



Број: 02/1-50-8-22-44/18

Сарајево, 11. 01. 2018.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2017. ДО 31. 12. 2017.

Сарајево, јануар 2018.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2017. ДО 31. 12. 2017.

С А Д Р Ж А Ј

1. Опште назнаке	3.
2. Глава I Активности Уставноправне комисије	4.
Одјељак А. Статистички подаци о сједницама	4.
Одјељак Б. Законодавне и друге активности	5.
i. Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)	5.
ii. Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом - фаза I)	6.
iii. Разматрање приједлога закона по чл. 108 - 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак - поступак у надлежној комисији – фаза II)	6.
iv. Организовање јавних расправа	7.
v. Разматрање питања оцјене уставности	7.
vi. Разматрање извјештаја и информација	
vii. Закључци Уставноправне комисије	8.
3. Глава II Активности Канцеларије секретара Уставноправне комисије	8.
4. Глава III Остале активности	9.
Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима са другим институцијама	9.
Одјељак Б. Међународна сарадња	9.
5. Глава IV Закључна разматрања	10.
ПРИЛОГ	11.

На основу члана 27. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15,96/15 и 53/16), Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставноправна комисија) подноси

ИЗВЈЕШТАЈ
О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2017. ДО 31. 12. 2017.

ОПШТЕ НАЗНАКЕ

Уставноправна комисија стална је комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Њен рад, надлежности, улога и положај утврђени су чланом 39. Пословника Дома народа, којим се истиче сљедеће:

„Члан 39.

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- а) прати спровођење Устава БиХ;
- б) разматра питања значајна за уставни поредак Босне и Херцеговине и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ;
- ц) испитује и доставља Дому мишљења о приједлозима амандмана на Устав БиХ;
- д) спроводи јавну расправу о приједлозима амандмана на Устав БиХ или приједлозима закона, те обавјештава Дом о резултатима јавне расправе;
- е) разматра приједлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези са њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом БиХ, као и у вези са правном обрадом, те Дому подноси извјештај са мишљењем и приједлозима и правно-техничким исправкама очигледних грешака у тексту;
- ф) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;
- г) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- х) учествује у припреми програма рада из области законодавне активности Дома;
- и) утврђује, заједно са одговарајућом комисијом Представничког дома, када их и ако их на то овласте оба дома, приједлог службене верзије пречишћеног текста закона и других прописа које усвајају домови Парламентарне скупштине БиХ.

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем; изборни систем; Савјет министара БиХ; државне празнике; грб, заставу и државну химну БиХ; печат БиХ; државну администрацију; спровођење међународног и домаћег кривичног законодавства; те друга питања из надлежности Дома која нису у надлежности других комисија.“

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ конституисана је на првој сједници, одржаној 26. 02. 2015. године, када су чланови Комисије, једногласно, изабрали:

- за предједавајућег Уставноправне комисије Халида Гењца,
- за првог замјеника предједавајућег Уставноправне комисије Баришу Чолака,
- за другог замјеника предједавајућег Уставноправне комисије Средоја Новића.

Остали чланови Комисије су:

- Драгутин Родић,
- Сафет Софтић и
- Љиља Зовко.

Секретар Комисије је Зијад Хасић, а стручна савјетница Соња Абдуловски.

Свој рад Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ заснивала је на примјени бројних прописа из међународног и домаћег права, од којих су најважнији:

1. Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини – Дејтонски споразум (Устав БиХ);
2. међународни документи, наведени у Анексу I Устава БиХ, те додатни споразуми о људским правима који ће се примјењивати у Босни и Херцеговини и други међународни акти;
3. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16);
4. прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне области, прописи из области уређења рада правосудних институција, те области равноправности полова, избора, извршења кривичних санкција и сл.

ГЛАВА I АКТИВНОСТИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

Уставноправна комисија, с циљем обављања својих активности, у извјештајном периоду одржала је 13 сједница, а разматрала 76 тачака дневног реда (у просјеку шест тачака дневног реда по сједници). Одржавајући ове сједнице, она је активност усмјерила на бројне области из своје надлежности, засноване на Плану рада за 2017. годину.

Сједница	Датум одржавања	Тачака дневног реда	Трајање сједнице у минутима
31.	17. 01. 2017.	6	60 минута
32.	26. 01. 2017.	6	90 минута
33.	06. 04. 2017.	4	90 минута
34.	25. 04. 2017.	9	120 минута
35.	17. 05. 2017.	4	120 минута
36.	30. 06. 2017.	4	15 минута
37.	18. 07. 2017.	6	90 минута
38.	19. 09. 2017.	13	75 минута
39.	28. 09. 2017.	2	30 минута
40.	10. 10. 2017.	4	30 минута

41.	07. 11. 2017.	4	50 минута
42.	07. 12. 2017.	9	35 минута
43.	21. 12. 2017.	5	35 минута
УКУПНО	Одржаних сједница 13	Разматраних тачака дневног реда 76	

Осим законодавних активности, Уставноправна комисија вршила је и контролну функцију. Потребно је истаћи разматрање информација, извјештаја и других аката, других државних органа и тијела из надлежности Уставноправне комисије, као и активности које је она сама иницирала.

Највећи обим активности остварен је приликом припрема и одржавања сједница, те анализом и усвајањем приједлога закона.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је **1 сат и 5 минута**.

Одјељак Б. Законодавне и друге активности

Уставноправна комисија је у 2017. години разматрала велики број приједлога закона, те за њих, након спроведене процедуре, израђивала мишљења и извјештаје, и то:

а) Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о међународном и међуентитетском друмском превозу, предлагач: Савјет министара БиХ,
3. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
4. Приједлог закона о допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
5. Приједлог закона о измјени Закона о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
6. Приједлог закона о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине, предлагачи: делегати из Клуба хрватског народа у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ,
7. Приједлог закона о измјенама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
8. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,

9. Приједлог закона о допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
10. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
11. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ,
12. Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода, предлагач: Савјет министара БиХ,
13. Приједлог закона о измјени Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ,
14. Приједлог закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
15. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ.

б) Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога са Уставом БиХ и правним системом БиХ и принципи - фаза I у надлежној комисији)

1. Приједлог закона о измјени и допуни Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
2. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о заштити и добробити животиња, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управи, предлагач: Савјет министара БиХ,
4. Приједлог закона о измјени и допуни Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
5. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о заштити и добробити животиња, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
6. Приједлог закона о парламентарном надзору, предлагач: Привремена заједничка комисија оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за припрему и упућивање у парламентарну процедуру Приједлога закона о парламентарном надзору,
7. Приједлог закона о измјени Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
8. Приједлог закона о измјени и допуни Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
9. Приједлог закона о измјени Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ.

ц) Разматрање приједлога закона по чл. 108 - 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији – фаза II)

1. Приједлог закона о измјени и допуни Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
2. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о заштити и добробити животиња, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,

3. Приједлог закона о измјени и допуни Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
4. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о заштити и добробити животиња, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
5. Приједлог закона о парламентарном надзору, предлагач: Привремена заједничка комисија оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за припрему и упућивање у парламентарну процедуру Приједлога закона о парламентарном надзору,
6. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управи, предлагач: Савјет министара БиХ,
7. Приједлог закона о измјени и допуни Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
8. Приједлог закона о измјени Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ.

д) Организовање јавне расправе:

На 37. сједници Уставноправне комисије, одржаној 18. 07. 2017. године, у оквиру тачке дневног реда: **Приједлог закона о измјени и допунама Закона о заштити и добробити животиња**, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 01-02-1-814/17 од 23. 04. 2017. године (поступак у надлежној комисији – фаза II, поступак у складу са чл. од 108. до 113. Пословника Дома), одлучено је да се организује Јавна расправа о Приједлогу закона о измјени и допунама Закона о заштити и добробити животиња.

Јавна расправа одржана је 05. 09. 2017. године у згради Парламентарне скупштине БиХ. Присуствовало је више од 100 учесника, представника законодавне и извршне власти у БиХ, као и представника произвођача коже и крзна, те академске заједнице, невладиних и међународних организација. Циљ одржавања Јавне расправе био је да чланови Парламентарне скупштине БиХ, заједно са представницима Савјета министара БиХ, надлежних министарстава, заинтересованих произвођача крзна и коже, стручних институција и појединаца, невладиних организација и удружења, обаве свеобухватну расправу и изнесу своје ставове и мишљења о рјешењима предложеним у предметном приједлогу закона, како би се у амандманској фази дошло до најбољих рјешења.

Након одржавања Јавне расправе, на основу одредаба Архуске конвенције и норми Пословника Дома народа, Уставноправна комисија обавијестила је све учеснике о резултатима Јавне расправе.

е) Разматрање питања оцјене уставности (члан 39. став (1) тачка г) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине - достављање мишљења Уставном суду БиХ)

Ова активност оцјене уставности пред Уставним судом БиХ односи се на захтјеве у складу са чланом 39. став (1) тачка г).

1. Захтјев за изјашњење, достављен од Уставног суда БиХ, број У-21/16 (веза број: 02-01-3077/16 од 20. 12. 2016. године)
2. Захтјев за изјашњење, достављен од Уставног суда БиХ, број У-22/16 (веза број: 02-02-380/17/16 од 06. 02. 2017. године)
3. Захтјев за изјашњење, достављен од Уставног суда БиХ, број У-6/17 (веза број: 02-02-1-1545/17 од 22. 06. 2017. године)

ф) Разматрање извјештаја и информација:

Ова активност остварује се у складу са чланом 39. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Уставноправна комисија донијела је мишљења о сљедећим извјештајима и информацијама:

1. Извјештају о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, подносилац: Министарство правде БиХ,
2. Извјештају о раду Правобранилаштва Босне и Херцеговине за период од 01. 01. до 31. 12. 2016. године,
3. Извјештају о спровођењу Локалних избора 2016, подносилац: Централна изборна комисија БиХ,
4. Информацији о покренутих арбитражних поступцима против Босне и Херцеговине и њених институција, подносилац акта: Правобранилаштво БиХ,
5. Извјештају о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије у 2016. години, подносилац: Централна изборна комисија БиХ,
6. Информацији о раду Тужилаштва Босне и Херцеговине за 2016., подносилац: Тужилаштво БиХ,
7. Извјештају о раду Савјета министара Босне и Херцеговине за 2016., подносилац: Савјет министара БиХ,
8. Годишњем извјештају Високог судског и тужилачког савјета БиХ, подносилац: Високи судски и тужилачки савјет БиХ,

г) Закључци Уставноправне комисије

У извјештајном периоду Комисија је донијела девет закључака којима је жељела унаприједити законодавни поступак или убрзати рјешавање појединих питања.

Закључци се односе на: рад извршне власти, укључујући и Савјет министара БиХ; израду пречишћених текстова законана; примјену Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине.

На крају извјештајног периода реализовано је шест закључака, а реализација преостала три је у току.

ГЛАВА II

АКТИВНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ СЕКРЕТАРА УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

У Канцеларији секретара Уставноправне комисије нормирана су радна мјеста, и то: секретар Уставноправне комисије - руководећи државни службеник, стручни савјетник и стручни сарадник, што чини укупно три запослена. Тренутно су попуњена два радна мјеста, и то секретар Уставноправне комисије и стручни савјетник.

Руковођена Радним планом за 2017. Канцеларија секретара припремала је и анализирала све законе који су били у процедури и друге акте који нису законодавног карактера. Текстови појединих приједлога закона нису били усклађени са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ, а неки нису садржавали ни све елементе које приједлог закона мора да садржава, у складу са одредбама Пословника Дома, што је повећало потребу за нормативно-техничким корекцијама приједлога закона. Канцеларија секретара је, такође, за потребе чланова Комисије писала амандмане на поједине приједлоге закона.

Приликом организовања Јавне расправе о Приједлогу закона о измјени и допунама Закона о заштити и добробити животиња, Канцеларија секретара је пружила стручну, административну и техничку подршку. Упућени су позиви свим релевантним институцијама, како државним тако и ентитетским, кантоналним и општинским, невладиним организацијама, удружењима, као и појединцима. Сви релевантни материјали у вези са Јавном расправом благовремено су достављени свим заинтересованим, као и средствима информисања. Израђени извјештаји такође су свима достављени одмах по завршетку Јавне расправе.

Канцеларија секретара је, у сарадњи са Канцеларијом секретара Уставноправне комисије Представничког дома и Законодавноправним сектором, приступила изради Нацрта измјена и допуна Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ, а у складу са закључком Представничког дома (број закључка: 01-50-1-15-4-44/17) са 44. сједнице, одржане 20. 04. 2017. Реализација овог закључка је у току.

Канцеларија је, такође, успостављала сарадњу са другим институцијама, и домаћим и међународним, чије се дјеловање тиче дјеловања Уставноправне комисије. Ту су, у првом реду, сарадња са Савјетом министара БиХ, тј. министарствима, агенцијама, дирекцијама, Генералним секретаријатом Савјета министара БиХ, Предсједништвом БиХ, ВСТС-ом БиХ, Уставним судом БиХ и другим правосудним институцијама. Представници тих институција су благовремено и потпуно обавјештавани о раду Уставноправне комисије. На упућене позиве они су се, углавном, редовно одазивали и учествовали у раду о тачкама које се односе на њихов рад.

У извјештајном периоду Канцеларија секретара имала је неколико радних састанака са представницима Мисије ОЕБС-а у БиХ, као и с представницима УСАИД-а, који су били посвећени подршци у раду Уставноправне комисије, због договора о даљој сарадњи.

ГЛАВА III ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима са другим институцијама

Комисија је разматрала и друге акте који нису законодавног карактера те успостављала сарадњу са другим институцијама чије се дјеловање подудара са дјеловањем Уставноправне комисије, укључујући и сарадњу са међународним организацијама, невладиним организацијама и појединцима. Добра сарадња нарочито је настављена са Министарством правде БиХ.

У извјештајном периоду остварена је добра сарадња са посланицима у Представничком дому и делегатима у Дому народа, секретарима домова, секретаром Заједничке службе, секретарима других комисија, руководиоцима сектора и званичницима извршне и судске власти. Редовно је праћен рад појединих комисија и других тијела у вези са заједничким питањима, те остварен принцип међусобне сарадње, али и заштите дигнитета Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, како је уређено Пословником Дома народа.

Одјељак Б. Међународна сарадња

У реализацији међународне сарадње, као и послова едукације на практичним питањима, са којима се сусреће Уставноправна комисија, посебну помоћ пружа Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини, са којом је Канцеларија секретара Комисије у извјештајном периоду одржала и неколико радних састанака.

ГЛАВА IV ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ констатује да су остварене значајне активности у извјештајном периоду.

Како би те активности биле још боље, а резултати се могли квалитетније примјенити, неопходно је слједеће:

- а) Уставноправна комисија успјешно и у потпуности је реализовала задатке утврђене Планом рада за 2017. годину и у будуће ће се, још преданије, бавити питањима из своје надлежности, с циљем квалитетнијег рада и већег доприноса законодавном процесу у Босни и Херцеговини;
- б) Уставноправна комисија учинила је додатне кораке у сарадњи са другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ, Савјетом министара БиХ, владиним и невладиним организацијама, међународним организацијама и парламентима, који су је охрабрили у обављању квалитетног и брзог законодавног процеса и ефикасног надзора извршне власти, као предуслова за даље европске интеграције;
- ц) Како је пословницима оба дома и другим актима Парламентарне скупштине БиХ утврђена иста надлежност Уставноправне комисије и Уставноправне комисије Представничког дома, у извјештајном периоду јавила се потреба за одржавање неколико заједничких сједница обје уставноправне комисије, а што није реализовано. У наредном периоду у сличним ситуацијама требало би организовати заједничке сједнице.
- д) Имајући у виду сложеност нормативне уређености Канцеларије секретара Уставноправне комисије, битним се сматрају континуиране обуке секретара и стручне савјетнице, јер је то гаранција њеног успјешног рада.

Саставни дио Извјештаја је Прилог број 1. Табеларни и бројчани приказ сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ
Халид Гењац

Прилог број 1. Табеларни и бројчани приказ одржаних сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката пред Уставноправном комисијом

Уставноправна комисија

Период од 01. 01. 2017. до 31. 12. 2017.

Табела одржаних сједница и број тачака дневног реда:

Број одржаних сједница	13
Број тачака дневног реда	76

Табела разматраних аката пред Уставноправном комисијом:

Приједлози закона	Захтјеви за оцјену уставности	Извјештаји о раду институција БиХ
24	3	8