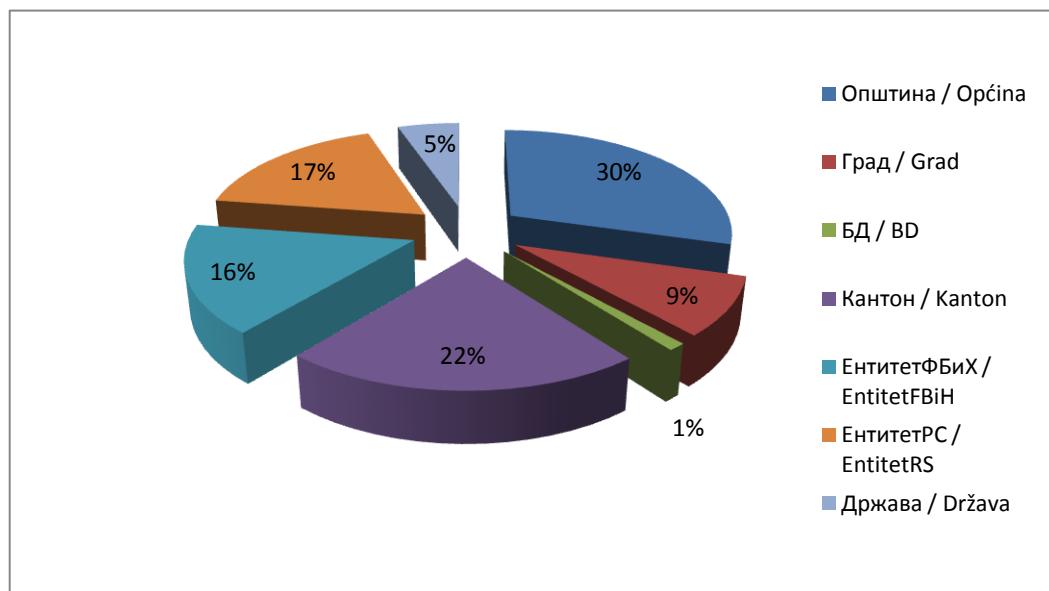
83	1262	PRIVREDNI NARODNI POKRET BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	616,00	0,00	0,00	<b>616,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
84	073	SELJACKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	605,02	0,00	0,00	<b>605,02</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	
85	1291	REFORMSKA STRANKA	0,00	250,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>250,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
86	0	DEMOKRATSKA STRANKA FEDERALISTA	170,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>170,00</b>	<b>0,00</b>	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
87	0	NOVA ALTERNATIVA - STRANKA RADA I RAZVOJA	60,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>160,00</b>	<b>0,00</b>	37,5%	62,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
88	0	STRANKA REGIJE LIVNO	0,00	0,00	0,05	0,00	0,00	100,00	0,00	0,00	<b>100,05</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
89	763	DEMOKRATI BOSNE I HERCEGOVINE	82,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>82,90</b>	<b>0,00</b>	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
90	1255	VIZIONARSKO DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	70,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>70,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
91	1217	STRANKA ZA OPĆINU OLOVO	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00	0,00	0,00	<b>0,02</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
92	017	HRVATSKA STRANKA PRAVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
93	049	ZAVICAJNI SOCIJALDEMOKRATI - MILE MARCETA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
94	050	DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
95	353	BOSANSKO- HERCEGOVACKA HRVATSKA CISTA STRANKA PRAVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
96	370	KONGRESNA NARODNA STRANKA ZAŠTITE PRAVA BORACA I GRADANA - PRAVDE I MORALA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
97	408	UJEDINJENA HRVATSKA STRANKA PRAVA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
98	516	STRANKA DEVIZNIH ŠTEĐIŠA RS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
99	518	HRVATSKI PRAVAŠKI BLOK BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
100	574	RADNICKO-KOMUNISTICKA PARTIJA BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
101	722	NOVA DEMOKRATIJA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
102	725	PARTIJA PRIVREDNOG PROGRESA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											
103	761	NEZAVISNA DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>											



- b) Prikupljeni su podaci o sredstvima koja su iz proračuna isplaćeni političkim subjektima u 2014. godini. Prema podatcima, koji su dostavljeni na zahtjev Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, planirana su izdvajanja iz proračuna svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini za financiranje političkih subjekata u 2014. godini, u iznosu od 18.799.565,04 KM, dok su isplaćena u procentu od 95,41% i iznose **17.936.511,66 KM**, kao što je prikazano u narednoj tablici:

Tablica 3. Proračunska izdvajanja za političke subjekte u 2014. godini

Proračun / razina vlasti	Iznos uplaćenih sredstva	Struktura financiranja
Proračuni općina / opština	5.272.582,44 KM	29,53 %
Proračuni gradova	1.581.587,89 KM	8,86 %
Brčko Distrikt BiH	200.000,00 KM	1,12 %
Proračuni kantona / županija	3.856.403,97 KM	21,60 %
Proračun Federacije BiH	2.920.671,00 KM	19,96 %
Proračun Republike Srpske	3.099.999,96 KM	17,36 %
Proračun BiH (isplaćeno političkim strankama)	570.836,10 KM	3,20 %
Proračun BiH (utrošeno za rad klubova)	350.246,30 KM	1,96 %
<b>UKUPNO</b>	<b>17.852.327,66 KM</b>	<b>100,00 %</b>

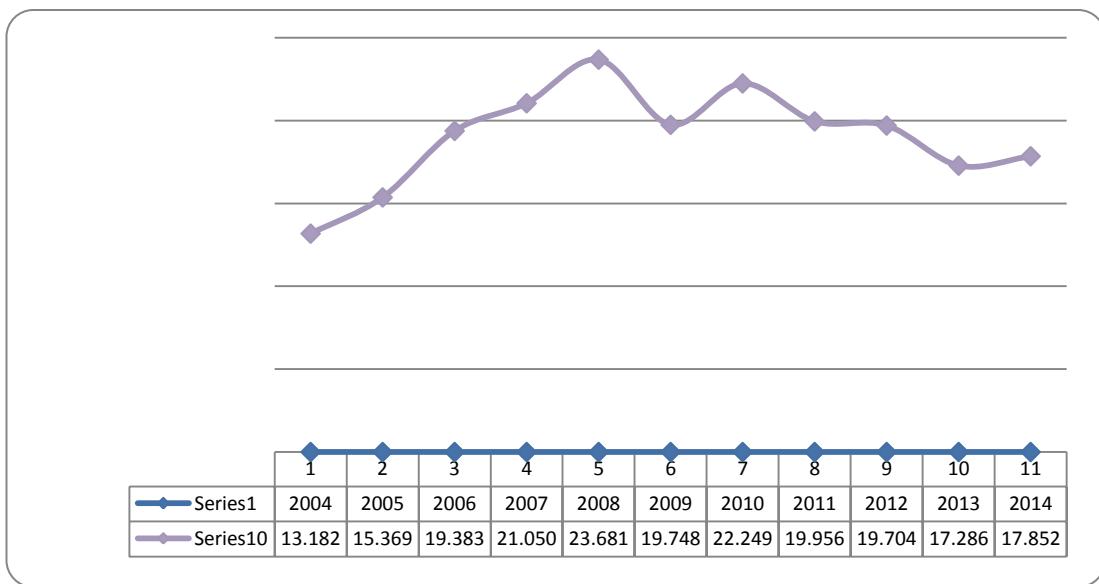


Grafikon 1.  
Prikaz strukture proračunskih izdvajanja za političke subjekte u 2014. godini

290. U razdoblju od 2004. do 2014. godine iz proračuna svih nivoa vlasti političkim subjektima su izdvojena i isplaćena sredstva u iznosu od **209.466.240,52 KM**. Ukoliko se usporede iznosi sredstva po godinama, počev od 2004. godine, evidentan je trend nijihovog rasta sve do 2008. godine. U 2009. godini zabilježen je pad izdvojenih sredstava od 16,61 % u odnosu na 2008. godinu, dok su u 2010. godini proračunska izdvajanja za političke stranke ponovo porasla i to za 12,66 % u odnosu na 2009. godinu. U razdoblju od 2011. do 2013. godine proračunska izdvajanja za političke subjekte opadaju i to: u 2011. godini za 10,31 %, u 2012. godini 1,26 % i u 2013. godini za 12,27 %, da bi u 2014. godini zabilježila porast od 3,27 % u odnosu na prethodnu godinu, što se vidi iz naredne tablice:

Tablica 4. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkim strankama po razinama vlasti u razdoblju 2004. – 2014. godine

Razina vlasti	Sredstva uplaćena 2004. godine	Sredstva uplaćena 2005. godine	Sredstva uplaćena 2006. godine	Sredstva uplaćena 2007. godine	Sredstva uplaćena 2008. godine	Sredstva uplaćena 2009. godine	Sredstva uplaćena 2010. godine	Sredstva uplaćena 2011. godine	Sredstva uplaćena 2012. godine	Sredstva uplaćena 2013. godine	Sredstva uplaćena 2014. godine
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Općine / opštine	5.630.813,48	6.730.835,38	7.730.249,74	7.669.036,83	8.900.882,54	7.454.532,70	7.214.768,57	7.122.137,42	6.229.455,49	5.492.157,57	5.272.582,44
Gradovi			698.246,35	1.357.507,05	1.663.647,62	1.083.734,51	1.029.416,21	941.314,92	1.402.492,01	748.614,91	1.581.587,89
Brčko Distrikt BiH	3.076.024,50	199.999,94	199.999,94	199.999,82	259.999,69	200.000,00	200.000,00	200.000,00	254.285,66	200.000,00	200.000,00
Kantoni / županije		3.437.929,78	4.412.153,93	4.184.131,09	5.167.777,45	4.404.391,86	4.585.981,41	4.386.311,72	4.189.296,29	3.349.455,22	3.856.403,97
Federacija BiH	1.500.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	2.291.998,00	5.000.000,00	3.475.152,50	3.500.000,00	3.450.643,00	2.920.671,00
Republika Srpska	2.883.227,09	2.824.970,44	3.190.000,00	4.190.000,00	4.200.000,00	3.340.000,00	3.200.000,00	3.200.001,00	3.500.000,00	3.100.001,00	3.099.999,96
Država BiH	<i>Uplaćeno strankama</i>	92.792,18	175.783,58	152.588,48	188.090,00	192.836,45	440.811,00	453.560,00	292.005,28	285.693,80	571.590,10
	<i>Utrošeno za rad klubova</i>	np	np	np	261.910,00	296.730,29	533.439,62	565.316,00	339.214,57	343.569,21	374.407,67
<b>UKUPNO:</b>	<b>13.182.857,25</b>	<b>15.369.519,12</b>	<b>19.383.238,44</b>	<b>21.050.674,79</b>	<b>23.681.874,04</b>	<b>19.748.907,69</b>	<b>22.249.042,19</b>	<b>19.956.137,41</b>	<b>19.704.792,46</b>	<b>17.286.869,47</b>	<b>17.852.327,66</b>
Porast / smanjenje uplaćenih sredstava u odnosu na prethodnu godinu	u KM	2.186.661,87	4.013.719,32	1.667.436,35	2.631.199,25	-3.932.966,35	2.500.134,50	-2.292.904,78	-251.344,95	-2.417.922,99	565.458,19
	%	16,59%	26,11%	8,60%	12,50%	-16,61%	12,66%	-10,31%	-1,26%	-12,27%	3,27%



Grafikon 2: Trend prihoda koje su političke stranke ostvarile iz proračuna u razdoblju 2004. do 2014. godine

291. U okviru proračunskih sredstva izdvojenim političkim strankama u 2014. godini, iz Proračuna u Federaciji BiH su izdvojena sredstva u iznosu od 11.943.272,23 KM ili 66,90 %, iz Proračuna Republike Srpske 4.787.973,03 KM ili 26,82 %, iz Proračuna Brčko Distrikta BiH 200.000,00 KM ili 1,12 %, dok su iz Proračuna Bosne i Hercegovine izdvojena sredstva u iznosu od 921.082,40 KM ili 5,16 % od ukupnog iznosa proračunskih sredstava.

Tablica 5. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkim strankama po razinama vlasti (državna razina, entitetska razina i Brčko Distrikt BiH)

Red. br.	Naziv razine vlasti	Ukupno uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1.	2.	4.	6.
<b>I.</b>	<b>Federacija BiH</b>	<b>11.943.272,23</b>	<b>66,90%</b>
1.	Općine	4.261.711,31	35,68%
2.	Gradovi	904.485,95	7,57%
3.	Kantoni	3.856.403,97	32,29%
4.	Proračun FBiH	2.920.671,00	24,45%
<b>II.</b>	<b>Republika Srpska</b>	<b>4.787.973,03</b>	<b>26,82%</b>
1.	Općine	1.010.871,13	21,11%
2.	Gradovi	677.101,94	14,14%
3.	Proračun RS	3.099.999,96	64,75%
<b>III.</b>	<b>Brčko Distrikt BiH</b>	<b>200.000,00</b>	<b>1,12%</b>
<b>IV.</b>	<b>Državna razina BiH</b>	<b>921.082,40</b>	<b>5,16%</b>
	<b>UKUPNO:</b>	<b>17.852.327,66</b>	<b>100,00%</b>

292. Iz proračuna općina u Federaciji BiH političkim subjektima u 2014. godini isplaćena su sredstva u iznosu 4.262.711,31 KM, dok su iz proračuna općina u Republici Srpskoj isplaćena sredstva u iznosu 1.010.871,13 KM<sup>41</sup>.
293. Iz proračuna gradova u Federaciji BiH političkim subjektima isplaćena su sredstva u iznosu 904.485,95 KM, dok su iz gradova u Republici Srpskoj političkim subjektima isplaćena sredstva u iznosu od 677.101,94 KM<sup>42</sup>.
294. Iz proračuna kantona u Federaciji BiH političkim subjektima u 2014. godini isplaćena su sredstva u iznosu 3.856.403,97 KM<sup>43</sup>.

### **1.3.2. Revizija i kontrola financijskih izvješća**

295. Središnje izborno povjerenstvo BiH uspostavilo je Službu za reviziju financiranja političkih stranaka koja je sukladno članku 10. stavak (1.) Zakona o financiranju političkih stranaka izvršila pregled, kontrolu i reviziju financijskih izvješća koje su podnijele političke stranke. Revizija financijskih izvješća političkih stranaka uključuje izvješće iz državnog i entitetskog sjedišta, uključujući i Brčko Distrikt BiH, i najmanje dva regionalna ureda koja izabere služba za reviziju financiranja političkih stranaka.

Provodeći odredbe Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH provelo je sljedeće aktivnosti:

- a) Sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka, okončani su pregledi, kontrola i revizija godišnjih financijskih izvješća za 2013. godinu za 101 političku stranku i izdata su izvješća i revizije, u kojima su navedeni revizijski nalazi, mišljenje revizora o financiranju političke stranke sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i date preporuke revizije.
  - (1) Za 88 političkih stranaka Služba za reviziju financiranja političkih stranaka, na bazi kontrole financijskih izvješća, dodatne finansijske dokumentacije i dokaza prikupljenih iz drugih izvora, izdala je Izvješće o pregledu godišnjeg financijskog izvješća za 2013. godinu s nalazima revizije i mišljenjem revizora o financiranju sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka.
  - (2) Za 13 političkih stranaka: BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović, HSS-NHI, Liberalno demokratska stranka BiH, Demokratski narodni savez, Socijaldemokratska unija BiH, Stranka demokratske aktivnosti, Čista socijaldemokratska partija BiH, Stranka udruženih nezavisnih demokrata BiH, Narodna demokratska stranka, Nova socijalistička partija, Demokratska narodna zajednica BiH, Neovisna lista "Za Kupres" i Demokratska stranka invalida BiH, kod kojih je izvršena revizija u prostorijama stranaka, izdata su izvješća o reviziji godišnjeg financijskog

---

<sup>41</sup> Prilog br. 1. Pregled isplaćenih sredstava iz Proračuna općina političkim strankama u 2014. godini.

<sup>42</sup> Prilog br. 2. Pregled isplaćenih sredstava iz Proračuna gradova političkim strankama u 2014. godini.

<sup>43</sup> Prilog br. 3. Pregled isplaćenih sredstava iz Proračuna kantona političkim strankama u 2014. godini.

izvješća za 2013. godinu s nalazima revizije i mišljenjem revizora o financiranju sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka.

- (3) Šest političkih stranaka je revizorima Službe za reviziju uskratilo pristup svojim prostorijama radi obavljanja revizije nihovih finansijskih izvješća, odnosno finansijskog poslovanja u 2013. godini.
296. Izvješća revizije svih političkih stranaka, sa nalazima i mišljenjem revizora o financiranju političkih stranaka sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka, dati su na uvid javnosti putem zvanične internetske stranice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, a revizijska mišljenja su objavljena i u Službenom glasniku BiH.
297. Kontrolom i revizijom finansijskih izvješća političkih stranaka za 2013. godinu, kod 27 političkih stranaka nije utvrđeno kršenje odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka, kod 46 političkih stranaka utvrđeno je kršenje računovodstvenih propisa, nevođenje ili pogrešno vodenje evidencija o prihodima i rashodima, greške u popunjavanju finansijskih izvješća i dostavljanje izvješća nakon zakonom propisanog roka, kod 5 političkih stranaka utvrđeni su manji prekršaji (neprijavljivanje nenovčanih donacija male vrijednosti, neizdavanje potvrda o primljenim članarinama u malim iznosima, dok je kod 23 političke stranke utvrđeno kršenje odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka za koja su Zakonom o financiranju političkih stranaka propisane novčane sankcije.
298. Prema nalazima revizije političke stranke prekršile su odredbe Zakona, na način što:
- finansijska sredstva osigurana za svoje financiranje, uglavom sredstva iz proračuna, nisu koristile isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom, čime su prekršile odredbe članka 4. stavak (1.) Zakona o financiranju političkih stranaka,
  - nisu vodile evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te nisu izdavale potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, čime su prekršile odredbe članka 5. stavak (4.) Zakona,
  - sredstva od članarina i dobrovoljnih priloga koja su primale u gotovini, nisu uplaćivale na transakcijski račun političke stranke, iako je Zakonom o financiranju propisano da ovlaštena osoba u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun središta političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate, čime su prekršile odredbe članka 5. stavak (4.) i članka 6. stavak (2.) Zakona,
  - znatan broj stranaka, suprotno odredbama članka 8. Zakona, finansira se iz zabranjenih izvora.
  - Služba za reviziju je, sukladno odredbama članka 15. stavak (1.) Zakona o financiranju političkih stranaka, a u svezi sa člankom 12. stavak (6.) i člankom 18. stavak (6.) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvješća političkih stranaka, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnijela informaciju o nepravilnostima koje su utvrđene kontrolom i revizijom finansijskih izvješća političkih stranaka, a koje su navedene u izvješćima o pregledu i izvješćima o reviziji političkih stranaka za 2013. godinu.

299. Središnje izbirno povjerenstvo BiH je u okviru svojih mjerodavnosti i ovlaštenja, sukladno odredbi članka 14. stavak (1.) Zakona o financiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 95/12), članka 115. stavak (1.) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), te članka 18. Poslovnika Središnjega izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/07, 33/09, 24/13 i 32/14) pokrenulo i provelo postupak protiv 28 političkih stranaka.
300. Nakon provedenog postupka, radi utvrđivanja odgovornosti za kršenje odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izbirno povjerenstvo BiH je sukladno članku 15. stavak (2.), a u okviru svojih mjerodavnosti i ovlaštenja, izrekla novčane sankcije za 21 političku stranku.
301. Za šest političkih stranaka koje su uskratile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja sukladno članku 10. stavak (8.) Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izbirno povjerenstvo BiH je izreklo administrativnu mjeru, kojom im je uskraćeno pravo da se kandidiraju na narednim izborima.
- Središnje izbirno povjerenstvo BiH je obavijestilo nadležne porezne uprave o osnovanoj sumnji da je 19 političkih stranaka prekršilo porezne propise (izvršilo poreznu utaju), a za sumnju na zlouporabu javnih sredstva jedne političke stranke obavijestila je Državnu agenciju za istrage i zaštitu, Finansijsko-obavještajni odjel i Tužiteljstvo BiH.
  - Sukladno članku 17. Zakona o financiranju političkih stranaka, Parlamentarnoj skupštini BiH je podneseno Izvješće o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2013. godini, broj: 03-07-6-604-4/15 od 22.10.2015. godine, koji se dijeli kao skupštinski tiskani materijal. U izvješću su navedeni izvori financiranja, navedeni nalazi revizije i prezentirana kršenja odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka, svake stranke pojedinačno.
  - Služba za reviziju izvršila je pregled i kontrolu godišnjeg finansijskog izvješća političkih stranaka za 2014. godinu za 118 političkih stranaka, koliko ih je podnijelo godišnje finansijsko izvješće, 102 stranke u zakonom propisanom roku, 14 stranaka nakon urgencije Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i dvije stranke nakon najave revizije u prostorijama stranaka.
  - Nakon izvršenog pregleda i kontrole godišnjeg finansijskog izvješća za 2014. godinu, te Informacije o preliminarnim nalazima kontrole, Središnje izbirno povjerenstvo BiH je donijelo zaključak da se kod 18 političkih stranaka izvrši revizija na terenu (u prostorijama stranaka), sukladno članku 10. stavak (8.) Zakona o financiranju političkih stranaka, kako bi se izrazilo pouzdano mišljenje o financiranju tih stranaka u Zakonom. To su: Socijaldemokratska partija BiH, Srpska demokratska stranka, Hrvatska demokratska zajednica BiH, Socijalistička partija, Stranka demokratske akcije, Partija demokratskog progrusa, Narodna stranka Radom za boljšak, Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD – Milorad Dodik, Savez za bolju budućnost BiH, Demokratska fronta – Željko Komšić, Srpska napredna stranka – Izvorna, Liberalno demokratska stranka BiH, Stranka za narod Bosne i Hercegovine, Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević,

Stranka socijalne sigurnosti srpskih boraca, Privredni narodni pokret BiH, Stranka pravedne politike i Stranka pravde i povjerenja.

302. Također, donesen je zaključak da se izvrši revizija u prostorijama 16 političkih stranaka koje ni nakon urgencije Središnjega izbornoga povjerenstva BiH nisu podnijele finansijsko izvješće za 2013. godinu, a to su: Hrvatska narodna zajednica, Srpski pokret obnove, Hrvatski narodni savez BiH, Ekološka stranka E5 – zeleni, BH slobodni demokrati, Bošnjačka seljačka stranka, Nova građanska inicijativa – Kozarac, Partija socijalne pravde, Partija pravog puta, Hrvatska narodna zajednica 1908, Komunistička partija, Nezavisna lista – Za moj grad, Unija socijaldemokrata – Unija za sve nas, Hrvatska neovisna lista, Složna narodna stranka i Partija ekonomsko-socijalne pravde.
303. Sukladno zaključku Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i planu aktivnosti za 2015. godinu, u tijeku su aktivnosti pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvješća političkih stranaka za 2014. godinu, te izdavanje izvješća sa nalazima revizije i mišljenjem revizora o zakonitosti financiranja političkih stranaka.
304. Sukladno Pravilniku o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvješća političkih stranaka, za 98 političkih stranaka će, na bazi kontrole finansijskih izvješća, dodatne finansijske dokumentacije koju su dostavile političke stranke i dokaza prikupljenih iz drugih izvora (podaci o financiranju političkih stranaka iz proračuna sa svih razina vlasti, podaci o prostorima koje općine dodjeljuju političkim strankama na korištenje, podaci o ugovorima sklopljenim između vlade i pravnih osoba donatora političkih stranaka, podaci iz jedinstvenog registra računa kod Centralne banke BiH i drugi raspoloživi dokazi), biti izdata izvješća o pregledu u kojima se navode nalazi revizije i izražava revizijsko mišljenje o financiranju stranaka sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka.
305. Revizija na terenu je najavljena kod 34 političke stranke, a do kraja prosinca je obavljena u prostorijama kod 12 stranaka, pa je u tijeku izrada preliminarnih revizijskih izvješća.
306. Do kraja 2015. godine izdata su 44 izvješća o pregledu godišnjeg finansijskog izvješća za 2014. godinu koji su, sukladno odredbama članka 10. stavak (3.), (4.) i (5.) Zakona o financiranju političkih stranaka i odredbama članka 10. stavak (2.) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvješća političkih stranaka, u formi preliminarnih dostavljeni političkim strankama na očitovanje. Nakon što se političke stranke očituju na izvješće ili eventualno dostave druge dokaze, Središnje izborne povjerenstvo BiH izdat će konačna izvješća o pregledu godišnjeg finansijskog izvješća za 2014. godinu s mišljenjem revizora i službenom potvrdom nalaza revizije.

### 1.3.3. Sankcioniranje političkih stranaka<sup>44</sup>

307. Središnje izborne povjerenstvo BiH je, sukladno članku 14. stavak (2.) Zakona o financiranju političkih stranaka, koji se odnose na njegove ovlasti, izreklo novčane sankcije političkim strankama zbog kršenja odredbi koje se odnose na: izvore

<sup>44</sup> Prilog 4 – Pregled sankcioniranih političkih stranaka.

financiranja, zabranjene priloge, obveze prijavljivanja priloga, obveze vođenja evidencija o prihodima i rashodima i obveze podnošenja finansijskih izvješća za svaku kalendarsku godinu.

308. Tijekom 2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH izreklo je sljedeće sankcije političkim strankama:

- a) donesena je 21 odluka kojima su novčano sankcionirane političke stranke u ukupnom iznosu od 65.200,00 KM zbog kršenja Zakona o financiranju političkih stranaka.

Novčane sankcije koje je Središnje izborno povjerenstvo BiH izreklo sukladno članku 14. stavak (2.) Zakona o financiranju političkih stranaka, prema pravomoćnim i dijelu nepravomoćnih odluka, kreću se u rasponu od 500,00 KM do 33.000,00 KM;

- b) za šest političkih stranaka koje nisu dostavile godišnje finansijsko izvješće za 2013. godinu i nisu omogućile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja sukladno članku 10. stavak (8.) Zakona o financiranju političkih stranaka<sup>45</sup> Središnje izborno povjerenstvo BiH je izreklo administrativnu mjeru kojom im je uskraćeno pravo da se kandidiraju na narednim izborima.

#### **1.3.4. Ostale aktivnosti**

309. Osim provedbe ključnih aktivnosti iz oblasti Zakona o financiranju političkih stranaka (prijem i kontrola godišnjih finansijskih izvješća političkih stranaka, uredske revizije,

terenske revizije i sankcioniranje političkih stranaka), Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2015. godini provodilo i druge aktivnosti i radnje, koje također definiraju oblast financiranja političkih stranaka, kao što su: stalna koordinacija s političkim strankama i davanje pismenih odgovora na njihove upite, uz nastojanje da se u potpunosti ispoštuju principi informiranja javnosti o financiranju političkih stranaka; suradnja s NVO i drugim organizacijama koje prate primjenu Zakona o financiranju političkih stranaka, kao i suradnja s međunarodnim stručnjacima.

310. Naime, Središnje izborno povjerenstvo BiH tijekom 2015. godine nastojalo je pismeno odgovoriti na sve upite političkih stranaka, koji su se odnosili na primjenu odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka i svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini, otklanjajući time nedoumice kod političkih stranaka u svezi s tumačenjem samog Zakona.

311. Također, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, poštujući ključne principe informiranja javnosti, a posebice princip otvorenosti kada su u pitanju modaliteti financiranja političkih stranaka, ostvarilo dobru suradnju i s medijima u Bosni i Hercegovini, u pogledu davanja značajnih informacija koje definiraju oblast financiranja političkih stranaka.

---

<sup>45</sup> "Službeni glasnik BiH", br. 95/12.

312. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, nastojeći da stvori zakonske i institucionalne pretpostavke za uređenje tzv. političkog financiranja, u 2015. godini, ostvarilo suradnju i s međunarodnim organizacijama iz oblasti antikorupcijskih zakona u koje spada i Zakon o financiranju političkih stranaka.
313. U okviru međunarodne suradnje, Središnje izborno povjerenstvo BiH je sačinilo informaciju o svim do sada poduzetim i realiziranim aktivnostima iz svoje mjerodavnosti, na implementaciji preporuka Skupine zemalja Vijeća Europe za borbu protiv korupcije – GRECO, iz Evaluacijskog izvješća za Bosnu i Hercegovinu iz trećeg kruga evaluacije Bosne i Hercegovine – Transparentnost financiranja političkih stranaka.
314. Međutim, GRECO u Izvješću o usuglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II. – Transparentnost financiranja političkih stranaka, na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15. – 19. lipnja 2015. godine) konstatira da je Bosna i Hercegovina postigla malo vidljiv napredak u pogledu provedbe preporuka. Ukupno gledajući, samo dvije od devet preporuka implementirane su, i to jedna preporuka na zadovoljavajući način i jedna preporuka djelomice<sup>46</sup>.
315. Konstatacije GRECO-a, iznesene u Izvješću o usuglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II. – Transparentnost financiranja političkih stranaka, na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15. – 19. lipnja 2015. godine) nedvosmisleno ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka ovisi o izmjenama zakonske regulative.
316. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 18. sjednici održanoj 7.10.2015. godine i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 10. sjednici održanoj 14.10.2015. godine su donijeli Zaključak skupštine kojim se obvezuje Interresorna radna skupina za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine da izradi prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka, s ciljem realizacije preporuka GRECO-a.  
 Interresorna radna skupina je pripremila izmjene Zakona o financiranju političkih stranaka, koje će uputiti domovima Parlamentarne skupštine BiH u proceduru usvajanja. U prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka ugrađeno je pet preporuka GRECO-a, od datih devet preporuka.

## **2. Zaključna razmatranja**

317. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno odredbama članka 14. stavak 2. Zakona o financiranju političkih stranaka, nadležno za provedbu odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka. U 2015. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH provodilo je sve aktivnosti koje su propisane odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka i odredbama Izbornog zakona BiH, koje se mogu grupirati na sljedeći način: prijem finansijskih izvješća političkih stranaka, prikupljanje podatka o sredstvima koja su iz Proračuna svih razina isplaćena političkim subjektima, kontrola i revizija finansijskih izvješća, izdavanje revizijskih izvješća sa nalazima revizije i

---

<sup>46</sup>Sukladno stavku 2. (i.) pravila 32. Poslovnika o radu, GRECO zahtjeva od voditelja izaslanstva Bosne i Hercegovine da dostavi izvješće o poduzetim radnjama kako bi se implementirale preporuke koje su još na čekanju (preporuke I. do IV., kao i VI. do IX. koje se tiču Teme II. – Transparentnost financiranja političkih stranaka) do 31. ožujka 2016.

mišljenjem revizora o financiranju političkih stranka sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, sankcioniranje političkih stranaka i ostale aktivnosti.

318. Središnje izborno povjerenstvo BiH je putem svoje zvanične internetske stranice dalo na uvid javnosti brojne informacije i izvješća o izvorima financiranja političkih stranaka, podatke o sredstvima koja su političkim strankama isplaćena iz proračuna svih razina vlasti u razdoblju od 2004. do 2014. godine, izvješća revizije svih političkih stranaka, sa nalazima i mišljenjem revizora o financiranju političkih stranaka sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka. Revizijska mišljenja iz izvješća o pregledu i izvješća o reviziji finansijskih izvješća političkih stranaka za 2013. godinu objavljena su u Službenom glasniku BiH.

## **PRILOZI**

Prilog 1. – Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna općina političkim strankama u 2014. godini .....	101
Prilog 2. – Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna gradova političkim strankama u 2014. godini .....	105
Prilog 3. – Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna kantona političkim strankama u 2014. godini .....	106
Prilog 4. – Pregled sankcioniranih političkih stranaka u 2015. godini.....	107
Prilog 5. – Pregled izrečenih kazni u razdoblju 2005. – 2015. godina.....	108



**Prilog 1. – Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna općina političkim strankama u 2014. godini**

Općine u Federaciji Bosne i Hercegovine

Red. br.	Kod	Naziv općine	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više / manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1	136	CENTAR SARAJEVO	349.999,62	349.999,62	0,00	100,00%
2	133	NOVI GRAD SARAJEVO	291.589,42	291.589,42	0,00	100,00%
3	091	TRAVNIK	273.200,00	273.200,00	0,00	100,00%
4	139	NOVO SARAJEVO	225.961,61	208.798,99	-17.162,62	92,40%
5	137	STARI GRAD SARAJEVO	180.000,00	180.000,00	0,00	100,00%
6	032	SANSKI MOST	200.000,00	178.300,00	-21.700,00	89,15%
7	112	VITEZ	140.000,00	151.334,00	11.334,00	108,10%
8	131	ILIDŽA	135.820,80	135.820,80	0,00	100,00%
9	127	KONJIC	133.126,20	133.126,20	0,00	100,00%
10	109	BUGOJNO	120.000,00	130.000,00	10.000,00	108,33%
11	126	JABLANICA	121.800,03	119.814,65	-1.985,38	98,37%
12	135	VOGOŠĆA	116.416,00	116.416,00	0,00	100,00%
13	042	MAGLAJ	112.860,00	112.860,00	0,00	100,00%
14	115	KISELJAK	110.000,00	110.213,32	213,32	100,19%
15	065	JAJCE	102.474,96	102.474,96	0,00	100,00%
16	001	VELIKA KLAĐUŠA	99.999,20	99.999,20	0,00	100,00%
17	110	GORNJI VAKUF -USKOPLJE	96.600,00	96.600,00	0,00	100,00%
18	125	PROZOR / PROZOR-RAMA	95.000,00	95.000,00	0,00	100,00%
19	130	HADŽIĆI	90.000,00	89.999,81	-0,19	100,00%
20	039	TEŠANJ	81.000,00	81.000,00	0,00	100,00%
21	022	ORAŠJE	76.000,00	75.999,96	-0,04	100,00%
22	111	NOVI TRAVNIK	74.520,00	74.520,00	0,00	100,00%
23	044	GRAČANICA	80.000,00	69.154,56	-10.845,44	86,44%
24	172	ČITLUK	64.163,00	64.163,00	0,00	100,00%
25	077	ZAVIDOVICI	69.599,46	63.799,46	-5.800,00	91,67%
26	118	ILIJAŠ	70.000,00	59.110,05	-10.889,95	84,44%
27	075	ŽEPČE	80.000,00	57.580,00	-22.420,00	71,98%
28	094	KAKANJ	49.999,80	49.999,80	0,00	100,00%
29	004	BOSANSKA KRUPA	46.800,00	46.800,00	0,00	100,00%
30	059	KLJUČ	44.000,00	40.333,26	-3.666,74	91,67%
31	114	FOJNICA	49.999,90	39.107,00	-10.892,90	78,21%
32	049	SREBRENIK	49.682,01	37.915,03	-11.766,98	76,32%
33	129	KREŠEVO	30.780,00	37.842,20	7.062,20	122,94%
34	017	ODŽAK	36.000,00	36.000,00	0,00	100,00%
35	106	LIVNO	35.600,00	35.600,00	0,00	100,00%
36	124	TOMISLAVGRAD	34.381,00	34.381,00	0,00	100,00%

37	025	GRADAČAC	60.000,00	33.600,00	-26.400,00	56,00%
38	047	LUKAVAC	35.300,00	32.358,26	-2.941,74	91,67%
39	141	TRNOVO (FBIH)	29.999,76	29.999,76	0,00	100,00%
40	002	CAZIN	80.000,00	25.200,00	-54.800,00	31,50%
41	089	DONJI VAKUF	23.420,25	23.420,25	0,00	100,00%
42	148	POSUŠJE	22.500,00	22.498,00	-2,00	99,99%
43	005	BUŽIM	29.995,00	21.800,00	-8.195,00	72,68%
44	116	VISOKO	19.330,04	19.330,04	0,00	100,00%
45	079	ŽIVINICE	160.000,00	16.343,32	-143.656,68	10,21%
46	082	SAPNA	9.999,99	15.946,22	5.946,23	159,46%
47	113	BUSOVAČA	15.000,00	15.000,00	0,00	100,00%
48	078	BANOVIĆI	19.670,00	14.752,00	-4.918,00	75,00%
49	080	KALESIJA	14.474,00	14.474,00	0,00	100,00%
50	036	DOBOJ ISTOK	14.400,00	14.360,00	-40,00	99,72%
51	167	GORAŽDE	14.339,95	14.339,95	0,00	100,00%
52	052	ČELIĆ	12.000,00	12.000,00	0,00	100,00%
53	095	VAREŠ	6.500,00	10.124,70	3.624,70	155,76%
54	020	DOMALJEVAC-ŠAMAC	10.000,00	9.000,00	-1.000,00	90,00%
55	149	GRUDE	8.750,00	8.750,00	0,00	100,00%
56	173	ČAPLJINA	30.000,00	7.500,00	-22.500,00	25,00%
57	037	DOBOJ-JUG	6.000,00	6.000,00	0,00	100,00%
58	174	NEUM	11.000,00	5.500,00	-5.500,00	50,00%
59	117	BREZA	30.000,00	4.656,27	-25.343,73	15,52%
60	055	TEOČAK	2.500,00	3.412,50	912,50	136,50%
61	098	KLADANJ	2.493,75	2.493,75	0,00	100,00%
62	030	BOSANSKI PETROVAC	0,00	0,00	0,00	
63	057	DRVVAR	0,00	0,00	0,00	
64	084	BOSANSKO GRAHOVO	0,00	0,00	0,00	
65	085	GLAMOČ	0,00	0,00	0,00	
66	107	KUPRES (FBIH)	0,00	0,00	0,00	
67	096	OLOVO	0,00	0,00	0,00	
68	183	USORA	0,00	0,00	0,00	
69	143	PALE (FBIH)	0,00	0,00	0,00	
70	165	FOČA (FBIH)	0,00	0,00	0,00	
71	067	DOBRETIĆI	0,00	0,00	0,00	
		<b>UKUPNO</b>	<b>4.635.045,75</b>	<b>4.261.711,31</b>	<b>-373.334,44</b>	<b>91,95%</b>

Općine u Republici Srpskoj

Red. br.	Kod	Naziv općine	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više / manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1	083	ZVORNIK	56.090,09	129.335,32	73.245,23	230,58%
2	166	FOČA (RS)	120.003,00	121.778,00	1.775,00	101,48%
3	074	TESLIĆ	108.000,00	99.011,00	-8.989,00	91,68%
4	008	KOZARSKA DUBICA	100.000,00	75.484,87	-24.515,13	75,48%
5	014	DERVENTA	72.365,00	72.365,00	0,00	100,00%
6	010	GRADIŠKA	90.000,00	61.729,84	-28.270,16	68,59%
7	011	LAKTAŠI	50.000,00	50.000,00	0,00	100,00%
8	024	MODRIČA	46.460,95	46.460,95	0,00	100,00%
9	064	MRKONJIĆ-GRAD	48.600,00	40.500,00	-8.100,00	83,33%
10	013	PRNIJAVOR	37.229,97	37.229,97	0,00	100,00%
11	016	BROD	35.000,00	26.472,00	-8.528,00	75,63%
12	070	KOTOR-VAROŠ	35.000,00	23.333,90	-11.666,10	66,67%
13	088	ŠIPOVO	22.797,00	22.797,00	0,00	100,00%
14	021	ŠAMAC	34.980,00	20.903,00	-14.077,00	59,76%
15	132	ISTOČNA ILIDŽA	18.760,00	18.760,00	0,00	100,00%
16	161	NEVESINJE	30.000,00	17.158,36	-12.841,64	57,19%
17	147	VIŠEGRAD	14.994,00	14.994,00	0,00	100,00%
18	144	PALE (RS)	14.186,67	14.186,67	0,00	100,00%
19	007	NOVI GRAD	11.200,04	11.377,69	177,65	101,59%
20	035	ČELINAC	11.249,97	9.810,42	-1.439,55	87,20%
21	170	RUDO	10.000,00	9.307,20	-692,80	93,07%
22	026	PELAGIĆEVO	15.000,00	9.000,00	-6.000,00	60,00%
23	061	RIBNIK	8.000,00	8.000,00	0,00	100,00%
24	184	KOSTAJNICA	7.999,99	7.999,99	0,00	100,00%
25	101	ŠEKOVIĆI	7.000,00	6.999,84	-0,16	100,00%
26	177	BERKOVIĆI	6.500,00	6.500,00	0,00	100,00%
27	054	LOPARE	9.000,00	5.902,01	-3.097,99	65,58%
28	012	SRBAC	20.000,00	5.376,28	-14.623,72	26,88%
29	104	BRATUNAC	10.000,05	4.763,40	-5.236,65	47,63%
30	164	GACKO	34.000,00	4.500,00	-29.500,00	13,24%
31	169	ČAJNIČE	4.950,00	3.712,35	-1.237,65	75,00%

32	068	KNEŽEVO	3.421,44	3.421,44	0,00	100,00%
33	045	PETROVO	6.800,00	3.400,00	-3.400,00	50,00%
34	123	HAN-PIJESAK	4.960,00	3.306,40	-1.653,60	66,66%
35	179	LJUBINJE	3.000,00	3.000,00	0,00	100,00%
36	081	OSMACI	2.600,00	2.600,00	0,00	100,00%
37	033	OŠTRA LUKA	9.000,00	2.500,00	-6.500,00	27,78%
38	121	SOKOLAC	5.000,00	2.083,33	-2.916,67	41,67%
39	163	KALINOVIK	2.000,00	2.000,00	0,00	100,00%
40	103	VLASENICA	13.000,00	1.556,56	-11.443,44	11,97%
41	105	SREBRENICA	22.000,00	1.254,34	-20.745,66	5,70%
42	006	KRUPA NA UNI	0,00	0,00	0,00	
43	018	VUKOSAVLJE	0,00	0,00	0,00	
44	023	DONJI ŽABAR	0,00	0,00	0,00	
45	031	PETROVAC	0,00	0,00	0,00	
46	058	ISTOČNI DRVVAR	1.500,00	0,00	-1.500,00	0,00%
47	066	JEZERO	0,00	0,00	0,00	
48	108	KUPRES (RS)	0,00	0,00	0,00	
49	138	ISTOČNI STARI GRAD	0,00	0,00	0,00	
50	158	ISTOČNI MOSTAR	0,00	0,00	0,00	
51	168	NOVO GORAŽDE	4.000,00	0,00	-4.000,00	0,00%
		<b>UKUPNO</b>	<b>1.166.648,17</b>	<b>1.010.871,13</b>	<b>-155.777,04</b>	<b>86,65%</b>

**Prilog 2. – Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna gradova političkim strankama  
u 2014. godini**

Gradovi u Federaciji Bosne i Hercegovine

Red. br.	Kod	Naziv grada	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više / manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1	050	TUZLA	440.000,00	415.511,03	-24.488,97	94,43%
2	666	SARAJEVO	300.002,22	302.001,89	1.999,67	100,67%
3	093	ZENICA	145.497,03	145.497,03	0,00	100,00%
4	003	BIHAĆ	99.997,40	41.476,00	-58.521,40	41,48%
5	199A	MOSTAR	0,00	0,00	0,00	
6		ŠIROKI BRIJEG	0,00	0,00	0,00	
		<b>UKUPNO</b>	<b>985.496,65</b>	<b>904.485,95</b>	<b>-81.010,70</b>	<b>91,78%</b>

Gradovi u Republici Srpskoj

Red. br.	Kod	Naziv grada	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više/manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1	034B	BANJA LUKA	244.999,68	244.999,68	0,00	100,00%
2	029	BIJELJINA	248.509,76	197.578,51	-50.931,25	79,51%
3	009	PRIJEDOR	100.000,00	108.000,32	8.000,32	108,00%
4	038	DOBOJ	80.000,00	51.523,65	-28.476,35	64,40%
5	182	TREBINJE	39.999,78	39.999,78	0,00	100,00%
6	888	ISTOČNO SARAJEVO	35.000,00	35.000,00	0,00	100,00%
		<b>UKUPNO</b>	<b>748.509,22</b>	<b>677.101,94</b>	<b>-71.407,28</b>	<b>90,46%</b>

**Prilog 3. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna kantona političkim strankama u 2014. godini**

Red. br.	Kod razine	Naziv razine	Ukupno planirano	Ukupno plaćeno	Više / manje isplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1	9	Kanton Sarajevo	1.020.542,71	1.020.542,71	0,00	100,00%
2	6	Kanton Srednjebosanski	800.000,00	799.999,61	-0,39	100,00%
3	3	Kanton Tuzlanski	455.825,17	461.371,87	5.546,70	101,22%
4	7	Kanton Hercegovačko-neretvanski	343.980,00	411.804,00	67.824,00	119,72%
5	10	Kanton10	300.000,00	300.000,00	0,00	100,00%
6	4	Kanton Zeničko-dobojski	394.000,00	295.500,01	-98.499,99	75,00%
7	8	Kanton Zapadnohercegovački	207.000,00	210.000,00	3.000,00	101,45%
8	2	Kanton Posavski	160.000,00	143.860,52	-16.139,48	89,91%
9	1	Kanton Unsko-sanski	133.331,44	133.331,44	0,00	100,00%
10	5	Kanton Bosansko-podrinjski	79.993,81	79.993,81	0,00	100,00%
		<b>UKUPNO</b>	<b>3.894.673,13</b>	<b>3.856.403,97</b>	<b>-38.269,16</b>	<b>99,02%</b>

#### **Prilog 4. - Pregled sankcioniranih političkih stranaka u 2015. godini**

##### **Novčane kazne**

Red.br.	Naziv političke stranke	Broj i datum odluke	Iznos kazne u KM
1	2	3	4
1	Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović	03-07-6-1080/15 od 03.12.2015.	500,00
2	Čista socijaldemokratska partija BiH	03-07-6-1086/15 od 03.12.2015.	500,00
3	Gradska demokratska stranka BiH	03-07-6-1081/15 od 03.12.2015.	500,00
4	Naša stranka	03-07-6-1084/15 od 03.12.2015.	500,00
5	Socijaldemokratska unija BiH	03-07-6-1096/15 od 03.12.2015.	500,00
6	Stranka demokratske aktivnosti	03-07-6-1085/15 od 03.12.2015.	500,00
7	Demokratski narodni savez	03-07-6-1095/15 od 03.12.2015.	1.000,00
8	Hrvatska demokratska zajednica BiH	03-07-6-1094/15 od 03.12.2015.	1.000,00
9	Narodna stranka Radom za boljšak	03-07-6-1082/15 od 03.12.2015.	1.000,00
10	Stranka demokratske akcije	03-07-6-1097/15 od 03.12.2015.	1.000,00
11	Demokrati BiH	03-07-6-1092/15 od 09.12.2015.	1.100,00
12	Hrvatski narodni savez BiH	03-07-6-1098/15 od 03.12.2015.	1.500,00
13	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	03-07-6-1098/15 od 03.12.2015.	1.500,00
14	Hrvatska demokratska zajednica 1990	03-07-6-1099/15 od 03.12.2015.	2.000,00
15	Liberalno demokratska stranka BiH	03-07-6-1093/15 od 03.12.2015.	2.000,00
16	Partija ujedinjenih penzionera	03-07-6-1088/15 od 03.12.2015.	2.000,00
17	Srpska radikalna stranka republike Srpske	03-07-6-1087/15 od 03.12.2015.	2.000,00
18	“BOSS” Bosanska stranka – Mirnes Ajanović	03-07-6-1078/15 od 03.12.2015.	3.000,00
19	Partija demokratskog progrusa	03-07-6-1090/15 od 03.12.2015.	3.000,00
20	Savez nezavisnih socijaldemokrata - SNSD – Milorad Dodik	03-07-6-1091/15 od 09.12.2015.	7.100,00
21	Socijaldemokratska partija BiH	03-07-6-1089/15 od 09.12.2015.	33.000,00
	<b>UKUPNO</b>		<b>65.200,00</b>

## Administrativna mjera

Red.br.	Politička stranka	Broj i datum odluke
1	2	3
1	BH slobodni demokrati	03-07-6-1100/15 09.12.2015
2	Tvoja i moja stranka	03-07-6-1101/15 09.12.2015
3	Hrvatska narodna zajednica 1908	03-07-6-1102/15 09.12.2015
4	PO Nezavisna lista – za moj grad	03-07-6-1103/15 09.12.2015
5	Hrvatska seljačka stranka BiH	03-07-6-1104/15 09.12.2015
6	Partija pravog puta	03-07-6-1105/15 09.12.2015

## Prilog 5. – Pregled izrečenih kazni u razdoblju 2005. – 2015. godina

Godina izricanja kazne	Iznosi prema godinama izricanja kazni	Broj izrečenih novčanih kazni	Godina kršenja zakona	Iznosi kazni prema godinama kršenja Zakona	Naplaćene kazne	Nenaplać. kazne	Administrativna mjera – Zabranu sudjelovanja na narednim izborima
2005.	56.000,00	40	2004.	56.000,00	37.550,00	18.450,00	-
2007.	48.700,00	9	2004.	48.700,00	46.339,72	2.360,28	7
2008.	13.000,00	3	2005.	13.000,00	13.000,00	0,00	4
2009.	179.670,00	63	2005. 2006. 2007.	179.670,00	125.981,96	53.688,04	-
2010.	83.500,00	37	2008.	83.500,00	73.548,44	9.951,56	8
2011.	89.200,00	1	2008.	10.000,00	10.000,00	0,00	11
		33	2009.	79.200,00	74.123,35	5.076,65	
2012.	59.000,00	19	2010.	59.000,00	48.028,40	10.971,60	8
2013.	150.600,00	12		47.000,00	46.000,00	1.000,00	3
		1	2010.	25.000,00	25.000,00	0,00	
		30	2011.	78.600,00	75.420,00	3.180,00	
2014.	100.200,00	27	2012.	100.200,00	88.300,00	11.900,00	12
2015.	65.200,00	21	2013.	65.200,00	6.000,00	59.200,00	6
<b>UKUPNO</b>	<b>845.070,00</b>	<b>296</b>		<b>845.070,00</b>	<b>669.291,87</b>	<b>175.778,13</b>	<b>59</b>
		<b>Procenat naplate</b>		<b>100,00%</b>	<b>79,20%</b>	<b>20,80%</b>	

**III. DIO**

**PROVEDBA  
ZAKONA O  
VIJEĆU  
MINISTARA BiH**



## **1. Provedba Zakona o Vijeću ministara BiH**

319. Sukladno Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Vijeće ministara BiH), Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno je da ocjenjuje, na temelju dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uvjete za imenovanje, i potvrdu o tomu dostavlja tijelu nadležnom za imenovanje.
320. Sukladno članku 10c. spomenutog zakona, Središnje izborno povjerenstvo BiH vrši provjere da li kandidati za ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara BiH ispunjavaju sve potrebne uvjete propisane Izbornim zakonom BiH i da se na njih ne odnosi nijedna nespojiva dužnost propisana tim zakonom.
321. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, dana 14.1.2015. godine, zaprimilo spis Tajništva Predsjedništva Bosne i Hercegovine broj: 05-02-2-3063-3/14 od 14.1.2015. godine, kojim je dostavljen popunjeno obrazac koji je propisalo Središnje izborno povjerenstvo BiH, za kandidata za položaj predsjedatelja Vijeća ministara BiH, a što je sukladno članku 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH.
322. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, a na temelju izvršenih provjera, Središnje izborno povjerenstvo BiH je utvrdilo da kandidat Denis Zvizdić ispunjava uvjete za imenovanje na položaj predsjedatelja Vijeća ministara BiH, propisane odredbama članka 1.6, 1.7, 1.8 stavak (4.) i (6.) i 4.2 Izbornog zakona BiH.
323. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, dana 19.3.2015. godine, zaprimilo spis predsjedatelja Vijeća ministara BiH broj: 01-34-3-594/15 od 18.3.2015. godine, kojim su dostavljeni popunjeni obrasci koje je propisalo Središnje izborno povjerenstvo BiH, za kandidate za položaj ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, a što je sukladno članku 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH.
324. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, a na temelju izvršenih provjera, utvrđeno je da kandidati: Adil Osmanović, Semiha Borovac, Igor Crnadak, Mirko Šarović, Dragan Mektić, Slavko Matanović, Vjekoslav Bevanda, Marina Pendeš, Josip Grubeša, Nezir Pivić, Mirsad Žuga, Boris Jerinić, Predrag Jović, Đorđe Miličević, Emir Suljagić, Predrag Kožul, Mate Franjičević, Mijo Krešić i Josip Brkić ispunjavaju uvjet za imenovanje na položaj ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, propisan odredbama članka 4.2 Izbornog zakona BiH i nemaju smetnji za imenovanje u svezi s člankom 1.6, 1.7 i 1.8 stavak (4.) i (6.) Izbornog zakona BiH.
325. Nadalje, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, dana 24.3.2015. godine, zaprimilo od predsjedatelja Vijeća ministara BiH uređene obrasce, koje je propisalo Središnje izborno povjerenstvo BiH, za kandidate za položaj ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, a što je sukladno zaključima Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, broj: 06-1-07-1-200/15 od 23.3.2015. godine i člankom 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH.
326. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, a na temelju prethodno izvršenih provjera, utvrđeno je da kandidati: Igor Crnadak, Mirsad Žuga, Boris Jerinić, Emir Suljagić i

Mijo Krešić, ispunjavaju uvjet za imenovanje na položaj ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, propisan odredbama članka 4.2 Izbornog zakona BiH i nemaju smetnji za imenovanje u svezi s člankom 1.6, 1.7 i 1.8 stavak (4.) i (6.) Izbornog zakona BiH.

327. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, dana 30.3.2015. godine, zaprimilo spis generalnog tajnika Vijeća ministara BiH broj: 02-34-3-594-7/15 od 30.3.2015. godine, kojim je dostavljen popunjeno obrazac, koji je propisalo Središnje izborno povjerenstvo BiH, za kandidata za položaj ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, a što je sukladno članku 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH.
328. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, a na temelju izvršenih provjera, utvrđeno je da kandidat Saša Dalipagić ispunjava uvjet za imenovanje na položaj ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, propisan odredbama članka 4.2 Izbornog zakona BiH i nema smetnji za imenovanje u svezi sa članom 1.6, 1.7 i 1.8 stavak (4.) i (6.) Izbornog zakona BiH.
329. Za kandidate za položaj predsjedatelja, ministara ili zamjenika ministara u Vijeću ministara BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, u svezi s člankom 10d. stavak (6.) Zakona o Vijeću ministara BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07 i 24/08), izdalo potvrde da kandidati ispunjavaju sve potrebne uvjete propisane člankom 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH za imenovanje na navedene položaje.

## **2. Zaključna razmatranja**

330. Tijekom 2015. godine izvršene su provjere za jednog kandidata za položaj Predsjedatelja Vijeća ministara BiH i 20 kandidata za položaj ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH i to kandidata za ministra/zamjenika ministra za inozemne poslove, ministra/zamjenika ministra obrane, ministra/zamjenika ministra sigurnosti, ministra/zamjenika ministra financija i trezora, ministra/zamjenika ministra pravde, ministra/zamjenika ministra inozemne trgovine i ekonomskih odnosa, ministra/zamjenika ministra komunikacija i prometa, ministra/zamjenika ministra za ljudska prava i izbjeglice, i ministra/zamjenika ministra civilnih poslova.



**IV. DIO**

**MEĐUNARODNA  
SURADNJA,  
SEMINARI  
I EDUKACIJE**



## **1. Međunarodna suradnja, seminari i edukacije**

### **1.1 Sudjelovanje na promatračkim misijama, međunarodnim konferencijama i seminarima**

331. U razdoblju od **24. do 27. veljače 2015.** godine izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovalo je na 5. godišnjem sastanku tijela za provedbu izbora, koji je održan u Gruziji. Tema sastanka, koji je okupio veliki broj izbornih praktičara i stručnjaka, bila je Inkluzivni izbori.
332. Član Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, dr. Suad Arnautović je **2. ožujka 2015.** godine sudjelovao na sastanku Izvršnog odbora Udruge europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO), koji je održan u Kišinjevu, Moldavija.
333. U razdoblju od **24. ožujka do 27. ožujka 2015.** godine izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovalo je na 3. sastanku Izvršnog odbora Udruge svjetskih izbornih tijela (A-WEB) koji je održan u Rumunjskoj 23.3.2015. godine. Izborno povjerenstvo Rumunjske je 26.3.2015. godine također organiziralo forum pod nazivom "Izborni integritet i regionalna suradnja", na kojem je predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH prezentirala iskustva Bosne i Hercegovine.
334. U razdoblju od **19. travnja do 1. svibnja 2015.** godine dvočlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovalo je na seminaru "Program poboljšanja informacijsko-komunikacijsko tehnoloških kapaciteta u izborima" koji je održan u Songdo i u Seulu, Republika Koreja. Seminar je organiziralo Tajništvo Svjetske udruge izbornih tijela, a pored izaslanstva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH na seminaru su sudjelovali predstavnici izbornih povjerenstava Dominikanske Republike, Kenije, Mijanmara, Mongolije i Zambije. Predstavnici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH su održali dvije tematske prezentacije o izbornom sustavu Bosne i Hercegovine i primjeni informacijsko-komunikacijskih tehnologija u izbornom procesu u Bosni i Hercegovini.



Sudionici Programa poboljšanja informacijsko-komunikacijsko tehnoloških kapaciteta u izborima u posjeti Državnom izbornom povjerenstvu Republike Koreje

335. Članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH Irena Hadžiabdić, sudjelovala je u radu Odbora ravnatelja Međunarodne fondacije za izborne sustave (IFES). Sastanak je održan **9.-10. lipnja 2015.** godine u Washingtonu, Sjedinjene Američke Države.
336. Na poziv Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB) i Izbornog povjerenstva Dominikanske Republike u razdoblju od **15. do 22. kolovoza 2015.** godine dvočlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovalo je na Drugoj Generalnoj skupštini A-WEB-a i konferenciji "Uloga izbornih tijela u osiguranju integriteta izbora", koje su održane u Dominikanskoj Republici. Predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je bila moderator panel-diskusije o temi: Sudska kontrola izbornog procesa.



Druga Generalna skupština A-WEB-a i Svjetska konferencija A-WEB-a  
Dominikanska Republika, 15. – 22. kolovoza 2015. godine

337. U razdoblju od **8. do 12. rujna 2015.** godine, izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovalo je na 24. godišnjoj konferenciji Udruge europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO), koja je održana u Kišinjevu, Republika Moldavija. Na 24. godišnjoj Konferenciji ACEEEO-a obrađene su dvije teme i to: "Stalna obuka izbornih aktera" i "Jednakost birača, jednakost glasa". Tijekom drugog dana Konferencije, dr. Suad Arnautović je na radionici A prezentirao "Metode stalne obuke izbornih aktera – iskustva Bosne i Hercegovine".



Sudionici 24. godišnje konferencije ACEEEO-a  
Kišinjev, Republika Moldavija 8. – 12. rujan 2015. godine

338. Dvočlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH boravilo je u Sjedinjenim Američkim Državama od **26. do 30. rujna 2015.** godine kako bi sudjelovala u radu Odbora ravnatelja Međunarodne fondacije za izborne sustave (IFES) čija članica je Irena Hadžiabdić, članica Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, i na manifestaciji “the Sixth Annual Charles T. Manatt Democracy Awards“.
339. Na poziv Udruge svjetskih izbornih tijela (A-WEB) dva predstavnika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH su u razdoblju od **1. do 7. listopada 2015.** godine sudjelovali u međunarodnoj promatračkoj misiji u Republici Kirgistanu i promatrali Opće izbore koji su održani 4. listopada 2015. godine. Promatrački program u Republici Kirgistan se fokusirao na evaluaciju rezultata primjene informacijsko-komunikacijskih tehnologija u provedbi izbornog procesa.



Promatračka misija A-WEB-a  
Parlamentarni izbori u Republici Kirgistan, 1. - 7. listopada 2015. godine

340. U razdoblju od **20. do 29. listopada 2015. godine** dr. Suad Arnautović sudjelovao je u OESS misiji promatranja lokalnih izbora u Ukrajini. Kako su lokalni izbori u Ukrajini održani u dva kruga, dr. Arnautović je bio član OESS promatračke misije i u drugom krugu izbora, koji je održan od 11. do 18. studenoga 2015. godine.
341. U razdoblju od **27. do 29. listopada 2015.** godine, a na poziv Generalnog tajništva Vijeća Europe, Generalni direktorat II. – Demokracija, dr. Ahmet Šantić, predsjednik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, sudjelovao je na prvom sastanku Ad hoc Komiteta eksperata o pravnim, operativnim i tehničkim standardima za elektronsko glasovanje (CAHVE) Vijeća Europe koji je održan u Strasbourg.



Sudionici sastanka Ad hoc komiteta eksperata o pravnim, operativnim i tehničkim standardima za elektronsko glasovanje Vijeća Europe

342. Na poziv Povjerenstva za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore članovi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH su, kao predavači, sudjelovali u programu edukacije javnih dužnosnika. Edukacije koje su održana krajem veljače 2015. godine u Budvi i u listopadu 2015. u Rožajima su predviđene kao aktivnosti u okviru Memoranduma o razumijevanju potpisanim između Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Povjerenstva za sprječavanja sukoba interesa Crne Gore.
343. U razdoblju od **16. do 18. studenoga 2015. godine** izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovalo je u radu radionice o temi "Alat za upravljanje izbornim rizicima (ERMT)", koja je održana u Ohridu, Republika Makedonija. Cilj sastanka je bio međusobna razmjena informacija i dosadašnjih iskustava predstavnika zemalja sudionika radionice.
344. Na poziv International IDEA i Povjerenstva Afričke unije u razdoblju od **29. studenoga do 5. prosinca 2015. godine** predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovala je na Konferenciji o upravljanju izbornim rizicima, koja je održana u Adis Abebi, Etiopija. Predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je prezentirala iskustvo Bosne i Hercegovine u primjeni Alata za upravljanje izbornim rizicima (Electoral Risk Management Tool-ERMTool).

## **1.2 Memorandumi o razumijevanju sa drugim tijelima za provedbu izbora**

345. Sukladno članku 6. Odluke o postupanju ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija Bosne i Hercegovine prilikom poduzimanja aktivnosti i pokretanja postupaka u području međunarodnih odnosa koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne suradnje iz njihovog djelokruga rada ("Službeni glasnik BiH", broj 57/14), a u svezi s odlukom Predsjedništva BiH, broj: 01-50-1-1019-9/15 od 28. travnja 2015. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH je potpisalo Memorandum o razumijevanju sa Vrhovnim izbornim vijećem Republike Turske. Oblasti suradnje uređene ovim Memorandumom su: predstavljanje političkog i izbornog sustava Bosne i Hercegovine i Republike Turske putem razmjene predavača; predstavljanje organizacijske strukture strana potpisnica; prisustvovanje obukama (seminarima, simpozijima, radionicama, okruglim stolovima) u različitim strukovnim oblastima, kao što su: obučavanje IKT stručnjaka, način pretvaranja glasova u mandate, rješavanje žalbi na dan izbora, izbor i organizacija biračkih odbora; promatranje pripreme i provedba izbora u zemljama potpisnicama Memoranduma te razmjena literature iz oblasti izbora.
346. Na prijedlog Izbornog povjerenstva Indije od 27. ožujka 2015. godine pokrenuta je inicijativa za potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Izbornog povjerenstva Indije. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je na svojoj 6. sjednici održanoj 28. travnja 2015. godine donijelo odluku kojom se odobrava zaključivanje Memoranduma o razumijevanju i suradnji između Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Izbornog povjerenstva Indije (br. 01-50-1-1019-10/15). Procedura potpisivanja predmetnog Memoranduma o razumijevanju je u tijeku.

## **1.3 Promidžba inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora**

347. Na trećoj konferenciji Globalne izborne organizacije (Global Election Organization-GEO) koja je 2005. godine održana u Siofoku u Mađarskoj, izborni stručnjaci iz cijelog svijeta odaslali su veoma bitnu poruku o potrebi jačanja procesa demokratskog razvoja u cijelom svijetu. Zbog važnosti ove poruke, Udruga europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) je pokrenula inicijativu da Generalna skupština Ujedinjenih naroda proglaši prvi četvrtak u veljači Svjetskim danom izbora, a sudionici Konferencije su podržali ovu inicijativu. Prvi četvrtak u veljači je predložen kao dan za obilježavanje Svjetskog dana izbora, budući da je većina međunarodnih sporazuma na polju izbora potpisana na ili oko ovog datuma. Najvažniji cilj ove inicijative je promoviranje međunarodnih standarda za poštene i transparentne izbore, te podizanje svijesti o važnosti izbora za demokratske procese među biračima, izbornom administracijom, političkim strankama, kao i u javnosti.
348. Središnja manifestacija promocije inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora u 2015. godini u Bosni i Hercegovini održana je 5. veljače 2015. godine u Bijeloj sali Parlamentarne skupštine BiH. Manifestaciji je prisustvovalo više od 80 sudionika – predstavnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, predstavnika međunarodnih organizacija, civilnog društva, izborne administracije i medija. Tri tematske prezentacije: "Izmjene izbornog zakonodavstva"; "Odziv birača i trendovi u BiH" i "Uloga civilnog društva i povećanje odziva birača" su izazvale veliko zanimanje

sudionika, a Središnje izborno povjerenstvo BiH je dobilo pohvale za organizaciju ovoga događaja. Izvješće s ove manifestacije objavljeno je na facebook-stranici ACEEEO-a, <https://www.facebook.com/aceooo>.



Promidžba inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora  
Sarajevo, 5. veljače 2015. godine

#### **1.4 Suradnja sa međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom**

349. Tijekom 2015. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je nastavilo suradnju sa Vijećem Europe u Strasbourg i Uredom Vijeća Europe u Sarajevu, a sukladno Memorandumu o razumijevanju koji je potpisano 2014. godine. U okviru potписанog memoranduma težište je bilo na pružanju pomoći u edukaciji s ciljem unapređenja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini, kao i sudjelovanju na seminarima koje organizira Vijeće Europe. Dva predstavnika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH aktivno su sudjelovali na seminaru Vijeća Europe koji je održan 22. - 25. listopada 2015. godine i održali dvije tematske prezentacije: "Mogućnosti unapređenja u izbornom procesu" i "Izborno zakonodavstvo i izborna administracija".
350. Središnje izborno povjerenstvo BiH je ostvarilo veoma zapaženu suradnju s međunarodnim institucijama koje djeluju u Bosni i Hercegovini, a posebice s Misijom OESE-a u Bosni i Hercegovini. Ta suradnja se ogleda u pružanju podrške, na zahtjev Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, kroz provedbu projekata s ciljem unapređenja izbornog procesa, pribavljanju strukovnih mišljenja i stavova značajnih međunarodnih organizacija (Venecijanskog povjerenstva, Vijeća Europe i Ureda OESE/ODIHR-a) o svim pitanjima koja su u nadležnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, a sukladno Memorandumu o razumijevanju između Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Misije OESE-a koji je potpisano 23.12.2015. godine.

351. Središnje izbirno povjerenstvo BiH je sačinilo i dostavilo prilog za redovito godišnje Izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija.
352. Središnje izbirno povjerenstvo BiH je tijekom 2015. godine ostvarilo zapaženu suradnju sa Koalicijom za slobodne i poštene izbore – Pod lupom i njezini predstavnici su prisustvovali nizu događaja u organizacije ove Koalicije na kojima su članovi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH bili panelisti:
- 4. ožujka 2015. u Sarajevu – Konferencija “Izbirno zakonodavstvo BiH: Kako i kada do izmjena”.
  - Okrugli stolovi: 12. ožujak 2015. u Tuzli, tema – “Problemi i moguća unapređenja tehničkih procesa izbornog dana”; 17. ožujka 2015. Banja Luka – “Imenovanje i obuka članova biračkih odbora”; 24. ožujka 2015. Mostar – “Najčešće nepravilnosti na izborni dan”.

## **1.5 Projekt “Procjena mogućih tehničkih poboljšanja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini”**

353. U listopadu 2015. godine, a na inicijativu Ureda Visokog predstavnika za BiH, uz finansijsku podršku Veleposlanstva Kraljevine Norveške u BiH i u suradnji sa Udrugom izbornih dužnosnika u BiH, Središnje izbirno povjerenstvo BiH je pokrenulo projekt “Procjene mogućih tehničkih poboljšanja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini”. Rezultat projekta je analiza mogućih poboljšanja koju je pripremio međunarodni ekspert iz Estonije. Prezentacija uporabe naprednih tehnologija u izbornom procesu, a koje je kao moguća rješenja za unapređenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini preporučio međunarodni ekspert, održana je 9. veljače 2016. godine u zgradи Parlamentarne skupštine BiH u Sarajevu i predstavljala je završnu aktivnost projekta. Primarni cilj manifestacije je bio predstavljanje inovativnih rješenja koja mogu unaprijediti izborni proces u Bosni i Hercegovini, donositeljima odluka, izbirnoj administraciji, medijima i javnosti.



Prezentacija uporabe naprednih tehnologija u izbornom procesu  
Sarajevo, 9. veljače 2016. godine



Predsjednik i članovi SIP BiH glasuju uz primjenu elektronske olovke

354. Prisustvo predstavnika pet kompanija (Smartmatic, Indra, Gemalto, Scytl, Smart System Solution) koje su predstavile svoja rješenja za unapređenje procesa identificiranja birača, glasovanja, prebrojavanja glasova i objavljivanja rezultata, kao i simulirani izbori uz korištenje elektronske olovke u procesu glasovanja i prebrojavanja glasova, predstavljali su korisno i informativno iskustvo te pružili uvid u djelotvorna i praktična rješenja koja se već primjenjuju ili pokušavaju uvesti u izborni proces u svijetu.



Zastupnik Zastupničkog doma PS BiH glasuje na simuliranim izborima uz primjenu elektronske olovke



Predsjednik Federacije BiH glasuje na simuliranim izborima  
uz primjenu elektronske olovke

355. Kao naredni korak, Središnje izbirno povjerenstvo BiH je pokrenulo inicijativu prema Parlamentarnoj skupštini BiH i Vijeću ministara BiH za formiranje posebne Interresorne radne skupine za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini koja bi trebala uključiti predstavnike Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Agencije za identifikacijske dokumente, evidencije i razmjenu podataka (IDDEEA), Ministarstva inozemnih poslova BiH i predstavnike Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Cilj ovog Povjerenstva bi bio da u što kraćem roku predloži modalitete uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.
356. Kao i do sada, za Središnje izbirno povjerenstvo BiH međunarodna suradnja predstavlja veoma važan segment u radu te će i ubuduće nastaviti intenzivno ostvarivati međunarodne kontakte.

## 1.6 Obuka i stručno usavršavanje uposlenih

357. Središnje izbirno povjerenstvo BiH donošenjem godišnjeg Programa obuke uposlenih u Tajništvu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH nastoji lakše voditi kadrovsku politiku te time postaviti objektivne kriterije stručnog usavršavanja. S ciljem podizanja sveukupne efektnosti poslovanja, Središnje izbirno povjerenstvo BiH nastoji osigurati primjereno sustav komunikacije, kako unutar institucije, tako i prema okruženju.

358. Planiranje obuke uposlenika u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH naslanja se na politiku i strategiju institucije i predstavlja dio njezinog strateškog planiranja. Poseban zadatak u razvoju uposlenika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je usuglašavanje individualnih i timskih ciljeva, proizišlih iz strateških i operativnih zadataka. Dinamika realizacije stručne naobrazbe uposlenih precizno je bila usuglašena s dinamikom aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i raspoloživim Proračunom.
359. S ciljem profesionalnog razvoja i usavršavanja državnih djelatnika/uposlenika osoblje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je sudjelovalo na specijalističkim seminarima i obukama od kojih izdvajamo:
- Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora,
  - Priprema godišnjeg programa rada i izvješća o radu u institucijama BiH,
  - Sustav internih kontrola,
  - Interna revizija,
  - Efficient and Effective Writing in English – Business and Report Writing Skills (webinar),
  - Efficient and Effective Speaking in English – Business Communication Skills (webinar),
  - Izrada Godišnjeg izvješća o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku,
  - Primjena zakona o javnim nabavkama,
  - Primjena Zakona o zaštiti osobnih podataka,
  - Pisanje spisa i jezik u javnoj upravi (webinar),
  - Upravljanje stresom (webinar),
  - Upravljanje konfliktima (webinar).
360. U razdoblju od 16. do 17. studenoga 2015. na prijedlog Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovala je na dvodnevnoj obuci "Integritet i dobro upravljanje u državnoj službi" koju je organizirao projekt Europske unije "Modernizacija sustava upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi" (EUHRM).

## **2. Zaključna razmatranja**

361. Središnje izborne povjerenstvo BiH je i u 2015. godini značajan dio svojih aktivnosti usmjerilo na uspostavljanje međunarodne suradnje i razmjenu iskustava kroz aktivno sudjelovanje na konferencijama, seminarima i raznim oblicima edukacija, što omogućava upoznavanje sa najaktuelnijim trendovima u razvoju izbornih sustava u demokratski razvijenim zemljama i primjene zakona iz oblasti financiranja političkih stranaka. Sudjelovanjem na međunarodnim konferencijama Središnje izborne povjerenstvo BiH nastoji dati puni doprinos u afirmaciji Bosne i Hercegovine, kroz uspostavljanje suradnje s tijelima za provedbu izbora drugih zemalja, nastavak suradnje s OEES-om, Vijećem Europe, International IDEA, kao i aktivnim sudjelovanjem na konferencijama i sastancima tijela Udruge europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) i Udruge svjetskih izbornih tijela (A-WEB i drugih međunarodnih organizacija.

362. U izvještajnom razdoblju Središnje izborne povjerenstvo BiH je nastavilo proaktivni angažman u ACEEEO-u, sudjelovanjem u radu njegovog Izvršnog odbora i u radu 24. godišnje konferencije i Generalne skupštine ACEEEO-a, kao i sudjelovanjem na 2. Generalnoj skupštini i sastancima Izvršnog odbora i Odbora za nadzor i reviziju Udruge svjetskih izbornih tijela (A-WEB).
363. Po pozivu međunarodnih organizacija, institucija i asocijacija, predstavnici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovali su u radu seminara/okruglih stolova/konferencija sa sljedećim tematskim sadržajima: inkluzivni izbori; izborni integritet i regionalna suradnja; poboljšanja informacijsko-komunikacijsko tehnoloških kapaciteta u izborima; uloga izbornih tijela u osiguranju integriteta izbora; sudska kontrola izbora; stalna obuka izbornih sudionika; jednakost birača – jednakost glasa; metode stalne obuke izbornih sudionika – iskustva BiH; izorno zakonodavstvo BiH: kako i kada do izmjena; problemi i moguća unapređenja tehničkih procesa izbornog dana; imenovanje i obuka članova biračkih odbora; najčešće nepravilnosti na izborni dan, integritet i dobro upravljanje u državnoj službi, te predstavljanje Alatke za upravljanje izbornim rizikom – iskustva BiH.
364. Predstavnici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH su sudjelovali u promatračkim misijama koje su prosmatrali Opće izbore u Republici Kirgistan, lokalne izbore u Ukrajini i dopunske izbore u Republici Koreji.
365. Tijekom 2015. godine nastavljena je suradnja s nevladinim sektorom, a posebice s Udrugom izbornih dužnosnika u BiH i Koalicijom "Pod lupom".
366. Nakon provedbe projekta "Procjena mogućih tehničkih unapređenja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini" koji je realiziran u suradnji sa Udrugom izbornih dužnosnika u BiH i uz finansijsku podršku Veleposlanstva Kraljevine Norveške u BiH, Središnje izborne povjerenstvo BiH je uputilo inicijativu Parlamentarnoj skupštini BiH, Vijeću ministara BiH i Ministarstvu civilnih poslova BiH za formiranje Interresorne radne skupine za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.
367. S ciljem postizanja što boljih rezultata rada, Središnje izborne povjerenstvo BiH je u svojem Programu obuke uposlenika u Tajništvu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2015. godinu predvidjelo i aktivnosti koje se odnose na stručno usavršavanje uposlenih. Tijekom 2015. godine državni djelatnici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovali su na obvezujućim edukacijama koje je organizirala Agencija za državnu službu BiH, kao i obukama koje su organizirale druge specijalističke kompanije.



**V. DIO**



**JAVNOST RADA  
SREDIŠNJEGA  
IZBORNOGA  
POVJERENSTVA  
BiH**



## **1. Javnost rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH**

368. U segmentu informiranja javnosti Središnje izborne povjerenstvo BiH uglavnom koristi općeprihvaćena formalna sredstva informiranja, kao što su: internetska stranica, konferencije za novinare, izjave za javnost i saopćenja za javnost. Vodičem za pristup informacijama je propisano da se informacije o radu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH mogu dobiti i neformalno, putem telefona u kontaktu sa stručnim savjetnikom za odnose s javnostima. Na taj je način olakšan put pristupa informacijama kojim raspolaže Središnje izborne povjerenstvo BiH.
369. Mediji, politički subjekti i nevladine organizacije su u najvećoj mjeri zainteresirani za rad Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Javnost rada Središnje izborne povjerenstvo BiH uglavnom osigurava na sljedeće načine:
- obavještavanjem javnosti o održavanju sjednica,
  - davanjem obavijesti o aktivnostima Središnjega izbornoga povjerenstva BiH,
  - izjavama za javnost predsjednika i članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH,
  - održavanjem konferencija za javnost,
  - omogućavanjem promatračima političkih subjekata, udrugama građana i međunarodnim promatračima da prisustvuju sjednicama, da promatraju druge aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, kao i da imaju pristup svim značajnim dokumentima sukladno zakonu, osim ako predsjednik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, u interesu morala, javnog reda ili nacionalne sigurnosti u demokratskom društvu ili u drugim slučajevima, odluči drugačije,
  - objavljivanjem donesenih odluka, putem internetske stranice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i "Službenim glasnicima",
  - na drugi način koji odredi Središnje izborne povjerenstvo BiH.
370. Sjednice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH su javne, osim u slučajevima kada Središnje izborne povjerenstvo BiH raspravlja i odlučuje o pitanjima koja imaju karakter tajnosti sukladno zakonu, kada to zahtijevaju razlozi zaštite morala, javnog reda, sigurnosti države, prava privatnosti ili osobnih prava.
371. Sve značajne informacije i odluke koje donosi Središnje izborne povjerenstvo BiH mogu se dobiti na:
1. *Internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba)*, koja svojim sadržajem informira javnost o aktivnostima Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, uključujući zakonsku i podzakonsku regulativu i baze podataka za koje ne postoje zakonske prepreke objavljivanja.
  2. *Konferencijama za novinare i u saopćenjima za javnost*. Središnje izborne povjerenstvo BiH je u 2015. godini održalo 3 konferencije za novinare i objavilo 56 saopćenja za javnost. Konferencije su organizirane u onim situacijama kada je trebalo saopćiti važne odluke i stavove Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i kada se smatralo da saopćenje za javnost ne može skrenuti dovoljno pozornosti primatelja informacije.

372. Pisani mediji u BiH su u 2015. godini objavili 1.222 članka o radu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, što potvrđuje visok stupanj otvorenosti i transparentnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH prema javnosti.
373. U 2015. godini objavljeni članci su se uglavnom odnosili na: provedbu posrednih izbora u BiH; izborne rezultate; provedbu prijevremnih izbora za načelnike pojedinih općina u BiH, izjave o imovinskom stanju izabralih dužnosnika, finansijska izvješća političkih stranaka itd.

## **2. Zaključna razmatranja**

374. Središnje izborno povjerenstvo BiH javnost rada smatra važnom prepostavkom za vjerodostojnost svojega djelovanja. Stoga, posebna pozornost se posvećuje što potpunijem i razumljivijem informiranju domaće i međunarodne javnosti o svojim ciljevima i mjerama za njihovo ostvarivanje, kao i o rezultatima svojih aktivnosti. Primjenom različitih oblika informiranja Središnje izborno povjerenstvo BiH je i tijekom 2015. godine redovito obavještavalo javnost o svim važnijim gledištima svojega djelovanja. Saopćenja za javnost o odlukama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH objavljivana su neposredno nakon sjednica na kojima su određene odluke donesene.
375. Na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), omogućen je uvid u zakonsku i podzakonsku regulativu koja se odnosi na djelovanje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, te upute i obrasci za primjenu važećih propisa, poštujući ključne principe informiranja javnosti.
376. Središnje izborno povjerenstvo BiH će nastaviti praksi objektivnog i pravovremenog informiranja javnosti o svom radu.
377. U tijeku je izrada Komunikacijske strategije Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, a radi se i na ispunjenju preporuka Ureda za reviziju u segmentu transparentnosti rada institucija. U tu svrhu će Središnje izborno povjerenstvo BiH na svojoj internetskoj stranici instalirati online upitnik, na temelju kojega će se znati stupanj zadovoljstva posjetitelja internetskom stranicom Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, kao i njihove preporuke za izmjene internetske stranice.
378. Jedan od dugoročnih ciljeva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je kontinuirani rad na jačanju imidža ove institucije u javnosti.

The background of the image shows a blue spiral-bound notebook with white pages and horizontal grey ruling lines. The notebook is positioned diagonally, with its spiral binding visible on the left side.

**VI. DIO**

**PREPORUKE**



## **1. Preporuke**

379. Kao i u prethodnom razdoblju Središnje izborne povjerenstvo BiH želi preporučiti da je u narednom razdoblju neophodno posvetiti pozornost dalnjem unapređenju izbornog zakonodavstva uz aktivan angažman njezinih članova koji bi svojim znanjem i iskustvom mogli doprinijeti donošenju kvalitetnih zakonskih rješenja.
380. Na temelju navedenog i dosadašnjih stečenih iskustava u primjeni zakona iz nadležnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, predlažemo da Parlamentarna skupština BiH prihvati sljedeće preporuke:
- A) Stvoriti normativne pretpostavke kao preduvjet za izmjenu izbornog zakonodavstva**
381. Neophodno je stvoriti normativne pretpostavke da bi se pristupilo izmjenama izbornog zakonodavstva po pitanju popune klubova u Domu naroda Parlamenta FBiH.
- B) Izmjene Izbornog zakonodavstva**
382. Nastaviti sa radom na izmjenama izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini i intenzivirati rad na njegovoj sinhronizaciji.
383. Usuglasiti entitetske propise i propise Brčko Distrikta BiH sa standardima o pasivnom biračkom pravu sukladno odredbama Izbornog zakona BiH.
384. Provesti presudu Suda za ljudska prava u Strasbourgu<sup>47</sup>.
385. Provesti Odluku Ustavnog suda BiH, broj: U - 9/09 od 26. 11. 2010. godine<sup>48</sup>, koja se odnosi na Grad Mostar, a u svezi s Rješenjem Ustavnog suda BiH od 18.1.2012. godine.
386. Neophodno je da do raspisivanja izbora 2016. godine nadležna državna i entitetska tijela preispitaju i ažuriraju broj osoba sa biračkim pravom koja imaju status raseljene osobe, u smislu zaštite integriteta Središnjeg biračkog popisa.
387. Preispitati broj mandata kao i granice izbornih jedinica sukladno odredbama izbornog zakona BiH.
388. Intenzivirati aktivnosti na rješavanju pitanja entetskog državljanstva za birače iz Brčko Distrikta BiH kao preduvjet za njihovo glasovanje na Općim izborima.

---

<sup>47</sup> Sejdić i Finci protiv BiH – presuda od 22.12.2009. godine.

<sup>48</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 63/11.

389. Razmotriti pitanje prava glasa državljanja Bosne i Hercegovine i Federacije BiH iz Brčko Distrikta BiH, s obzirom na to da ne sudjeluju u izboru izaslanika u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH.
390. Kroz realizaciju IV. etape projekta Jedinstveni izborni informacijski sustav BiH – JIIS BiH nastaviti proces izgradnje izborne informacijske infrastrukture čime će se osigurati uvezivanje svih izbornih operacija u jedinstven sustav.
391. Formirati Interresornu skupinu za analizu stanja i predlaganje modalitete uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini, u čiji sastav bi ušli predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Agencije za identifikacijske dokumente, evidencije i razmjenu podataka (IDDEEA), Ministarstva inozemnih poslova BiH, Ministarstva pravde BiH i predstavnici Središnjega izbornog povjerenstva BiH. Cilj ovog Povjerenstva bi bio da u što kraćem roku predloži modalitete uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.
392. Sve izmjene i dopune Izbornog zakona BiH nužno je donijeti pravovremeno, kako bi Središnje izborno povjerenstvo BiH usvojilo neophodni set podzakonskih propisa, instaliralo i testiralo odgovarajući softver u okviru Jedinstvenog izbornog informacijskog sustava BiH – JIIS BiH, te provelo obuku izborne administracije u Bosni i Hercegovini. U budućnosti sve izmjene i dopune Izbornog zakona BiH bi trebalo raditi u neizbornoj godini.

**C) Oblast financiranja političkih stranaka**

393. Ponovno preispitati postojeće zakonodavstvo u oblasti organiziranja i političkog djelovanja političkih stranaka.

**D) Oblast javnih nabavki**

394. Središnje izborno povjerenstvo BiH, u svojim redovitim aktivnostima, a posebice u izbornim godinama značajan dio svojih kapaciteta angažira na provedbi procesa javnih nabavki. S tim u vezi predlažemo da se razmotri mogućnost centralizacije procesa javnih nabavki na razini Institucija Bosne i Hercegovine, a ako to nije moguće, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dodijeliti poseban status i specifične procedure u javnim nabavkama za nabavku izbornog materijala i opreme po uzoru na neka druga tijela za provedbu izbora, naprimjer Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske.

**E) Podrška razvoju ljudskih potencijala i unapređenju suradnje sa svim zainteresiranim stranama**

395. S ciljem uspostavljanja Centra za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH koji će služiti kao regionalni edukativni i resursni centar za izbornu administraciju, političke stranke, nevladin sektor, medije i sve zainteresirane strane, neophodno je

osigurati kadrovsku, financijsku i materijalnu podršku za uspješnu realizaciju ovog projekta.

396. Parlamentarna skupština BiH potvrđuje opredjeljenje da se očuva neovisnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kao tijela čije nadležnosti proizilaze iz nadležnosti Parlamentarne skupštine BiH, a u smislu daljeg osiguranja financijske, kadrovske i normativno-pravne stabilnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

Broj: 04-2-07-10-333-1/16

Predsjednik

Sarajevo, 31. ožujak 2016. godine

dr. Ahmet Šantić



## **ANEKS**

### **Popis materijalnih propisa koje Središnje izborne povjerenstvo BiH izravno primjenjuje u provedbi svojih mjerodavnosti**

- Izborni zakon Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14),
- Izborni zakon Republike Srpske ("Službeni glasnik RS", br. 34/02, 35/02, 24/04, 19/05, 24/12 i 109/12),
- Izborni zakon Brčko Distrikta BiH ("Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH", br. 17/08 i 43/08),
- Zakon o financiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", br. 95/12),
- Zakon o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08),
- Zakon o agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH", br. 103/09 i 58/13),
- Zakon o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika u općinama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/08),
- Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik RS", br. 101/04, 42/05 i 118/05),
- Statuti općina/opština i gradova.
- Statut Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH", br. 1/00, 4/00, 7/04, 20/05 i 24/05),
- Zakon o agenciji za identifikacijska dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 56/08),
- Zakona o jedinstvenom matičnom broju ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 63/08, 103/11 i 87/13),
- Zakona o prebivalištu i boravištu državljanima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 56/08, i 58/15),
- Zakon o osobnoj iskaznici državljanima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01 i 18/12),
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13),

- Zakon o političkim organizacijama ("Službeni list SR BiH", br. 27/91 – preuzet u Federaciji BiH),
- Zakon o političkim organizacijama ("Službeni glasnik RS", br. 15/96),
- Zakon o političkim organizacijama ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", br. 12/02, 19/07 i 2/08),
- Zakon o izvršenju Proračuna Federacije BiH (donosi se svake godine).
- Zakon o financiranju političkih stranaka iz Proračuna Republike, grada i općine ("Službeni glasnik RS", br. 65/08),
- Zakon o financiranju političkih stranaka iz Proračuna Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH", br. 29/04, 14/07 i 19/07),
- Zakon o računovodstvu i reviziji Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 42/04),
- Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 83/09),
- Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske ("Službeni glasnik RS", br. 94/15),
- Zakon o računovodstvu i reviziji u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH", br. 6/06 i 19/07),
- Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti ("Službeni glasnik BiH", br. 47/14),
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15 i 88/15),
- Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12)
- Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05 i 48/05, 60/10 i 32/13))
- Zakon o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09)
- Zakon o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10),
- Zakon o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09),

- Zakon o javnim nabavkama (“Službeni glasnik BiH”, br. 39/14),
- Zakon o zaštiti osobnih podataka (“Službeni glasnik BiH“, br. 49/06, 76/11 i 89/11)
- Zakon o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH“, br. 8/02, 10/02, 44/04, 102/09 i 47/14),
- Zakon o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2016. godinu (“Službeni glasnik BiH”, br. 101/15) – donosi se svake godine,
- Zakon o obligacijskim odnosima (“Službeni list SFRJ”, br. 29/78, 39/85 i 57/89, “Službeni list RBiH”, br. 2/92, 13/93 i 13/94),
- Zakon o zakupu poslovnih zgrada i prostorija (“Službeni list SFRJ”, br. 33/77, 12/87, 30/90 i 3/93),
- Zakon o građenju (“Službene novine Federacije BiH”, br. 55/02),
- Posebne uzanse o građenju (“Službeni list SFRJ”, br. 18/77).