



Broj: 05/2-50-15-28-32/23
Sarajevo, 19. 9. 2023.

Z A P I S N I K

32. sjednice Odbora za žalbe građana na rad policijskih službenika u policijskim tijelima Bosne i Hercegovine

Sjednica je održana 19. 9. 2023, s početkom u 17 sati.

Prisutni članovi Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH: Boris Buha, predsjednik, Vjekoslav Vuković, prvi zamjenik predsjednika, Semir Šut, drugi zamjenik predsjednika, Tihomir Marinčić, Hana Korać, Miroslav Janjić i Merima Šenderović.

Ostali prisutni: Muris Cvrljo iz Granične policije BiH i Alma Tajić-Kurto, sekretarka Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH.

Sjednicu je sazvao i njome predsjedavao Boris Buha, predsjednik Odbora za žalbe građana.

Za sjednicu je predložen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika 31. sjednice Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH;
2. Razmatranje žalbe na rad policijskih službenika Državne agencije za istrage i zaštitu, broj: 05/2-50-17-645/23 od 15. 3. 2023, i Obavještenje Državne agencije za istrage i zaštitu o provedenom internom postupku, broj: 16-08-04-1-8202-113/23 od 7. 8. 2023;
3. Razmatranje žalbi na rad policijskih službenika Granične policije BiH:
 - a) žalba broj: 05/2-50-17-741/23 od 28. 3. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o provedenom internom postupku, broj: 17-07-34-7-2910/23 od 17. 8. 2023,
 - b) žalba broj: 05/2-50-17-1120/23 od 17. 5. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarim provjerama, broj: 17-07-34-7-4342/23 od 2. 8. 2023,
 - c) žalba broj: 05/2-50-17-1268/23 od 7. 6. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o provedenom internom postupku, broj: 17-07-34-7-5085/23 od 1. 9. 2023,
 - d) žalba broj: 05/2-50-17-1269/23 od 7. 6. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarim provjerama, broj: 17-07-34-7-5120/23 od 16. 8. 2023,
 - e) žalba broj: 05/2-50-17-1310/23 od 12. 6. 2023. i Dopuna Izvještaja Granične policije BiH o izvršenim preliminarim provjerama, broj: 17-07-34-7-4363/23 od 23. 8. 2023¹,
 - f) žalba broj: 05/2-50-17-1406/23 od 27. 6. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarim provjerama, broj: 17-07-34-7-5731/23 od 1. 8. 2023,
 - g) žalba broj: 05/2-50-17-1459/23 od 4. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarim provjerama, broj: 17-07-34-7-5708/23 od 11. 8. 2023,

¹ Zaključak Odbora, broj: 05/2-50-15-28-30,4/23 od 6. 7. 2023.

- h) žalba broj: 05/2-50-17-1469/23 od 5. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-5911/23 od 4. 8. 2023,
 - i) žalba broj: 05/2-50-17-1780/23 od 10. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7060/23 od 15. 8. 2023,
 - j) žalba broj: 05/2-50-17-1571/23 od 17. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7140-1/19 od 31. 7. 2023,
 - k) žalba broj: 05/2-50-17-1580/23 od 18. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6413/23 od 29. 8. 2023,
 - l) žalba broj: 05/2-50-17-1677/23 od 28. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6539/23 od 5. 9. 2023,
 - m) žalba broj: 05/2-50-17-1770/23 od 8. 8. 2023. i Informacija Granične policije BiH o preduzetim mjerama, broj: 17-07-34-7-6992/23 od 25. 8. 2023,
 - n) žalba broj: 05/2-50-17-1771/23 od 8. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6993/23 od 21. 8. 2023,
 - o) žalba broj: 05/2-50-17-1808/23 od 17. 8. 2023. i Informacija Granične policije BiH o preduzetim mjerama, broj: 17-07-34-7-6885/23 od 15. 8. 2023. i 5. 9. 2023,
 - p) žalba broj: 05/2-50-17-1881/23 i Izvještaj Granične policije BiH o provedenom internom postupku, broj: 17-07-34-7-6654/23 od 28. 8. 2023,
 - r) žalba broj: 05/2-50-17-1925/23 i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7092/23 od 1. 9. 2023,
 - s) žalba broj: 05/2-50-17-1810/23 od 17. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7234/23 od 28. 8. 2023;
4. Informacija Granične policije BiH, broj: 17-07-34-7-5084/23 od 21. 8. 2023, o postupanju po prijavi građanina B. Č, broj: 05/2-50-17-1388/23;
5. Tekuća pitanja.

Na početku sjednice predsjednik Odbora predložio je izmjenu i dopunu dnevnog reda i to na sljedeći način:

- razmatranje tačke Ad.2. predloženog dnevnog reda odgađa se za narednu sjednicu, a na molbu kolega iz SIPA-e,
- u okviru tačke Ad.3. dodaje se nova podtačka t) žalba broj: 05/2-50-17-1681/23 i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-3917/23 od 27. 7. 2023,
- u okviru tekućih pitanja bit će razmatran prijedlog odgovora na postavljena pitanja novinarke agencije FENA.

Predloženi dnevni red, zajedno sa izmjenama i dopunama predsjednika Borisa Buhe, usvojen je jednoglasno, bez dodatnih prijedloga za dopunu.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 31. sjednice Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH

Zapisnik 31. sjednice Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH usvojen je jednoglasno, bez primjedbi.

Ad. 2. Razmatranje žalbe na rad policijskih službenika Državne agencije za istrage i zaštitu, broj: 05/2-50-17-645/23 od 15. 3. 2023, i Obavještenje Državne agencije za istrage i zaštitu o provedenom internom postupku, broj: 16-08-04-1-8202-113/23 od 7. 8. 2023.

Razmatranje ove tačke dnevnog reda odgođeno je za narednu sjednicu Odbora za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH.

Ad. 3. Razmatranje žalbi na rad policijskih službenika Granične policije BiH:

- a) žalba broj: 05/2-50-17-741/23 od 28. 3. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o provedenom internom postupku, broj: 17-07-34-7-2910/23 od 17. 8. 2023,
- b) žalba broj: 05/2-50-17-1120/23 od 17. 5. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-4342/23 od 2. 8. 2023,
- c) žalba broj: 05/2-50-17-1268/23 od 7. 6. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o provedenom internom postupku, broj: 17-07-34-7-5085/23 od 1. 9. 2023,
- d) žalba broj: 05/2-50-17-1269/23 od 7. 6. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-5120/23 od 16. 8. 2023,
- e) žalba broj: 05/2-50-17-1310/23 od 12. 6. 2023. i Dopuna Izvještaja Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-4363/23 od 23. 8. 2023²,
- f) žalba broj: 05/2-50-17-1406/23 od 27. 6. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-5731/23 od 1. 8. 2023,
- g) žalba broj: 05/2-50-17-1459/23 od 4. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-5708/23 od 11. 8. 2023,
- h) žalba broj: 05/2-50-17-1469/23 od 5. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-5911/23 od 4. 8. 2023,
- i) žalba broj: 05/2-50-17-1780/23 od 10. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7060/23 od 15. 8. 2023,
- j) žalba broj: 05/2-50-17-1571/23 od 17. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7140-1/19 od 31. 7. 2023,
- k) žalba broj: 05/2-50-17-1580/23 od 18. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6413/23 od 29. 8. 2023,
- l) žalba broj: 05/2-50-17-1677/23 od 28. 7. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6539/23 od 5. 9. 2023,
- m) žalba broj: 05/2-50-17-1770/23 od 8. 8. 2023. i Informacija Granične policije BiH o preduzetim mjerama, broj: 17-07-34-7-6992/23 od 25. 8. 2023,
- n) žalba broj: 05/2-50-17-1771/23 od 8. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-6993/23 od 21. 8. 2023,
- o) žalba broj: 05/2-50-17-1808/23 od 17. 8. 2023. i Informacija Granične policije BiH o preduzetim mjerama, broj: 17-07-34-7-6885/23 od 15. 8. 2023. i 5. 9. 2023,
- p) žalba broj: 05/2-50-17-1881/23 i Izvještaj Granične policije BiH o provedenom internom postupku, broj: 17-07-34-7-6654/23 od 28. 8. 2023,
- r) žalba broj: 05/2-50-17-1925/23 i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7092/23 od 1. 9. 2023,
- s) žalba broj: 05/2-50-17-1810/23 od 17. 8. 2023. i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-7234/23 od 28. 8. 2023,

² Zaključak Odbora, broj: 05/2-50-15-28-30,4/23 od 6. 7. 2023.

t) žalba broj: 05/2-50-17-1681/23 i Izvještaj Granične policije BiH o izvršenim preliminarnim provjerama, broj: 17-07-34-7-3917/23 od 27. 07. 2023.

U okviru ove tačke dnevnog reda Odbor za žalbe građana razmatrao je 19 žalbi na rad i postupanje policijskih službenika Granične policije BiH, zajedno sa izvještajima Granične policije BiH o provedenom internom postupku, odnosno izvršenim preliminarnim provjerama.

U raspravi izjavitelac za predmet pod tačkama a) i b) bio je Tihomir Marinčić, za predmete pod tač. c), d), e) i f) Hana Korać, za predmete pod tač. g), h), i i) Miroslav Janjić, za predmete pod tač. j), k) i l) Vjekoslav Vuković, za predmete pod tač. m), n) i o) Merima Šenderović, te za predmete pod tač. p), r), s) i t) Boris Buha.

Nakon rasprave, Odbor za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH zaključio je da u postupanju policijskih službenika Granične policije BiH i nadležnih tijela u predmetima pod tač. b), d), e), f), g), h), i), j), k), l), m), n), o), r) i t) nisu utvrđene nepravilnosti, niti povrede relevantnih zakona.

Kako je u okviru predmeta pod tač. a), c), p) i s) utvrđeno da je bilo kršenja službene dužnosti u postupanju policijskih službenika Granične policije BiH, kako je to i konstatirano u izvještajima Granične policije BiH, te da je protiv odgovornih osoba iz ovih predmeta upućen prijedlog za pokretanje disciplinskog postupka, Odbor za žalbe građana obavezuje Graničnu policiju BiH da ga, po okončanju postupaka, obavijesti o njihovom ishodu.

Informacija o ishodu disciplinskog postupka obavezno mora sadržavati i podatke o vrsti i visini disciplinske sankcije, ako je izrečena.

U vezi s predmetom pod 3e) Odbor za žalbe građana usvojio je zaključak kojim sugerira Graničnoj policiji BiH da, u svakom pojedinačnom slučaju, od građana-prijavilaca nastoje pribaviti što više mogućih kontakata (e-mail, telefon, adresu) kako bi se i prijaviocima i Unutrašnjoj kontroli Granične policije BiH olakšao međusobni pristup i komuniciranje, a sve s ciljem pribavljanja što relevantnijih činjenica i dokaza tokom provođenja istrage.

U vezi s predmetima pod tačkama 3h) i 3i), po žalbi građanke M.T., Odbor za žalbe građana ističe potrebu da se s posebnom pažnjom vrše granične provjere i kontrole maloljetnih osoba, jer, iako su predmeti ocijenjeni "bez dovoljno dokaza", postoje jasne indicije, shodno detaljnim opisima prijaviteljice, da su se predmetni događaji zaista i desili.

U vezi s predmetom pod 3l), Odbor za žalbe građana nije saglasan s kvalifikacijom da je žalba "neosnovana", već smatra da, s obzirom na specifičnost cijelog predmeta i utvrđenih činjenica, treba stajati "bez dovoljno dokaza".

U vezi s predmetima pod 3f) i 3n), a s obzirom na učestale žalbe građana koje se odnose na neisticanje ili nepropisno isticanje državnog obilježja zastave Bosne i Hercegovine na pojedinim graničnim prijelazima Bosne i Hercegovine, Odbor za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH, na prijedlog Hane Korać, usvojio je zaključak kojim traži od Granične policije BiH da dostavi pregled stanja zastava, jarbola i sajli za podizanje zastava iskazano pojedinačno za svaki granični prijelaz.

Posebno treba navesti da li su zastave propisno istaknute, da li je potrebno izvršiti zamjenu zastava, odnosno popravku jarbola i sajli, te da li je Granična policija BiH podnosila zahtjeve za zamjenu i popravku Upravi za indirektno oporezivanje BiH.

Ad. 4. Informacija Granične policije BiH, broj: 17-07-34-7-5084/23 od 21. 8. 2023, o postupanju po prijavi građanina B. Č., broj: 05/2-50-17-1388/23.

Odbor za žalbe građana primio je k znanju navedenu informaciju Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH.

Ad. 5. Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjednik Odbora Boris Buha upoznao je prisutne sa zahtjevom novinarkе Federalne novinske agencije FENA za odgovore na sljedeća pitanja:

- 1) Koliko je žalbi građana zaprimljeno tokom ove godine?
- 2) Na šta se najviše građani žale?
- 3) Koliko je žalbi pozitivno riješeno, a koliko negativno ocijenjenih žalbi?
- 4) Kakva je procedura nakon što Odbor neku žalbu građana ocijeni pozitivno, odnosno ocijeni je osnovanom?
- 5) Koliko je tokom ove godine, na inicijativu Odbora za žalbe, pokrenuto postupaka za utvrđivanje odgovornosti protiv policijskih službenika?

Nakon rasprave članovi Odbora usaglasili su se da se Federalnoj novinskoj agenciji FENA dostavi sljedeća informacija:

"Tokom 2023. godine, zaključno s 19. 9. 2023, Odbor za žalbe građana Parlamentarne skupštine BiH zaprimio je ukupno 105 žalbi, i to: 93 žalbe zaprimljene su na rad i postupanje policijskih službenika Granične policije BiH, sedam žalbi na rad i postupanje policijskih službenika Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, te pet žalbi na rad i postupanje policijskih službenika SIPA-e.

U naznačenom periodu Odbor za žalbe građana na sjednicama je razmatrao 98 žalbi i izvještaja nadležnih policijskih agencija, među kojima je i 15 žalbi na rad i postupanje policijskih službenika Granične policije BiH koje su zaprimljene krajem 2022. godine.

Žalbe podnesene na rad i postupanje policijskih službenika Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i SIPA-e uglavnom se odnose na neprofesionalno postupanje i zloupotrebu službenog položaja.

Kada su u pitanju žalbe na rad i postupanje policijskih službenika Granične policije BiH, one se većinom odnose na: dužinu čekanja na graničnim prijelazima, na način vršenja graničnih kontrola i provjera, neprofesionalno postupanje, neprimjerenu i neprofesionalnu komunikaciju policijskih službenika prilikom vršenja službenih radnji, isticanje državnih obilježja na prijelazima, prelazak državne granice maloljetnih lica s važećim pasošem, lične sukobe, te u manjem obimu na žalbe koje imaju elemente koruptivnog djelovanja policijskih službenika.

Od ukupnog broja razmatranih žalbi utvrđena je osnovanost u 14 predmeta, i to u tri predmeta protiv policijskog službenika Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, te u 11 predmeta po žalbama protiv policijskih službenika Granične policije BiH. U svim slučajevima provedeni su, odnosno pokrenuti disciplinski postupci. Odbor za žalbe građana prati okončanje svih postupaka i zahtijeva od nadležnih policijskih agencija informacije o ishodu disciplinskih postupaka koje obavezno moraju sadržavati podatke o vrsti i visini disciplinske sankcije, ako je ona izrečena.

U devet slučajeva Odbor za žalbe građana vratio je izvještaje nadležnim policijskim agencijama s uputstvima o dostavljanju dodatnih informacija i izvođenju dodatnih dokaza, nakon čega su predmeti ponovo razmatrani. U dva slučaja Odbor je izdao preporuke rukovodstvu nadležnih policijskih agencija o mjerama koje je potrebno preduzeti da bi se otklonile određene nepravilnosti, a koje su uočene na osnovu žalbi građana. U jednom slučaju Odbor je zatražio suspenziju policijskog službenika, jer su za to, prema ocjeni članova Odbora, bili ispunjeni zakonski uslovi."

Na kraju, Odbor za žalbe građana utvrdio je termin održavanja 33. sjednice.

Sjednica je završena u 18.15 sati.

Sekretarka
Odbora za žalbe građana
Alma Tajić-Kurto

Predsjednik
Odbora za žalbe građana
Boris Buha