



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-2717/11
Sarajevo, 27.2.2012. godine

02-50-6

29-02-2012

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 29-02-2012

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijema
		02-50-6-16-18/11	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Dom naroda-

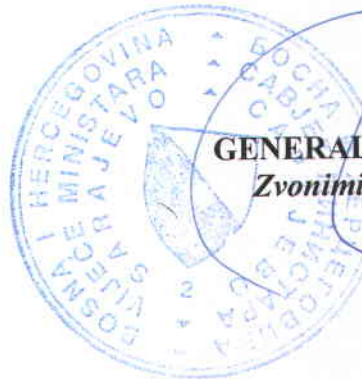
SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na izaslaničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 2. sjednici održanoj 27.2.2012. godine, utvrdilo je Odgovor na pitanje koje je postavila Nermina Kapetanović, izaslanica u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U pravitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja izaslanici.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA

Broj: 05-50-1-2717/11
Sarajevo, 23.2.2012. godine

Dr. Nermina Kapetanović, delegatkinja u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 8. sjednici Doma naroda održanoj 21. decembra 2011. godine, postavila je sljedeće delegatsko pitanje:

„Kada će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, donijeti odluku o osnivanju Fonda za potporu porodicama nestalih osoba u skladu sa članom 15. Stav (2) Zakona o nestalim osobama („Službeni glasnik BiH“ broj 50/04)?

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 2. sjednici održanoj 23.2.2012. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Članom 15. Zakonom o nestalim osobama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 50/04) predviđena je uspostava Fonda za potporu nestalim osobama, što je djelimično realizirano donošenjem Odluke o osnivanju Fonda za potporu porodicama nestalih osoba u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 96/06), ali istom nije osigurana puna operativnost Fonda tako da je pomenutim zakonom utvrđeno da će Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta BiH, posebnim sporazumom regulisati pitanja vezana za sjedište, način finansiranja, upravljanje, kao i druga pitanja u vezi sa radom Fonda.

Gore pomenutim zakonom utvrđeno je pravo na novčanu potporu za članove porodica nestalih osoba u Bosni i Hercegovini, kao i mogućnosti za ostvarenje drugih prava članova porodica nestalih osoba (zdravstvenu zaštitu, obrazovanje, obilježavanje mjesta ukopa i iskopavanja nestalih osoba, pomoć udruženjima).

U cilju jednakog ostvarenja prava članova porodica nestalih osoba, bilo je potrebno uspostaviti novo tijelo (Fond) koje će provoditi postupak dodjele novčanih potpora i implementirati aktivnosti u vezi realiziranja prava na druge oblike pomoći porodicama nestalih osoba, u okviru jedinstvenog upravnog postupka kako je to i utvrđeno ovim zakonom i gore pomenutom odlukom Vijeća ministara BiH.

Aktivnosti na usaglašavanju Sporazuma o finansiranju fonda za pomoć porodicama nestalih osoba su u više navrata inicirane od strane Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, ali se u vezi sa sjedištem i načinom finansiranja Fonda nije postigla saglasnost između predstavnika vlada entiteta. **Ključna neslaganja odnosila su se na procenat sredstava koja su trebali osigurati entiteti za finansiranje Fonda na nivou Bosne i Hercegovine te osiguravati na osnovu sljedećih kriterija: broja i mjesta stradanja nestalih osoba.**

U vezi sa izvršenjem ove zakonske obaveze doneseno je u međuvremenu više odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine. Kako do danas nisu stvoreni uslovi za početak rada Fonda za pomoć porodicama nestalih osoba, odnosno nije usaglašen tekst Sporazuma o finansiranju Fonda za pomoć porodicama nestalih osoba, Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je u vezi sa donesenim odlukama pokrenulo postupak KTA-333/06, po osnovu odluke Ustavnog suda BiH br. AP 228/04 od 13.07.2005. godine, koja je podnesena od strane Udruženja porodica nestalih osoba i Gradske organizacije logoraša Istočno Sarajevo i dr., protiv Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta BiH.

Ova, kao i sve ovdje navedene odluke odnose se na pitanja vezana za proces traženja nestalih osoba u Bosni i Hercegovini. Sve ove odluke Ustavnog suda BiH su istovjetne AP -129/04 od 27.05.2006., AP -1226/05 od 18.11.2006., AP- 228/04 od 27. 05. 2006. AP -159/06, od 26. 06.2007., AP -171/06, od 13. 09.2007., AP -1143/06, od 13. 09. 2007. i AP -36/06, od 16. 07. 2007. godine.

Navedenim odlukama je utvrđena obaveza preduzimanja određenih aktivnosti od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, vlada Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, u pogledu osiguravanja funkcionisanja institucija osnovanih u skladu sa Zakonom o nestalim osobama BiH ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 50/04), tj. (Instituta za nestale osobe BiH, Fonda za potporu porodicama nestalih i Centralne evidencije o nestalim osobama BiH, koja se uspostavlja u okviru Instituta), odnosno kako je to utvrđeno odlukama:

"...Ustavni sud BiH naložio je Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, Vladi Federacije BiH, Republike Srpske i Vladi Brčko distrikta BiH, da bez odgađanja osiguraju da operativno funkcioniraju Fond za potporu porodicama nestalih osoba u Bosni i Hercegovini i Centralna evidencija nestalih osoba u Bosni i Hercegovini, koji su osnovani u skladu sa Zakonom o nestalim osobama BiH."

Vijeće ministara BiH je na 101. sjednici, održanoj 15.10.2009., na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, utvrdilo Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim licima, koje je, 21.10.2009., dostavljeno Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH. Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH je, na na 29. sjednici, održanoj 28.10.2009., razmatrala Prijedlog zakona u skladu s članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma i članom 98. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Usvajanjem predloženih izmjena i dopuna Zakona o nestalim osobama stvorili bi se traženi uslovi za uspostavu Fonda za potporu nestalim osobama, a čija nadležnost ne umanjuje nadležnosti entitetskih institucija jer Fond ima ulogu upravne institucije u pogledu primjene jedinstvenog pravnog okvira na osnovu Zakona o nestalim osobama BiH.

Nakon rasprave, Zajednička komisija je, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, prihvatila principe predloženog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim licima te je Prijedlog zakona učen u daljnju zakonodavnu proceduru.

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine usvojio je Prijedlog zakona u prvom čitanju na 64. sjednici održanoj 7.12.2009.

Dom naroda na 39. sjednici, održanoj 15.12.2009., nije usvojio zakon (prvo čitanje).

Uprkos činjenici da su neki od akata iz nadležnosti pomenutih vlada doneseni, Fond do danas praktično nije profunkcionisao zbog nepostojanja konsenzusa u vezi sa načinom njegovog finansiranja i sjedišta.

Dok entitet Federacija Bosne i Hercegovine insistira na principima odgovornosti i pravičnosti tj. da se u skladu sa sudskom praksom koja se primjenjivala u postupcima po apelacijama članova porodica nestalih osoba pred Domom za ljudska prava Bosne i Hercegovine, Komisijom za ljudska prava pri Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine i samim Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine, visina udjela entiteta i distrikta utvrđuje srazmjerno njihovoj odgovornosti ili jednostavnije rečeno da onaj entitet i/ili distrikt koji je vršio faktičku vlast na teritoriji i u vrijeme kada se dogodio nestanak ima snositi odgovornost za nestanak pa samim tim i obavezu da srazmjerno procentu nestalih na toj teritoriji participira u Fondu. S druge strane entitet Republike Srpske je zauzeo stav da se finansiranje Fonda treba vršiti na način i u visini raspodjele poreza na dodatnu vrijednost tj. da entitet Federacija Bosne i Hercegovine treba doprinositi u Fond gotovo dvostruko više od entiteta Republike Srpske.

U skladu sa navedenim, mišljenja smo da je potrebno ponovo pokrenuti proceduru usaglašavanja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nestalim licima a posebno pitanja koja se odnose na uspostavu Fonda za potporu porodicama nestalih osoba u Bosni i Hercegovini.