

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Зajедничка комисија за административне послове



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Zajednička komisija za administrativne poslove
Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove

Број/Број: 03/5-50-14-11-7,6/12
Сарајево/Sarajevo, 31.1.2012.

IZVJEŠTAJ
o radu Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za period od 7.7. do 31.12.2011.

Sarajevo, januar 2012. godine

Na osnovu člana 50. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i člana 44. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), Zajednička komisija za administrativne poslove podnosi domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

Izvještaj
o radu Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine
Bosne i Hercegovine za period od 7.7. do 31.12.2011.

I. UVODNE NAPOMENE

Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) konstituirana je 7.7.2011.

Od konstituiranja do 31.12.2011. Zajednička komisija zakazala je i održala 6 sjednica.

II. ORGANIZACIJA RADA ZAJEDNIČKE KOMISIJE

Nakon održane 2. sjednice Zajedničke komisije predsjedavajući i njegovi zamjenici održali su sastanak na kojem je dogovoren način rada Zajedničke komisije u narednom periodu. Utvrđeno je da, analogno poslovnica domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predsjedavajući i njegovi zamjenici čine Kolegij Zajedničke komisije pa je na osnovu toga zaključeno da Kolegij Zajedničke komisije treba prije zakazivanja sjednice razmotriti prispjeli materijal za razmatranje na sjednicama i utvrditi koje su tačke spremne za raspravljavanje, odnosno koji materijal ispunjava uslove za razmatranje na sjednici. U pravilu, sjednicama Kolegija Zajedničke komisije prisustvuje sekretar Zajedničke službe sa svojim saradnicima zavisno od teme koja je na dnevnom redu. Na osnovu toga, zaključeno je da Kolegij Zajedničke komisije utvrđuje prijedlog dnevnog reda za sjednicu Zajedničke komisije.

Kolegij Zajedničke komisije održao je 7 sjednica. Na sjednicama su razmotreni prispjeli materijali za raspravu na sjednicama Zajedničke komisije, a tačkama koje su bile sporne posvećena je posebna pažnja pa su prije zakazivanja sjednice razmatrane na dvije sjednice Kolegija Zajedničke komisije kako bi materijal za raspravu na sjednici bio stručno i kvalitetno pripremljen.

Utvrđivanje prijedloga dnevnog reda na sjednicama Kolegija Zajedničke komisije nije ništa novo, već predstavlja nastavak prakse koja je uspostavljena u prethodnom mandatu, čime se željelo prekinuti s praksom da se materijali za važna pitanja dostavljaju u posljednjem momentu, da se nepripremljen materijal uvrštava u dnevni red što neminovno mora uticati na kvalitet rada Zajedničke komisije ali i kvalitet akata koje ona donosi.

Kolegij Zajedničke komisije ocijenio je da postoji potreba za donošenjem Poslovnika o radu Zajedničke komisije kojim bi se regulirala pitanja koja nisu regulirana poslovnica domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili koja su nedovoljno regulirana pa otvaraju put različitim tumačenjima. Članovi Zajedničke komisije podržali su njegovo donošenje. Usvojen je Nacrt poslovnika sa zaključkom Zajedničke komisije da se obavi rasprava i nakon eventualno dobivenih sugestija utvrdi prijedlog i uputi Zajedničkoj komisiji. Ta aktivnost je u toku.

Kolegij Zajedničke komisije također je, kao i u prethodnom sazivu, prepoznao potrebu da, radi efikasnosti rada i rješavanja statusnih pitanja poslanika i delegata, u izuzetnim slučajevima kad nije moguće održati sjednicu Zajedničke komisije, da bi se izbjeglo kršenje propisa ili kad situacija nalaže hitno donošenje odluke, predloži Zajedničkoj komisiji donošenje zaključka kojim se ovlašćuje da u takvim situacijama donosi odluke koje će se verificirati na narednoj sjednici Zajedničke komisije. Na ovaj način omogućeno je nesmetano ostvarivanje prava i poštivanje zakonskih propisa, ali i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Zajedničke komisije kao kolegijalnog organa. Zajednička komisija donijela je navedeni zaključak.

S obzirom da je Zajednička komisija kolegijalni organ, Kolegij Zajedničke komisije je, s ciljem rasterećenja rada Zajedničke komisije donošenjem pojedinačnih akata koje pripremaju stručne službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na osnovu općih akata Zajedničke komisije, predložio zaključak kojim se ovlašćenje za donošenje pojedinačnih rješenja prenosi na predsjedavajućeg Zajedničke komisije, što je Zajednička komisija i prihvatila. Pojedinačna rješenja verificiraju se na narednoj sjednici Zajedničke komisije i ovo predstavlja jednu od novina u njenom radu.

Zajednička komisija ocijenila je da bi bilo dobro, kako bi se u narednom periodu olakšao rad Zajedničke komisije u obavljanju redovnih aktivnosti, održati sastanak s članovima kolegija oba doma na kojem bi se razmotrila određena pitanja koja se tiču nadležnosti Zajedničke komisije i uspostavila saradnja u onim oblastima u kojima se aktivnosti kolegija domova i Zajedničke komisije dodiruju ili prepliću.

Sve poslove za Zajedničku komisiju obavlja Ured sekretara Zajedničke komisije. Ured sekretara, u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-7-251/06, od 6.4.2006. godine, u saradnji s Kolegijem Sekretarijata: organizira i prati izradu svih akata Parlamentarne skupštine koje donosi Zajednička komisija; priprema mišljenja na akte koje dostavljaju organizacione jedinice na usvajanje Zajedničkoj komisiji; brine da organizacione jedinice u zakonom propisanim rokovima Zajedničkoj komisiji dostavljaju izvještaje o izvršenju budžeta Parlamentarne skupštine; prati izradu prijedloga budžeta Parlamentarne skupštine i priprema ga za razmatranje na Zajedničkoj komisiji; brine o pravovremenom i istinitom informiranju Parlamentarne skupštine o izvršenju budžeta Parlamentarne skupštine; prati izradu godišnjih izvještaja o utrošku sredstava klubova i iskazanih potreba klubova, te koordinira pripremu materijala za razmatranje na sjednici itd.

Na ove poslove raspoređena su dva izvršioca.

III. ODZIV ČLANOVA ZAJEDNIČKE KOMISIJE SJEDNICAMA

Prisustvo članova Zajedničke komisije sjednicama u navedenom periodu izraženo u procentima iznosi 79,17%. Od toga pojedinačno prisustvo sjednicama izraženo u procentima je za:

- 5 članova 100%;
- 3 člana 83,33%;
- 1 člana 66,67%;
- 2 člana 50,00%;
- 1 člana 33,33%.

Iako je postotak prisustva sjednicama visok, ipak postoje određeni problemi prilikom njihovog zakazivanja. Naime, pokazalo se da nekim članovima ne odgovara zakazivanje sjednica u popodnevnim satima, kao i zakazivanje sjednica u pauzama zasjedanja Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. To su bili termini u kojim je do sada bilo jedino moguće osigurati kvalitetan kvorum za rad.

Imajući u vidu navedeno, ovo je jedno od pitanja koje će trebati rješavati u narednom periodu kako bi se omogućio efikasan i nesmetan rad Zajedničke komisije.

IV. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKE KOMISIJE PO POSLOVNICIMA OBA DOMA

U skladu s nadležnostima Zajedničke komisije utvrđenim članom 58. Poslovnika Predstavničkog doma ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i članom 52. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), u navedenom periodu Zajednička komisija je:

1. razmatrala sljedeće opće akte:

- 1.1. Prijedlog izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03-34-6-500/10, od 26.7.2011.
- 1.2. prijedloge podzakonskih akata koje je dostavilo Vijeće ministara BiH i Vijeću ministara BiH i Ministarstvu finansija i trezora BiH i dostavila svoje primjedbe na:
 - Prijedlog pravilnika o uslovima i načinu korištenja službenih vozila;
 - Prijedlog pravilnika o reprezentaciji i poklonima;
 - Prijedlog pravilnika o korištenju službenih mobilnih i službenih fiksnih telefona;
 - Prijedlog odluke o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine na naknadu za službeno putovanje;
 - Prijedlog odluke o načinu i postupku ostvarivanja prava zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine na troškove smještaja, naknadu za odvojeni život i naknadu za privremeno raspoređivanje.

2. donijela 68 pojedinačnih akata, i to:

- 2.1. 51 odluku - kojim se reguliraju statusna pitanja zaposlenih u Parlamentarnoj skupštini BiH;
- 2.2. 3 odluke - koje se odnose na naknade plaće po osnovu teže bolesti, odnosno smrti zaposlenog ili člana njegove uže porodice;
- 2.3. 10 odluka - koje se odnose na određene materijalne troškove;
- 2.4. 4 odluke – ostala pitanja iz nadležnosti Zajedničke komisije.

Rješavajući statusna pitanja članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajednička komisija konstatirala je da zaključci o profesionalizaciji poslanika i delegata nisu usklađeni s poslovnica domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

3. donijela 32 zaključaka, od kojih je:

- 3.1. 25 zaključaka realizirano;
- 3.2. za 4 zaključka realizacija u toku, dok
- 3.3. 3 zaključka nisu realizirana.

4. razmatrala i riješila 29 pojedinačnih zahtjeva, i to:

- 4.1. 26 zahtjeva – Zajednička komisija riješila je pozitivno;
- 4.2. 3 zahtjeva – Zajednička komisija odbila je kao neosnovana.

5. Izvršenje budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. i 2011. godinu

U vezi s praćenjem i izvršenjem budžeta, Zajednička komisija razmatrala je:

- 5.1. Finansijski izvještaj o izvršenju budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 30.9.2010.;
- 5.2. Godišnji finansijski izvještaj Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 31.12.2010.;
- 5.3. Finansijski izvještaj o izvršenju budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 31.3.2011.;
- 5.4. Polugodišnji izvještaj o izvršenju budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 30.6.2011.;
- 5.5. Finansijski izvještaj o izvršenju budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 30.9.2011.

6. Utvrđivanje Projekcije budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2012. godinu

Zajednička komisija, u skladu s praksom prethodnih komisija, razmatrala je i utvrdila:

- 6.1. Projekciju budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2012. godinu, i usvojila navedenu projekciju;

U skladu sa zaključkom Kolegija Zajedničke komisije razgovorima u Ministarstvu finansija i trezora BiH prisustvovao je član Kolegija Zajedničke komisije. O rezultatima razgovora te utvrđenoj Projekciji budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine informirana je Zajednička komisija.

Inače, pitanje nadležnosti za utvrđivanje Projekcije budžeta Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine predstavlja jedno od pitanja o kojem treba razgovarati na sastanku koji je iniciran s kolegijima domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kako bi se imao jasan stav u čijoj je to nadležnosti.

7. razmatrala revizorski izvještaj o finansijskom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. godinu, i to:

Jedno od pitanja koje nije riješeno poslovniciima domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a koje je Kolegij Zajedničke komisije prepoznao i kroz Nacrt poslovnika o radu Zajedničke komisije predložio jeste pitanje razmatranja izvještaja o finansijskom poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kada je ona u ulozi klijenta. Zauzet je stav da Zajednička komisija treba biti uključena u proces revizije finansijskog poslovanja Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i to od dolaska revizorskog tima do prezentacije nalaza menadžmentu i to kako u prethodnoj tako i završnoj reviziji.

Kolegij Zajedničke komisije prisustvovao je završnim razgovorima s revizorskim timom o nalazima i preporukama po prethodnoj reviziji finansijskog poslovanja Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U skladu s navedenim, Zajednička komisija će u narednom periodu razmotriti:

- 7.1. Izvještaj o finansijskoj reviziji Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2010. godinu, broj: 01-16-1-775/11, od 12.7.2011.;
- 7.2. Dopise Kolegija Sekretarijata u vezi s preporukama revizije, i to:
- 7.2.1. Dopis, broj: 03,03/5-50-3-1114-6/10, od 15.12.2010., u vezi s naknadama članovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine – paušal,

- 7.2.2. Dopis, broj: 03,03/5-50-3-1114-5/10, od 15.12.2010., u vezi s korištenjem privatnih automobila u zemlji,
- 7.2.3. Dopis, broj: 03,03/5-50-3-1114-7/10, od 15.12.2010., u vezi s preciznim definiranjem reprezentacije,
- 7.2.4. Dopis, broj: 03,03/5-50-3-1114-8/10, od 21.12.2010., u vezi s naknadom za posjetu porodici;
- 7.3. Pismo rukovodstvu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o nalazima i preporukama prethodne revizije za 2011. godinu, broj: 03/a,03/5-50-19-1075-1/11, od 22.12.2011.

Navedeni izvještaji razmatrat će se u prisustvu predstavnika Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine te nakon toga donijeti plan i program mjera za otklanjanje uočenih nedostataka i preduzimanje odgovarajućih mjera koje su u nadležnosti Zajedničke komisije.

Međutim, treba naglasiti da je i ovo jedno od pitanja koje treba riješiti u razgovorima s kolegijima domova, posebno što nijednoj komisiji poslovnica domova Parlamentarne skupštine BiH nije dato u nadležnost da razmatra revizorske izvještaje Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kad se ona nalazi u ulozi klijenta.

U okviru svog rada i nadležnosti utvrđenih poslovnica domova Zajednička komisija razmatrala je i druga pitanja koja su joj dostavili domovi Parlamentarne skupštine BiH, odnosno stručne službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH.

8. u skladu sa ostalim poslovnim obavezama, Zajednička komisija je:

- 8.1. donijela Izvještaj o radu Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za period od 1.1. do 31.12.2010. – **Izvještaj usvojen na 15. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 8.12.2011., i na 8. sjednici Doma naroda, održanoj 21.12.2011.;**
- 8.2. donijela Orijentacioni radni plan Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2011. godinu;
- 8.3. donijela Orijentacioni radni plan Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2012. godinu;

9. u skladu s članom 99. Poslovnika Predstavničkog doma i članom 92. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Zajednička komisija je:

- 9.1. utvrdila Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, te zaključila da ga uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje u redovnom zakonodavnom postupku,
- 9.2. utvrdila Prijedlog zakona o dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, te zaključila da ga uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na razmatranje u redovnom zakonodavnom postupku.

V. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKE KOMISIJE PREMA IZBORNOM ZAKONU BOSNE I HERCEGOVINE

Zajednička komisija je, u skladu s članom 2.5. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 23/01, 20/02, 25/02-ispravka, 4/04, 20/04, 52/05, 65/05-ispravka, 77/05, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 i 32/10), donijela:

1. Odluku o imenovanju u Komisiju za izbor i imenovanje, broj: 03/5-50-1-11-2,3/11, od 7.7.2011. U Komisiju za izbor i imenovanje članova Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine su imenovani: Drago Kalabić, Zvonko Jurišić i Asim Sarajlić.

VI. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKE KOMISIJE PREMA ČLANU 23. KODEKSA PONAŠANJA POSLANIKA I DELEGATA U PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI BOSNE I HERCEGOVINE

U skladu s odredbama člana 23. Kodeksa ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", br. 100/08 i 79/11), Zajednička komisija je:

1. dala saglasnost na:

- 1.1 Prijedlog pravilnika za provođenje Kodeksa ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, broj: 01,02-02-4-1276/11, od 16.12.2011.

U skladu s odredbama navedenog akta, Zajednička komisija nadležna je za rješavanje u drugom stepenu, odnosno po žalbama poslanika i delegata.

VII. NADLEŽNOSTI ZAJEDNIČKE KOMISIJE PO ZAKONU I PODZAKONSKIM AKTIMA

Zajedničkoj komisiji nijedno nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u proteklom periodu, odnosno u 2011., nije dostavilo izvještaj o finansijskom poslovanju ili bilo koji drugi akt na razmatranje, odnosno izvršilo svoju zakonsku obavezu.

VIII. REZIME

Zajednička komisija prepoznala je u proteklom periodu određene probleme koje treba riješiti kako bi joj se omogućio efikasan i nesmetan rad u narednom periodu. Iz tih razloga tražen je i sastanak s kolegijima domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kako bi se određena pitanja izdefinirala a tiču se nadležnosti Zajedničke komisije te uspostavila saradnja u onim oblastima u kojima se aktivnosti kolegija domova i Zajedničke komisije dodiruju ili prepliću.

S obzirom na veoma kratak period rada, u ovom izvještaju navedena su samo ona pitanja koja su se tokom rada Zajedničke komisije pojavila kao ona koja utiču na njen rad ili ga usporavaju, a čije rješavanje bi umnogome olakšalo njen rad. Njihovim rješavanjem Zajednička komisija dobila bi dovoljno prostora da se počne baviti i složenijim pitanjima koja se tiču njenih nadležnosti, kao i unapređenjem svog rada.

Predsjedavajući
Zajedničke komisije za administrativne poslove
Dragutin Rodić