

01/2-50-1

26-09-2012
17

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-2153-2/12
Sarajevo, 25. 9. 2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLIENO: 26.09.2012

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-31/12			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 20. sjednici održanoj 18. 9. 2012. godine utvrdilo Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Mato Franjičević, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-2153-2/12
Sarajevo, 18. 9. 2012. godine

Mato Franjičević, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 31. sjednici Zastupničkog doma održanoj 05.07.2012. godine, postavilo je slijedeće zastupničko pitanje:

„Koliki je ukupni broj, kao i ukupna vrijednost realiziranih predmeta javnih nabavki u razdoblju od 01. siječnja 2007. do 31. prosinca 2011. u javnim preduzećima, te svim gospodarskim društvima u kojima državni kapital prelazi 50% na entitetskim i kantonalnim razinama? Od toga koliko je predmeta i u kojem iznosu realizirano putem tendera sukladno zakonu, a koliko predmeta i u kojem iznosu kroz neposrednu pogodbu?“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 20. sjednici održanoj 18. 9. godine, utvrdilo slijedeći:

ODGOVOR

Ovim odgovorom obuhvaćeni su podaci za razdoblje od 01.01.2010. do 31.12.2011. godine, što predstavlja vrijeme od kojeg Agencija za javne nabavke raspolaze tehničkim mogućnostima za pravilno praćenje ovih podataka. Naime, od 01.01.2010. godine počelo je obavezno dostavljanje izvještaja isključivo putem WisPPA informacionog sistema za on-line dostavu izvještaja o dodijeljenim ugovorima u postupcima javne nabavke.

Također napominjemo da podaci koji su dostavljeni u odgovoru, a odnose se na javne subjekte, obuhvataju sve javne subjekte obveznike primjene Zakona, u smislu člana 3.

stav (2) Zakona, koji dostavljaju izvještaje Agenciji. Naime, iz podataka o ugovornim organima kojima raspolaže Agencija za javne nabavke, nije vidljivo kod kojih od javnih subjekata državni kapital čini više od 50 % ukupnog kapitala.

Konačno, napominjemo da Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) ne poznaje postupak „neposredna pogodba“, tako da nije jasno šta se u poslaničkom pitanju tačno smatra pod tim pojmom, odnosno da li se mislilo na direktni sporazum (postupak male vrijednosti iz Poglavlja III Zakona) ili na pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci (postupak iz Poglavlja II Zakona). Isto tako, termin „tender“ se koristi za sve postupke javne nabavke definisane Zakonom. Iz navedenih razloga, u odgovoru na poslaničko pitanje podaci su dostavljeni na način da su postupci odvojeni prema Poglavlju Zakona kojem pripadaju (Poglavlje II: otvoreni postupak, ograničeni postupak, pregovarački postupak sa i bez objavljivanja obavještenja o nabavci i konkurs za izradu idejnog rješenja, te Poglavlje III: konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda i direktni sporazum)

Veoma je važno naglasiti da je članom 41. Zakona propisana obaveza dostavljanja izvještaja Agenciji za javne nabavke o svakom postupku dodjele ugovora, za sve ugovorne organe. Agencija za javne nabavke je od početka svog rada, a u skladu sa Zakonom utvrđenim nadležnostima, ulagala napore da uspostavi i vodi registar ugovornih organa koji će sadržavati relevantne podatke o svim ugovornim organima koji su obveznici primjene Zakona, u skladu sa članom 3. Zakona. Registar je uspostavljen, ali do današnjeg dana isti ne sadrži tačan broj ugovornih organa u Bosni Hercegovini. Razlog tome je nesardnja institucija kojima se Agencija obraćala zahtjevom da dostave podatke o ugovornim organima koji djeluju na njihovoj teritoriji, kao i nepostojanje Zakonom utvrđene sankcije u slučaju nedostavljanja takvih podataka.

Prema podacima iz 2007. godine koje je prikupio Projekat tehničke pomoći Evropske unije za javne nabavke – II faza, u Bosni i Hercegovini egzistiralo je 1755 ugovornih organa. Procjene Agencije za javne nabavke su, međutim, da taj broj iznosi i preko 2.000 ugovornih organa. Do današnjeg dana u WisPPA informacioni sistem za on-line dostavu izvještaja o dodijeljenim ugovorima u postupcima javne nabavke registovan je ukupno 1041 ugovorni organ, od toga 420 su javni subjekti, a 220 javna preduzeća.

Nadalje, iako je obaveza dostavljanja izvještaja postojala od stupanja na snagu Zakona, dodatne mjere su preduzete od početka primjene WisPPA informacionog sistema za on-line dostavu izvještaja, kako bi se ugovorni organi privolili da izvršavaju svoju Zakonom propisanu obavezu. Tako su održane brojne prezentacije WisPPA sistema, obraćanje pismenim putem organima na lokalnom nivou (općine) u cilju dostavljanja podataka, djelovanje putem organa nadležnih za reviziju i sl. Agencija i dalje kontinuirano ulaže napore kako bi svi ugovorni organi bili registrovani u sistem i dostavljali izvještaje, ali problem i dalje predstavlja nepostojanje sankcije za nedostavljanje izvještaja. Ovaj problem je naročito izražen kada su u pitanju „mali ugovorni organi“ kao što su srednje i osnovne škole, obdaništa, pozorišta i sl., koji upravno spadaju u kategoriju ugovornih organa koja je predmet interesovanja u ovom poslaničkom pitanju. Shodno tome, podaci

koje Agencija ima o dodjeljenim ugovorima zasnovani su praktično na dobroj volji ugovornih organa da izvršavaju ovu Zakonsku obavezu.

Prema podacima kojima raspolaže Agencija za javne nabavke, ukupan broj provedenih postupaka javne nabavke u periodu od 01.01.2010. do 31.12.2011. godine za javne subjekte je 15.048. Od toga ukupan broj postupaka provedenih u Federaciji Bosne i Hercegovine je 3.239, u Republici Srpskoj 3.769, te na kantonalnim nivoima 8.040, i to: Unsko-sanski kanton 93, Posavski kanton 6, Tuzlanski kanton 815, Zeničko-dobojski kanton 1.062, Bosansko-podrinjski kanton 0, Srednjobosanski kanton 1.022, Hercegovačko-neretvanski kanton 156, Zapadnohercegovački kanton 6, Kanton Sarajevo 4.876, i Kanton 10 ukupno 4 postupka.

Ukupan broj postupaka iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u periodu od 01.01.2010. do 31.12.2011. godine za javne subjekte je 4.962, dok je ukupan broj postupaka iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine 10.086. Od toga ukupan broj postupaka provedenih u Federaciji Bosne i Hercegovine iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine je 1.230, a u Republici Srpskoj 2.062, dok je ukupan broj postupaka iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u Federaciji Bosne i Hercegovine 2.009, a u Republici Srpskoj 1.707.

Ukupan broj postupaka iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine na kantonalnim nivoima za javne subjekte je 1.670, dok je ukupan broj postupaka iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine 6.370. Ukupan broj postupaka iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine po kantonima pojedinačno je slijedeći: Unsko-sanski kanton 21, Posavski kanton 0, Tuzlanski kanton 205, Zeničko-dobojski kanton 156, Bosansko-podrinjski kanton 0, Srednjobosanski kanton 580, Hercegovačko-neretvanski kanton 52, Zapadnohercegovački kanton 0, Kanton Sarajevo 656, i Kanton 10 0 postupaka. Ukupan broj postupaka iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine po kantonima pojedinačno je slijedeći: Unsko-sanski kanton 72, Posavski kanton 6, Tuzlanski kanton 610, Zeničko-dobojski kanton 906, Bosansko-podrinjski kanton 0, Srednjobosanski kanton 442, Hercegovačko-neretvanski kanton 104, Zapadnohercegovački kanton 6, Kanton Sarajevo 4.220, i Kanton 10 ukupno 4 postupka.

Prema podacima kojima raspolaže Agencija za javne nabavke, ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima javne nabavke u periodu od 01.01.2010. do 31.12.2011. godine za javne subjekte je 513.282.765,68 KM. Od toga ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima provedenim u Federaciji Bosne i Hercegovine je 141.770.359,30 KM, u Republici Srpskoj 148.797.225,80 KM, te na kantonalnim nivoima 222.715.180,58 KM, i to: Unsko-sanski kanton 2.781.493,46 KM, Posavski kanton 151.331,93 KM, Tuzlanski kanton 20.540.671,31 KM, Zeničko-dobojski kanton 9.351.180,28 KM, Bosansko-podrinjski kanton 0,00 KM, Srednjobosanski kanton 52.751.236,03 KM, Hercegovačko-neretvanski kanton 3.068.367,75 KM, Zapadnohercegovački kanton 21.768,79 KM, Kanton Sarajevo 134.041.654,03 KM, i Kanton 10 ukupno 7.477,00 KM.

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u periodu od 01.01.2010. do 31.12.2011. godine za javne subjekte je 475.076.750,82 KM, dok je ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine 38.206.014,86 KM. Od toga ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u Federaciji Bosne i Hercegovine je 132.233.749,33 KM, a u Republici Srpskoj 142.274.244,09 KM, dok je ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u Federaciji Bosne i Hercegovine 9.536.609,97 KM, a u Republici Srpskoj 6.522.981,71 KM.

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine za javne subjekte na kantonalnim nivoima je 200.568.757,40 KM, dok je ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine 22.146.423,18 KM. Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine po kantonima pojedinačno je slijedeća: Unsko-sanski kanton 2.290.602,25 KM, Posavski kanton 0,00 KM, Tuzlanski kanton 19.153.343,65 KM, Zeničko-dobojski kanton 7.564.519,21 KM, Bosansko-podrinjski kanton 0,00 KM, Srednjobosanski kanton 51.379.565,02 KM, Hercegovačko-neretvanski kanton 1.987.209,52 KM, Zapadnohercegovački kanton 0,00 KM, Kanton Sarajevo 118.193.517,75 KM, i Kanton 10 ukupno 0,00 KM. Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine po kantonima pojedinačno je slijedeća: Unsko-sanski kanton 490.891,21 KM, Posavski kanton 151.331,93 KM, Tuzlanski kanton 1.387.327,66 KM, Zeničko-dobojski kanton 1.786.661,07 KM, Bosansko-podrinjski kanton 0,00 KM, Srednjobosanski kanton 1.371.671,01 KM, Hercegovačko-neretvanski kanton 1.081.158,23 KM, Zapadnohercegovački kanton 21.768,79 KM, Kanton Sarajevo 15.848.136,28 KM, i Kanton 10 ukupno 7.477,00 KM.

Iz navedenih podataka vidljivo je da se sa područja Bosansko-podrinjskog kantona u WisPPA sistem nije registrovao niti jedan javni subjekt. Također, moguće je i da su podaci za Posavski kanton, Zapadnohercegovački kanton, te Kanton 10 nerealni iz razloga što su broj postupaka odnosno vrijednost dodijeljenih ugovora u ovim kantonima veoma mali. To ukazuje na nedostavljenje izvještaja od strane javnih subjekata u ovim kantonima.

Prema podacima kojima raspolaže Agencija za javne nabavke, ukupan broj provedenih postupaka javne nabavke u periodu od 01.01.2010. do 31.12.2011. godine za javna preduzeća je 47.718. Od toga ukupan broj postupaka provedenih u Federaciji Bosne i Hercegovine je 26.833, u Republici Srpskoj 15.120, te na kantonalnim nivoima 5.765, i to: Unsko-sanski kanton 273, Posavski kanton 0, Tuzlanski kanton 1.450, Zeničko-dobojski kanton 233, Bosansko-podrinjski kanton 0, Srednjobosanski kanton 110, Hercegovačko-neretvanski kanton 0, Zapadnohercegovački kanton 0, Kanton Sarajevo 3.627, i Kanton 10 ukupno 72 postupka.

Ukupan broj postupaka iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u periodu od 01.01.2010. do 31.12.2011. godine za javna preduzeća je 11.762, dok je ukupan broj postupaka iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine 35.956. Od toga ukupan broj postupaka provedenih u Federaciji Bosne i Hercegovine iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine je 5.141, a u Republici Srpskoj 5.158, dok je ukupan broj postupaka iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u Federaciji Bosne i Hercegovine 21.692, a u Republici Srpskoj 9.962.

Ukupan broj postupaka iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine na kantonalnim nivoima za javna preduzeća je 1.463, dok je ukupan broj postupaka iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine 4.302. Ukupan broj postupaka iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine po kantonima pojedinačno je slijedeći: Unsko-sanski kanton 254, Posavski kanton 0, Tuzlanski kanton 247, Zeničko-dobojski kanton 0, Bosansko-podrinjski kanton 0, Srednjobosanski kanton 54, Hercegovačko-neretvanski kanton 0, Zapadnohercegovački kanton 0, Kanton Sarajevo 920, i Kanton 10 ukupno 61 postupak. Ukupan broj postupaka iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine po kantonima pojedinačno je slijedeći: Unsko-sanski kanton 92, Posavski kanton 0, Tuzlanski kanton 1.203, Zeničko-dobojski kanton 233, Bosansko-podrinjski kanton 0, Srednjobosanski kanton 56, Hercegovačko-neretvanski kanton 0, Zapadnohercegovački kanton 0, Kanton Sarajevo 2.707, i Kanton 10 ukupno 11 postupaka.

Prema podacima kojima raspolaže Agencija za javne nabavke, ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima javne nabavke u periodu od 01.01.2010. do 31.12.2011. godine za javna preduzeća je 2.842.227.103,08 KM. Od toga ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima provedenim u Federaciji Bosne i Hercegovine je 1.494.208.035,20 KM, u Republici Srpskoj 1.052.281.054,92 KM, te na kantonalnim nivoima 295.738.012,96 KM, i to: Unsko-sanski kanton 11.867.563,70 KM, Posavski kanton 0,00 KM, Tuzlanski kanton 22.311.406,82 KM, Zeničko-dobojski kanton 753.558,37 KM, Bosansko-podrinjski kanton 0,00 KM, Srednjobosanski kanton 4.996.25,26 KM, Hercegovačko-neretvanski kanton 0,00 KM, Zapadnohercegovački kanton 0,00 KM, Kanton Sarajevo 252.583.372,44 KM, i Kanton 10 ukupno 3.225.854,37 KM.

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u periodu od 01.01.2010. do 31.12.2011. godine za javna preduzeća je 2.645.006.586,57 KM, dok je ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine 197.220.516,51 KM. Od toga ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u Federaciji Bosne i Hercegovine je 1.394.286.168,09 KM, a u Republici Srpskoj 976.841.090,16 KM, dok je ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u Federaciji Bosne i Hercegovine 99.921.867,11 KM, a u Republici Srpskoj 75.439.964,76 KM.

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine za javna preduzeća na kantonalnim nivoima je 273.879.328,32 KM, dok je ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine 21.858.684,64 KM. Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja II Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine po kantonima pojedinačno je slijedeća: Unsko-sanski kanton 9.549.825,52 KM, Posavski kanton 0,00 KM, Tuzlanski kanton 21.267.668,28 KM, Zeničko-dobojski kanton 0,00 KM, Bosansko-podrinjski kanton 0,00 KM, Srednjobosanski kanton 3.271.254,90 KM, Hercegovačko-neretvanski kanton 0,00 KM, Zapadnohercegovački kanton 0,00 KM, Kanton Sarajevo 236.697.759,28 KM, i Kanton 10 ukupno 3.092.820,34 KM. Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima iz Poglavlja III Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine po kantonima pojedinačno je slijedeća: Unsko-sanski kanton 2.317.738,18 KM, Posavski kanton 0,00 KM, Tuzlanski kanton 1.043.738,54 KM, Zeničko-dobojski kanton 753.558,37 KM, Bosansko-podrinjski kanton 0,00 KM, Srednjobosanski kanton 1.725.002,36 KM, Hercegovačko-neretvanski kanton 0,00 KM, Zapadnohercegovački kanton 0,00 KM, Kanton Sarajevo 15.885.613,16 KM, i Kanton 10 ukupno 133.034,03 KM.

Iz navedenih podataka vidljivo je da javna preduzeća sa područja Bosansko-podrinjskog kantona, Posavskog kantona, Hercegovačko-neretvanskog kantona, te Zapadnohercegovačkog kantona ili nisu registrovani u WisPPA sistem ili ne dostavljaju izvještaje.