



Број/Број: 01/4-50-1-4-48/09
Сарајево/Sarajevo, 8.6.2009.

ZAPISNIK

48. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 4. 6. 2009. godine, u vremenu od 10 do 11.45 sati

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Bajazit Jašarević, Adem Huskić, Drago Kalabić i Salko Sokolović.

Sjednici nisu bili nazočni Savo Erić i Zlatko Lagumdžija, članovi Povjerenstva.

Sjednici su također bili nazočni: Branko Salatić - suradnik za pravne i kadrovske poslove u Agenciji za osiguranje depozita BiH, Ljiljana Miličević - savjetnica u Uredu predsjedatelja Vijeća ministara BiH, Nikola Deretić - predsjedatelj Upravnog odbora BHRT-a, Christian Haupt - voditelj projekta USAID PSP u BiH, Alma Salkić-Mijić - viša stručna suradnica u Zakonodavno-pravnom sektoru, Zoran Brkić - viši stručni suradnik u Odjelu za odnose s javnošću PSBiH, te Željko Kosmajac – tajnik, i Muhameda Abaz - stručna suradnica u Povjerenstvu.

Od predstavnika medija sjednicu je pratila Aida Salčinović, novinarka FTV-a.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 45. sjednice Povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Izvješća o financijskom poslovanju BHRT-a za 2008. godinu, Pregleda korekcija financijskih izvješća BHRT-a za 2007. i 2008. godinu prema uputi revizije i zahtjevu Upravnog odbora BHRT-a i Korekcije financijskih izvješća BHRT-a za 2007. i 2008. godinu (podnositelj: Upravni odbor BHRT-a);
4. Razmatranje Privremenog izvješća Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava u smislu zaključka s 53. sjednice Zastupničkog doma od 13. 5. 2009. godine;
5. Tekuća pitanja.

Predloženi dnevni red jednoglasno je usvojen.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 45. sjednice Povjerenstva

Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Zapisnik 45. sjednice, bez primjedaba.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju depozita u bankama BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Prva faza u povjerenstvu

Predsjedatelj Povjerenstva konstatirao je da predlagatelj zakona nije nazočan sjednici, iako je uredno pozvan.

Branko Salatić, suradnik za pravne i kadrovske poslove u Agenciji za osiguranje depozita BiH, ocijenio je Prijedlog zakona korektnim, jer se njime izjednačava tretman banaka koje imaju više od 10% državnog kapitala s ostalim bankama, te otklanjaju mnogobrojna ograničenja u njihovom pristupu tržištu.

Izjašnjenje o načelima Prijedloga zakona

Nakon kraće rasprave Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Prijedlog zakona u prvoj fazi u povjerenstvu, te ponuđeni tekst Prijedloga zakona uputilo u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad-3. Razmatranje Izvješća o financijskom poslovanju BHRT-a za 2008. godinu, Pregleda korekcija financijskih izvješća BHRT-a za 2007. i 2008. godinu prema uputi revizije i zahtjevu Upravnog odbora BHRT-a i Korekcije financijskih izvješća BHRT-a za 2007. i 2008. godinu (podnositelj: Upravni odbor BHRT-a)

Predsjedatelj Povjerenstva rekao je da je iz Izvješća o financijskom poslovanju BHRT-a za 2008. vidljivo loše ekonomsko stanje BHRT-a, te da nije izrađen plan sanacije i konsolidacije koji je Povjerenstvo zahtijevalo, a Dom zaključkom usvojio. Istaknuo je da je Upravni odbor BHRT-a održao 23 sjednice, pomaci su evidentni, uvedena je štednja, a posebice se zanimao za probleme u marketingu. Zanimale su ga pojedinosti u vezi sa smjenom glavnog ravnatelja (satnica glasovanja i je li smjena bila predviđena dnevnim redom). Informirao je da je u proceduri imenovanje Upravnog odbora FTV-a, te se nada da će njegovom uspostavom zaživjeti Javni RTV sustav BiH.

Lazar Prodanović naveo je da je za pregled ukupnog stanja BHRT-a potreban plan sanacije i konsolidacije. Predložio je prihvaćanje Izvješća uz zaključak da Upravni odbor i uprava BHRT-a sačine program sanacije i konsolidacije, koji bi Povjerenstvo u roku od tri mjeseca trebalo razmatrati, a najkasnije do kraja godine. Prilikom formuliranja zaključaka, ukazao je na potrebu veće naplate RTV pristojbe, te predložio da Parlament Federacije BiH razmotri mogućnost sanacije stanja u federalnom RTV servisu proračunskim sredstvima.

Velimir Jukić naveo je da je BHRT svoje financijsko poslovanje u 2008. doveo na održivo poslovanje, te da je u odnosu na 2006. i 2007. postignut napredak, ali kako nedostaje plan sanacije i konsolidacije, nije moguće razgovarati o sanaciji postojećeg gubitka. Vrijeme razmatranja plana sanacije i konsolidacije veoma je bitno, jer BHRT nije likvidan i ne može plaćati tekuće obveze, čime može biti doveden u još teži položaj.

Bajazit Jašarević predložio je Povjerenstvu da podrži Izvješće o financijskom poslovanju BHRT-a, te da ostane dosljedno svojem zaključku glede izrade plana sanacije i konsolidacije, bez kojeg nema ozbiljnog razgovora o BHRT-u. Podržao je prijedlog zaključka u vezi s Konkurencijskim vijećem, no mišljenja je kako tu nije izlaz. Istaknuo je da tržište u BiH neće biti dovoljno razvijeno ni za idućih 20 godina. Jedini način za poboljšanje situacije BHRT-a je poboljšati programske sadržaje, te ostvariti konkurentnost s privatnim TV kućama. Također je potrebno posvetiti pozornost kontroli naplate pristojbe i razmatranju načina njezinog povećanja. Ukazao je na nedostatak prijedloga Upravnog odbora BHRT-a u vezi s neuspostavljanjem jedinstvenih računovodstvenih politika, te predložio obvezati Parlament Federacije BiH da svoj zakon o javnom RTV servisu uskladi s državnim zakonom. Ukazao je na potrebu ozdravljenja federalnog RTV servisa novcem iz federalnog proračuna.

Drago Kalabić istaknuo je da bi plan sanacije i konsolidacije trebao dati prijedloge mogućih rješenja za sve probleme BHRT-a. Budući da je Upravni odbor BHRT-a u prijašnjim izvješćima izražavao sumnju u vjerodostojnost podataka iskazanog financijskog stanja, upitao je - da li je ovo izvješće konačan prikaz stvarnog financijskog stanja BHRT-a?

Adem Huskić upitao je - koliko prihoda BHRT ostvari od pristojbe u odnosu na marketing? Nakon što je dobio odgovor, sugerirao je potrebnim pronaći mehanizam kako bi tri javna RTV servisa djelovala kao sustav - korporacija.

Nikola Deretić, predsjedatelj Upravnog odbora BHRT-a, naveo je da je Upravni odbor BHRT-a, nakon odlaska financijskog direktora, zatražio od financijske službe da s ovlaštenom revizorskom kućom koja je provela reviziju razmotri financijsko poslovanje BHRT-a za 2007. i 2008. i postupi u skladu s preporukama revizije, jer je utvrđeno da je akumulirani višak veći za dodatnih 6 milijuna KM. Iskazao je bojazan da bi akumulirani višak mogao biti i veći, jer financijska pretraga nije uključivala ranije godine. Bio je to razlog za raspisivanje četiri tendera, od kojih je spomenuo izbor neovisne konzultantske kuće/tvrtke za izradu plana sanacije i konsolidacije, provođenje revizije marketinga i utvrđivanje vrijednosti imovine. Istaknuo je da FTV bitno ugrožava poslovanje BHRT-a, te se nada da će uspostavom Upravnog odbora FTV-a situacija biti poboljšana.

Glede marketinga naveo je da marketinške agencije monopolistički kontroliraju gledanost javnih servisa u BiH, spram kojih je BHRT-e u ucjenivačkom odnosu. Monopolistički položaj prisutan je i u istraživanju gledanosti, za koje ekskluzivno pravo već godinama pripada samo jednoj agenciji. Monopolistički položaj marketinških agencija može se sankcionirati angažiranjem Konkurencijskog vijeća, i to tako što će se zakonom ograničiti mogućnost da javni servisi rade samo na agencijsku proviziju, bez popusta. Upravni odbor BHRT-a više je puta upućivao zahtjeve ovakve vrste Konkurencijskom vijeću, o kojima su postojali i zaključci državnog parlamenta, ali bez ikakvih pomaka. Apelirao je na Povjerenstvo da ponovno donese takav zaključak i uputi ga Domu.

Odgovorio je da su prihodi od RTV pristojbe dvostruko veći u odnosu na prihode marketinga. Sva tri javna srevisa u BiH udružuju sredstva, te FTV ostvaruje dvostruko više sredstava nego BHRT i RTRS zajedno.

Odgovorio je da je Upravni odbor razmatrao pitanje smjene glavnog ravnatelja na tri sjednice pod tačkom - Analiza suradnje Upravnog odbora i menadžmenta s ocjenom i mjerama. Direktor BHRT-a zadužen je pripremiti se za sjednice, a glasovanje je obavljeno pred ponoć.

Istaknuo je da njegov mandat predsjedatelja Upravnog odbora BHRT-a istječe koncem godine, te da po zakonu nema mogućnost obnoviti mandat predsjedatelja.

Informirao je članove Povjerenstva da su u postupku izmjene i dopune Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu BiH, koji ima mnogo manjkavosti i čijoj izmjeni treba studiozno pristupiti.

Kazao je da je Parlament Federacije BiH usvojio Zakon o Javnom RTV servisu, koji nije usklađen s državnim zakonom, iako je u Zakonu o Javnim radiotelevizijskom sustavu BiH jasno precizirana obveza usklađivanja entitetskih zakona s njim.

Također, BHRT-u je prijeko potrebna pomoć glede problema s marketingom i dugovanjem za satelitski program (2 milijuna za *Eutelsat* i oko 3,5 milijuna prema međunarodnim medijskim asocijacijama).

Istaknuo je da jedinstvene računovodstvene politike moraju biti usvojene od sva tri upravna odbora javnih RTV servisa, što na dosadašnje tri održane sjednice nije učinjeno. Ukoliko dođe do usvajanja jedinstvenih računovodstvenih politika, FTV će imati još veće gubitke.

Nakon rasprave Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Izvješće o financijskom poslovanju BHRT-a za 2008. godinu, s pregledom korekcija financijskih izvješća BHRT-a za 2007. i 2008. godinu, te ga uputilo u daljnju parlamentarnu proceduru uz prijedlog Domu za usvajanje.

Također, Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo sljedeće zaključke:

- 1) Povjerenstvo podržava poduzete aktivnosti Upravnog odbora Radio-televizije BiH u vezi s odabirom konzultantske tvrtke koja će izraditi plan sanacije i konsolidacije Radio-televizije BiH, te zadužuje Upravni odbor da navedeni plan dostavi Zastupničkom domu u što kraćem vremenu.
- 2) Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH predlaže entitetskim zakonodavnim tijelima da entitetske zakone o javnim RTV servisima usklade s odredbama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu BiH.
- 3) Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Upravni odbor Radio-televizije BiH da u najkraćem roku uputi zahtjev Konkurencijskom vijeću BiH kojim će tražiti

ispitivanje rada marketinških agencija u smislu sprečavanja monopola na marketinškom tržištu javnih servisa u Bosni i Hercegovini.

- 4) Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH zahtijeva od Parlamenta Federacije BiH da u najkraćem roku imenuje Upravni odbor Federalne radio-televizije BiH.

Ad-4. Razmatranje Privremenog izvješća Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava u smislu zaključka s 53. sjednice Zastupničkog doma od 13. 5. 2009. godine

Predsjedatelj Povjerenstva napomenuo je da je Zastupnički dom na 53. sjednici, održanoj 13. 5. 2009. godine, usvojio zaključak kojim je obvezao Povjerenstvo da razmatra Privremeno izvješće Istražnog povjerenstva radi donošenja mišljenja o financiranju projekta. Zanimalo ga je tko će raditi na realizaciji projekta „Utvrdjivanje trošenja donatorskih sredstava“ i kako će biti plaćeni? Citirao je jednoglasno usvojeni prijedlog Istražnog povjerenstva da, kao mogući izvor financiranja projekta, to bude dio sredstava klubova političkih stranaka, razmjerno veličini kluba i iznosu odobrenih sredstava.

Adem Huskić dao je određena pojašnjenja vezana za predloženi projekt, budući da je član Istražnog povjerenstva. Prvi prijedlog za realizaciju projekta odnosio se na zapošljavanje novih djelatnika, što bi iznosilo oko 300.000 KM. Kako je to veliki iznos novca, Istražno povjerenstvo opredijelilo se za varijantu da projekt realiziraju zaposlenici Tajništva Parlamentarne skupštine BiH, što bi iznosilo 41.291,76 KM, a to je iznos za mjesečnu naknadu od 10% na osnovnu plaću. Prema njegovoj ocjeni, tablica o financiranju projekta nevješto je napravljena, te bi Privremeno izvješće Istražnog povjerenstva trebalo usvojiti bez veće rasprave. Budući da je u prethodnom mandatu postojalo istražno povjerenstvo s istom zadaćom, te da Vijeće ministara BiH nije odobrilo zahtijevana sredstava za njegov projekt, ovo radno tijelo bilo je primorano prestati s radom. Bio je to motiv Istražnom povjerenstvu da predloži drukčiji način financiranja koji neće dovesti u pitanje realizaciju projekta i neće ponovno poslati negativnu poruku javnosti. Smanjenje troškova realizacije projekta s 300.000 KM na oko 41.000 KM govori o simboličnim naknadama zaposlenicima koji će raditi na njegovoj realizaciji. Suglasio se s iznesenim mišljenjima i postavio pitanje - kakva će biti sudbina projekta ukoliko Vijeće ministara BiH ne odobri zahtijevana sredstava iz proračunske pričuve?

Bajazit Jašarević podsjetio je na raspravu vođenu na sjednici Doma kada su sve parlamentarne skupine podržale rad Istražnog povjerenstva i ocijenile realnim pristup u zahtijevanju potrebnih sredstava za financiranje projekta. Iznio je prijedlog da Povjerenstvo predloži Zastupničkom domu izdvajanje sredstava potrebnih za financiranje projekta iz proračunske pričuve, te sugerira Domu da ubuduće predvidi proračunsku stavku za slične projekte. Također, Parlamentarna skupština BiH, kao proračunski korisnik, treba poslati zahtjev Vijeću ministara BiH za izdvajanje sredstava iz proračunske pričuve za ovaj projekt, a ne Povjerenstvo.

Velimir Jukić iznio je kako se Istražno povjerenstvo opredijelilo da projekt realiziraju zaposleni u Tajništvu Parlamentarne skupštine BiH, cijeneći kvalitetu i odgovornost tih ljudi te u koje ima potpuno povjerenje. Takva je varijanta jeftinija od realizacije projekta s novim zaposlenicima. Stav Istražnog povjerenstva je da ukoliko se ne pronađu sredstva za realizaciju projekta iz drugih izvora, izlobirat će se izdvajanje dijela sredstava odobrenih za rad klubova političkih stranaka. Zbog važnosti projekta, suglasio se s prijedlogom zastupnika Jašarevića glede njegovog financiranja iz proračunske pričuve i prijedlogom za uvođenje posebne proračunske stavke za ovakve namjene ubuduće.

Lazar Prodanović suglasio se s prijedlogom za financiranje projekta iz sredstava klubova političkih stranaka, ali prihvaća i prijedlog za upućivanje Domu zaključka za financiranje iz proračunske pričuve. Predložio je zaključak da Istražno povjerenstvo nakon obavljanja aktivnosti podnese Zastupničkom domu izvješće o utrošku finansijskih sredstava u realizaciji projekta, radi transparentnosti.

Drago Kalabić naveo je da nije problem pribaviti sredstva za financiranje projekta iz klubova, nego ta praksa nije dobra jer je presedan. Postoji proračunska pričuva iz koje se financiraju

neplanirane aktivnosti, a kako je projekt važna i ozbiljna stvar, redovan put je financirati ga upravo iz pričuve. Istaknuo je da realizacija projekta i rad Istražnog povjerenstva ne smiju biti dovedeni u pitanje, bez obzira kako će se omogućiti financiranje.

Nakon rasprave Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Privremeno izvješće Istražnog povjerenstva za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava, te ga uputilo u daljnju parlamentarnu proceduru uz prijedlog Domu za usvajanje.

Također, Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo sljedeće **zaključke**:

- 1) Povjerenstvo predlaže Zastupničkom domu da Parlamentarna skupština BiH, kao proračunski korisnik, sukladno članku 15. Zakona o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2009. godinu, podnese prijedlog Vijeću ministara BiH da u što kraćem roku odobri izdvajanje sredstava iz proračunske pričuve u iznosu od 41.291,76 KM za potrebe financiranja Projekta "Utvrdjivanje trošenja donatorskih sredstava" Istražnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.
- 2) Zadužuje se Istražno povjerenstvo za utvrđivanje trošenja donatorskih sredstava Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH da izvršiti Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH o načinu utroška odobrenih sredstava.

Ad-5. Tekuća pitanja

-Poziv na zajednički sastanak članova parlamentarnih povjerenstava/odbora nadležnih za razmatranje revizorskih izvješća u BiH

Predsjedatelj Povjerenstva upoznao je članove s pozivom za sudjelovanje na zajedničkom sastanku svih parlamentarnih povjerenstava/odbora nadležnih za razmatranje revizorskih izvješća u BiH, koji će biti održan 9. lipnja 2009. godine u Banjoj Luci, a na kojem bi se razmatrao inicijalni tekst poslovnika i smjernica za razmatranje revizorskih izvješća.

Organizator zajedničkog sastanka je Američka organizacija za međunarodni razvoj (USAID) – projekt *Partnerstvo za unapređenje ekonomskih reformi* (PARE).

Članovi Povjerenstva zamjerali su organizatoru što nije koordinirao pozvana radna tijela u vezi s predloženim terminima (termini zajedničkih sastanaka u Banjoj Luci i Sarajevu).

Christian Haupt, voditelj projekta USAID PSP in BiH, pojasnio je da su u pitanju dva odvojena projekta, te da ova aktivnost nije sastavni dio njegovog projekta. Informirao je članove Povjerenstva da je USAID/PARE-u ponuđena suradnja kako bi pred parlamentarnim povjerenstvima nastupio jedinstveno, što nije prihvaćeno. Naveo je da su aktivnosti na njegovom trogodišnjem projektu još uvijek interne, a svaka aktivnost bit će pravovremeno koordinirana s članovima obaju povjerenstva za financije i proračun Parlamentarne skupštine BiH.

Povjerenstvo je odlučilo da na zajedničkom sastanku u Banjoj Luci sudjeluju sljedeći članovi:

1. Salko Sokolović
2. Drago Kalabić
3. Lazar Prodanović
4. Velimir Jukić i
5. Savo Erić

Tajnik Povjerenstva
Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva
Mr. ecc. sc. Sadik Bahtić