



Број: 03/1-50-1-9-12-9/08  
Сарајево, 23. 12. 2008. године

**-члановима Заједничке комисије за одбрану и сигурност БиХ**

**PREDMET: Informacija sa Seminara CSS-a o temi "Evropska sigurnosna i odbrambena politika (ESDP) i Bosna i Hercegovina"**

Seminar "Evropska sigurnosna i odbrambena politika (ESDP) i Bosna i Hercegovina" održan je, 5. 12. 2007., u organizaciji Centra za sigurnosne studije (CSS), u Bijeloj sali Parlamentarne skupštine BiH.

Iz Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost na ovom seminaru učestvovali su: Slobodan Šaraba, Hazim Rančić, Mirko Okolić i Jovica Katić.

Uvodne riječi na otvaranju Seminara imali su: Denis Hadžović, generalni sekretar CSS-a, Milorad Živković, predsjedavajući Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Tarik Sadović, ministar sigurnosti BiH, te Imre Varga, ambasador Republike Mađarske u BiH.

**Denis Hadžović** je u uvodnom dijelu naglasio da je osnovni cilj Seminara razumjeti konkretan doprinos Evropske sigurnosne i odbrambene politike u Bosni i Hercegovini, i to prvenstveno kroz rad njenih institucija. Izrazio je nadu da će se tokom Seminara voditi otvorena diskusija između prisutnih učesnika o sigurnosnoj i odbrambenoj politici.

**Milorad Živković** istakao je da su zajednička vanjska i sigurnosna politika jedan od tri temeljna stuba na kojima se zasniva politika Evropske unije. Tako je i u BiH, u okviru pitanja odbrane, danas uspostavljen jedinstven sistem po Zakonu o odbrani BiH iz 2006. godine. Parlamentarna skupština BiH donijela je veliki broj zakona i u okviru borbe protiv organiziranog kriminala i kontrole granica, čime su granice Bosne i Hercegovine otvorene za promet robe i lica, a zatvorene za kriminal. Mostarskom deklaracijom postignut je sporazum i o reformi policije, a sada riječ o njoj imaju eksperti. Svoje izlaganje zaključio je činjenicom da sigurnosni sistem u BiH stvaramo ne zbog Evropske unije nego zbog nas samih, a priznanje EU pri tome svakako neće izostati.

**Tarik Sadović** se u svom izlaganju osvrnuo na pitanje sigurnosti u BiH ističući da bi velika većina građana BiH, nakon ratnih dešavanja iz 90-ih godina prošlog stoljeća, po svaku cijenu izabrala mir i stabilnost u zemlji. Evropa zato danas mora pomoći i Bosni i Hercegovini, ali i ostalim državama Zapadnog Balkana da na svom putu ka EU izgrade demokratske države s visokim stepenom državne sigurnosti. Predsjedništvo BiH je 2006. godine usvojilo dokument "Sigurnosna politika", ali i pored toga nismo zadovoljni našim sistemom sigurnosti koji imamo u BiH. Kao glavni razlog naveo je nepostojanje vijeća za nacionalnu sigurnost BiH u kojem bi učestvovali predstavnici zakonodavne i izvršne vlasti. Zaključujući izlaganje, podsjetio je da je u BiH, pored ustavne, svakako najvažnija reforma policije izražavajući nadu za njeno uspješno realiziranje.

**Imre Varga** podsjetio je da je BiH do kraja 2005.godine velikim koracima napredovala ka evropskom putu. Nažalost, 2006. i 2007. bile su godine kada se BiH okrenula svojim unutrašnjim problemima. Osnažena je nacionalistička retorika i došlo je do unutrašnjih napetosti. Reformski proces je oslabljen. Sredinom 2007.godine došlo je do naglog zaokreta dolaskom novog visokog predstavnika u BiH koji je za relativno kratko vrijeme dao novi impuls pregovorima s EU, što je rezultiralo parafiranjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Bh. vodstvo ovih dana pokazalo je da je spremno ići putem kompromisa. Kao jedno od najvažnijih pitanja u daljnjoj podršci putu BiH ka EU istakao je potpunu liberalizaciju viznog režima bh. građanima. EU će i dalje pružati pomoć BiH i u vanjskim aspektima integracija, garantirajući joj tako stabilnost i sigurnost. Ocijenio je da je sada trenutak za BiH da se zauvijek oslobodi međunarodnog tutorstva i krene snažno putem integracija.

Zaključio je da Mađarska pridaje veliki značaj odnosima s BiH, između ostalog finansirajući i projekte različitih nevladinih organizacija, kao što je i CSS.

## **I. SESIJA: Evropska sigurnosna i odbrambena politika**

**Moderator prve sesije bila je Bisera Turković, ambasadorica Bosne i Hercegovine u SAD-u, a uvodničari o temi bili su Jean Yves Haine, iz Međunarodnog instituta za mirovna istraživanja (SIPRI) iz Štokholma, te Susan Penksa iz Odjela političkih nauka Westmont koledža iz Santa Barbare, Kalifornija.**

**Bisera Turković** naglasila je da je, osim što se trenutno nalazi na dužnosti ambasadora BiH u SAD-u, na neki način ostala i na dužnosti direktora CSS-a, u određenom savjetodavnom obliku. Ona je istakla da je i današnji skup samo još jedna potvrda rada CSS-a i toga koliko je njemu stalo do priključenja Bosne i Hercegovine EU. I mi smo u BiH kao Evropa u fazi traženja koncenzusa i vrijednosti koje treba da budu temelj da se na osnovu njih grade dalji koraci. Ona je naglasila da je tek 2000. godine prvi put u BiH osnovana Direkcija za evropske integracije, a da je danas potpisan i Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa EU, na čemu je čestitala svim građanima BiH. Koliko je BiH napredovala u ovom periodu govori i seminar na kojem se razgovara o ESDP-u u BiH, o kojem razgovaraju danas i mnoge druge zemlje koje su dosta naprednije od BiH. Kao rezultat toga u BiH imamo i policijske snage EU. Javnost se u Bosni i Hercegovini izjašnjava da vjeruje u ideju EU, koja predstavlja jedinu viziju za našu zemlju.

**Jean Yves Haine** istakao je da je ESDP vrlo specifična odbrambena i sigurnosna politika jer je bazirana na međunarodnom liberalizmu. On se u svom izlaganju ponajviše dotakao historijata ESDP-a. Godine 1998. napravljen je sporazum između Velike Britanije i Francuske gdje je odlučeno da EU mora imati kapacitete za autonomnu akciju zasnovanu na vjerodostojnoj vojnoj snazi, kao i načine odlučivanja za njihovu upotrebu, te spremnost da se to i učini s ciljem odgovora na međunarodne krizne situacije. Zajednička izjava dvije države izražavala je njihovu odlučnost da omoguće EU da učini konkretne korake ka ovom cilju. U svom daljnjem izlaganju Haine se dotakao mirovnih trupa EU u BiH, njihovog ukupnog broja, kvaliteta, te učešća pojedinih zemalja u njima. Godine 2004. i 2005. EUFOR je radio i izvan okvira Evrope na pitanjima sigurnosne i odbrambene politike. Tako danas evropske trupe imaju svoje operacije i u Kongu, Afganistanu i Sudanu. Na osnovu njihovog posljednjeg sporazuma, tzv. Berlin plus ugovora, snage EUFORA raspoređene su i u BiH i Makedoniji. On je zaključio da je okvir ESDP-a, zajedno sa ciljevima, postavljen do 2010. godine, te ESDP nazvao mladim procesom koji je još u fazi izgradnje.

**Susan Penksa** dala je bliži pregled operacija ESDP-a, onih tekućih ali i onih koje su završene, te se nakratko dotakla odnosa Evropske unije s NATO-om. Tako je rekla da ESDP nije samo ograničena na civilnu sigurnost, već da u saradnji s NATO-om vrši i vojnu. Ipak, kao najvažniji odnos po ovom pitanju, ona je navela odnos razvoja između SAD-a i EU, te navela da ESDP radi na zajedničkim pitanjima upravljanja kriznim situacijama na relaciji EU-SAD. Navela je da je za ESDP operacije prilikom donošenja odluka dosta važna politička volja predstavnika zemalja članica u Briselu.

Zaključujući prvu sesiju, **Bisera Turković** napomenula je učesnike da obrate pažnju na zemlje u kojima se provode operacije ESDP-a, navodeći pri tome Kongo, Afganistan, Palestinu, Kosovo i BiH, praveći pri tome paralelu našeg društva s ovim zemljama i izražavajući veliku zabrinutost zbog toga. Istakla je da su i SAD zainteresirane pomoći u razvoju ESDP-a i u njenim operacijama, navodeći da su od 192 zemlje svijeta Sjedinjene Države prisutne čak u njih 137, te da one ne žele biti prisutne tamo gdje ne moraju biti. Time žele da Evropa što više ojača kako bi pokrila određeno područje svijeta svojim trupama.

## **II. SESIJA: Aktivnosti ESDP-a u BiH**

**Moderator druge sesije bio je Mirko Okolić, predsjedavajući Zajedničke sigurnosno-obavještajne komisije za nadzor nad radom OSABiH, a uvodničari o ovoj temi bili su Boris Ruge, šef političkog odjela OHR/EUSR u BiH, te Ari Sarjanen, zamjenik šefa EUPM-a u BiH.**

**Mirko Okolić** pojasnio je da se u funkciji moderatora nalazi umjesto Tarika Sadovića, ministra sigurnosti BiH, koji zbog ranije preuzetih obaveza nije bio u mogućnosti moderirati ovu sesiju.

**Boris Ruge** govorio je o temi „Ciljevi evropske politike u BiH“. Naveo je da su oni zajedno s politikama prikazani u strategiji EU iz 2002., koja pokazuje kako EU funkcionira u svijetu. BiH je prikazao kao jedinu zemlju za koju je EU napravila posebnu strategiju, jer je u nju ugradila najviše svojih instrumenata. Rekao je da se politika i ciljevi EU u BiH koriste u tzv. prvom stubu, a to predstavlja stabilizaciju. Što se tiče procesa stabilizacije i pridruživanja, EU je napravila partnerski dokument za BiH. Dio tog dokumenta predstavljaju saradnja s Haškim tribunalom, reforma policije i reforma javnih emitera. Osim toga, politike EU su se u ovom dokumentu koncentrirale i na ljudska prava i zaštitu manjina, reformu pravosudnog sistema, ratifikaciju CEFTA-e, kao i neke druge posebne akcije. On je naveo i da je BiH zemlja u postkonfliktnom periodu i da ne postoji nijedna zemlja u svijetu u kojoj je tako kompleksno angažiranje EU (Evropski monitoring kroz djelovanje EUMM-a, a kasnije i ECMM-a u BiH postoji od 1992. Od 2003. u BiH je i EUPM koji je naslijedio IPTF. Nadalje, u decembru 2005. EUFOR je u BiH naslijedio IFOR/SFOR). Složenost angažmana EU razlog je zašto BiH treba instituciju visokog predstavnika, koji djeluje i u funkciji specijalnog predstavnika EU. On treba provoditi odluke EU kako bi se nastavio proces stabilizacije i pridruživanja i išlo daljnjem priključenju Bosne i Hercegovine EU. Glavna uloga visokog predstavnika je da otvori vrata Bosni i Hercegovini ka glavnoj politici EU. Na kraju je zaključio da Evropska unija dosta vremena u BiH provodi radeći na pitanju reforme policije i promoviranju ljudskih prava i sloboda i saradnje s Haškim tribunalom, te naglasio kako će EUSR i nadalje u BiH promovirati provođenje Dejtonskog mirovnog sporazuma.

**Ari Sarjanen** govorio je o temi „Naučene lekcije Misije EUPM-a u BiH“. Na početku je naveo da je Misija EUPM-a, u stvari, nastavak misije koju je u BiH vodio IPTF. EUPM je svoju misiju počeo 2003. godine. Ona nije bila naročito uspješna na početku, s obzirom na probleme koje su zatekli u BiH. Osnovna misija EUPM-a jeste pomoći Bosni i Hercegovini da uspostavi jedinstvenu i multietničku policijsku snagu na svom prostoru i pokazati kolegama u BiH kako se policijski posao obavlja u drugim evropskim zemljama. Na početku EUPM se sastojao od predstavnika 30 zemalja članica u svojoj misiji u BiH, a prvi zadatak bio je pokazati kolegama u Bosni i Hercegovini kako treba da rade odjeli za kriminalističke istrage. Ovaj projekat trajao je zaključno sa 2006. godinom, a od ove godine EUPM se u BiH počeo konkretnije baviti pitanjem suzbijanja organiziranog kriminala, svjesni činjenice da i u BiH i u regionu postoje velike kriminalne grupe koje treba raskrinkati. Misija EUPM-a u BiH danas broji 180 lica koja dolaze iz 34 države. Od ovog broja njih 28 su civili. Na čelu misije nalazi se njen komandant koji odlučuje o koracima koje će EUPM povući. Prosječna starosna dob pripadnika Misije EUPM-a u BiH je 43 godine, što znači da mnogima od njih ovo nije prva policijska misija u kojoj učestvuju.

U pogledu saradnje, istakao je vrlo dobre odnose koje imaju sa SIPA-om i OSA-om, Graničnom policijom, te s entitetskim MUP-ovima. Također je istakao i dobru saradnju s trupama EUFOR-a u BiH, s obzirom da one obavljaju zadatke koji se prvenstveno odnose na hvatanje ratnih zločinaca. U svom dosadašnjem djelovanju Misija EUPM-a aktivno je učestvovala i u izradi Zakona o SIPA-i i kantonalnih zakona o unutrašnjim poslovima.

### **III. SESIJA: ESDP i region Zapadnog Balkana**

Moderator treće sesije bio je prof. dr. Mirsad Abazović, redovni profesor na Fakultetu kriminalističkih nauka u Sarajevu, a uvodničari o ovoj temi bili su Judy Batt iz EU instituta za sigurnosne studije u Parizu, te Suzana Anghel iz Ženevskog centra za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF).

**Mirsad Abazović** je u uvodnom dijelu naglasio kako mi u BiH generalno imamo isuviše politike a premalo struke. Tako se i reforma policije u BiH odvija tako da se betonira postojeće stanje ne samo od dva entiteta nego od "svih 13 entiteta" u BiH. Ovo stanje trebalo bi bitno izmijeniti. S obzirom da ni u EU ništa nije nepromjenjivo, istakao je da bi mi trebalo da primjenjujemo istu praksu i u BiH. Svaka različitost koja vlada u Uniji može biti prenesena i u našu zemlju i u njoj primijenjena.

**Judy Batt** govorila je o temi „Perspektiva ESDP-a i Zapadnog Balkana“. Ponovila je mišljenja svojih prethodnika da određene stvari, kao što su reforma Ustava BiH i policije u BiH, treba što prije da se provedu. Provođenje SSP-a vrlo je korisna mjera u tom pravcu koja priprema BiH za integraciju u EU, čime bi se određena ovlaštenja prenijela s entiteta na državu, depolitizirajući time određena pitanja. Da li će ove reforme ići lako, to možemo samo pogađati, ali će nam to pokazati koliko zaista političari u BiH žele ubrzati te procese. Ona je naglasila kako ustavna reforma ne smije biti samo još jedno bojno polje između državnih i entitetskih interesa, već mora biti urađena zbog evropskih integracija Bosne i Hercegovine. Glavno pitanje bitno za budućnost BiH trebalo bi se odnositi na normalizaciju misije EU u BiH. Ključna reforma u pogledu osamostaljenja BiH od međunarodnog uticaja je svakako ustavna reforma. Ona je istakla kako nijedan ustav ne može funkcionirati niti se mijenjati ako ne postoji politička volja o tome. Zaključila je da Parlamentarna skupština BiH treba preuzeti ovu evropsku poruku i ohrabriti ljude prenoseći je u najboljem svjetlu.

**Suzana Anghel** govorila je o temi „Parlamentarni nadzor civilnih i vojnih misija pod okriljem ESDP-a“. Svoje izlaganje počela je čestitkom političarima i svim građanima BiH na potpisivanju SSP-a. Ona je navela kako je DCAF radio istraživanje koje je imalo za cilj vidjeti kakva je uloga Evropskog parlamenta na državne parlamente evropskih zemalja, te kako on može u tom odnosu poboljšati svoj nadzor. Metodološki je istraživanje urađeno na način da je svih 27 zemalja članica EU dobilo upitnike, na koje je odgovore dalo njih čak 25. Kao probleme u radu parlamenata navela je tzv. sive zone između odbora za odbranu i sigurnost i odbora za evropske integracije pojedinih parlamenata. Nadalje je rekla da postoji snažna volja Evropskog parlamenta da bude konsultant kada je u pitanju ESDP. Kada govorimo o osnovnim karakteristikama nadzora, treba reći da njega provodi Potkomisija za sigurnost i odbranu Evropskog parlamenta. Ona je svega četiri godine staro tijelo ove institucije i njen glavni zadatak je informirati o ovim pitanjima Odbor za vanjske poslove. U završnom dijelu kao preporuke za Evropski parlament navela je poboljšanje međuparlamentarne saradnje, potom poboljšanje njegove saradnje s Vijećem Evrope, te jačanje uloge Evropskog parlamenta kada je u pitanju njegov nadzor.

**Denis Hadžović** je u završnom obraćanju istakao kako smo danas mogli čuti želju i težnju da se BiH prebaci iz faze korisnika međunarodne pomoći u fazu njenog davaoca, koja će voditi konačnom ukidanju međunarodnih vojnih i policijskih struktura u njoj. Ekspertni tim predavača dao je dodatni pogled na to kako je cijeli ovaj sistem nastao i kako funkcioniра u Evropi, iz čega se moglo vidjeti da evropska odbrambena i sigurnosna politika svakodnevno napreduje, tražeći i dalje idealni modus.

Ipak, kao osnovno pitanje značajno za pitanje sigurnosti naveo je pitanje kvaliteta života građana Bosne i Hercegovine, ističući da se individualna sigurnost stavlja u fokus svega što se nalazi pred nama.

Drugi zamjenik predsjedavajućeg  
Zajedničke komisije  
**Slobodan Šaraba**