



Broj:  
Sarajevo,

## OKVIRNI PLAN RADA

### Zajedničke komisije za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2016. godini

Na osnovu Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH, poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH i analize rada Komisije u 2015. godini, Komisija je sačinila plan rada za 2016. godinu.

Osim navedenih pravnih propisa, Komisija je tokom pripreme plana vodila računa o poštovanju principa definiranih odredbama Zajedničke vanjske i sigurnosne politike EU (CFSP), Zajedničke sigurnosno-odbrambene politike EU (CSDP), obavezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, te EU i NATO standardima općenito, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, uzete su u obzir i obaveze koje BiH ima kao potpisnica drugih međunarodnih sporazuma (sa OSCE-om, UN-om, itd.).

1

U skladu s navedenim, Komisija je u 2016. godini planirala realizirati slijedeće:

#### 1. RAZMATRANJE MATERIJALA KOJI PROISTIČU IZ ZAKONOM UTVRĐENIH NADLEŽNOSTI

U skladu sa Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH, Komisija će u 2016. godini razmatrati slijedeće materijale:

##### a) Izvještaj o radu Komisije u 2015. godini i Plan rada za 2016.godinu

Rok: januar

##### b) Godišnja platforma o obavještajno-sigurnosnoj politici Bosne i Hercegovine

Rok: po prijemu od strane predlagača

##### c) Izvještaj generalnog direktora OSABiH o radu i troškovima Agencije u 2015. godini

Rok: februar

**d) Izvještaj glavnog inspektora OSABiH o rješavanju žalbi podnesenih protiv Agencije**

Rok: januar za drugu polovinu 2015.g a nakon toga po prijemu Izvještaja

**e) Godišnji izvještaj predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije**

Rok: februar

**f) Informacija predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o zaključivanju sporazuma Obavještajno-sigurnosne agencije BiH s agencijama stranih država i institucijama stranih država i međunarodnim organizacijama u 2015. godini**

Rok: februar

**g) Izvještaj ministra sigurnosti BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama**

Rok : mart

**h) Izvještaj ministra odbrane BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama BiH**

Rok : mart

**i) Godišnji izvještaj Ministarstva sigurnosti BiH o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka**

Rok: mart

**j) prečišćeni tekst Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH**

Rok: stalna aktivnost a nakon dostavljanja u proceduru od strane ovlaštenog predlagača

**k) Izvještaj Ureda za reviziju BiH o provedenoj reviziji u OSABiH za 2015. godinu**

rok: mart

**l) izmjene i dopune Zakona o OSABiH i Zakona o reviziji u institucijama BiH – usklađivanje kontradiktornih propisa**

Rok: kontinuirana zakonodavna aktivnost

**m) izmjene i dopune Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH**

Rok: kontinuirana zakonodavna aktivnost

**o) prijedlog budžeta OSABiH za 2017. godinu**

Rok: septembar

**p) Seminar ili radionica.**

Rok: po potrebi odnosno nakon upućivanja poziva ili odluke o organizaciji od strane Komisije

**r) Plan rada Komisije za 2017. godinu**

Rok: decembar

## **2. SJEDNICE KOMISIJE I RADNIH GRUPA**

**a) Redovne sjednice Komisije**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Komisija održava sjednice najmanje dva puta godišnje, što je nedovoljno za provođenje poslova iz domena Komisije. Od usvajanja prvobitnog zakona, isti je dograđivan dva puta, a formirana su i nova tijela i Komisiji dane nove nadležnosti drugim zakonima, te je u cilju poštivanja svih propisa i rokova koji se tiču našeg rada minimum negdje oko 6 sjednica godišnje, mada bi idealno bilo održavanje jedne sjednice mjesečno. U 2016. godini, sjednice ćemo planirati u skladu sa brojem, opsegom i datumom prispjeca materijala koji nam budu dostavljeni, kao i u skladu sa ukazanom potrebom za nadzor u datom trenutku, ali ćemo svakako nastojati održati trend rasta broja sjednica godišnje.

3

---

**b) Zajedničke sjednice sa drugim komisijama i radni sastanci sa izvršnim tijelima**

Evidentno je da postoji veliki broj pitanja iz domena nadzora koji provodi Komisija, a koja se mogu riješiti samo koordiniranim naporima sa drugim organima javne uprave. U 2016. godini ćemo nastojati da održimo jednu zajedničku sjednicu sa Komisijom za budžet (iz oba Doma), prije svega radi konačne definicije načina na koji se može doraditi Zakon o reviziji, a koji će otkloniti dosadašnje probleme u radu OSABiH. U polju zaštite tajnih podataka nastaviti ćemo trend intenzivnije saradnje sa tijelima i agencijama u sigurnosnom sektoru koji smo ranije započeli.

**Rok** za ovu aktivnost: kontinuirano.

## **3. POSJETE INSTITUCIJAMA I ORGANIMA**

Posjete organima i institucijama koji prirodom svoje djelatnosti potpadaju u nadležnosti Komisije važan su element efikasnog parlamentarnog nadzora. U 2016. godini su stoga u funkciji nadzora planirane slijedeće posjete:

**a) Posjete OSABiH**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da je Komisija nadležna da provodi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Primarni zadatak Komisije u cilju ispunjavanja funkcije nadzora su posjete organizacijskim cjelinama OSABiH, kojom prilikom se Komisija u mogućnosti na najdirektniji način upoznati sa konkretnim radom uposlenika OSABiH, obaviti kontrolu istoga, te općenito sagledati realno stanje na terenu iz ugla svojih nadležnosti. Posjete koje su ranije vršene ocijenjene su kao korisne, kako od strane Komisije, tako i od strane same OSABiH. Shodno tome, Komisija je planirala posjetiti OSABiH i u 2016. godini, i to:

- Centar za obuku Banja Luka (april)
- Terenski ured u Mostaru (maj)
- Terenski ured u Brčkom (juni)
- Sjedište OSABiH u Sarajevu i Interfejs centar (septembar).

Kao i do sada, Komisija se prilikom izbora lokacija rukovodila ranijom praksom, organizacijskom strukturom Agencije, te principima izbalansirane teritorijalne zastupljenosti posjećenih centara u okviru BiH.

#### **b) Posjete ostalim institucijama i organima**

Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH (ZOZTP) se u nadležnost Komisije stavlja provođenje nadzora nad primjenom Zakona od strane institucija BiH, entitetskih organa i organa na ostalim nivoima državne organizacije BiH.

Potpuna i bezuvjetna primjena odredbi ZOZTP također je i jedan od kriterija koje BiH treba ispuniti na svom putu ka NATO-u i EU.

S tim u vezi, Komisija će u 2016. godini posjetiti predsjedavajućeg Vijeća ministara, Ministarstvo sigurnosti BiH (posebno zamjenika ministra koji je zadužen za nadzor nad centrom za presretanje telekomunikacija), Ministarstvo odbrane BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH, kako bi se iz prve ruke upoznali s aktualnim stanjem u tim organima u polju primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Prilikom ovih posjeta Komisija će ispitati i nivo saradnje između pobrojanih ministarstava i OSABiH. Neformalno smo obaviješteni da je u par ostalih ministarstava u Vijeću ministara pokrenuta procedura za uspostavu tzv. „sigurnosnih područja“, odnosno registara za prijem, obradu, razmjenu i pohranu tajnih podataka, te ćemo podatke o napretku tih procesa također nastojati ohrabriti i posjetama na licu mjesta (odgovarajućim ministarstvima i drugim organima – poput npr. Službe za zajedničke poslove Institucija BiH).

Rokovi za ove aktivnosti bit će usklađeni sa vremenom i obavezama izvršnih tijela koja će biti predmet posjete, kao i sa drugim obavezama same Komisije.

#### 4. EDUKACIJA

Komisija će se kroz odgovarajuće seminare, obuke i radno-studijske posjete kontinuirano detaljno upoznavati sa odredbama Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka, a posebno sa praktičnim aspektima primjene navedena dva zakona.

#### 5. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Komisija će u 2016. godini nastaviti uzajamno korisnu međunarodnu saradnju, prije svega kroz realiziranje slijedećih aktivnosti:

a) **Sastanak s novim rukovodstvom Misije OSCE-a u BiH.** OSCE Misija u BiH dugogodišnji je partner Komisije, te smo planirali jedan sastanak na najvišem nivou, između Komisije i novog Šefa Misije, na kojem ćemo dogovoriti modalitete i opseg saradnje Komisije i OSCE-a u 2016. godini. Nakon ovog inicijalnog sastanka provedbu će preuzeti tehničko osoblje na jednoj i drugoj strani.

Rok za ovu aktivnost: **februar.**

b) **Učešće na regionalnim skupovima parlamentarnih tijela koja se bave nadzorom u sigurnosnom i obavještajnom sektoru.**

5

Rok za ovu aktivnost ovisi o kalendarima drugih komisija.

c) **Sastanak s Komandantom NATO Štaba Sarajevo.** Jedan od bitnih preduvjeta koji stoje pred BiH u smislu njenih NATO i EU aspiracija je uspostava potpune i efikasne civilne demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Na ovaj cilj nadovezuju se potpuna i bezuvjetna primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sigurnosnog sporazuma između NATO-a i BiH, te ispunjavanje kriterija za pozitivnu ocjenu u okviru IPAP-a. U sklopu dosadašnjih napora i saziva Komisije, NATO Štab Sarajevo uvijek se pojavljivao kao vrijedan i koristan partner i podrška. S time na umu, i želeći nastaviti takav trend, Komisija je planirala ponovo se sastati sa Komandantom NATO HQSa. Rok za ovu aktivnost je **februar.**

d) **Uzvratna posjeta predstavnika Komisije za obavještajni nadzor Slovačke.** Komisija već tradicionalno saraduje sa slovačkom srodnom komisijom, te će najvjerojatnije i tokom 2016. godine biti domaćin za bilateralnu posjetu slovačkih kolega.

e) **Posjete drugim parlamentima.** U skladu sa upućenim pozivima i kalendarima drugih parlamenata.

## **f) OSTALO**

Komisija će u 2016. godini nastojati da uspostavi i održi što je moguće bliži i češći kontakt sa institucijama koje su u njenoj nadležnosti, sa ciljem ispunjenja svojih zakonskih obaveza. Sastanci sa predstavnicima domaćih institucija će u 2016. godini biti još jačeg intenziteta nego u 2015.godini. Prije svega je sastanke potrebno održati sa ministrom sigurnosti, njegovim zamjenikom, te ministrima odbrane i vanjskih poslova, budući da su ova tri ministarstva najizloženija pažnji Komisije, zbog svojih (dosad neispoštovanih) obaveza u smislu potpune sprovedbe Zakona o zaštiti tajnih podataka.

Pored ovog, namjeravamo se zasebno sastati i sa predsjedavajućim Vijeća ministara BiH, kako bismo u direktnom razgovoru razriješili jedan broj pitanja iz naše nadležnosti, te nastavili dobru saradnju koja je uspostavljena tokom ranijih godina i saziva.

Komisija će u skladu sa zakonskim i poslovničkim odredbama kontinuirano po potrebi, adekvatno i blagovremeno reagovati u skladu sa aktuelnom situacijom te primljenim ili traženim materijalima u propisanoj proceduri. Konkretnije detalje i striktno pridržavanje rokova nemoguće je naznačiti bliže nego je navedeno u ovom Okvirnom planu, budući da dinamika aktivnosti i realizacija zadataka Komisije u dobroj mjeri zavise od opće situacije u polju interesa i nadležnosti Komisije.