

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-2257-1/12
Sarajevo, 4. 9. 2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 07.09.2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05-50-1-15-29/12			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Dom naroda-

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na izaslaničku inicijativu, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 18. sjednici održanoj 30. 8. 2012. godine utvrdilo Odgovor na inicijativu koje je uputila Nermina Zaimović-Uzunović, izaslanica u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegova dostavljanja izaslanici.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša





**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-2357-1/12
Sarajevo, 30. 8. 2012. godine

Nermina Zaimović-Uzunović, delegat u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 29. sjednici Doma naroda održanoj 7.6.2012. godine, podnijela je sljedeću delegatsku inicijativu:

1. ~~Tražim da mi se u najkraćem roku dostavi lista problema koji se ocjenjuju kao politički nesaglasnosti, a zbog kojih nije moguće obavljati tehnički proces programiranja i realizacije IPA projekata.~~
(Jedan poznati primjer da će zbog nepostojanja Strategije mjeriteljstva biti osporena implementacija već odobrenih sredstava. Ili da se zbog nepostojanja okvirnih zakona gube sredstva planirana za BIH.)
2. Probleme specificirati prema prioritetima i rokovima obaveza koje se ne mogu realizirati zbog navedene političke nesaglasnosti.

Pitanje postavljam Direkciji za evropske integracije.

Tražim odgovor u pisanoj formi.

Na delegatsku inicijativu, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 18. sjednici održanoj 30.8.2012. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

(dat u prilogu)

REFLEKSIJE POLITIČKIH NESAGLASNOSTI NA PROCES PROGRAMIRANJA IPA 2012-2013

1. Pitanja vezana za sam proces programiranja IPA 2012-2013

Proces programiranja IPA 2012-2013 Komponente 1 odnosno državnog programa odvija se u skladu sa prioritetima za programiranje IPA 2012-2013 koje je odredila Evropska komisija, istovremeno naglašavajući da je podrška moguća samo za projekte koji se uklapaju u ove zadate prioritete. Proces IPA programiranja uključuje dvije faze: fazu identifikacije i fazu formulacije. Faza identifikacije odvijala se u periodu od 17.11.2011. godine do 8.3.2012. godine. Faza formulacije zvanično je otpočela 24.5.2012. godine i za programski paket za IPA 2012 trajala do 13.7.2012. godine, kada je bio rok za dostavu konačnih verzija projektnih prijedloga Evropskoj komisiji.

Slanje IPA 2012-2013 programskog paketa Evropskoj komisiji razmatrano je na sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 12.7.2012. godine. Na osnovu zaključaka koje je Vijeće ministara usvojilo na ovoj sjednici, Direkcija za evropske integracije je formirala paket prijedloga za IPA 2012-2013 i prosljedila ga Evropskoj komisiji 13.7.2012. godine. Očekuje se reakcija Evropske komisije na dostavljeni programski paket i pojedinačne prijedloge. Takođe, u narednom periodu potrebno je nastaviti rad na neusaglašenim i nedovršenim projektima do njihovog usaglašavanja i završetka, u cilju uključivanja u IPA 2013 državni programski paket.

Proces programiranja IPA 2012-2013 državnog programa odvija se u izrazito složenim okolnostima iz sljedećih razloga:

- Velika brojnost članova radnih grupa za programiranje odnosno pripremu projektnih prijedloga (preko 250 članova), tako da je u proces direktno uključeno u prosjeku 15 članova po radnoj grupi odnosno projektnom prijedlogu, a pri tome je odlučivanje počivalo na konsenzusu svih članova radne grupe.
- Članovi radnih grupa imaju različite nivoe znanja u pogledu IPA programiranja, a potrebna tehnička asistencija u smislu obuke za učesnike procesa programiranja i direktne podrške pripremi prijedloga osigurana je tek na kraju procesa.
- Proces programiranja koji je u suštini tehnički proces je bio opterećen diskusijom i komentarima političke prirode (npr. pitanje prenosa nadležnosti, politička osjetljivost u pogledu upotrebe pojedinih termina i formulacija u tekstu prijedloga) koji se u najvećem broju slučajeva ne mogu riješiti na tehničkom nivou.
- Političku debatu koja se spustila na tehnički nivo radnih grupa nije pratio potrební politički angažman donosioca odluka.
- Izuzetno kratki rokovi koje je definisala Evropska komisija, dok je istovremeno proces obuhvatio programiranje finansijskih sredstava iz dvije godišnje IPA alokacije.

2. Pregled pitanja po pojedinačnim prijedlozima u okviru IPA 2012-2013 programiranja

Br.	Naziv projekta	Uključenost političke podrške	Napomena
Glavni projekti programskog paketa (projekti neophodni za formiranje programskog paketa)			
1.	Sektorski prijedlog za oblast pravde	<p>Politički dogovor postignut na kraju faze identifikacije.</p> <p>Faza formulacije zahtjevala ponovno što hitniju političku podršku putem ministarskog sastanka. Sastanak na nivou ministara održan 5.7.2012. godine, nakon roka za izradu finalnih prijedloga u fazi formulacije, i na njemu je postignuta potrebna politička saglasnost.</p> <p>Nakon postignute političke saglasnosti pojavili su se komentari unutar radne grupe na sam tekst prijedloga što je zahtjevalo daljnje konsultacije i usaglašavanje nakon zadatih rokova (predstavnici Ministarstva pravde Republike Srpske u više navrata dostavili komentare na tekst prijedloga te informisali da Vlada Republike Srpske treba dati konačnu potvrdu saglasnosti na prijedlog; komentare dali i Sud i Tužilaštvo BiH; prijedlog revidiran u više navrata u skladu sa komentarima kao i stavovima Evropske komisije).</p> <p>Prijedlog usaglašen 12.7.2012. godine, u vrijeme kada se održavala sjednica Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na kojoj je programski paket trebao biti potvrđen.</p>	<p>Glavna pitanja koja je trebalo riješiti kroz politički dogovor u fazi formulacije bila su potvrda projektnih komponenti i finansijskih alokacija za iste uključujući i finansijske alokacije u odnosu na pojedine institucije, način realizacije uključujući mogućnost budžetske podrške ministarstvima (zahtjev Ministarstva pravde Republike Srpske), uloga međunarodnih organizacija u praćenju korištenja sredstava u okviru projektne komponente za podršku rješavanju zaostalih slučajeva ratnih zločina.</p>
2.	Sektorski prijedlog Ubrzavanje aktivnosti na implementaciji Koridora Vc i usklađivanje zakonodavstva u oblasti transporta u BiH sa zakonodavstvom EU	<p>Politički dogovor postignut na kraju faze identifikacije, ali isti nije bio u potpunosti u skladu sa prioritetima za programiranje koje je dala Evropska komisija.</p> <p>U skladu s tim, faza formulacije zahtjevala ponovnu političku podršku i dogovor. Nije bilo moguće održati sastanak ministara, nego je načelni politički dogovor postignut putem kontakata između ministara i izjašnjavanja Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske pisanim putem (3.7.2012. godine, dan prije isteka roka za pripremu finalnog prijedloga).</p> <p>Nakon postignutog načelnog političkog dogovora, Ministarstvo saobraćaja i veza Republike Srpske iskazalo primjedbe i neslaganje sa samim tekstom prijedloga, što je zahtjevalo daljnje konsultacije i usaglašavanje nakon zadatih rokova.</p> <p>Prijedlog je upućen Evropskoj komisiji 13.7.2012. godine na osnovu potvrde BiH ministra za transport i komunikacije o usaglašenosti prijedloga. Istovremeno Ministarstvo saobraćaja i veza Republike Srpske 12.7.2012. godine ponovilo stav da nije saglasno sa prijedlogom. Saglasnost u</p>	<p>Glavna pitanja koja je trebalo riješiti kroz politički dogovor u fazi formulacije bila su potvrda projektnih komponenti odnosno dionica koje će se podržati u okviru projekta i pripadajućih okvirnih alokacija, kao i pitanje realizacije tj. ugovaranja.</p> <p>Prioritet za IPA 2012-2013 programiranje koji je dala Evropska komisija za oblast transporta je podrška u odnosu na Koridor Vc. Evropska komisija je u više navrata potvrdila da nije moguće podržati dionice koje nisu dio Koridora Vc ili SEETO mreže. Ministarstvo saobraćaja i veza Republike Srpske iskazalo je neslaganje s ovim prioritetom s obzirom da će se podržavajući Koridor Vc pružiti podrška dionicama koje se pretežno nalaze na prostoru Federacije BiH. Istovremeno su predstavnici Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske iskazali i neslaganje sa SEETO mrežom smatrajući je neodgovarajućom i ukazujući na potrebu za njenom revizijom.</p>

		pogledu prijedloga na kraju potvrđena na sastanku ministara održanom 17.7.2012. godine.	
3.	Projektni prijedlog Opšti instrument za podršku procesu evropskih integracija	<p>U fazi formulacije došlo je do spajanja dva pojedinačna projektna prijedloga iz faze identifikacije u jedinstven prijedlog, u skladu sa smjernicama Evropske komisije, što je predstavljalo rizik za daljnje usaglašavanje i time otvorilo pitanje da li je potrebna politička podrška.</p> <p>U fazi identifikacije bile su usaglašene sve četiri komponente sadašnjeg prijedloga iz faze formulacije.</p> <p>Na kraju faze formulacije komponente 1, 2 i 3 sadašnjeg prijedloga su dobile podršku svih učesnika procesa programiranja osim predstavnika iz Republike Srpske, te su time ostale neusaglašene. Komponenta 4 je usaglašena od strane svih učesnika.</p>	<p>Prijedlog se sastoji od sljedeće četiri komponente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Komponenta 1</u> – Izgradnja kapaciteta koordinacionog mehanizma za evropske integracije • <u>Komponenta 2</u> – Opšti instrument za tehničku pomoć i pripremu projekata (fleksibilni instrument za podršku procesu evropskih integracija) • <u>Komponenta 3</u> – Podrška učešću BiH u programima EU (podrška učešću BiH u posebnim programima EU kroz plaćanje ulaznih karata) • <u>Komponenta 4</u> – Mostovi kulture u BiH <p>Radi se o fleksibilnom instrumentu koji podržava odvijanje procesa evropskih integracija. Komponenta 2 je standardni dio državnih IPA paketa i Evropska komisija je u više navrata istakla da je ista neophodan dio programskog paketa i neophodan instrument za rad Delegacije EU s obzirom da Delegacija upravlja realizacijom programskog paketa u centralizovanom sistemu upravljanja pretprijetnom pomoći.</p> <p>Komponente 1 i 2 su direktno vezane za podršku održivosti realizacije Mape puta za zahtjev za članstvo Bosne i Hercegovine u Evropskoj uniji, dogovorene tokom Dijaloga na visokom nivou o procesu pristupanja u Briselu 27.06.2012.</p>
Ostali projekti koji su zahtjevali politički dogovor			
4.	Projektni prijedlog Podrška konkurentnosti malih i srednjih preduzeća	<p>Priprema ovog prijedloga bila je pod stalnim rizikom te se i u toku faze identifikacije i faze formulacije tražio politički angažman (nije poznato da li se desio).</p> <p>Prijedlog ostao neusaglašen i u fazi identifikacije i u fazi formulacije. Predloženo da se nastavi raditi na razvoju prijedloga projekta za moguće uključivanje u IPA 2013 programski paket.</p>	<p>Projektni prijedlog sadrži tri komponente:</p> <p>1. <u>Komponenta Mala i srednja preduzeća</u></p> <p>Posljednji nacrt teksta je urađen u prisustvu članova radne grupe iz oba entiteta i državnog nivoa na sastanku koji je održan 25.6.2012. godine. Na sastanku je dogovorena formulacija spornih stavki, ali je naknadno utvrđeno da prijedlog nije usaglašen i da predstavnici institucija iz Republike Srpske nisu saglasni sa prijedlogom.</p> <p>U toku rada na prijedlogu ispred institucija iz Republike Srpske je traženo jačanje isključivo postojećih institucija, naglašavanje da se ova oblast nalazi u nadležnosti entiteta (zbog čega su reference na Ustav dodate u sam tekst prijedloga), da se predviđena pomoć kroz grant sredstva dodjeljuje na osnovu kriterija dogovorenih od strane entiteta i Brčko Distrikta, da ne postoji mogućnost kofinansiranja sa nivoa entiteta, da vidljivost entiteta kao nosioca aktivnosti nije dovoljna.</p>

			<p>Predstavnici Federacije BiH su prihvatili zadnji tekst prijedloga uz napomenu da nisu mjerodavni davati saglasnost na dijelove koji se odnose na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - "jačanje samo postojećih institucija", - tumačenje člana 3 Ustava BiH i - definisanje regiona na dva entiteta i Brčko Distrikt. <p>2. <u>Komponenta Turizam</u> U skladu sa smjernicama Evropske komisije, ova komponenta je revidirana u fazi formulacije i sada uključuje tehničku pomoć malim i srednjim preduzećima u oblasti turizma i pomoć u izradi tehničke dokumentacije za buduće infrastrukturne investicije na Olimpijskim planinama i šire. Institucije iz Republike Srpske se nisu složile sa predloženim tekstom dok ispred Federacije BiH nije bilo zvaničnog izjašnjenja.</p> <p>3. <u>Komponenta Osiguranje depozita</u> Ova komponenta je uvrštena u prijedlog na samom kraju procesa formulacije od strane Evropske komisije. Nakon prvobitnog odbijanja, institucije iz Republike Srpske su dostavile saglasnost sa predmetnom komponentom. Federacija BiH se nije očitovala po ovoj komponenti.</p>
5.	Projektni prijedlog promocija sigurnosti i zaštite zdravlja na radu	<p>Prijedlog nije usaglašen u fazi identifikacije. Radna grupa nastavila rad na usaglašavanju i uspjela usaglasiti prijedlog pred početak faze formulacije, uz stalni rizik daljnjeg usaglašavanja i otvoreno pitanje u pogledu potrebe za političkom podrškom.</p> <p>Prijedlog usaglašen u okviru faze formulacije i dostavljen Evropskoj komisiji 13.7.2012. godine.</p>	Potreban daljnji rad na razradi projekta.
6.	Projektni prijedlog podrške u oblasti energije	<p>I u toku faze identifikacije i u toku faze formulacije bilo potrebno političko djelovanje (nije poznato da li se desilo).</p> <p>Prijedlog ostao neusaglašen u fazi identifikacije.</p> <p>Na kraju faze formulacije postignut dogovor da se pristupi izradi prijedloga.</p>	Neslaganje u pogledu predloženog teksta prijedloga dovelo do obustave rada na tekstu. U toku je priprema prijedloga za moguće uključivanje u IPA 2013 programski paket.
7.	Projektni prijedlog Poboljšanje upravljanjem zdravljem životinja i sigurnosti hrane i kontrola životinjskih proizvoda u Bosni i Hercegovini	<p>Prijedlog usaglašen u fazi identifikacije.</p> <p>U fazi formulacije otvorilo se pitanje nadležnosti između institucija što je uvjetovalo pitanje korisnika projekta i obim intervencija. Usljed toga jedna komponenta projekta ostala neusaglašena.</p>	Komponenta Podrška provedbi zakona uz jačanje laboratorijskih kapaciteta nije usaglašena. Osnovu neusaglašenosti čine neriješeni odnosi nadležnosti dvije državne institucije, Ureda za veterinarstvo i Agencije za sigurnost hrane.
Projekti koji su uglavnom zahtijevali rad na pripremi prijedloga na tehničkom nivou			
8.	Projektni prijedlog Borba protiv pranja novca	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	

9.	Projektni prijedlog podrške u oblasti provedbe zakona	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
10.	Projektni prijedlog Izgradnja kapaciteta parlamenata	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
11.	Projektni prijedlog Jačanje sistema javnih nabavki u Bosni i Hercegovini	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
12.	Projektni prijedlog u oblasti statistike	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
13.	Projektni prijedlog Daljnje jačanje kapaciteta fitosanitarnog sektora u oblastima proizvoda za zaštitu bilja, zdravlja bilja i sjemena i sadnica, uključujući fitosanitarne laboratorije i fitosanitarne inspekcije	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
14.	Projektni prijedlog u oblasti podrške inovacijama	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
15.	Projektni prijedlog Priprema za budući Savjet za državnu pomoć	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
16.	Projektni prijedlog Daljnje usklađivanje sa EU regulativom zakonodavstva i prakse u oblasti indirektnih poreza, kao i jačanje administrativnih i koordinacijskih kapaciteta UIO BiH	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
17.	Projektni prijedlog u oblasti obrazovanja	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
18.	Projektni prijedlog Podrška sprovođenju Akcionih planova za Rome	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
19.	Projektni prijedlog Podrška trajnim rješenjima u okviru revidirane strategije za implementaciju Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	
20.	Projektni prijedlog Podrška deminiranju u BiH	Rad se odvijao putem dogovora na tehničkom nivou.	

Prijedlozi od kojih se odustalo			
21.	Projektni prijedlog u oblasti infrastrukture kvaliteta	Nije poznato da li je bilo potrebnog političkog djelovanja da se pokuša riješiti pitanje strategije kao neophodnog preduslova za dobivanje daljnje pomoći EU u ovoj oblasti.	Za dobivanje pomoći bilo potrebno obezbijediti postojanje strategije infrastrukture kvaliteta.
22.	Projektni prijedlog Školovanje zrakoplovnog kadra	Nije bilo potrebe za političkom podrškom.	Evropska komisija se izjasnila da nije u mogućnosti podržati ovaj prijedlog jer se isti ne uklapa u zadate prioritete za programiranje za IPA 2012-2013.
23.	Projektni prijedlog Sigurnost hrane	Pitanje usaglašenosti prijedloga postavilo se već u fazi identifikacije i ukazalo na rizik u pogledu usaglašavanja. Nije poznato da li je bilo potrebnog političkog djelovanja u cilju postizanja saglasnosti.	Nije postignuta saglasnost o prijedlogu unutar radne grupe.

PRIJEDLOG ODGOVORA:

REFLEKSIJE POLITIČKIH NESAGLASNOSTI NA PROCES IMPLEMENTACIJE IPA PROJEKATA

Uopšte o političkim uticajima na proces korištenja IPA projektnih sredstava

Kada je riječ o političkim uticajima ili političkim implikacijama, odnosno političkim preprekama koje utiču na korištenja IPA projektnih sredstava, treba naglasiti da ovaj uticaj nije jednoslojan niti jednoznačan. Naime, on se pojavljuje u nekoliko domena, i nije u vezi samo sa procesom programiranja projekata za određeni godišnji državni paket, nego je vezan i ispoljava uticaj na više aspekata procesa implementacije IPA projekata. Ovaj uticaj se manifestuje na sljedeće aspekte:

1. Otpočinjanje novih projekta;
2. Proces implementacije tekućih projekta;
3. Nastavak okončanih ili produženje već postojećih projekata;
4. Održivost aktivnosti i rezultata ostvarenih kroz implementirane projekte.

Potrebno je također istaknuti da ne postoji jasna predvidljivost kada će se i u kome obimu ispoljiti politički uticaj na sam proces implementacije pojedinih IPA projekata. Ovaj politički uticaj je obično izražen kroz ispoljenu političku nesaglasnost na sam proces realizacije projekta, na uključenost ili neuključenost pojedinih korisnika, te na njegove pojedine aktivnosti i rezultate. Ova politička nesaglasnost u većini slučajeva vodi ili ima za efekat otkazivanje čitavog projekta ili njegovih pojedinih rezultata. U najboljem slučaju, ovaj faktor političke nesaglasnosti uglavnom se manifestuje u djelimičnom ostvarenju projektnih rezultata, i svrhe projekta, a kao najmanja šteta se pojavljuje izgubljeno vrijeme koje je jako teško nadoknaditi. Sve to u konačnici utiče na kvalitet implementiranih projektnih ugovora i održivost cjelokupne projektne intervencije.

Manifestacije ovoga fenomena u fazi implementacije IPA projekata su najčešće u sljedećem obliku:

1. Otpočinjanje novih projekata¹;

- Ne mogu početi aktivnosti na pisanju i izradi ToR-a, odnosno projektnog zadatka, iako je projektni fiche/idejni projekat prošao kroz fazu konsultacije sa učesnicima sa svih relevantnih nivoa vlasti, isti je usvojen na Vijeću ministara, te je isti postao dio procesa implementacije IPA finansijskog sporazuma koji je Bosna i Hercegovina ratifikovala.

¹ Ovdje spadaju i projekti, gdje nisu u potpunosti ispunjeni svi preduslovi (koji predstavljaju političke nesaglasnosti po određenim pitanjima) za njihovo nesmetano otpočinjanje, ali je do Evropske komisije da li će insistirati na ispunjenu ovih preduslova, ili će s druge strane, otpočeti proces implementacije sa tendencijom da će se po spornim pitanjima (političkim nesaglasnostima) postići dogovor.

Vidjeti Tabelu br. 1. Otpočinjanje novih projekata;

2. Proces implementacije tekućih projekata;

- Proces implementacije koji je tek započeo se ne može dalje provoditi. Nakon što je izvođač potpisao ugovor sa Evropskom komisijom (EK), te dobijen načelni pristanak svih korisnika za nesmetani početak implementacije, jedan broj korisnika je otkazao dalje učešće u projektu. Problem predstavlja usvajanje početnog izvještaja, kao i osiguranje učešća svih relevantnih korisnika u procesu implementacije.

Vidjeti Tabelu br. 2 . Proces implementacije tekućih projekata;

3. Nastavak okončanih ili produženje već postojećih projekata;

- Projekat je okončan ali se sredstva namijenjena za nastavak aktivnosti na osnovu prethodno uspješno implementiranih aktivnosti i rezultata ne mogu koristiti.

Vidjeti tabelu br. 3. Nastavak okončanih ili produženje već postojećih projekata;

4. Održivost aktivnosti i rezultata kroz implementirane projekte;

- Pored uspješno realizovanih projekata, održivost provedenih aktivnosti i ostvarenih rezultata nije ostvarena ili je upitna, te time uspješnost implementacije projekta gubi značaj.

Vidjeti Tabelu 4. Održivost aktivnosti i rezultata kroz implementirane projekte;

U posljednoj navedenoj tabeli, Tabeli br. 5, su navedeni svi IPA projekti iz IPA državnih paketa 2007 – 2010 koje je EK otkazala, a koji se mogu povezati sa gore navedenim uticajima političkih nesaglasnosti na aspekte procesa implementacije br. 1. i br. 2.

Kategorija održivosti kao manifestacija političke volje

U kontekstu ovih razmatranja, odnosno implikacija i efekata uticaja političkih nesaglasnosti na proces korištenja IPA fondova, održivost projektne intervencije je jako bitna kategorija koja je uvijek povezana s određenim prisustvom političke volje. Ukratko, kategorija održivosti u kontekstu političke volje označava da je institucija korisnik projekta osposobljena da nakon okončanja projektnih aktivnosti nastavi da koristi, usavršava i nadograđuje sve one rezultate kao na primjer:

- dokumente,
- znanja,
- vještine,
- informacione sisteme,
- uspostavljene sisteme pravne harmonizacije itd.

koji su proistekli iz projekta a u cilju postizanja daljeg napretka u procesu EU integracija manifestovanog kroz ostvarenje predmetnih EU prioriteta.

Bez prisustva političke volje kategorija održivosti se ne može ostvariti. Naime, kategorija održivosti u velikoj većini slučajeva zahtjeva uvećan budžet, zapošljavanje novih ljudi, dalja unapređenja sistema u samoj instituciji ili sektoru, efikasnije korištenje postojećih IT tehnologija, dalji nastavak treninga, itd. Drugim riječima, određenu mini reformu u datoj instituciji ili sektoru koja je pokrenuta kroz projekat sada je potrebno nastaviti sopstvenim snagama. Ako ne postoji neophodna politička volja, ove aktivnosti dalje reforme se ne mogu sprovoditi. Konačno, osiguranje održivosti provedenog projekta zahtijeva usvajanje određenih prijedloga koji su proizašli iz projekta i dalje postupanje po istima kao što su:

- Prijedlozi zakona;
- Prijedlozi podzakonskih akata;
- Prijedlozi za formiranje određenih implementacionih struktura;
- Prijedlozi o organizacionom ustroju datog korisnika projekta, itd.

Na osnovu prethodno navedenog može se zaključiti da je bez prisustava političke volje, sve što je implementirano kroz projekat, bez obzira na visoki kvalitet implementiranih aktivnosti, i zadovoljstvo ostvarenim od strane korisnika, pod rizikom da ostane „mrtvo slovo na papiru“ i da ne doprinese opštem napretku Bosne i Hercegovine na putu EU integracija, što je i sveobuhvatni cilj projekata.

Tabela br. 1 – Otpočinjanie novih projekata

Naziv projekta	IPA/ Iznos <u>EUR</u>	Svrha projekta	Vodeći korisnik/ <u>korisnici</u>	<u>Vrsta političke nesaglasnosti</u>	<u>Procijenjeni negativni uticaj</u>
1.1 "Socijalna inkluzija- Komponenta II"	IPA 2011 3.000.000 (Ugovor o uslugama 2,2 mil EUR i Ugovor o nabavci opreme 800.000 EUR)	Unaprijediti sistem monitoringa, izvještavanja i promocije ljudskih prava i poboljšanje socijalne zaštite ranjivih grupa i socijalno ugroženih skupina	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvo civilnih poslova BiH	Entitetski partner iz RS osporava nadležnost Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice da provodi aktivnosti monitoringa odnosno praćenja procesa provođenja međunarodnih instrumenata i konvencija koja se tiču zaštite ljudskih prava. Shodno tome, ne slaže se sa implementacijom aktivnosti kojim bi se nabavila IT oprema odnosno hardver i softver za izgradnju registra u Ministarstvu koji bi služio za podršku aktivnosti monitoringa. Predstavnici RS također zahtijevaju da se aktivnosti „Jačanja kapaciteta Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice“ preformulišu i zamjene sa aktivnošću „Jačanja koordinacijskog mehanizma“.	Ukoliko se ne postigne rješenje po ovom pitanju, neizvjesno je da li će BiH biti u mogućnosti uspostaviti odgovarajući sistem za monitoring i izvještavanje. Također, neizvjesno je da li će BiH biti u mogućnosti prikupljati podatke o socijalnom stanju stanovništva (socijalna karta stanovništva). Istovremeno se dovode u pitanje aktivnosti koje bi trebale biti realizirane tehničkom asistencijom, prije svega podrška reformi socijalne zaštite.

<p>1.2 "Harmonizacija zakonodavstva u oblasti energetike"</p>	<p>IPA 2008 1.435.000</p>	<p>Relevantne državne institucije iz oblasti energetike osposobljene da transponuju i implementiraju EU zakonodavstvo iz oblasti energetike - energetski paket III.</p>	<p>Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva RS Brčko Distrikt</p>	<p>Projekat se suočava sa rizikom u predstojećem procesu implementacije jer Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva RS ne prihvata ToR (projektni zadatak) koji je pripremio ekspertni tim. Federalno ministarstvo energije, rudarstva, i industrije je izjavilo da prihvata sve aktivnosti navedene u projektnom zadatku, i da je ToR u skladu sa njenim interesima. Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva RS je poslalo dopis u kome je pozivajući se na prioritete i mjere iz RS Energetske Strategije obrazložilo neprihvatanje ovakvog projektnog zadatka (principijelno projektni zadatak nije prihvatljiv jer tretira institucije BiH nesposobnim da same provedu proces harmonizacije zakonodavstva trećeg energetskog paketa koji tretira i pitanje liberalizacije energetskog tržišta). U istom dopisu je također navedeno da RS nema ništa protiv da bude primalac ekspertne pomoći koja bi se ograničila samo na savjetodavno konsultantske usluge i analizu akata koje pripremaju institucije RS. U međuvremenu, EK je na bazi ovoga projektnog zadatka koji nije prihvaćen od RS pokrenula tendersku proceduru, i završila predkvalifikacijsku fazu, te su izabrane dvije kompanije.</p>	<p>Ukoliko se ne implementira ovaj projekat, postavlja se pitanje da li će BiH imati kapacitete koji su neophodni da bi se osigurao napredak u procesu harmonizacije dijela EU zakonodavstva u energetici (3. Energetski paket). Ovo bi dugoročno moglo imati za efekat kršenje odredbi Sporazuma o Energetskoj zajednici, neprivlačenju investicija u ovu oblast, te daljoj stagnaciji u sektoru energetike.</p>
<p>1.3 "Izgradnja kapaciteta u agrarnoj politici, i priprema BiH za pristup programu ruralnog</p>	<p>IPA 2008 4.000.000</p>	<p><u>Komponenta 1.</u> Podrška poljoprivrednoj politici i IPARD komplementarnim strukturama <u>Komponenta 2.</u> Pomoć u osnivanju nacionalnih integriranih fitosanitarnih</p>	<p>Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Federalno ministarstvo za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo, Ministarstvo za</p>	<p>Ključna projektna aktivnosti usmjerena na uspostavu i jačanje kapaciteta buduće operativne strukture za IPA komponentu V putem koje bi se povlačila IPA sredstva namijenjena za podršku i stimulisanju mjera ruralnog razvoja, može početi ali se suočava sa velikim rizicima u procesu implementacije, te mogućnošću otkazivanja određenih aktivnosti i rezultata. S obzirom da još uvijek nije postignut dogovor o</p>	<p>Ovaj projekat je izuzetno važan s obzirom na činjenicu da njegove aktivnosti pored ostalog uključuju nabavku i instalaciju informacionog sistema za buduću IPARD strukturu. Tu su i aktivnosti na uspostavi i jačanju struktura za preuzimanje <i>Acquis-a</i> u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja, kao i podrška izradi</p>

<p>razvoja</p>	<p>službi sposobnih za stvaranje i provedbu BiH politike zdravstvene zaštite biljaka u skladu s pravnom stečevinom usklađenog zakonodavstva i međunarodnih obveza i standarda u ovoj oblasti</p> <p>Komponenta 3. Unapređenje sistema kvaliteta BiH legislative u oblasti sigurnosti hrane kroz obezbjeđenje opreme laboratorijama za kontrolu hrane.</p>	<p>poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo RS, Odjeljenje za poljoprivredu Brčko Distrikta</p>	<p>konačnom izgledu operativne strukture za IPA komponentu V, njenim kontrolno upravljačkim funkcijama, kao i nadležnostima upravljačkog tijela i platežne agencije, postoji značajan rizik da projekat neće ostvariti planirane rezultate i svrhu projekta. MVTEO stoji na stanovištu, da projektne aktivnosti mogu otpočeti, čak i bez postizanja dogovora o konačnom izgledu operativne strukture, ali bi u tom slučaju održivost projekta mogla doći u pitanje. Konačnu odluku o tome da li će početi implementacija projekta iako nije postignut dogovor na visokom političkom nivou o konačnom izgledu operativne strukture za IPA komponentu V u skladu sa zahtjevom EK, donijet će Delegacija Evropske unije.</p> <p>Tenderska procedura za ovaj projekat je pri kraju, i trebala bi biti okončana najkasnije do 28. jula.</p> <p>Ukoliko se donese pozitivna odluka, implementacija projekti bi mogla početi u septembru ili oktobru 2012. godine.</p> <p><u>Obrazloženje date političke nesaglasnosti</u></p> <p>Iako postoji pismo pripremljeno od strane DG Agri u kome su potanko opisani svi dijelovi operativne strukture za IPA komponentu V, njihove funkcije i nadležnosti, te navedeno koje je funkcije moguće delegirati a koje ne na niže nivoe vlasti, još uvijek ne postoji jedinstven dogovor po radnim grupama po ovim pitanjima.</p> <p>Dato pismo koje je upućeno MVTEO od strane DG Agri u februaru mjesecu je dostavljeno na komentare entitetskim partnerima. Entitetski partneri iz Federacije i Brčko Distrikta su naveli da prihvataju</p>	<p>državne strategije ruralnog razvoja.</p> <p>Ukoliko se ovaj projekat ne implementira Bosna i Hercegovina će značajno zaostajati za zemljama u regionu kada je u pitanju sposobnost povlačenja sredstava za podršku ruralnom razvoju, neizvjesno je da li će biti osposobljena da usvoji i primjeni <i>Acquis</i> u ovoj oblasti. Ovo bi moglo dugoročno voditi slabljenju konkurentskih sposobnosti cjelokupnog poljoprivrednog sektora, i daljem povećanju vanjsko trgovinskog i platežnog deficita.</p>
----------------	--	--	---	--

<p>I.4 „Podrška uspostavi sistema zemljišnih</p>	<p>IPA 2009 2.400.000</p>	<p>Komponenta 2. Razvoj sistema identifikacije zemljišnih parcela - Uspostava okvira za LPIS u BiH koji će se bazirati na digitalnim</p>	<p>Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Federalno ministarstvo za poljoprivredu,</p>	<p>navode iz pisma i da tu za njih nema nikavih dilema, i da nedvosmisleno treba krenuti u proces izgradnje neophodne operativne strukture te njenih tijela i organa. Entitetski partner iz RS nikada nije odgovorio na dato pismo. Zbog nedostavljanja odgovora na dopis DG Agri od strane partnera iz RS, MVTEO nikada nije poslao zvanični odgovor na navode iz pisma u EK. Sa svim gore navedenim u vezi, u radnoj grupi za platežnu agenciju je zauzet stav da se konačna odluka po pitanju broja i nadležnosti platežnih agencija delegira na viši nivo (ministarski nivo) koji konačno može donijeti odluku po ovom pitanju. Predstavnici RS u Radnoj grupi za platežnu agenciju su stanovišta da su navodi iz pisma DG Agri, iako obavezujući za sve zemlje koje namjeravaju da koriste sredstva iz IPA komponente V, nisu primjenjivi u BiH. U svojim istupima oni se pozivaju na relevantne zaključke Vlade RS, koji se odnose na prenos nadležnosti, te ističu da entitetske platežne agencije trebaju biti platne agencije preko kojih će se isplaćivati sredstva IPA fondova što nije u skladu sa IPA implementirajućom regulativom, Nacrtom sektorskog sporazuma za IPA komponentu V, te konkretnim navodima iz dopisa DG Agri.</p>	<p>Ukoliko se ovo pitanje oko dostave podataka ne riješi na visokom političkom nivou, funkcionalnost kompletnog sistema zemljišnih registra, koji bi se trebao sastojati od registra poljoprivrednih gazdinstava,</p>
---	-------------------------------	---	--	---	---

Parcela LIPS“	-	podacima; orto- fotografijama za identifikaciju svih poljoprivrednih parcela.	i vodoprivredu šumarstvo, za Ministarstvo poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo RS, Odjeljenje za poljoprivredu Brčko Distrikta	farmama i klijentima sa servera instaliranih u opštinama na centralni server lociran u MVTEO. S gore navedenim u vezi, MVTEO kao vodeći korisnik ovoga projekta smatra da će u narednih mjesec do dva biti postignut dogovor na visokom ministarskom nivou po pitanju pravne formalizacije replikacije statističkih podataka. Tendenska procedura za ovaj projekat se privodi kraju.	registra poljoprivrednih klijenata, registra poljoprivrednih životinja, te LPIS kao posljednje komponente i koji čini jednu od ključnih poluga za nesmetano funkcionisanje analitičko operativnih poslova IPARD operativne strukture, dovodi se u pitanje.
1.5 "Pilot podrška IPARD mjerama“	IPA 2010 3.000.000	Podrška pripremi BiH za program IPARD putem kreiranja mjera ruralnog razvoja koje će doprinjeti povećanju tržišne efikasnosti i stvaranju novih mogućnosti zapošljavanja u ruralnim područjima.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH Federalno ministarstvo poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo Ministarstvo za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo RS, Odjeljenje poljoprivredu Brčko Distrikta	Zbog otvorene mogućnosti i prisutnog rizika da prethodni IPA 2008 projekat (jačanja operativne strukture za IPA komponentu V) neće otpočeti sa implementacijom planiranih projektnih aktivnosti, ili da će određene planirane aktivnosti i rezultati iz IPA 2008 biti otkazani, sama implementacija projekta koji bi osigurao nastavak podrške daljem jačanju kapaciteta svih tijela i organa u sklopu IPARD operativne strukture bi mogla biti dovedena u pitanje.	Bez ovoga projekta bit će ugrožena provedba aktivnosti koje bi bile namijenjene obučavanju i educiranju potencijalnih grant aplikanata (individualnih poljoprivrednih proizvođača) za povlačenje sredstava fondova iz IPA komponente V. Neće biti moguće nastaviti jačati kapacitete upravljačkog tijela kao ključnog strateškog tijela IPARD što će sve dodatno produžiti vremenski period u kojem BiH neće biti u mogućnosti da koristi IPARD sredstva za podršku ruralnom razvoju i poljoprivrednom sektoru.
Ukupno:	13.835.000				

Tabela broj 2. Proces implementacije tekućih projekata

Naziv projekta	IPA/ Iznos EUR	Svrha projekta	Vodeći korisnik/ korisnici	Vrsta političke nesaglasnosti	Procijenjeni negativni uticaj
<p>2.1 Jačanje institucija u BiH iz oblasti okoliša i priprema za prepristupne fondove</p>	<p>2008 4.000.000</p>	<p>Jačanje BiH institucija nadležnih za upravljanje u sektoru okoliša, unapređenje njihovih kapaciteta za programiranje IPA sredstava, približavanje okolišnim politikama EU, provođenje međunarodnih sporazuma u sektoru okoliša koje je potpisala BiH, uspostavljanje funkcionalnog monitoring i informativnog sistema, unapređenje koordinacije, priprema BiH za uspješnu implementaciju EU Acquis-a</p>	<p>Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH</p>	<p>Projekat je bio privremeno u stanju mirovanja te je izgubljeno 6 mjeseci jer nije bio usvojen početni izvještaj, te shodno tome projekat i nije mogao otpočeti sa implementacijom. Naime, relevantno ministarstvo iz RS je početni izvještaj podnijelo na usvajanje na jednu od redovnih sjednica Vlade RS koja je donijela zaključak u kome se navodi da ovaj projekat nije u skladu sa Ustavom BiH, te da shodno tome ne odgovara potrebama institucija RS u ovoj fazi pridruživanja. Institucije sa nivoa Federacije i Brčko Distrikta (BD) su izjavile da prihvataju početni izvještaj, i da se može otpočeti sa procesom implementacije projekta. S obzirom da je projekat prvenstveno namijenjen uspostavi sistema koordinacije i jačanju osnovnih znanja o procesu preuzimanju zakonodavstva u oblasti okoliša, pa tek kad se te stvari definišu i precizno dogovore prišlo bi se izradi strategije za preuzimanje zakonodavstva u oblasti okoliša. Potrebno je napomenuti da bi se sve planirane projektno aktivnosti implementirale u skladu sa postojećim entitetskim zakonodavstvom i pripadajućim nadležnostima. Krajem maja EK je preko pisma dostavljenog MVTEO obavijestila sve učesnike u projektu da će se projektno aktivnosti nastaviti sa institucijama na državnom nivou, nivou Federacije BiH, te sa</p>	<p>Ukoliko se odustane od implementacije ovoga projekta izgradnja kapaciteta Bosne Hercegovine za preuzimanje zakonodavstva u oblasti koja čini 30% Acquis-a, se stavlja pod znak pitanja. Također, pod veliki znak pitanja se stavlja i proces izrade strategije za preuzimanje EU zakonodavstva koji je ključni dokument za realizaciju ovoga procesa. Otkazivanjem ovoga projekta, relevantne institucije Bosne i Hercegovine vjerovatno neće biti osposobljene da provode međunarodne sporazume i konvencije u oblasti okoliša. Također, upitno će biti i posjedovanje kapaciteta za vršenje monitoringa provođenja zakonodavstva, te je velika vjerovatnoća da neće biti izrađen pipepline - lista projekata kojima bi se finansirale EU aktivnosti u oblasti okoliša u narednoj finansijskoj perspektivi 2014-2021. Konačno, ukoliko se otkáže implementacija ovoga projekta, pod velikim je znakom pitanja i</p>

				<p>institucijama na nivou BD.</p> <p>Istovremeno, MVTEO je u istom pismu sugerisano od strane Delegacije EU (DEU) da ostavi otvorene kanale komunikacije sa institucijama RS, te je istaknuto da je DEU u svakom trenutku spremna da pruži podršku naporima koje preduzima MVTEO da bi se relevantne institucije RS uključile u proces implementacije.</p> <p>12. jula je održana sjednica Upravnog odbora projekta na kojoj je usvojen početni izvještaj, bez prisutstva predstavnika iz RS. Pokrenute su aktivnosti na uspostavljanju određenih radnih grupa, kako bi se krenulo na sprovođenje određenih projektnih aktivnosti.</p> <p>Nakon održane sjednice Upravnog odbora na kojoj nisu bili prisutni predstavnici RS, pod rukovodstvom MVTEO i dalje se odvijaju aktivnosti, kojima je cilj da se osigura učešće relevantnih institucija RS u procesu implementacije ovoga projekta. Ekspertni tim je najavio posjetu entitetskim institucijama RS iz oblasti okoliša za 25. juli.</p>	<p>provođenje aktivnosti na realizaciji akcionog plana za implementaciju četiri obimne EU direktive kojima bi se u praksi primjenilo znanje stečeno kroz projektnu podršku, te stekla neophodna praktična iskustva u usvajanju evropskog zakonodavstva.</p> <p>Očekivani datum završetka projekta je novembar 2013.</p>
<p>Ukupno:</p>	<p>4,000,000</p>				

Tabela broj 3. – Nastavak okončanih ili produženje već postojećih projekata:

<u>Naziv projekta</u>	<u>IPA/ Iznos EUR</u>	<u>Svrha projekta</u>	<u>Vodeći korisnik/ korisnici</u>	<u>Vrsta političke nesaglasnosti</u>	<u>Procijenjeni negativni uticaj</u>
3.1 "Podrška trgovinskoj politici i izgradnji kapaciteta u BiH"	2008 2.000.000 i 900.000 za produžetak projekta	Projekat ima za cilj podršku MVTEO u razvijanju institucionalnih kapaciteta u vezi sa implementacijom sporazuma WTO, CEFTA, SAA/SSP, pristupanja EU i budućim multilateralnim pregovorima putem koherentne trgovinske politike	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (MVTEO)	Institucije iz RS osporavaju nadležnost Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa u sferi industrijske politike koja čini dio vanjske trgovinske politike.	Ukoliko se ne realizuje nastavak projektnih aktivnosti, Bosna i Hercegovina se suočava sa velikim rizicima u pogledu izgradnje kapaciteta neophodnih za izradu izvještaja o subvencijama u datim sektorima a u skladu sa zahtjevima Svjetske trgovinske organizacije (STO), te zahtjevima Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Također, ukoliko se ne realizuje nastavak ovih projektnih aktivnosti, dovodi se pod veliki znak pitanja i sposobnost relevantnih institucija Bosne i Hercegovine da pripremaju i podnose i druge vrste izvještaja iz oblasti vanjsko trgovinske politike koje zahtjeva STO kao što je poštovanje principa konkurentnosti, osiguranja dozvoljenih iznosa finansiranja malim i srednjim preduzećima, itd. Projekat je produžen do decembra 2013. godine.
3.2	2007	Pružiti podršku Ministarstvu finansija i trezora BiH,	Ministarstvo finansija i	Neodržavanje sastanaka koordinacionog odbora Centralnih harmonizacijskih jedinica po mišljenju	Ukoliko se od strane relevantnih BiH institucija ne osiguraju uslovi

<p>„Podrška uspostavi sistema javne interne finansijske kontrole“</p>	<p>1.117.000</p>	<p>Ministarstvu finansija RS, Ministarstvu finansija FBiH, Vladi Brčko Distrikta, u saradnji sa drugim programima, na stvaranju povoljnih uslova za uspostavu sistema javne interne finansijske kontrole u cjelokupnoj javnoj administraciji u Bosni i Hercegovini</p>	<p>trezora Centralna harmonizacijska jedinica Centralne harmonizacijske jedinice na nivou entiteta Koordinacioni odbor centralnih harmonizacijskih jedinica</p>	<p>EK bi mogao spriječiti nastavak daljnjih projektnih aktivnosti osiguranih narednim IPA projektima. Projekat je zvanično priveden kraju 23. maja. I pored velikog broja aktivnosti implementiranih kroz ovaj projekat na način da je uspostavljen sistem javne interne finansijske kontrole koji je potrebno dalje izgrađivati i usavršavati u skladu sa EU zakonodavstvom, EK je zabrinuta nedostatkom saradnje CHU (Centralnih jedinica za harmonizaciju) manifestovanom kroz neodržavanje sjednica Koordinacionog odbora centralnih harmonizacijskih jedinica.</p>	<p>za nesmentanu implementaciju narednih projektnih aktivnosti namijenjenih daljem jačanju kapaciteta javne interne finansijske kontrole na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, Bosna i Hercegovina će se suočiti sa velikim poteškoćama i preprekama u procesu izgradnje jedinstvenog, uskladenog i harmonizovanog sistema javne i interne finansijske kontrole. To će u velikoj mjeri uticati na sposobnost BiH da otpočne i privede kraju aktivnosti na uvođenju sistema DIS-a. Funkcionisanje javne interne finansijske kontrole je jedan od preduslova za uvođenje DIS-a. Nastavak projekta bi po okončanju tekućih tenderskih procedura mogao otpočeti krajem ove odnosno početkom naredne godine.</p>
<p>Ukupno:</p>	<p>4,017,000</p>				

Tabela broj 4 - Održivost aktivnosti i rezultata ostvarenih kroz implementaciju projekata

<u>Naziv projekta</u>	<u>IPA/ Iznos EUR</u>	<u>Svrha projekta</u>	<u>Vođeci korisnik/ korisnici</u>	<u>Vrsta političke nesaglasnosti</u>	<u>Procijenjeni negativni uticaj</u>
4.1 „Podrška implementaciji i provođenju zakonodavstva u oblasti sigurnosti hrane u BiH“	2007 985,292	Osigurati implementaciju zakonodavstva u oblasti sigurnosti hrane u BiH kroz jačanje ljudskih potencijala kako bi se osigurao visoki nivo sigurnosti hrane te povećala konkurentnost BiH proizvođača na domaćem i međunarodnom tržištu	Agencija za sigurnost hrane	Agencija za sigurnost hrane i Ured za veterinarstvo su suočeni sa preklapanjem nadležnosti koje proizilaze iz Zakona o hrani i Zakona o veterinarstvu u BiH. Ured za veterinarstvo osporava mandat Agenciji za sigurnost hrane, tako da je pitanje usvajanja 40 podzakonskih akata u oblasti sigurnosti hrane pripremljenih uz podršku projekta još uvijek otvoreno.	Neusvajanje relevantnog zakonodavstva u oblasti sigurnosti hrane bi moglo imati višestruki negativni uticaj na proces uspostave mreže referentnih laboratorija, te jačanje znanja i vještina njihovog osoblja, kao i na sam proces akreditacije ovih laboratorija bez kojih je nemoguće osigurati izvoz BiH proizvođača na tržišta EU.

Tabela broj 5 - IPA Projekti otkazani od strane Delegacije EU

<u>Naziv projekta</u>	<u>IPA/ Iznos</u>	<u>Svrha projekta</u>	<u>Vodeći korisnik/korisnici</u>	<u>Razlozi za otkazivanje IPA projekata</u>
5.1 Vertikalni pregled socijalnog sektora	IPA 2007 500,000	Pružiti podršku procesu ostvarenja prava manjina i ranjivih grupa posebno u javnim uslugama, pravnim stvarima i socio-ekonomskom razvoju	Ministarstvo civilnih poslova BiH (MCP)	Nadležno ministarstvo iz RS koje je ujedno i jedan od korisnika projekta izjavilo je da nije zainteresovano da učestvuje u procesu izrade vertikalnog pregleda socijalnog sektora koji bi pokrивao čitavu Bosnu i Hercegovinu jer je takav pregled već urađen u RS.
5.2 Podrška procesu ustavne reforme u BiH	IPA 2007 1,000,000	Pružiti kontinuiranu podršku izgradnji kapaciteta institucija BiH na svim nivoima koje će učestvovati u pripremi procesa ustavne reforme uključujući državni nivo, entitete i lokalni nivo zajedno sa NVO sektorom, udruženjima građana i medijima	Planirani sekretarijat Parlamentarne skupštine BiH za reformu ustava	Predviđeno je da projekat bude implementiran pod uslovom da se steknu politički uslovi, odnosno da se postigne dogovor relevantnih političkih faktora o provođenju procesa reforme ustava. Kako ovaj dogovor nije bio postignut, projekat je otkazan.
5.3 Podrška strateškom planiranju, koordinaciji pomoći i kapacitetima evropskih integracija u ministarstvima pravde BiH	IPA 2007 800,0000	Asistirati državnim i entitetskim ministarstvima pravde te posebno pružiti podršku izgradnji njihovih kapaciteta odgovornih za strateško planiranje, koordinaciju pomoći i evropske integracije u sljedećim oblastima: <ul style="list-style-type: none"> osmišljavanju i monitoringu implementacije Strategije za reformu sektora pravde koordinaciji multilateralne i bilateralne pomoći implementaciji SSP-a i procesa preuzimanja acquis-a u sektor pravde u saradnji sa DEI i nadležnim entitetskim institucijama 	Ministarstvo pravde BiH Ministarstvo pravde RS Ministarstvo pravde FBiH	EK je konstatovala nedostatak potrebnih kapaciteta na entitetskim nivoima, za koje je zaključila da jednostavno nisu dovoljni da bi se projekat implementirao, te da entitetski nivoi ne ulažu dovoljne napore da uspostave, te počnu izgradnju i jačanje ovih kapaciteta. Ovo je posebno bilo izraženo u Ministarstvu pravde Federacije BiH. Također, razlog za otkazivanje projekta je neučestvovanje Ministarstva pravde RS u realizaciji projekta od samog početka procesa njegove implementacije.
5.4 Nabavka	IPA 2007	Nabaviti relevantnim laboratorijama u BiH potrebnu opremu da bi mogle funkcionisati u skladu sa EU i međunarodnim standardima	Ministarstvo civilnih poslova, Sektor za zdravstvo	Predstavnici DEU su naveli da je osnovni razlog za otkazivanje projekta izgubljeni vrijeme u očekivanju komentara na nacrt tehničkih specifikacija za mikrobiološke laboratorije od strane predstavnik RS-

opreme za mikrobiološke laboratorije BiH	500,000		Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite RS Ministarstvo zdravlja FBiH	a. Kada je konačno odlučeno da se ide na nabavku laboratorija samo za Federaciju, ispostavilo se da vrijeme koje stoji na raspolaganju nije dovoljno da se okonča proces nabavke, te je shodno tome, Evropska komisija odlučila da otkáže projekat u cjelosti.
5.5 Podrška uvođenju DIS-a, faza II	IPA 2008 1,500,000	Osigurati efikasno i efektivno upravljanje i implementaciju EU fondova u decentralizovanom režimu implementacije (DIS)	Ministarstvo finansija i trezora (MFT)	Zbog neusvajanja „Odluke o uspostavi funkcija i struktura DIS-a“ (zbog nepostojanja političke saglasnosti) na kojoj insistira Evropska komisija, i nakon čijeg usvajanja bi se smatralo da je Bosna i Hercegovina dospjela u fazu 0 mape puta za DIS, te imajući u vidu da je istekao rok za izradu projektnog zadatka na osnovu kojeg bi se pokrenula tenderska procedura, Evropska komisija je odlučila da otkáže projekat.
5.6 Podrška EU nezavisnosti i jačanju Regulatorne agencije za komunikacije (RAK) BiH	IPA 2007 300,000	Svrha projekta 1: jačanje relevantnih sektora RAK-a za uvođenje digitalne zemaljske televizije (DIT) u svrhu ispunjavanja zahtjeva u vezi sa budućim zahtjevima DIT strategije na državnom nivou Svrha projekta 2: Jačanje Sektora za emitovanje RAK-a u cilju osposobljavanja za implementaciju Evropske konvencije za prekograničnu televiziju kao i za implementaciju Direktive EK „Televizija bez granica“, regulative za javne emitere, licenciranje i usklađivanje sa EU standardima	Regulatorna agencija za komunikacije (RAK)	Projekat je otkazan jer na tenderskim procedurama koje su raspisane za odabir najboljeg ponuđača nisu bile podnesene ponude potrebnog kvaliteta. Iako su tenderske procedure za izbor najpovoljnijeg ponuđača ponavljane čak četiri puta, nije se javio kandidat odnosno kompanija sa ponudom koja bi zadovoljila tražene kriterije iz projektnog zadatka.
5.7 Podrška BiH u ispunjavanju zahtjeva iz Ugovora Energetske zajednice i nastavak reforme i	IPA 2008 1,750,000	Poboljšanje kapaciteta u BiH za razvoj i implementaciju sveobuhvatne energetske strategije i poboljšanu primjenu mjera za energetske efikasnost i primjenu obnovljivih izvora energije sa perspektivom uvođenja ovakvih pristupa u upravu javnih postrojenja.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (MVTEO)	Projekat je otkazan jer u zadatom vremenskom roku (do 1. novembra 2011.) nije pripremljen projektni zadatak kojim bi se pružila podrška procesu izrade sveobuhvatne energetske strategije za BiH. Naime, procesu izrade projektnog zadatka bi se pristupilo kroz aktivnosti radne grupa za čiju uspostavu bi bio zadužen MVTEO. Radna grupa nikada nije formirana jer je Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva RS pismenim putem obavijestilo MVTEO da ne može imenovati svog predstavnika u radnu grupu za izradu projektnog zadatka sve dok Narodna skupština RS ne usvoji predloženu verziju entitetske energetske strategije.

<p>razvoja energetskog sektora</p>	<p>IPA 2009 2.100.000</p>	<p><u>Komponenta IV</u> Razvoj i jačanje distribuiranih sistema mjeriteljstva u hemiji u skladu sa potrebama BiH.</p>	<p>Institut za mjeriteljstvo BiH Entiteski zavodi za mjeriteljstvo (FBiH i RS)</p>	<p>Zbog neusvajanja strategije i zakona za oblast mjeriteljstva, EK je na posljednjem sastanku Odbora za monitoring IPA projekata održanom 2. jula 2012. odlučila da otkáže ovaj projekat. Istovremeno je navela da zadržava mogućnost dalje podrške iz IPA sredstava aktivnostima razvoja distribuiranog sistema mjeriteljstva u hemiji, ali tek nakon što se ispunе neophodni uslovi (usvojeni relevantne strategije i zakon). Naime, EK je uvjetovala otpočinjanje projekta sa usvajanjem prijedloga Strategije – strateškog plana za razvoj mjeriteljstva, usvajanjem novog nacrta zakona o mjeriteljstvu, te usvajanjem 8 podzakonskih akata uglavnom naredbi o određenim instrumentima iz oblasti mjeriteljstva. Pored toga, jedna od ključnih aktivnosti ovoga projekta je nabavka laboratorijske opreme za entitetske zavode za mjeriteljstvo koji nisu ranije bili kvalitetno zastupljeni u ugovorima za nabavku kroz projekte IPA 2007 i IPA 2008. Realizacijom projekta bi se pristupilo izgradnji i jačanju distribuiranog sistema mjeriteljstva u oblasti hemije, u kojem će entitetske institucije posjedovati svoje akreditovane laboratorije u skladu sa EU standardima i zakonskim ovlaštenjima. Na sastanku Odbora za monitoring projekata, na kojem su učestvovali predstavnici Instituta za metrologiju, je održana detaljna i opširna diskusija u vezi sa okolnostima koje se tiču procesa implementacije ovoga projekta. Predstavnici Instituta za mjeriteljstvo BiH su istakli da je na posljednjem sastanku Savjeta za mjeriteljstvo održanom 17. maja, većina članova Savjeta za mjeriteljstvo, podržala usaglašene verzije strategije i zakona na koje su predstavnici entiteta prethodno ugradili svoje komentare, te da je Institut za mjeriteljstvo spreman poslati oba dokumenta na usvajanje na Vijeće ministara. Na ovaj način bi bili ispunjeni neophodni preduslovi za otpočinjanje projekta. S druge strane, predstavnici RS su izjavili, da oni nisu zadovoljni sa saradnjom sa Institutom za mjeriteljstvo, da dosada nisu bili uključeni u nijedan IPA projekat iz oblasti mjeriteljstva, te da ovi dokumenti (nacrt strategije i zakona) nisu usaglašeni sa predstavnicima entiteta iz RS.</p>
------------------------------------	-------------------------------	---	--	---

			<p>Iz svega gore navedenog, predstavnici EK su zaključili da ne postoji potreban konsenzus za usvajanja gore navedenih dokumenata, te su donijeli odluku da se dati projekat otkáže. Istovremeno su ostavili mogućnost da nakon što se ispune neophodni preduslovi, EK će ponovo razmotriti mogućnost projekatne podrške distribuiranom sistemu mjeriteljstva u hemiji.</p>
<p>5.9 Podrška reformi Ustava</p>	<p>IPA 2009 1.000.000</p>	<p>Ministarstvo pravde BiH Nadležne institucije sa državnog i entitetskog nivoa, VSTV, kantonalni sudovi, ustavno-pravna komisija</p>	<p>Na posljednjem sastanku Odbora za monitoring IPA projekata održanom 2. jula, Evropska komisija donijela je odluku da se dati projekat otkáže. Naime, u obrazloženju je istaknuto da se nikada nisu stekli neophodni preduslovi da bi jedan ovakav projekat mogao početi, te shodno tome, nakon vrlo detaljnog razmatranja, donesena je odluka da se sredstva sa ovoga projekta preusmjere na druge potrebe.</p>
<p>5.10 Priprema za IPA komponente III i IV</p>	<p>IPA 2009 1.000.000</p>	<p>U skladu sa dokumentom koji su pripremili eksperti EK kao korisnici su preporučeni: Direkcija za evropske integracije, Ministarstvo komunikacija i transporta BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Ministarstvo civilnih poslova; Agencija za rad i zapošljavanje</p>	<p>Na posljednjem sastanku Odbora za monitoring IPA projekata održanom 2. jula, Evropska komisija je načelno donijela odluku da otkáže ovaj projekat, ali još uvijek nema jasan stav u koju svrhu da iskoristi data sredstva, i da li da projekat otkáže u punom iznosu, i transferira ga u cijelosti na sasvim druge potrebe.</p>
<p>Ukupno:</p>	<p>EUR 10.450.000</p>		

Komentari iz monitoring izvještaja kojima se ukazuje na neophodnost osiguranja političke volje

Monitoring izvještaje o pojedinačnim IPA projektima pripremaju nezavisni timovi koje angažuje Evropska komisija. Monitoring izvještaji se u prosjeku pripremaju četiri puta godišnje za projekte koji su minimum 6 mjeseci u procesu implementacije.

U posljednje dvije godine je izrađeno 76 monitoring izvještaja u kojima je izvršena analiza procesa implementacije koja se odnosi na 5 segmenata projektnog ciklusa (relevantnost, efikasnost, efektivnost, ostvareni uticaj, svrhu projekta, održivost). S posebnim naglaskom na zadnje dvije kategorije, monitori skreću pažnju na neophodnost postojanja političke volje kao fundamentalnog preduslova da bi se ostvarila svrha projekta, odnosno implementacijom projektnih aktivnosti koje vode ostvarenju projektnih rezultata, ostvarila promjena postojećeg stanja u kojem je korisnička institucija usvojila set novih znanja i vještina, uspostavila neophodne strukture koje su funkcionalne te je osposobljena da ispunjava prioritete iz evropskog puta u njenoj nadležnosti. Na isti način, korisnička institucija ili institucije ne mogu da dalje razvijaju, usavršavaju i nadograđuju sve koristi i rezultate nastale iz projekta, ukoliko nije osigurana neophodna politička volja i saglasnost za ovaj proces dalje nadogradnje i usavršavanja.

S tim u vezi, donji navodi sadrže konstatacije nezavisnih monitora o prisustvu ili nedostataku političke volje izraženim po pojedinim sektorima.

Pravda i sigurnost

Iako su projekti u kojima je glavni korisnik Visoko sudsko i tužilačko vijeće ocijenjeni sa jako dobrim ocjenama i predstavljaju neke od ponajbolje ocijenjenih projekata u čitavom IPA portfoliju, istaknuto je da je kod projekata koji pružaju podršku jačanju kapaciteta Suda i Tužilaštva BiH prisutan nedostatak političke volje i jedinstvenog opredjeljenja da se datim institucijama osiguraju budžetska sredstva za nesmetano funkcionisanje i nakon završetka projekta.

Relativno niske ocjene dodijeljene za održivost govore o tome da monitori procjenjuju kako u ovoj oblasti postoji nedostatak političke volje za funkcionisanje određenih institucija što se u budućnosti može manifestovati kao nemogućnost obezbjeđenja dovoljnih budžetskih sredstava za njihovo funkcionisanje, čime bi efekat prethodnih investiranja stranih donatora u uspostavu i osiguranje nesmetanog funkcionisanja ovih institucija bio poništen.

Civilno društvo

U sektoru civilnog društva prisutne su niske ocjene za kategorije ostvareni uticaj i održivost te se postavlja sljedeće pitanje:

Šta učiniti da bi se stvorilo održivo okruženje, održivi zakonodavni, institucionalni, strateški i svaki drugi okvir koji bi omogućio da se implementacijom projektnih aktivnosti ostvaruju planirani rezultati i koristi koji su održivi i koji pružaju značajnu podršku efikasnom i

dinamičnom procesu EU integracija. Sve to je vrlo teško postići bez adekvatnog prisustva političke volje u ovoj oblasti.

Trgovina i mala i srednja preduzeća

I u sektoru malih i srednjih preduzeća monitori su zabrinuti zbog relativno slabe dimenzije održivosti projektnih aktivnosti. Naime, monitori i voditelji projekata navode da u sektoru malih i srednjih preduzeća, iako je uspostavljeno Vijeće za mala i srednja preduzeća (koje je održalo tri sastanka i planira da Evropsku povelju za mala i srednja preduzeća koristi kao osnovni koordinacioni mehanizam za unutrašnju koordinaciju kao i za koordinaciju sa politikama EU), ono nije još usvojilo strategiju razvoja malih i srednjih preduzeća kao ni pripadajući zakon. Ova dva dokumenta bi osigurala jedinstven institucionalni, pravni, strateški i svaki drugi okvir za provođenje planiranih projektnih aktivnosti, te bi uticala na održivost ostvarenih projektnih rezultata. Shodno tome, da bi se osigurala uspostava traženog okvira, potrebno je osigurati potreban nivo političke volje.

Infrastruktura kvaliteta

U oblasti infrastrukture kvaliteta se konstatano insistira na usvajanju jednog strateškog dokumenta koji bi obuhvatio ovu vrlo kompleksnu i zahtjevnu oblast i sve institucije koje su u njoj zastupljene (MVTEO, Institut za mjeriteljstvo, Institut za akreditaciju, Institut za standardizaciju, Agenciju za nadzor nad tržištem), i kroz koji bi bili jasno definisani svi prioriteti koje je potrebno implementirati u ovoj oblasti da bi ova tehnički i zakonodavno složena oblast funkcionisala u skladu sa EU standardima. Na taj način bi bila osigurana sljedljivost mjerenja i nalaza BiH laboratorija te shodno tome omogućen nesmetan pristup naših proizvoda na tržišta EU. Bez postignutog konsenzusa i jakog prisustva politička volje u ovoj oblasti, nemoguće je pristupiti izradi ovoga dokumenta. To s druge strane utiče na održivost implementiranih projektnih aktivnosti, i ostvarenih rezultata, tako da zbog toga projekti u ovim oblastima, iako su implementirali sve projektne ugovore, te ostvarili sve planirane rezultate dobijaju niže ocjene za održivost.

Finansijsko-ekonomska pitanja

Također za okončani projekat podrške Direkciji za ekonomsko planiranje (DEP) kojim se pružala podrška jačanju neophodnih strateških i finansijsko analitičkih kapaciteta, projekat je u kategoriji održivosti ocijenjen sa C. Ova ocjena je data zbog nedostataka strateških dokumenata: naime, iako je pod vođstvom DEP-a izrađena Razvojna strategija BiH i Strategija socijalne uključenosti, one nisu usvojene na svim upravnim nivoima te nije moguće provesti monitoring procesa implementacije ni razvijati kapacitete za monitoring. Nije potrebno ni isticati da je usvajanje Strategije razvoja BiH i Strategije socijalne uključenosti stvar političkog dogovora, odnosno iskazane političke volje.

Komunikacije i transport

I u sektoru komunikacija i transporta dominiraju niske ocjene za održivost. Razlog za dodjelu ovih niskih ocjena je procjena monitora da u području telekomunikacija (Regulatorna agencija

za komunikacije) ne postoji usaglašena vizija razvoja ovoga sektora, te da shodno tome korisnik ne planira pripremu novog zakona koji bi osigurao daljnju harmonizaciju sektora sa EU propisima sa ciljem privlačenja stranih investicija. Da bi se uspostavila i provela jedinstvena vizija razvoja sektora telekomunikacija potrebna je politička volja.

Ruralni razvoj i poljoprivreda

Niska ocjena za održivost je dodijeljena jer nije postignut dogovor o izgledu operativne IPARD strukture i svih njenih sastavnih komponenti, iako je implementiran značajan broj drugih aktivnosti. Također, u oblasti fitosanitarne zaštite nije upostavljen jedinstven i usklađen sistem inspekcijskih usluga odnosno nije uspostavljen hijerarhijski lanac komandi. Monitori također navode da iako su sačinjeni određeni pravilnici za postupanje sa sjemenom i sadnim materijalom harmonizirani sa EU propisima, dobijanje saglasnosti entitetskih institucija čiji su predstavnici učestvovali u izradi dugo traje i kasni primjena pravilnika. U oblasti sigurnosti hrane izrađeno je 40 pravilnika, ali ne postoji jasan i usaglašen stav o nadležnostima Agencije za sigurnost hrane.

Kao zaključak, monitorski izvještaji ukazuju da je za implementaciju ovako kompleksnih i tehnički zahtjevnih projekata potreban visok nivo političke podrške te stalno otvoren sistem vrlo široke koordinacije.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-3629/12
Sarajevo, 15.1.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

16.01.2013

PRIMLJENO:	Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	RODNI broj	Broj priloga
	01-50-1-15	-15	-12	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupnička pitanja – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 34. sjednici održanoj 11.1.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupnička pitanja koja je postavila Nermina Zaimović Uzunović, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U prilogu prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupnici.

S poštovanjem,





**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-3629/12
Sarajevo, 11.1.2013. godine

Nermina Zaimović Uzunović, poslanica u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 29. sjednici ovog doma održanoj 7. juna 2012. godine postavila je slijedeća poslanička pitanja:

1. Šta su razlozi zbog kojih se ne implementira IPA projekat – Komponenta I, jačanje BiH okolinskih institucija i priprema za predpristupne fondove u kojima je predviđeno 2 miliona za obuku kadrova?
2. Koje su posljedice koje će nastupiti zbog nerealizacije projekta i kako će se odraziti na buduće projekte?
3. Zašto Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, osim konstatacije da postoje političke nesaglasnosti, ne nastavlja da radi na postizanju dogovora za rješavanje nesuglasica?
4. Koja je uloga, zasluga ili odgovornost Sektora za okoliš koji pitanja nerealizacije projekata iz oblasti ekologije ne nameće za rješavanje?

Na postavljena pitanja, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 34. sjednici održanoj 11.1.2013. godine, utvrdilo slijedeći

ODGOVOR

1.Šta su razlozi zbog kojih se ne implementira IPA projekat –Komponenta I, jačanje BiH okolinskih institucija i priprema za predpristupne fondove u kojima je predviđeno 2 miliona za obuku kadrova?

Predmetni projekat je dio IPA državnog paketa za 2008.godinu i isti je prošao sve potrebne procedure u procesu pripreme i procesu odobravanja, kako od strane Bosne i Hercegovine tako i od strane Evropske Unije. Predviđeno je da se njegova implementacija odvija u centralizovanom sistemu tj. u nadležnosti je Evropske komisije, odnosno Delegacije EU u Sarajevu. Na početak implementacije projekta čekalo se prilično dugo, jer je uslov za početak bilo postizanje dogovora o donošenju Zakona o zaštiti okoline na državnom nivou i uspostava Agencije za zaštitu okoline. Obzirom da nije postignut dogovor po pitanju donošenja Zakona o zaštiti okoline, kojim je trebala da se uspostavi Agencija za zaštitu okoline, početak realizacije

projekta je odgađan, sve dok nije donesena Oduka na IPA monitoring komitetu koji je održan u julu 2010. godine, da njegova implementacija otpočne i bez ispunjenih kratkoročnih prioriteta Evropskog partnerstva.

Implementacija je zvanično započela 14.11.2012.godine. Projekat je predstavljen svim korisnicima ponaosob, nakon čega je održano i javno predstavljanje uz učešće više od 60 predstavnika raznih okolinskih institucija u BiH.

Cilj projekta IPA/2008 pod nazivom "Jačanje institucija za zaštitu životne sredine/zaštitu okoline u BiH za korištenje IPA fondova" (EnvIS) je definisan kao pružanje doprinosa održivom ekonomskom razvoju sa stanovišta zaštite okoline približavanjem Bosne i Hercegovine standardima EU, kroz jačanje administrativnih struktura i podršku približavanju zahtjevima *acquis-a* EU o zaštiti okoline. Svrha projekta je jačanje tehničkih i administrativnih kapaciteta i kapaciteta institucija nadležnih za upravljanje zaštitom okoline u BiH na svim nivoima, za pripremu projekata u okviru IPA programa, kako bi se osigurala primjena planskih, programskih i infrastrukturnih mjera i aktivnosti u cilju dostizanja standarda zaštite okoline u EU. Projekat se sastoji od pet komponenti: Pomoć u izgradnji institucija i osoblju – izgradnja kapaciteta; Transpozicija EU okolinske legislative; Implementacija okolinskih međunarodnih ugovora; Uspostava okolinskog monitoring – informacionog sistema i komunikacija sa javnošću i Priprema za korištenje pred-pristupnih fondova.

U sklopu realizacije predviđenih aktivnosti, dinamikom je predviđeno da se pripremi dokument Početne faze projekta (Inception report), koji je shodno toj obavezi, pripremljen i dostavljen svim učesnicima projekta na mišljenje, nakon čega bi uslijedilo usvajanje, a čime bi se stekli uslovi za aktivniji nastavak realizacije zacrtanih aktivnosti. Međutim, Početni izvještaj nije bio prihvatljiv za Vladu Republike Srpske.

Nakon ovakve situacije MVTEO je započeo aktivnosti na način da se ponovo razgovara sa predstavnicima MPUGiE RS i MEOiRR RS, te je ovo Ministarstvo i ministar lično, poduzelo više aktivnosti u cilju otklanjanja nejasnoća i nesporazuma oko dokumenta Početne faze projekta, kako bi se institucije RS ponovo aktivno uključile u projekat.

Delegacija EU u Sarajevu je aktom br. DELBIH/OPS/jm D(2012) 1770, od 6.juna 2012. godine obavjestila MVTEO (koordinatora projekta), da se implementacija projekta nastavi na državnom nivou, u FBiH i Brčko Distriktu, a da se uz pomoć DEU, paralelno nastavi i dijalog sa RS, u cilju ponovnog uključivanja RS institucija u projekat. DEU takođe naglašava da uspješnost projekta ovisi o učešća svih korisnika u projektu. Tako je 12. jula. 2012. godine održan 1. sastanak Upravnog odbora projekta EnvIS, ali bez prisustva predstavnika RS institucija.

Vodeno naprijed navedenim smjernicama za nastavak projekta, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH je iniciralo i održalo više sastanaka sa projektnim timom i predstavnicima DEU, a na inicijativu ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH 25.07.2012.godine, održan je sastanak u Ministarstvu prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije RS, gdje su prisustvovali predstavnici DEU iz Banja Luke i Sarajeva, koordinator projekta iz MVTEO i eksperti sa EnvIS projekta. Tom prilikom je dogovoreno da projektni tim napravi prevod teksta revidiranog dokumenta Početne faze projekta i dostavi Ministarstvu prostornog uređenja, građevinarstva i ekologije RS-a do 15.08.2012.godine na uvid i eventualne komentare. Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju RS će koordinirati ostala ministarstva - korisnike projekta iz RS i ako ne bude primjedbi na revidirani Početni izvještaj, isti dostaviti ponovo na Vladu RS u cilju donošenja Odluke za uključenje RS institucija u aktivnosti projekta.

2. Koje su posljedice koje će nastupiti zbog nerealizacije projekta i kako će se odraziti na buduće projekte?

Oblasti „Okoline” su dodjeljena sredstva IPA (od 2007 do 2011) u vrijednosti od 88,1 mil EURA. Predmetni projekti se implementiraju u centralizovanom sistemu tj. nadležnosti Evropske komisije, odnosno Delegacije EU u Sarajevu. Bosna i Hercegovina nije još nije uspostavila certificiranu strukturu za implementaciju IPA projekata. Zbog nepostojanja kapaciteta za apsorpciju EU pomoći u oblasti okoliša, neuspostavljenog sistema koordinacije (horizontalnog i vertikalnog); nepostojanja Strategije za transpoziciju *acquisa* u BiH; nepostojanja „pipeline” – Liste prioriternih i pripremljenih projekata u BiH; nedostatka potrebne dokumentacije za infrastrukturne projekte, oblasti Okoliša je obustavljena IPA pomoć za 2012. i 2013. godinu. Ovo će imati znatan uticaj na ovu oblast, jer su potrebe za izgradnju infrastrukture i primjenu EU standarda velike (30 % od ukupnog EU *acquisa* odnosi se na okoliš). Posljedice nerealizovanja ovog projekta ne mogu se u ovom trenutku u potpunosti procijeniti. IPA I sredstva su pomoć za izgradnju kapaciteta, uspostavu certificirane strukture za pripremu i implementaciju projekata, koja će biti u stanju da u DIS sistemu, kako je bilo predviđeno, koristi sredstva IPA III, a kasnije strukturne i kohezione fondove.

3. Zašto Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, osim konstatacije da postoje političke nesuglasnosti, ne nastavlja da radi na postizanju dogovora za rješavanje nesuglasica?

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa je preduzelo niz aktivnosti na prevazilaženju problema, postizanja dogovora za rješavanje nesuglasica u cilju nastavka implementacije projekta, što je i dalo određene rezultate. Uz koordinaciju ministarstva pripremljen je revidirani dokument Početne faze projekta.

4. Koja je uloga, zasluga ili odgovornost Sektora za okoliš koji pitanja nerealizacije projekata iz oblasti ekologije ne nameće za rješavanje?

Ovaj projekat je od značaja za sve nivoe okolinske vlasti u BiH, posebno za MVTEO jer su koordinacija i harmonizacija dio ovlaštenja ovog ministarstva koje su mu dodjeljene članom 9, Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH. Značajan je za uspostavu horizontalnog i vertikalnog sistema koordinacije u BiH okolinskom sektoru, harmonizaciju EU propisa u BiH (entitetima i Brčko Distriktu do opštinskog nivoa). Odsjek za zaštitu okoline u MVTEO je pripremio sve IPA projekte zajedno sa predstavnicima entitetskih ministarstava za okoliš, vode i Brčko Distrikt, proveo sve aktivnosti tokom pripreme i odobravanja projekata, a trenutno koordinira sve aktivnosti na implementaciji istih. Svi pomenuti materijali i još detaljnije informacije su dostupni u MVTEO, Odsjeku za zaštitu okoline.