



Broj: 02/1-50-18-172/20

Sarajevo, 1. 1. 2020.

IZVJEŠTAJ O RADU
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD OD 1. 1. 2019. DO 31. 12. 2019.

Sarajevo, januar 2020.

IZVJEŠTAJ O RADU
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA PERIOD OD 1. 1. 2019. DO 31. 12. 2019.

S A D R Ž A J

1. Opće naznake	3
2. Poglavlje I. Aktivnosti Ustavnopravne komisije	4
Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama	4
Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti	5
i. Razmatranje prijedloga zakona po članu 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (usaglašenost prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH)	5
ii. Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti	5
iii. Zaključci Ustavnopravne komisije	5
3. Poglavlje II. Aktivnosti Ureda sekretara Ustavnopravne komisije	6
4. Poglavlje III. Ostale aktivnosti	7
Odjeljak A. Aktivnosti u vezi sa ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama	7
Odjeljak B. Međunarodna saradnja	7
5. Poglavlje IV. Zaključna razmatranja	7
PRILOG	9

Na osnovu člana 27. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16), Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavnopravna komisija) podnosi

I Z V J E Š T A J
O RADU USTAVNOPRAVNE KOMISIJE DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD OD 1. 1. 2019. DO 31. 12. 2019.

OPĆE NAZNAKE

Ustavnopravna komisija stalna je komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Njen rad, nadležnosti, uloga i položaj utvrđeni su članom 39. Poslovnika Doma naroda, kojim se ističe sljedeće:

„Član 39.

(Ustavnopravna komisija)

(1) Ustavnopravna komisija:

- a) prati provođenje Ustava BiH;
- b) razmatra pitanja značajna za ustavni poredak Bosne i Hercegovine i daje inicijativu za amandmane na Ustav BiH;
- c) ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH;
- d) provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave;
- e) razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravkama očiglednih grešaka u tekstu;
- f) razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja značajna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti;
- g) dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH;
- h) učestvuje u pripremi programa rada iz oblasti zakonodavne aktivnosti Doma;
- a) utvrđuje, zajedno s odgovarajućom komisijom Predstavničkog doma, kada ih i ako ih na to ovlaste oba doma, prijedlog službene verzije prečišćenog teksta zakona i drugih propisa koje usvajaju domovi Parlamentarne skupštine BiH;

(2) Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem; izborni sistem; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provođenje međunarodnog i domaćeg krivičnog zakonodavstva; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih komisija.“

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH konstituirana je na prvoj sjednici, održanoj 20. 12. 2019. (za mandatni period 2018 - 2022), kada su članovi Ustavnopravne komisije jednoglasno izabrali:

- Barišu Čolaka, za predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije,
- Sredoja Novića, za prvog zamjenika predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije,
- Asima Sarajlića, za drugog zamjenika predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije.

Ostali članovi Ustavnopravne komisije su:

- Lidija Bradara,
- Amir Fazlić i
- Lazar Prodanović.

Sekretar Ustavnopravne komisije je Zijad Hasić, stručna savjetnica Sonja Abdulovski, a stručna saradnica Ivana Šeremet.

Svoj rad Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH zasnivala je na primjeni brojnih propisa iz međunarodnog i domaćeg prava, od kojih su najvažniji:

1. Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini – Dejtonski sporazum (Ustav BiH);
2. međunarodni dokumenti, navedeni u Aneksu I. Ustava BiH, te dodatni sporazumi o ljudskim pravima koji će se primjenjivati u Bosni i Hercegovini i drugi međunarodni akti;
3. Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15, 96/15 i 53/16);
4. propisi Bosne i Hercegovine iz krivičnogprave, građanskoprave i upravne oblasti, propisi iz oblasti uređenja rada pravosudnih institucija, organa uprave, upravnih organizacija, te oblasti ravnopravnosti spolova, izbora, izvršenja krivičnih sankcija i sl;
5. Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17).

POGLAVLJE I. AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNE KOMISIJE

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

Ustavnopravna komisija konstituirana je krajem godine, 20. 12. 2019, te je u izvještajnom periodu održala dvije sjednice i razmatrala pet tačaka dnevnog reda.

Sjednica	Datum održavanja	Tačaka dnevnog reda	Trajanje sjednice u minutama	Prisustvo članova Ustavnopravne komisije sjednicama (izražena u procentima)
1.	20. 12. 2019.	1	20 minuta	100%
2.	20. 12. 2019.	4	25 minuta	100%

UKUPNO	Održanih sjednica: 2	Razmatranih tačaka dnevnog reda: 5	Prosječno trajanje sjednica: 23 minute	100%
--------	----------------------	------------------------------------	--	------

Odjeljak B. Zakonodavne i druge aktivnosti

a) Razmatranje zakona u skladu s članom 99. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine:

- Ustavnopravna komisija je u 2019. godini razmatrala jedan zakon, a u skladu s čl. 99. i 127. Poslovnika Doma naroda, i to: **usaglašenost Prijedloga zakona o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom Bosne i Hercegovine;**

b) Razmatranje pitanja ocjene ustavnosti (član 39. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - dostavljanje mišljenja Ustavnom sudu BiH). Ova aktivnost ocjene ustavnosti pred Ustavnim sudom BiH odnosi se na zahtjeve u skladu s članom 39. stav (1) tačka g) :

- **Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zastavi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/04), podnosilac: Milorad Dodik, član Predsjedništva BiH, broj: 02-1-2-1964/19 od 12. 11. 2019. (razmatranje zahtjeva Ustavnog suda BiH – postupak u skladu s članom 39. stav (1) tačka g), a u vezi s članom 31. Poslovnika Doma);**

c) Zaključci Ustavnopravne komisije:

- U izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija donijela je jedan zaključak u vezi s tačkom dnevnog reda: **“Zahtjev Ustavnog suda BiH za davanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti odredbi člana 17. tačka 22), u vezi s članom 18. tačka a) Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine ('Službeni glasnik BiH', br. 25/04, 93/05, 32/07, 48/07 i 15/08)“, podnosioci: predsjednik i sudije Suda BiH, broj: 02-01-2-938/19 od 7. 5. 2019. (razmatranje Zahtjeva Ustavnog suda BiH – postupak u skladu s članom 39. stav (1) tačka g), a u vezi s članom 31. Poslovnika Doma).“**

Zaključak, upućen predsjedavajućem Doma naroda, glasi:

„Konstatira se da je Ustavni sud Bosne i Hercegovine 5. 7. 2019. donio Odluku o ovom Zahtjevu za ocjenu ustavnosti odredbi Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine (broj odluke: U4/19), koji je dostavljen Ustavnoj komisiji prije njenog konstituiranja.“

POGLAVLJE II.

AKTIVNOSTI UREDA SEKRETARA USTAVNOPRAVNE KOMISIJE

U Uredu sekretara Ustavnoj komisiji (u daljnjem tekstu: Ured sekretara) normirana su radna mjesta: sekretar Ustavnoj komisiji - rukovodeći državni službenik, stručni savjetnik i stručni saradnik. Sekretar Ustavnoj komisiji, u saradnji s predsjedavajućim Ustavnoj komisiji, brine o redovnom i blagovremenom razmatranju svih pitanja iz nadležnosti Ustavnoj komisiji, kao i svih pitanja koja Kolegij Doma uputi Ustavnoj komisiji. Sekretar Ustavnoj komisiji brine o blagovremenom organiziranju sjednica Ustavnoj komisiji, javnih rasprava i javnih saslušanja u okviru nadležnosti Ustavnoj komisiji, odnosno sjednica zajedničkih komisija za usaglašavanje zakona koje su usvojili domovi u različitim tekstovima. Također, sekretar Ustavnoj komisiji brine o blagovremenom razmatranju prijedloga zakona i drugih akata iz nadležnosti Ustavnoj komisiji, u skladu s Poslovníkom Doma naroda, izradi nacrtá mišljenja i izvještaja o materijalima koje razmatra Ustavnoj komisiji, te pruža stručnu pomoć članovima Ustavnoj komisiji prilikom izrade prijedloga zakona, amandmana i drugih akata iz nadležnosti Ustavnoj komisiji. Osigurava sve potrebne informacije i u vezi s materijalima iz nadležnosti Ustavnoj komisiji, te vodi evidenciju o zaključcima i odlukama Ustavnoj komisiji, kao i o zaključcima i odlukama Doma iz nadležnosti Ustavnoj komisiji, te prati njihovu realizaciju i o tome informira Ustavnoj komisiji.

Rukovođen Radnim planom za 2019, Ured sekretara pripremao je i analizirao sve zakone koji su u 2019. upućeni u parlamentarnu proceduru, kao i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Tekstovi pojedinih prijedloga zakona nisu bili usklađeni s Jedinístvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, a neki nisu sadržavali ni sve elemente koje prijedlog zakona mora sadržavati, u skladu s odredbama Poslovníka Doma, što je povećalo potrebu za normativno-tehničkim korekcijama prijedloga zakona.

Ured je, također, uspostavljao saradnju s drugim institucijama, i domaćim i međunarodnim, čije se djelovanje tiče djelovanja Ustavnoj komisiji. Tu su, u prvom redu, saradnja s Vijećem ministara BiH, tj. ministarstvima, agencijama, direktijama, Generalnim sekretarijatom Vijeća ministara BiH, Predsjedništvom BiH, VSTV-om BiH, Ustavnim sudom BiH i drugim pravosudnim institucijama. Predstavnici tih institucija su blagovremeno i potpuno obavješćavani o radu Ustavnoj komisiji. Na upućene pozive oni su se,

uglavnom, redovno odazivali i učestvovali u raspravama o tačkama koje se odnose na njihov rad.

U izvještajnom periodu Ured sekretara imao je nekoliko radnih sastanaka s predstavnicima Misije OSCE-a u BiH, koji su bili posvećeni podršci u radu Ustavnopravne komisije, zbog dogovora o daljnjoj saradnji.

POGLAVLJE III. OSTALE AKTIVNOSTI

Odjeljak A. Aktivnosti u vezi sa ostalim aktima i odnosima s drugim institucijama

U izvještajnom periodu Ustavnopravna komisija je razmatrala i druge akte koji nisu zakonodavnog karaktera te uspostavljala saradnju s drugim institucijama, čije se djelovanje podudara s njenim djelovanjem. Kontinuirana saradnja nastavljena je s Vijećem ministara BiH, naročito s Ministarstvom pravde BiH. Ministri resornih ministarstava, odnosno sekretari ili pomoćnici ministara, redovno su prisustvovali sjednicama Ustavnopravne komisije.

U izvještajnom periodu ostvarena je dobra saradnja s poslanicima u Predstavničkom domu i delegatima u Domu naroda, sekretarima domova, sekretarom Zajedničke službe, sekretarima drugih komisija, rukovodiocima sektora i zvaničnicima izvršne i sudske vlasti. Redovno je praćen rad pojedinih komisija i drugih tijela u vezi sa zajedničkim pitanjima, te ostvaren princip međusobne saradnje, ali i zaštite digniteta Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, kako je uređeno Poslovníkom Doma naroda.

Odjeljak B. Međunarodna saradnja

U realizaciji međunarodne saradnje, kao i poslova edukacije na praktičnim pitanjima, s kojima se susreće Ustavnopravna komisija, posebnu pomoć pruža Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini, s kojom je Ured sekretara u izvještajnom periodu održao nekoliko radnih sastanaka.

POGLAVLJE IV. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Rad Ustavnopravne komisije u izvještajnom periodu u velikoj mjeri zavisio je od datuma njenog konstituiranja. Održane se dvije sjednice Ustavnopravne komisije, s obzirom na to da je konstituirana 20. 12. 2019.

Kako bi aktivnosti Ustavnopravne komisije bile još bolje, a rezultati se mogli kvalitetnije primijeniti, neophodno je sljedeće:

- a) Ustavnopravna komisija usvojiti će svoj orijentacioni radni plan i realizirati zadatke utvrđene u njemu. Razmatrat će pitanja iz svoje nadležnosti, s ciljem kvalitetnijeg rada i većeg doprinosa zakonodavnom procesu u Bosni i Hercegovini, te je stoga neophodno što prije planirati njen rad;

- b) Ustavnopravna komisija učinit će dodatne korake u saradnji s drugim komisijama Parlamentarne skupštine BiH, Vijećem ministara BiH, vladinim i nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama i parlamentima, koji su je ohrabрили u obavljanju kvalitetnog i brzog zakonodavnog procesa i efikasnog nadzora izvršne vlasti, kao preduslova za daljnje evropske integracije,
- c) Imajući u vidu veliki broj nadležnosti Ureda sekretara, bitnim se smatraju kontinuirane obuke unutar Ureda Ustavnopravne komisije, jer je to garancija njenog uspješnog rada.

Sastavni dio Izvještaja je Prilog broj 1. Tabela i brojčani prikaz sjednica, tačaka dnevnog reda i broj razmatranih akata.

PREDSJEDAVAJUĆI
USTAVNOPRAVNE KOMISIJE
Bariša Čolak

Prilog broj 1. Tabelarni i brojčani prikaz održanih sjednica, tačaka dnevnog reda i broj razmatranih akata pred Ustavnom pravnom komisijom

Ustavno pravna komisija

Period od 1. 1. 2019. do 31. 12. 2019.

Tabela održanih sjednica i broj tačaka dnevnog reda:

Broj održanih sjednica	2
Broj tačaka dnevnog reda	5

Tabela razmatranih akata pred Ustavnom pravnom komisijom:

Prijedlozi zakona	Zahtjevi za ocjenu ustavnosti	Zaključci
1	1	1