

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Broj: 02/3-50-8-24-14,5/15
Sarajevo, 8.2.2016.

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA FINANSIJE I BUDŽET DOMA NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH
ZA PERIOD OD 1.1.2015. DO 31.12.2015.**

Sarajevo, februar 2016. godine

SADRŽAJ

POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....	3
Tabela 1. Pregled sjednica Komisije s tačkama dnevnog reda	4
POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE.....	5
Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti	5
Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH	5
Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH	6
Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na Izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH (izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH).....	6
Odjeljak E. Nadležnost Komisije prema članu 6. Zakona o reviziji institucija BiH	6
Odjeljak F. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata.....	7
Odjeljak G. Saradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci.....	8
POGLAVLJE III. SAŽETAK.....	9

Na osnovu člana 27. stav (2) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 58/14, 88/15 i 96/15), Komisija za finansije i budžet podnosi Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH

**Izvještaj o radu
Komisije za finansije i budžet Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH
za period od 1.1.2015. do 31.12.2015.**

I. UVODNI DIO

Komisija za finansije i budžet Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) stalno je radno tijelo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda).

Djelokrug Komisije određen je članom 41. Poslovnika Doma naroda, prema kojem Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: Centralnu banku, bankarstvo osim bankarske politike, vanjski dug, finansiranje institucija BiH - oporezivanjem, akumulacijom duga ili drugih sredstava, funkcioniranje finansijskih institucija na nivou Bosne i Hercegovine, propise iz oblasti finansija i budžeta, razmatranje, izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH, razmatranje odluka o akumulaciji duga, javnim zajmovima i drugim finansijskim obavezama Bosne i Hercegovine, izvještaja Ureda za reviziju institucija BiH, praćenje realizacije preporuka iz revizorskog izvještaja PSBiH i, u saradnji sa Zajedničkom komisijom za administrativne poslove, preduzima potrebne mjere za otklanjanje nedostataka utvrđenih u revizorskom izvještaju, međuparlamentarnu saradnju sa sličnim komisijama drugih zemalja i druga pitanja iz oblasti finansija i budžeta u skladu s Poslovníkom Doma naroda.

Komisija je zasnovala aktivnosti na Orijentacionom radnom planu Komisije za 2015. godinu, te obavljala poslove iz svoje nadležnosti u skladu s procedurama utvrđenim Poslovníkom Doma naroda.

U izvještajnom periodu Komisija je održala 13 sjednica, s ukupno 62 tačke dnevnog reda, u okviru kojih je usvojila četiri izvještaja, 16 mišljenja i 160 zaključka (od kojih se 131 zaključak odnosi na revidirane institucije iz 2014. godine).

Sjednicama Komisije u prosjeku je prisustvovalo pet članova.

Tabela 1. Pregled sjednica Komisije s tačkama dnevnog reda

Broj i datum održavanja sjednice	Broj tačaka dnevnog reda razmatranih na sjednici	Broj članova prisutnih sjednicama Komisije	Broj članova odsutnih sa sjednica Komisije
1. sjednica 26.2.2015.	1	6	0
2. sjednica 3.3.2015.	10	6	0
3. sjednica 18.5.2015.	6	6	0
4. sjednica 27.5.2015.	8	6	0
5. sjednica 21.7.2015.	6	5	1
6. sjednica 29.7.2015.	4	5	1
7. sjednica 10.9.2015.	2	6	0
8. sjednica 17.9.2015.	3	5	1
9. sjednica 13.10.2015.	6	5	1
10. sjednica 28.10.2015.	4	5	1
11. sjednica 9.11.2015.	6	5	1
12. sjednica 10.12.2015.	4	5	1
13. sjednica 30.12.2015.	2	6	0
Ukupan broj sjednica: 13	Ukupan broj razmatranih tačaka: 62	Prosjek prisutnih: 5	Prosjek odsutnih: 1

II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

U skladu s nadležnostima Komisije utvrđenim Poslovnikom Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 58/14, 88/15 i 96/15), u navedenom periodu Komisija je razmatrala **1 prijedlog zakona** u prvoj i drugoj fazi u komisiji i koji je usvojen u Domu naroda PSBiH, te **5 prijedloga zakona** u prvoj fazi u komisiji, s tim da je Prijedlog zakona o budžetu institucija i međunarodnih obaveza BiH za 2016. po odluci Doma naroda razmatran u drugom čitanju bez razmatranja u Komisiji u skladu s članom 103. stav (4) Poslovnika.

Razmatrani su sljedeći prijedlozi zakona:

- 1) Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (prva faza), predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-31/14, od 22.7.2014.
- 2) Prijedlog zakona o utvrđivanju visine plaće zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Predstavnički dom PSBiH (prva faza u komisiji), broj: 02-02-1-7/14, od 20.5.2014.
- 3) Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Predstavnički dom PSBiH (prva faza u komisiji), broj: 01-02-1-1/15, od 27.2.2015.
- 4) Prijedlog zakona o konverziji kredita u švicarskim francima u konvertibilne marke (prva faza), predlagač: delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Mario Karamatić, zakon broj: 02-02-1-18-1/15, od 16.9.2015.
- 5) Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (prva i druga faza), predlagač: Predstavnički dom PSBiH, zakon broj: 01-02-1-8/15, od 21.9.2015.
- 6) Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2016. godinu (prva faza), predlagač: Predstavnički dom PSBiH, broj: 01-50-1-15-22/15, od 30.12.2015.

Za zakon razmatran u prvoj fazi u komisiji izrađeno je i dostavljeno mišljenje Domu naroda, a za zakon razmatran u drugoj fazi u komisiji izrađen je i Domu naroda pravovremeno dostavljen izvještaj.

Za zakon razmatran u drugom čitanju pravovremeno su obavljene sve aktivnosti u vezi s podnošenjem amandmana, počevši od zaprimanja amandmana, usaglašavanja između podnosilaca, te usvajanja zakona u identičnom tekstu.

Napomena:

Komisija, u skladu s Orijentacionim radnim planom Komisije za 2015., nije razmatrala ukupno tri zakona jer ih Vijeće ministara BiH nije uputilo u parlamentarnu proceduru, i to:

- 1) *Zakon o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda;*
- 2) *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH;*
- 3) *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama BiH.*

Odjeljak B. Razmatranje pitanja koja se odnose na Centralnu banku BiH

Iz svoje nadležnosti Komisija je razmatrala:

1. Finansijski izvještaj Centralne banke BiH za 2014. godinu,
2. Godišnji izvještaj Centralne banke BiH za 2014. godinu.

U okviru ove aktivnosti Komisija je usvojila navedene izvještaje, te je Domu naroda dostavila Izvještaj, koji je Dom naroda usvojio na 6. sjednici, održanoj 23.6.2015.

Odjeljak C. Razmatranje pitanja koja se odnose na izvršenje i nadzor nad izvršenjem budžeta BiH

Iz svoje nadležnosti Komisija ima obavezu da razmatra:

1. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. i 2014. godinu;
2. Izvještaj o reviziji Izvještaja o izvršenju Budžeta institucija BiH za 2013. i 2014. godinu;
3. Izvještaj o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za period januar-juni 2014. i 2015. godine.

U sklopu ovih aktivnosti Komisija je usvojila navedene izvještaje i Domu naroda PSBiH dostavila svoja mišljenja, koje je Dom naroda usvojio na 2. sjednici, održanoj 5.3.2015., zatim na 11. sjednici, održanoj 10.11.2015.

Polugodišnje izvještaje o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH Komisija je primila k znanju u formi zaključaka, te oni nisu bili predmet razmatranja na sjednicama Doma.

Odjeljak D. Razmatranje pitanja koja se odnose na Izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH (izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH)

Komisija je u skladu sa Smjernicama za pregled i analizu revizorskih izvještaja na početku revizijskog ciklusa donijela Plan razmatranja revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu.

Komisija je iz svoje nadležnosti razmatrala Izvještaj Ureda za reviziju intitucija BiH o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2014. godinu (73 institucije).

Komisija je usvojila Izvještaj o razmatranim revizorskim izvještajima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine za 2014. godinu s prijedlogom zaključaka (zbirnih i pojedinačnih), te ga dostavila na razmatranje Domu naroda PSBiH.

Dom naroda PSBiH usvojio je navedeni izvještaj na 12. sjednici, održanoj 10.12.2015.

Odjeljak E. Nadležnosti Komisije prema članu Zakona o reviziji institucija BiH

U skladu s čl. 5., 6. i 12. Zakona o reviziji institucija BiH, Komisija je razmatrala:

1. Izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju institucija BiH za 2014. godinu;
2. Tromjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 31.3.2015. godine;
3. Šestomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.6.2015.;
4. Devetomjesečni finansijski izvještaj Ureda za reviziju institucija BiH na dan 30.9.2014. i 30.9.2015.;
5. Godišnji plan revizije za 2014./2015. i 2015./2016.;
6. Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH za 2016. godinu.

U okviru ovih aktivnosti Komisija je usvojila navedene izvještaje, kao i Nacrt budžeta Ureda za reviziju institucija BiH, te godišnje planove revizije.

Odjeljak F. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

U okviru ostalih aktivnosti iz njene nadležnosti, Komisija je razmatrala:

1. Izvještaj o radu Komisije za finansije i budžet Doma naroda za 2014. godinu;
2. Orijetacioni radni plan Komisije za finansije i budžet za 2015. godinu;
3. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2014. godinu;
4. Izvještaj o radu Ministarstva finansija i trezora BiH za 2014. godinu;
5. Izvještaj o radu Uprave za indirektno oporezivanje BiH za 2014. godinu;
6. Izvještaj o radu Agencije za javne nabavke BiH za 2014. godinu;
7. Informaciju o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31.12.2014.;
8. Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Izdaci za sudske sporove“;
9. Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Kontrola zračnog saobraćaja“;
10. Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Raspodjela i korištenje sredstava tekuće rezerve“;
11. Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Smještaj profesionalnih vojnih lica u Ministarstvu odbrane BiH“;
12. Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Energetska efikasnost u institucijama BiH“;
13. Izvještaj o reviziji učinka o temi: „Uspostavljanje javnih unutrašnjih finansijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“;

14. Informacija Ureda sekretara o realizaciji zaključaka povodom usvajanja Izvještaja o revizijama učinka (tri revizije učinka iz 2014., i to: *“Pretpostavke za efikasan rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije”*, *“Upravljanje ugovorima o djelu i ugovorima o privremenim i povremenim poslovima u institucijama BiH”* i *“Telekomunikacijska rješenja u institucijama BiH”*);
15. Informacija Ureda sekretara o realizaciji zaključaka Komisije za finansije i budžet prema revizorskim izvještajima institucija BiH koje su imale mišljenje s rezervom za 2013. godinu.

U vezi sa svim spomenutim aktivnostima, Komisija je donijela odgovarajuće akte kojima je navedene materijale usvajala ili primala k znanju.

Odjeljak G. Saradnja s drugim institucijama i organizacijama, seminari, konferencije i radni sastanci

Ostvarena je stalna komunikacija i veoma uspješna saradnja sa svim relevantnim institucijama čija se oblast djelovanja podudara s nadležnostima Komisije. Ta saradnja se, prije svega, odnosi na: Vijeće ministara BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Upravu za indirektno oporezivanje BiH, Centralnu banku BiH, Agenciju za javne nabavke BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH i Ured za reviziju institucija BiH.

Predstavnici navedenih institucija redovno su i pravovremeno obavještavani o radu Komisije, te su redovno učestvovali na sjednicama kada su razmatrane tačke dnevnog reda, odnosno materijali iz njihove nadležnosti.

Osim toga, ostvarena je veoma dobra komunikacija, saradnja i koordinacija s drugim komisijama, sve s ciljem pravovremenog i efikasnog obavljanja aktivnosti iz nadležnosti Komisije.

Važno je istaći i stalnu saradnju s timom USAID-a, u okviru USAID-ovog „Projekta jačanja institucija vlasti i procesa (SGIP) u BiH”, s kojima su održavani radni sastanci, kao i saradnju s Misijom OSCE-a u BiH.

Nastavljena je saradnja i s drugim međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH.

Važno je istaknuti održavanje tzv. orijentacionog seminara za članove Komisije na Kupresu u martu 2015. godine, kao i pripremnog seminara za delegate i poslanike održanog u aprilu 2015. u Vogošći.

Članovi Komisije održavali su niz radnokonsultativnih sastanaka, od kojih je važno istaknuti radnu posjetu Uredu za reviziju institucija BiH u junu 2015. godine.

Članovi Komisije prisustvovali su i drugim događajima, od kojih ističemo:

- Konferenciju „Rezultati monitoringa javne uprave“ – organizator: Transparency International, Sarajevo;
- Konferenciju „Unapređivanje poslovnog ambijenta i vanjskotrgovinsko poslovanje“ – organizator: Vanjskotrgovinska komora BiH, Sarajevo;
- Radionicu „Rodno odgovorni budžet“ - organizator UN Woman i Agencija za ravnopravnost spolova, Jahorina;
- Prezentaciju rezultata istraživanja o otvorenosti budžeta za 2015. za BiH, Centar za zastupanje građanskih interesa CPI, Sarajevo;
- Prezentaciju Smjernica za planiranje i upravljanje parlamentarnim budžetima, Twinning projekat, Sarajevo;
- Konferenciju „Postoji li politička volja za izmjene Izbornog zakona“, Pod lupom, Sarajevo;
- Trilateralni poslovni forum između privrednika BiH, Srbije i Turske, Vanjskotrgovinska komora BiH, Sarajevo.

Sekretar Komisije učestvovao je na više radnih sastanka, obuka i konferencija, o čemu je pravovremeno izvještavao Komisiju, a što će biti detaljnije iskazano u Izvještaju o radu Ureda sekretara Komisije.

POGLAVLJE III. SAŽETAK

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne aktivnosti, kao i ostalih aktivnosti, gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke, osim onih opravdanih izuzetaka koji su detaljnije navedeni u Izvještaju i nisu realizirani iz razloga navedenih u Izvještaju, a bili su predviđeni Orijentacionim radnim planom Komisije za 2015. godinu.

Komisija će i u narednom periodu nastojati maksimalnim angažiranjem doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Može se konstatirati da je rad Komisije u 2015. godini u odnosu na prethodni izvještajni period bio na istom nivou.

Predsjedavajuća
Komisije za finansije i budžet
Ljilja Zovko