



Broj: 01/4-50-3-4-40/17
Sarajevo, 17.1.2017.

IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET
PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA 2016. GODINU

Decembar 2016. godine

SADRŽAJ

I. Uvodne napomene	3
II. Statistički podaci o radu Komisije	3
III. Aktivnosti Komisije	
a) Zakonodavne aktivnosti Komisije	4
b) Aktivnosti Komisije u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata	5
c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci	7
IV. Proces revizije	9
V. Akti Komisije	9
VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama	10
VII. Rezime.....	10

I. Uvodne napomene

Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) stalna je komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Rad Komisije zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Sl. glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), a njena nadležnost regulirana je članom 47. Poslovnika.

Komisija ima devet članova, a u Uredu sekretara Komisije trenutno su zaposlena tri državna službenika (sekretar, stručni savjetnik i stručni saradnik).

II. Statistički podaci o radu Komisije

Komisija je aktivno radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom i u 2016. godini održala je ukupno **22 sjednice** (od 18. do 39. sjednice):

– 18. sjednica	2.2.	5 tačkaka dnevnog reda
– 19. sjednica	17.2.	4 tačke dnevnog reda
– 20. sjednica	16.3.	3 tačke dnevnog reda
– 21. sjednica	19.4.	5 tačkaka dnevnog reda
– 22. sjednica	10.5.	3 tačke dnevnog reda
– 23. sjednica	23.5.	6 tačkaka dnevnog reda
– 24. sjednica	1.6.	1 tačka dnevnog reda
– 25. sjednica	14.6.	3 tačke dnevnog reda
– 26. sjednica	23.6.	4 tačke dnevnog reda
– 27. sjednica	18.7.	4 tačke dnevnog reda
– 28. sjednica	27.7.	8 tačkaka dnevnog reda
– 29. sjednica	29.8.	6 tačkaka dnevnog reda
– 30. sjednica	15.9.	1 tačka dnevnog reda
– 31. sjednica	10.10.	7 tačkaka dnevnog reda
– 32. sjednica	18.10.	4 tačke dnevnog reda
– 33. sjednica	20.10.	2 tačke dnevnog reda
– 34. sjednica	7.11.	5 tačkaka dnevnog reda
– 35. sjednica	8.11.	6 tačkaka dnevnog reda
– 36. sjednica	23.11.	4 tačke dnevnog reda
– 37. sjednica	29.11.	2 tačke dnevnog reda
– 38. sjednica	12.12.	2 tačke dnevnog reda
– 39. sjednica	29.12.	4 tačke dnevnog reda

Na 22 sjednice Komisija je razmatrala 89 tačkaka dnevnog reda, a sjednice su u prosjeku trajale 1 sat i 37 minuta.

III. Aktivnosti Komisije

a) Zakonodavne aktivnosti Komisije

Članovi Komisije su u periodu januar – decembar 2016. godine razmatrali ukupno 11 prijedloga zakona, od kojih su pet usvojili u obje komisijske faze, dok su dva prijedloga zakona u zakonodavnoj proceduri.

Zakone su predlagali: Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara BiH i poslanici u Predstavničkom domu PSBiH.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka (predlagač: poslanici u Predstavničkom domu);
3. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o javnim nabavkama (predlagač: poslanik Damir Bećirović);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini (predlagač: Vijeće ministara BiH);
5. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini (predlagač: Vijeće ministara BiH);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda (predlagač: Vijeće ministara BiH);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
8. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: poslanik Damir Arnaut);
9. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: poslanik Šemsudin Mehmedović);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
11. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2017. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH).

U obje komisijske faze usvojeni su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka (predlagač: poslanici u Predstavničkom domu);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: poslanik Damir Arnaut);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);

5. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2017. godinu (predlagač: Predsjedništvo BiH).

U zakonodavnoj proceduri trenutno su:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (predlagač: poslanik Šemsudin Mehmedović).

b) Aktivnosti Komisije u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

U 2016. godini Komisija je razmatrala niz akata koji nemaju zakonodavni karakter, od kojih posebno treba istaknuti sljedeće:

1. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje carinskim terminalima“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
2. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Nabavka ličnih dokumenata - studija slučaja“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
3. Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za 2015. godinu;
4. Informacija o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće budžetske rezerve za period januar - juni 2015. godine (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);
5. Izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2013. godini (sačinilac: Centralna izborna komisija BiH);
6. Dopis Ureda za reviziju institucija BiH, od 18.1.2016.;
7. Orijehtacioni radni plan Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma za period januar-decembar 2016. godine (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);
8. Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2015. godinu u dijelu nadležnosti Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo finansija i trezora BiH;
 - Upravu za indirektno oporezivanje BiH;
 - Agenciju za javne nabavke BiH.
9. Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2015. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
10. Godišnji izvještaj i Finansijski izvještaji Centralne banke BiH za 2015. godinu (sačinilac: Centralna banka BiH);
11. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi BiH za 2015. godinu (sačinilac: Ured za razmatranje žalbi BiH);
12. Informacija Ministarstva finansija i trezora BiH o primjeni Pravilnika o korištenju telefona, Pravilnika o korištenju sredstava za reprezentaciju i Pravilnika o uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH i zahtjevima institucija za njihovom izmjenom i dopunom (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);

13. Informacija Ministarstva finansija i trezora BiH o problematici primjene člana 39. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH i zaključka Predstavničkog doma broj: 01-50-1-15-28/16, usvojenog na 28. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 27.4.2016.;
14. Informacija Ureda za reviziju institucija BiH i dopisi šest institucija BiH čije je poslovanje ocijenjeno revizorskim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“ s ciljem nadzora realizacije preporuka Ureda za reviziju i zaključaka Komisije za finansije i budžet PD, usvojenih u Predstavničkom domu po reviziji finansijskog poslovanja za 2014. godinu, i to za sljedeće institucije:
 - Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH,
 - Ministarstvo vanjskih poslova BiH,
 - Ministarstvo odbrane BiH,
 - Agencija za rad i zapošljavanje BiH,
 - Služba za poslove sa strancima BiH,
 - Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH;
15. Tromjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH za period od 1.1. do 31.3.2016. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
16. Informacija o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2015. (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);
17. Informacija Uprave za indirektno oporezivanje BiH o preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvještaja o obavljenoj reviziji učinka o temi: “Upravljanje carinskim terminalima“;
18. Informacija o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće budžetske rezerve za period januar - decembar 2015. godine (sačinilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);
19. Godišnji konsolidirani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2015. godinu (sačinilac: Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH);
20. Informacija Centralne harmonizacijske jedinice, Uprave za indirektno oporezivanje BiH i Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH o preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz Izvještaja o obavljenoj reviziji učinka o temi: „Uspostavljanje javnih internih finansijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“;
21. Informacija Ureda za razmatranje žalbi BiH, od 8.7.2016. (sačinilac: Ured za razmatranje žalbi BiH);
22. Plan Komisije za razmatranje revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH u 2015. godini (sačinilac: Ured sekretara Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma);
23. Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2017. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
24. Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH za period od 1.1. do 30.6.2016. (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
25. Revizorski izvještaji o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2015. godinu, i to:
 - Ministarstvo odbrane BiH,
 - Ministarstvo vanjskih poslova BiH,
 - Ministarstvo komunikacija i prometa BiH,
 - Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH,
 - Uprava za indirektno oporezivanje BiH,
 - Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost;

26. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
27. Izvještaj o reviziji izvršenja Budžeta institucija BiH za 2015. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
28. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Praćenje realizacije preporuka revizije učinka“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
29. Godišnji plan Ureda za reviziju institucija BiH za 2016./2017. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
30. Informacija o stanju javne zaduženosti Bosne i Hercegovine na dan 30.6.2016. (podnosilac: Ministarstvo finansija i trezora BiH);
31. Zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2015., s prijedlogom zaključaka i priložima 1., 2. i 3. koji čine cjelinu sa Zbirnim mišljenjem (sačinilac: Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma)
Prilog 1. Zbirnog mišljenja - Mišljenje Komisije o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2015. s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“,
Prilog 2. Zbirnog mišljenja – šest pojedinačnih mišljenja Komisije o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2015. s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“,
Prilog 3. Zbirnog mišljenja – tabela preporuka finansijske revizije sistemskog karaktera;
32. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar – juni 2016. godine (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
33. Informacija o raspodjeli i korištenju sredstava tekuće budžetske rezerve za period januar – juni 2016. godine (Ministarstvo finansija i trezora BiH);
34. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Efikasnost sistema deminiranja u Bosni i Hercegovini“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
35. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći“ (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH).

c) Ostale aktivnosti Komisije i radni sastanci

Članovi Komisije su u periodu januar – decembar 2016. godine učestvovali u radu nekoliko seminara i drugih sastanaka na inicijativu određenih domaćih i međunarodnih institucija, kao i na vlastitu inicijativu, od kojih su najznačajniji bili:

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Salko Sokolović, član Komisije Dušanka Majkić, te sekretar Komisije Željko Kosmajac i stručni saradnik u Komisiji Vlade Srđanović učestvovali su na seminaru o temi: „Javna odgovornost i odnosi s medijima“, koji je u organizaciji USAID SGIP održan 27.1.2016. u Sarajevu.

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedavajućeg Salko Sokolović, drugi zamjenik predsjedavajućeg Nenad Lalić, članovi Komisije Dušanka Majkić, Amir Fazlić, Mirsad Isaković i Jasmin Emrić, te sekretar Komisije Željko Kosmajac i stručni

saradnik u Komisiji Vlade Srdanović su 17.2.2016. posjetili Ured za reviziju institucija BiH i tom prilikom održan je radni sastanak s rukovodstvom Ureda.

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul učestvovao je na seminaru koji je organizirao Međunarodni monetarni fond u saradnji s Joint Vienna Institute o temi: „Makroekonomska politika i izgradnja kapaciteta za zakonodavce iz istočne i jugoistočne Evrope“, koji je bio održan u Beču, Republika Austrija, u periodu od 2.3. do 4.3.2016. godine.

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul je 11.3.2016. u Sarajevu održao radni sastanak s ekspertskim timom iz SIGMA-e za upravljanje javnim finansijama o učešću Parlamentarne skupštine BiH u izradi zakona o budžetu institucija BiH i srednjoročnih budžetskih planova, te o razmatranju Parlamentarne skupštine BiH prijedloga zakona o budžetu.

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Salko Sokolović, članovi Komisije Damir Bećirović, Mirsad Isaković i Jasmin Emrić, te sekretar Komisije Željko Kosmajac i stručni saradnik u Komisiji Vlade Srdanović učestvovali su na radnom seminaru koji je organizirao projekat USAID SGIP o temi: „Jačanje parlamentarne uloge tokom godišnjeg ciklusa planiranja budžeta institucija BiH“, a koji je bio održan 14.3.2016. na Trebeviću.

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul i prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Salko Sokolović su 16.3.2016. održali radni sastanak s predstavnicima Svjetske banke o temi: „Funkcioniranje Ureda za razmatranje žalbi i primjena Zakona o javnim nabavkama“.

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul i sekretar Komisije Željko Kosmajac učestvovali su na okruglom stolu o nezavisnosti vrhovnih institucija za reviziju, koji je u organizaciji Ureda za reviziju institucija BiH održan 8.9.2016. godine u Sarajevu.

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Salko Sokolović i sekretar Komisije Željko Kosmajac učestvovali su na regionalnoj parlamentarnoj konferenciji: „Jačanje regionalne saradnje u parlamentima zapadnog Balkana s ciljem poboljšanja upravljanja javnim finansijama“, koja je u organizaciji Svjetske banke i Westminsterke fondacije za zapadni Balkan održana 9.9. i 10.9.2016. u Beogradu.

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul učestvovao je na godišnjem sastanku Parlamentarne mreže Svjetske banke i Međunarodnog monetarnog fonda, koji je od 3.10. do 7.10.2016. održan u Vašingtonu, Sjedinjene Američke Države.

Predsjedavajući Komisije Predrag Kožul, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Salko Sokolović, članovi Komisije Damir Bećirović i Jasmin Emrić, sekretar Komisije Željko Kosmajac i stručni saradnik u Komisiji Vlade Srdanović su 1.12.2016. u Sarajevu prisustvovali radnom sastanku članova komisija za finansije i budžet oba doma, predstavnika Ureda za reviziju institucija BiH s predstavnicima Parlamenta Švedske o temi: „Razmjena iskustava u razmatranju revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH, revizorskih izvještaja o reviziji učinka i praćenje realizacije revizorskih preporuka“.

IV. Proces revizije

Komisija je u okviru svoje nadležnosti razmatrala pet revizorskih izvještaja o reviziji učinka, i to:

1. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Upravljanje carinskim terminalima“;
2. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Nabavka ličnih dokumenata - studija slučaja“;
3. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Praćenje realizacije preporuka revizije učinka“;
4. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Efikasnost sistema deminiranja u Bosni i Hercegovini“;
5. Izvještaj o izvršenoj reviziji učinka o temi: „Aktivnosti institucija BiH za provođenje zaštite i spašavanja u prirodnoj ili drugoj nesreći“.

Nakon obrade pet revizorskih izvještaja o reviziji učinka, Komisija je:

- izradila i usvojila pet mišljenja o revizorskim izvještajima, s četiri zaključka i dostavila ih Predstavničkom domu u daljnju parlamentarnu proceduru.

Komisija je, u skladu s Planom za razmatranje revizorskih izvještaja, razmatrala revizorske izvještaje o finansijskom poslovanju za 2015. godinu za 73 institucije BiH. Također je na jednoj sjednici obavila javna izjašnjavaanja predstavnika šest institucija BiH i izradila:

- jedno zbirno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2015. godinu s prijedlogom četiri zaključka;
- jedno mišljenje o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2015. s revizorskim „pozitivnim mišljenjem“ i „pozitivnim mišljenjem sa isticanjem predmeta“ i prijedlogom jednog zaključka;
- šest pojedinačnih mišljenja o revizorskim izvještajima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2015. s utvrđenim „mišljenjem s rezervom“ i „mišljenjem s rezervom uz isticanje predmeta“, s prijedlogom 36 zaključaka;
- pregled najčešće identificiranih nalaza pri reviziji finansijskog poslovanja institucija BiH za 2015. godinu.

V. Akti Komisije

Komisija je, obavljajući poslove iz svoje nadležnosti, u toku 2016. godine izradila sljedeće akte:

- deset mišljenja o prijedlozima zakona u prvoj komisijskoj fazi, s 12 zaključaka;
- pet izvještaja o prijedlozima zakona u drugoj komisijskoj fazi;
- 11 mišljenja po drugim aktima, s devet zaključaka.

Komisija je u 2016. godini ukupno izradila: 34 mišljenja, pet izvještaja i 66 zaključaka.

Komisija je sačinila veći broj dopisa i ostalih akata neophodnih za korespondenciju s drugim institucijama i organizacijama.

VI. Saradnja Komisije s drugim institucijama i organizacijama

Komisija ostvaruje uspješnu saradnju s Westmisterskom fondacijom i s timom USAID SGIP, te je radi realizacije ciljeva projekta održala više radnih sastanaka s predstavnicima USAID-a.

Komisija je nastavila saradnju s međunarodnim organizacijama OHR-om i Misijom OSCE-a.

VII. Rezime

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Komisija će i u narednom periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Predsjedavajući Komisije
Predrag Kožul

Prilog:

- tabelarni prikaz održanih sjednica i prisustva članova Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma PSBiH