

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA**



**Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove**

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА
Заједничка комисија
за административне послове**

Број/Број: 03/5-50-1-17-7-10/08
Сарајево/Сарајево: 26.2.2008. године

IZVJEŠTAJ

о раду Заједничке комисије за административне послове Парламентарне скупштине Босне и
Херцеговине за период од 21.3.2007. до 31.12.2007. године

Сарајево, фебруар 2008. године

Na osnovu člana 50. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i člana 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Zajednička komisija za administrativne poslove podnosi domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Izvještaj
o radu Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i
Hercegovine za period od 21.3.2007. do 31.12.2007. godine

I. UVODNE NAPOMENE

Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) konstituirana je 21.3.2007.

Nadležnosti Zajedničke komisije utvrđene su članom 18. i 58. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i članom 6. i 52. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07).

Zajednička komisija većinu svojih odluka donosi primjenjujući odredbe poslovnika koje se odnose na glasanje – odlučivanje u domovima.

Odluke Zajedničke komisije su konačne i protiv njih nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti spor pred Sudom BiH.

II. Odziv članova Zajedničke komisije sjednicama

Od konstituiranja do 31.12.2007. Zajednička komisija zakazala je 11 sjednica, a održala sedam sjednica i jedan sastanak. Prilog br. 1. i 2.

Prisustvo članova Zajedničke komisije sjednicama izraženo u procentima iznosi 68,51%. Od toga pojedinačno prisustvo sjednicama izraženo u procentima je:

- za 1 člana 100% ;
- za 4 člana 89% ;
- za 1 člana 78% ;
- za 1 člana 67%;
- za 1 člana 56%;
- za 3 člana 44%;
- za 1 člana 33%.

Na osnovu pregleda prisustva sjednicama Zajedničke komisije i pregleda pojedinačnog prisustva za svakog člana - Prilog br. 3, vidljivo je da su nastale teškoće u radu Zajedničke komisije bile posljedica poslovnčkih odredbi o kvorumu. Tek izmjenama i dopunama poslovnika domova ("Sl. glasnik BiH", br. 91/07), odnosno člana 49. Poslovnika Predstavničkog doma i člana 43. Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH stvoreni su povoljniji uslovi za zakazivanje i održavanje sjednica kad se radi o propisanom kvorumu za rad.

II . NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKE KOMISIJE PO POSLOVNICIMA OBA DOMA

1) Donošenje akata

U proteklom periodu Zajednička komisija donijela je sljedeće akte:

- a) Pravilnik o finansijsko-materijalnom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03/5-50-1-17-16-2/07, od 16.4.2007.;
- b) Odluku o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, PTT usluga, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (prečišćeni tekst), broj: 01/7-50-1-7-12-41/06, od 31.10.2006., i broj: 02/3-50-1-14-5-45/06, od 7.11.2006.;
- c) Prečišćeni tekst Pravilnika o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, PTT usluga, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (prečišćeni tekst), broj: 01/7-50-1-7-12-41/06, od 31.10.2006. i broj: 02/3-50-1-14-5-45/06, od 7.11.2006.;
- d) Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (prečišćeni tekst), broj: 01/7,02/3-50-1-17-3-19/06, od 21.6.2006.;
- e) Odluku o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama i naknadama zaposlenih u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (prečišćeni tekst), broj: 01/7,02/3-50-1-17-4-19/06, od 21.6.2006.;
- f) Odluku o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu i uslovima korištenja internih i eksternih usluga-reprezentacije, PTT usluga, službenih putovanja, službenog vozila, službene odjeće, štampe i stručne literature u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (prečišćeni tekst), broj: 03/5-50-1-17-11a-3/07, od 25.5.2007.

2) Donošenje pojedinačnih akata

S obzirom na vrijeme kada je konstituirana Zajednička komisija, nastala je pravna praznina u vezi s donošenjem pojedinačnih akata.

Da bi se prevazišla novonastala situacija u kojoj Zajednička komisija nije konstituirana, a poslanici su tražili profesionalizaciju radnog odnosa u Parlamentarnoj skupštini BiH i druga prava koja proističu iz radnog odnosa, Kolegij Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH donio je privremena rješenja koja je odmah po konstituiranju Zajedničke komisije uputio na verifikaciju.

Zajednička komisija je na 2. sjednici, održanoj 16.4.2007., verificirala sva rješenja koja je donio nenadležni organ te zadužila Odjel za kadrovska pitanja Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH da na osnovu odluka Zajedničke komisije izradi nova rješenja.

Da bi se ubuduće izbjegle ovakve situacije, Zajednička komisija je u Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH (prečišćeni tekst), broj: 01/7,02/3-50-1-17-3-19/06, od 21.6.2006., regulirala donošenje pojedinačnih akata u situacijama kad nije konstituirana Zajednička komisija.

3) Uslovi za rad klubova poslanika i naroda

Na osnovu člana 18. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i člana 6. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Zajednička komisija odlučuje i godišnje izvještava domove o preraspodjeli finansijskih sredstava, prostorija, kao i administrativnih, tehničkih i drugih usluga za rad klubova.

Na osnovu člana 58. stav (1) tačka i) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i člana 52. stav (1) tačka i) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Zajednička komisija, na osnovu izvještaja klubova o utrošku sredstava i iskazanih potreba klubova, odlučuje i godišnje izvještava domove o preraspodjeli finansijskih sredstava, prostorija, kao i administrativnih, tehničkih i drugih usluga za rad klubova.

Raspodjela prostora za rad klubova poslanika i naroda nije bila predmet razmatranja u Zajedničkoj komisiji s na vrijeme njenog konstituiranja.

Prilikom usvajanja Projekcije budžeta Parlamentarne skupštine BiH, Zajednička komisija razmatrala je potrebe klubova poslanika i naroda za administrativnim osobljem te donijela odluku da se uvećaju određene stavke u iznosu potrebnom za prijem 11 pripravnika koji bi obavljali pripravniki staž u 11 klubova poslanika i naroda.

Klubovi poslanika i naroda nisu, u skladu s poslovničkim odredbama, dostavili Zajedničkoj komisiji godišnje izvještaje o utrošku sredstava.

4) Izvršenje budžeta Parlamentarne skupštine BiH za 2007. godinu

Odjel za računovodstvo i finansije redovno je, u zakonskim rokovima, izvještavao Zajedničku komisiju o izvršenju budžeta Parlamentarne skupštine BiH za 2007. godinu, odnosno o dinamici izvršenja budžeta.

U dva slučaja Zajednička komisija odobrila je prestrukturiranje na pojedinim budžetskim stavkama jer je ocijenila da su zahtjevi opravdani.

5) Projekcija budžeta Parlamentarne skupštine BiH

Zajednička komisija kao pravni sljednik Administrativne komisije Predstavničkog doma i Komisije za finansijske i administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na 6. sjednici, održanoj 4.9.2007., usvojila je Projekciju budžeta Parlamentarne skupštine BiH za 2008. godinu.

Prilikom usvajanja Projekcije budžeta Zajednička komisija susrela se s nejasnim poslovničkim odredbama kojima se uređuje ovo pitanje. Naime, Poslovnik Predstavničkog doma nema odredbi o projekciji budžeta Parlamentarne skupštine BiH. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sadrži odredbu koja nije prilagođena novim poslovnicima. Član 28. stav (2) - Komisija za finansije i budžet Doma naroda – na nejasan način govori o projekciji budžeta Parlamentarne skupštine BiH.

Da bi se izbjegle nejasnoće u vezi s donošenjem i usvajanjem projekcije budžeta Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu, potrebno je u narednom periodu ovu dilemu otkloniti kroz izmjene poslovnika domova.

III. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKE KOMISIJE PREMA IZBORNOM ZAKONU BiH

Članom 2.5. Izbornog zakona BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 23/01, 20/02, 25/02-ispravka, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-ispravka, 77/05, 24/06 i 32/07) regulirano je da Administrativna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH imenuje tri člana u Komisiju za izbor i imenovanje.

Donošenjem novih poslovnika domova i osnivanjem Zajedničke komisije, pri izboru članova u Komisiju za izbor i imenovanje javila su se različita tumačenja navedene zakonske odredbe, pa je Zajednička komisija zatražila autentično tumačenje člana 2.5. Izbornog zakona BiH od ustavnopravnih komisija domova.

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH navela je da je norma "jasna i da se ne može različito razumijevati i stvarati dileme u primjeni, što znači da u

Komisiju za izbor i imenovanje treba imenovati članove Zajedničke komisije za administrativne poslove koji su izabrani iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine." **Ustavnopravna komisija je u svom izvještaju broj: 01/1-50-1-1-12/07, od 27.4.2007., istakla da bi situaciju nastalu izmjenama poslovnika trebalo prilagoditi i konkretizirati kao jasnu namjeru zakonodavca u prvoj izmjeni zakona BiH koja je već najavljena.**

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH navela je da je norma jasna, te da treba uvažiti okolnost da u Zajedničkoj komisiji ravnopravno učestvuju i delegate u Domu naroda, te u Komisiji za izbor i imenovanje treba da učestvuju i oni. **Ustavnopravna komisija je u svom izvještaju broj: 02/1-50-1-5/07, od 21.5.2007., istakla da njeni članovi smatraju da je neophodno ovo pitanje riješiti u prvim izmjenama Izbornog zakona BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 23/01, 20/02, 25/02-ispravka, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-ispravka, 77/05, 24/06 i 32/07) predloživši da se kao posebna tačka ono stavi na dnevni red naredne sjednice Kolegija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i provede adekvatna procedura njegovog donošenja.**

Na osnovu stava Kolegija Zajedničke komisije, te mišljenja Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Zajednička komisija izvršila je izbor.

Da bi se ubuduće izbjegle dileme u vezi s tumačenjem člana 2.5. Izbornog zakona BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 23/01, 20/02, 25/02-ispravka, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-ispravka, 77/05, 24/06 i 32/07), Zajednička komisija podržava stav ustavnopravnih komisija da se ovo pitanje riješi u prvim izmjenama Izbornog zakona BiH.

U proteklom periodu bilo je određenih teškoća u radu Zajedničke komisije, ali one nisu imale uticaja na donošenje odluka koje ne trpe odgađanje, kao što su odluke o: profesionalizaciji poslanika ili delegata, prestanku radnog odnosa poslaniku ili delegatu, prestanku prava na naknadu po isteku mandata poslaniku ili delegatu, utvrđivanju prava na odvojeni život i smještaj poslanika i delegata, naknadi za slučaj smrti poslanika ili delegata ili člana njihove porodice itd. Pitanje donošenja ovih odluka, kad nije moguće u određenom roku sazvati sjednicu Zajedničke komisije, riješeno je zaključkom kojim je ovlašten Kolegij Zajedničke komisije za njihovo donošenje, uz obavezu da ih odmah po donošenju dostavi na verifikaciju Zajedničkoj komisiji.

Predsjedavajući
Zajedničke komisije za administrativne poslove
Remzija Kadrić