



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

07-03-2013

01-50-1-15-41/13

Broj: 05-50-1-1511/12
Sarajevo, 7.3.2013. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Obavijest

V e z a: Vaš akt broj: 01/a-50-1-15-41/13 od 4.2.2013. godine

Vašim aktom, gornje oznake i datuma, zatražili ste od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine odgovor na pitanje koje je zastupnica Dušanka Majkić postavila na 41. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održanoj 31.1.2013. godine, a odnosi se na jedan broj pitanja za koje zastupnica navodi da nije dobila odgovor.

S tim u svezi, Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je izvršilo uvid u evidenciju zaprimljenih pitanja, te vas za pitanja koja navodite u vašem aktu obavještavamo o sljedećem:

1. Zastupničko pitanje s 26. sjednice ZD PS BiH od 17.04.2012. godine – upućeno predsjedatelju Vijeća ministara BiH:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 7. sjednici održanoj 10.5.2012. godine, upoznato je sa zastupničkim pitanjem i zadužilo ministarstva da izrade analize efikasnosti rada i ocjenu opravdanosti postojanja upravnih organizacija u svom sastavu i samostalnih upravnih organizacija za koje su resorno nadležni, s prijedlogom mjera za realiziranje.

S tim u svezi, u privitku dostavljamo odgovore Ministarstva sigurnosti, Ministarstva financija i trezora, Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva civilnih poslova, Ministarstva pravde, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i Ministarstva obrane.

Nakon što Generalno tajništvo Vijeća ministara zaprimi odgovore Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i Ministarstva komunikacija i prometa isti će biti dostavljeni zastupnici.

2. Zastupničko pitanje s 27. sjednice ZD PS BiH od 10.05.2012. godine – upućeno predsjedatelju Vijeća ministara BiH i Ministarstvu obrane BiH:

Vijeće ministara je na 12. sjednici održanoj 4.7.2012. godine, uvrđilo Odgovor na zastupničko pitanje i isti dostavilo Zastupničkom domu u privitku akta broj: 05-50-1-1511-1/12 od 9.7.2012. godine.

3. Zastupničko pitanje s 28. sjednice ZD PS BiH od 22.5.2012. godine – upućeno Ministarstvu obrane BiH:

Generalno tajništvo Vijeća ministara nije zaprimilo navedeno pitanje, pa kako iz vašeg akta veze proizilazi da je pitanje izravno dostavljeno Ministarstvu obrane, to smo vaše pismo dostavili tom ministarstvu radi upoznavanja i postupanja.

4. Zastupničko pitanje s 29. sjednice ZD PS BiH od 7.6.2012. godine – upućeno Ministarstvu vanjskih odnosa BiH:

Generalno tajništvo Vijeća ministara nije zaprimilo navedeno pitanje, pa kako iz vašeg akta veze proizilazi da je pitanje izravno dostavljeno Ministarstvu vanjskih poslova, to smo vaše pismo dostavili tom ministarstvu radi upoznavanja i postupanja.

5. Zastupničko pitanje s 35. sjednice ZD PS BiH od 7.6.2012. godine – upućeno predsjedatelju Vijeća ministara BiH:

Vijeće ministara je na 40. sjednici održanoj 28.2.2013. godine, na prijedlog Ministarstva pravde, utvrdilo Odgovor na zastupničko pitanje i isti dostavilo Zastupničkom domu u privitku akta broj: 05-50-3132/12 od 28.2.2013. godine.

6. Zastupničko pitanje s 37. sjednice ZD PS BiH od 6.12.2012. godine – upućeno Ministarstvu obrane BiH:

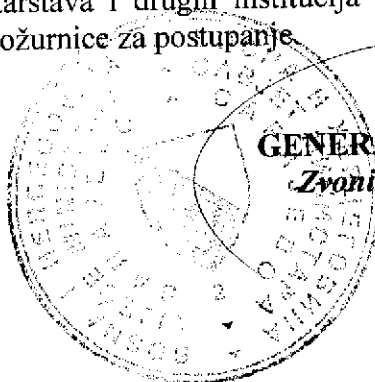
Generalno tajništvo Vijeća ministara nije zaprimilo navedeno pitanje, pa kako iz vašeg akta veze proizilazi da je pitanje izravno dostavljeno Ministarstvu obrane, to smo vaše pismo dostavili tom ministarstvu radi upoznavanja i postupanja.

7. Zastupničko pitanje s 40. sjednice ZD PS BiH od 3.1.2013. godine – upućeno Ministarstvu komunikacija i prometa BiH:

Generalno tajništvo Vijeća ministara nije zaprimilo navedeno pitanje, pa kako iz vašeg akta veze proizilazi da je pitanje izravno dostavljeno Ministarstvu komunikacija i prometa, to smo vaše pismo dostavili tom ministarstvu radi upoznavanja i postupanja.

Napominjemo da smo u više navrata tražili od sekretarijata domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da se zastupnička i izaslanička pitanja dostavljaju Generalnom tajništvu Vijeća ministara kako bi iste moglo evidentirati i imati uvid u postupanje ministarstava i drugih institucija u davanju odgovora, te prema potrebi istima upućivati požurnice za postupanje.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



DUŠANKA MAJKIĆ, poslanica u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na **26.sjednici** ovog Doma održanoj **19. aprila 2012.godine**, postavila je Vijeću ministara BiH, odnosno Ministarstvu sigurnosti BiH poslanička pitanja koja glase:

„ **1. Šta namjerava preduzeti Savjet ministara na planu racionalizacije radne snage u institucijama BiH?**

2. Kada će Savjet ministara sačiniti analizu efikasnosti rada institucija BiH sa prijedlogom mjera za razrješavanje neefikasnih institucija koje su postale same sebi svrha, a koje troše ogromna finansijska sredstva?

3. Na koji način Savjet ministara BiH planira da zaustavi dalje povećanje administracije kroz nova zapošljavanja u institucijama BiH?“

ODGOVOR

- 1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine će, na planu racionalizacije radne snage, postupati po Strateškom planu Ministarstva za period 2012.-2014. godina.**
- 2. Na osnovu zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koji je donijet na 7. sjednici, održanoj 10.05.2012.godine (tačka 45.), kojim se zadužuju ministarstva da izrade analize efikasnosti rada i ocjenu opravdanosti postojanja upravnih organizacija u svom sastavu i samostalnih upravnih organizacija za koje su resorno nadležni, s prijedlogom za realizaciju, ministar sigurnosti BiH je svojim aktom donio Odluku o formiranju Radne grupe za ocjenu efikasnosti rada u agencijama: Agenciji za policijsku podršku-potporu, Agenciji za školovanje i stručno usavršavanje kadrova i Agenciji za forenzička ispitivanja i**

vještačenja (na osnovu člana 61. Zakona o upravi, čl. 14. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 36. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine), s obzirom da je riječ o agencijama formiranim prije tri i po godine.

Do sada je Radna grupa Ministarstva sigurnosti BiH održala tri radna sastanka kojom prilikom je razmatrana radna verzija analize za ocjenu efikasnosti rada u pomenutim agencijama. Prilikom izrade radne verzije analize, korišteni su podaci iz strateških i godišnjih (operativnih) planova agencija, godišnjih izvještaja o radu (za 2009., 2010. i 2011. godinu), izvještaja o finansijskoj reviziji ovih agencija za 2010.godinu, kao i iz drugih relevantnih dokumenata Ministarstva. U toku finalizacije analize, članovi Radne grupe planiraju obaviti razgovore sa rukovodstvima pomenute tri agencije, kako bi se dobila što objektivnija situacija o radu i prisutnim problemima u agencijama, te predložene mjere bile što efikasnije i djelotvornije.

Nakon što ministar sigurnosti BiH bude upoznat s rezultatima analize, on će (u duhu nalaza Radne grupe) u daljoj korespondenciji prema Vijeću ministara BiH predložiti određene zaključke u cilju njihove dalje realizacije.

- 3. Ministarstvo sigurnosti BiH** će sačiniti analizu efikasnosti i opterećenosti u okviru popunjenih radnih mjesta, te na osnovu analiza i preporuka analize pristupiti preraspodjeli izvršilaca u cilju podizanja efikasnosti na nivou Ministarstva.

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO FINANSIJA/
FINANSIJA I TREZORA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
И ТРЕЗОРА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Број: 03-50-3-4245-2/12
Сарајево, 4.6.2012. године

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

PRIMLJENO: 07-09-2012			
Organizaciona jedinica	Wize/funkcionalni odjelak	Radni broj	Broj priloga
05	50-1	1286-1/	12.

ВИЈЕЋЕ МИНИСТАРА
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ

Предмет: Приједлог одговора на посланичко питање посланика
у Представничком дому Парламента БиХ, г-ђе Душанке Мајкић

У прилогу Вам достављамо Приједлог одговора на посланичко питање посланика у Представничком дому Парламента Босне и Херцеговине, које је поставила Душанка Мајкић на 7.сједници одржаној 10.5.2012. године.

С поштовањем,

МИНИСТАР
Др Никола Шпирић



Душанка Мајкић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 26. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одржаној 19.04.2012. године, поставила је сљедеће посланичко питање:

1., „Када ће Савјет министара сачинити анализу ефикасности рада институција БиХ са приједлогом мјера за разрјешавање неефикасних институција које су постале саме себи сврха, а које троше огромна финансијска средства?“,

ОДГОВОР

У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ (*"Службени гласник БиХ"*, број 27/08), Споразумом о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица и БиХ (*"Службени гласник БиХ-Међународни уговори"*, број 10/08), Законом о министарствима и другим тијелима управе БиХ (*"Службени гласник БиХ"*, број 5/03, 42/03, 26/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 и 103/09), а на основу Одлуке Савјета министара БиХ, број 113/09 (*"Службени гласник БиХ"*, број 44/09) успостављена је Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ, која у складу са наведеним прописима има обавезу да успостави и развија систем унутрашње финансијске контроле у институцијама Босне и Херцеговине и као посебан сегмент да успостави систем и структуру интерне ревизије у институцијама БиХ. Централна хармонизацијска јединица отпочела је са радом даном именовања директора, на 178. сједници Савјета министара БиХ која је одржана 14.07.2010. године.

Централна хармонизацијска јединица има значајну улогу на увођењу ПИФЦ-а (*енг. PIFC – Public Internal Financial Control*) у институцијама Босне и Херцеговине, а који проистиче из члана 90. Споразума о стабилизацији и придруживању закљученог између европских заједница и њихових држава чланица, с једне стране, и Босне и Херцеговине, с друге стране, (*"Службени гласник БиХ-Међународни уговори"*, број 10/08).

Подршку увођењу јавне интерне финансијске контроле у Босни и Херцеговини пружила је и Европска унија кроз Пројекат ПИФЦ који је финансиран из средстава ИПА фондова подршке Босни и Херцеговини. Пројектом је, између осталог, пружена подршка институцијама БиХ за увођење и развој система интерне ревизије (*ИР*) и система финансијског управљања и контроле (*ФУК*), заснованих на добрим праксама у државама чланицама ЕУ, као и у другим државама које испуњавају обавезе везане за процесе

приступања чланству у ЕУ. Пројекат је реализован преко КО ЦЈХ и централних хармонизацијских јединица сва три нивоа.

У складу са прописима којима је регулисана ова област, успостављен је Координациони одбор централних јединица за хармонизацију (КО ЦЈХ), којег чине руководиоци три централне јединице за хармонизацију (институција БиХ, ФБиХ и РС). Задачи КО ЦЈХ дефинисани су Законом о интерној ревизији и Пословником о раду Координационог одбора, а огледају се, прије свега у хармонизованом и координисаном приступу и поступању сва три нивоа власти по питањима јавне интерне финансијске контроле у Босни и Херцеговини.

Централна хармонизацијска јединица је, у оквиру активности на провођењу концепта ПИФЦ-а у институцијама Босне и Херцеговине, по питању законодавних активности припремила и у процедуру упутила сљедећа законска рјешења:

- Припремљен је и усвојен Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ (Вијеће министара утврдило Приједлог Закона о измјенама и допунама закона о финансирању институција БиХ на на 169. сједници одржаној 22.12.2011. године. Текст Закона је усвојен и усаглашен и у Представничком дому и у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ и чека се његово објављивање у Службеном гласнику БиХ),
- Припремљен је и усвојен Закон о измјенама Закона о интерној ревизији институција БиХ ("Службени гласник БиХ", број 32/12) чиме су створене претпоставке за дефинисање критеријума за успостављање ефикасног система интерне ревизије у институцијама Босне и Херцеговине.

У оквиру подзаконских аката, као методолошки основ за провођење и функционисање овог концепта припремљени су и усвојени, у оквиру надлежности КО ЦЈХ, Оквирни подзаконски акти везани за примјену Закона о интерној ревизији и то:

- a) Оквирни приручник за интерну ревизију;
 - b) Оквирни етички кодекс за интерне ревизоре;
 - c) Оквирна повеља интерне ревизије.
- (Оквирне акте усвојио је Координациони одбор централних јединица за хармонизацију (КО ЦЈХ) на 8. сједници одржаној 30.06.2011. године),

Такође, на КО ЦЈХ припремљен је усвојен Оквирни текст законског рјешења о финансијском управљању и контроли (усвојио КО ЦЈХ на својој 11. сједници одржаној 15.11.2011. године).

Сваки од нивоа власти је, кроз своју централну хармонизацијску јединицу, документе које је даље разрађивао и припремао, прилагодио својим потребама поштујући оквирне документе усвојене од КО ЦЈХ. Овим координисаним приступом постигла се унифицираност у приступу прописима методолошког типа из области интерне ревизије. Тако је за ниво институција Босне и Херцеговине, Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ припремила и објавила:

- Етички кодекс/Кодекс професионалне етике за интерне ревизоре ("Службени гласник БиХ", број: 82/11),
- Повељу за интерне ревизоре у институцијама БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 82/11),
- Приручник за интерну ревизију са стандардима интерне ревизије у институцијама БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 82/11).

Такође, уз сарадњу са Пројектом подршке увођењу ПИФЦ-а у БиХ, организоване су обуке за интерне ревизоре и за особље које се бави финансијским управљањем и контролом.

Као најзначајније одржане обуке издвајамо сљедеће обуке:

- a) Обука за интерне ревизоре- основни ниво;
- b) Обука за интерне ревизоре- средњи ниво;
- c) Обука из области ИТ ревизије;
- d) Обука о кориштењу ИТ алата у интерној ревизији;
- e) Обука "Организација и управљање интерном ревизијом";
- f) Обука "Ревизија и контрола набавки";
- g) Обука по принципу "Обучи инструктора";
- h) Урађене двије пилот ревизије за интерне ревизоре у институцијама БиХ.
- i) У сарадњи са Пројектом подршке увођењу ПИФЦ-а у БиХ, организована Конференција за развијање свијести о успостави ПИФЦ-а.

Централна хармонизацијска јединица је у складу са својом обавезом, Министарству финансија и трезора БиХ припремила и доставила редован Годишњи консолидовани извјештај интерне ревизије у институцијама БиХ за 2011.годину. Предметним извјештајем обрађени су ревизорски извјештаји сачињени током 2011. године. Интерна ревизија тренутно је успостављена у 5 институција БиХ и на тим пословима ради 10 интерних ревизора. У току 2011. године сачињен је укупно 41 коначан извјештај интерне ревизије у коме је дато 512 препорука. Генерално, највећи број препорука интерне ревизије у институцијама БиХ односи се на препоруке за:

- унапређење система интерних контрола,
- унапређења у систему јавних набавки и
- унапређења у области планирања буџета у институцијама.

Поред наведених активности све остале активности се одвијају ефикасно и редовном динамиком по утврђеним годишњим плановима рада ове Институције и у координацији са Министарством финансија и трезора БиХ.

Централна хармонизацијска јединица Министарства финансија и трезора БиХ на дан 24.05.2012. године активности обавља са укупно 6 запослених (укључујући директора и замјеника директора).



Broj: 03-02-04-16752/12
Sarajevo, 11.06.2012. godine



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

PRIMLJENO:		19-06-2012	
Letopis (broj)	Letopis (datum)	Redni broj	Broj priloga
05	50-1	1286-H	7.

26.4.2012.

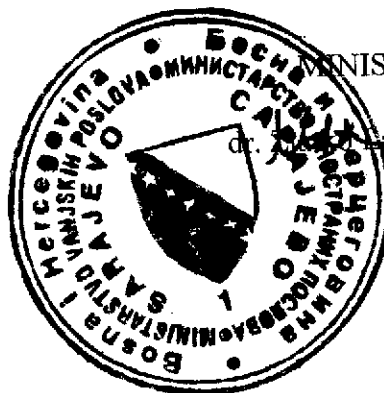
BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
GENERALNO TAJNIŠTVO

Predmet: Zaključak Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, odgovor, dostavlja se
Veza: Vaš akt broj 05-07-1-1350-46/12 od 11.05.2012. godine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine dostavilo je Ministarstvu vanjskih poslova Bosne i Hercegovine dana 15.05.2012. godine zaključak sa 7. sjednice održane 10.05.2012. godine da se upoznao sa poslaničkim pitanjima koja je poslanik Dušanka Majkić postavila na 26. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine radi provedbe. Zaključkom su ministarstva zadužena da izrade analizu efikasnosti rada i ocjenu opravdanosti postojanja upravnih organizacija u svom sastavu i samostalnih upravnih organizacija za koje su resorno nadležni, s prijedlogom mjera za realizaciju.

U vezi navedenog zaključka Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine informira da, u skladu sa odredbama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09) u svom sastavu nema upravnih organizacija i samostalnih upravnih organizacija za koje je resorno nadležno.

S poštovanjem,



MINISTAR
d. r. *[Signature]* Lagumdžija



Ministry of Civil Affairs

Број: 03-07-5-1162-3X/12
Сарајево, 12.7.2012. године



BOSNA I HERCEGOVINA
VLADE BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

ПРИЈЕМА ЛИСТ			
18-07-2012			
Организациона јединица	Сарајево	Сарајево	Министарство
05	50-1	1286-6/	

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ

12.

ПРЕДМЕТ: Одговор на посланичко питање, одговор – доставља се

ВЕЗА: Акт Генералног секретаријата број: 05-07-1-1350-46/12 од 11.5.2012. године

Поштовани,

Актом везе, Министарству цивилних послова БиХ достављено је питање посланика Душанке Мајкић. С тим у вези, а у складу с чланом 74.став (3) Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03) у прилогу вам достављамо одговор на постављано посланичко питање у предвиђеном облику.

С поштовањем,



МИНИСТАР
мр Сређоје Новић

Достављено:

- наслову
- а/а

Душанка Мајкић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 26. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржаној 19.04. 2012. године, поставила је сљедеће посланичко питање :

2. "Када ће Савјет министара сачинити анализу ефикасности рада институција БиХ са приједлогом мјера за разрјешавање неефикасних институција које су постале саме себи сврха, а које троше огромна финансијска средства ?"

ОДГОВОР

АГЕНЦИЈА ЗА ИДЕНТИФИКАЦИОНА ДОКУМЕНТА ЕВИДЕНЦИЈУ И РАЗМЈЕНУ ПОДАТАКА БИХ (IDDEEA)

1.ТРАНСФОРМАЦИЈА ДИРЕКЦИЈЕ CIPS У АГЕНЦИЈУ

Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података (у даљем тексту: Агенција) је управна организација у саставу Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине. Основана је Законом о Агенцији за идентификационе документе, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине, („Службени гласник БиХ“, број: 56/08). Закон је ступио на снагу 22.7.2008. године, а тиме је престала да важи Одлука о оснивању Дирекције за имплементацију CIPS пројекта (Citizen Identification Protection System). Дирекција за имплементацију CIPS пројекта основана је 29. априла 2002. године Одлуком Савјета министара као привремена институција, а Законом о министарствима и другим органима управе БиХ („Службеном гласник БиХ“, број 5/03) дефинисана је као самостална служба у оквиру Министарства цивилних послова. Дирекција CIPS је прерасла своју првобитну намјену, имплементирала је много више пројеката него што је то било првобитно предвиђено и одржавала је велики систем. Сходно томе, а према стратегији развоја идентификационих докумената, израђен је закон

који успоставља Агенцију за идентификационе документе, евиденцију и размјену података БиХ. Оснивањем ове агенције на нивоу БиХ је формирана институција која прати, координира и институционално регулише област развоја идентификационих докумената, прати релевантне стандарде и регулативе Европске уније и развој у складу са тим стандардима. Такође, овим законом је област идентификационих докумената и централних евиденција у БиХ рјешена у складу са европским регулативама, те је системски и дугорочно регулирана ова област везана за европске интеграције.

2. НАДЛЕЖНОСТИ АГЕНЦИЈЕ

Агенција обавља сљедеће послове:

- предлаже и проводи стратегију и политику развоја у Босни и Херцеговини у области идентификационих докумената, а према ICAO 9303 стандарду и другим релевантним стандардима;
- врши набавку, складиштење, персонализацију, контролу квалитете и транспорт идентификационих докумената за потребе надлежних органа Босне и Херцеговине;
- технички дизајнира и формира евиденције дефиниране овим законом;
- одржава и управља базама података у које се похрањују подаци из евиденција које су дефиниране овим законом и информационих система, путем којих се приступа наведеним евиденцијама;
- осигурава адекватну инфраструктуру, посебне услове за рад и заштиту података, те друге техничке предуслове за несметано функционирање база података које су у њеној надлежности и база података које су у надлежности других министарстава, институција и органа на њихов захтјев и у складу са законом;
- издаје податке о евиденцијама и из евиденција овлашћеним институцијама и правним лицима;
- пројектује, развија и одржава софтверска рјешења потребна за вођење евиденција у надлежности Агенције, било интерним ресурсима, сарадњом са изворним органима или ангажманом компанија;
- развија, одржава и унапрјеђује телекомуникационе мреже за пријенос података за потребе Агенције, те других органа јавне сигурности у складу са Законом о телекомуникацијама, а како би се омогућила ефикасна размјена података из регистара дефинисаних овим законом;
- дефинира стандарде за опрему коју ће надлежни, пријемни и изворни органи набављати и користити у процесу обраде и размјене података у складу с овим законом;
- дефинира стандарде што је неопходно на локацијама с којих се врши приступ систему централне евиденције и размјене података како би се постигла сигурност и заштита података и система;
- проводи управне поступке који се тичу дјелокруга Агенције у складу с важећим законским прописима

Агенција је надлежна за персонализацију и техничку обраду сљедећих идентификационих докумената: личних карата, личних карата за странце, возачких дозвола, путних исправа, докумената за регистрацију возила, других идентификационих докумената уз сагласност надлежних органа и посебну одлуку Савјета министара.

Агенција води евиденцију: јединствених матичних бројева (ЈМБ); пребивалишта и боравишта држављана Босне и Херцеговине; личних карата држављана Босне и Херцеговине; грађанских, службених и дипломатских пасоша; возачких дозвола; регистрације моторних возила и докумената за регистрацију; личних карата за стране држављане; новчаних казни и прекршајну евиденцију и друге евиденције за које постоји сагласност изворних органа, а уз посебну одлуку Савјета министара. Агенција је надлежна за дигитално потписивање у области идентификационих докумената, односно задужена је за електронске сертификате и електронске потписе везано за идентификациона докумената, у складу са законом којим се регулира електронски потпис. Агенција је надлежна за сарадњу с међународним институцијама задуженим за област идентификационих докумената.

3. СЈЕДИШТЕ АГЕНЦИЈЕ И ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Сједиште Агенције је у Бањалуци, а има регионалне центре у Сарајеву, Бијељини, Мостару и Бихаћу.

4. ОЦЈЕНА ЕФИКАСНОСТИ И ОПРАВДАНОСТ ПОСТОЈАЊА

Цијенећи наведено, а прије свега надлежности, оставарене резултате и чињенице да је Босна и Херцеговина у области система личних докумената по већини параметара у нивоу развијених земаља чланица ЕУ ефикасност рада Агенције заслужује високе оцјене, а оправданост њеног постојања је неупитна.

КОМИСИЈА ЗА ДЕМИНИРАЊЕ У БИХ, ЦЕНТАР ЗА УКЛАЊАЊЕ МИНА У БИХ

ПРАВНИ ОКВИР И МЕЂУНАРОДНЕ ОБАВЕЗЕ

Противминско дјеловање у Босни и Херцеговини је успостављено на основу:

Закон о деминирању у БиХ који је усвојен 12.02.2002.године на сједници Парламентарне скупштине БиХ и њиме се уређује организациона структура

за уклањање мина и неексплодираних убојитих средстава (EOD) и извиђање сумњивих подручја на подручју БиХ, као и тијела надлежна за провођење деминирања, те права и обавезе особа које обављају послове деминирања и надзор над провођењем овога закона. У том контексту сасвим су препознатљиве обавезе свих актера укључених и заинтересованих за реализацију дјелатности противминских активности у нашој земљи.

Међународни правни оквир за регулисање заштите од мина и EOD чине сљедећи међународни акти:

Конвенција о забрани производње, употребе, складиштења и трансфера РР мина је потписана 1997.године, ратификована 1998.године, а ступила на снагу 1999.године. Члан 4. Конвенције/уништавање постојећих залиха РР мина је испуњен (уништено 460.727 залиха РР мина, 2255 РР мина задржано за потребе обуке). Према овој конвенцији је преузета и обавеза да се очисте сва минирана подручја до краја 2019.године, у складу с чим је и направљена Стратегија противминског дјеловања за период 2009-2019.година.

Конвенција о забрани производње, употребе и складиштења касетне муниције је потписана 2008.године, ратификована 2010.године и истом се забрањује производња, употреба, складиштење и трансфер касетне муниције, те постављају строги рокови за чишћење контаминираних земљишта и уништавање залиха и револуционарне одредбе за помоћ жртвама и заједницама угроженим касетном муницијом.

Конвенција о забрани или смањењу употребе неких врста конвенционалног наоружања је ратификована 1993.године и односи се на оружје које би могло бити посебно опасно или би могло имати недискриминаторне последице - тзв. нехумано наоружање (CCW);

Наведене Конвенције добијају на све већем значају, будући да је 2019.година рок за испуњење преузетих обавеза, а значајни донатори редуцирају своје присуство и интерес за овај проблем.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Центар за уклањање мина (ВНМАС) представља стручно тијело које се бави лоцирањем и обиљежавањем минираних области, планирањем и контролом квалитета оперативних активности, као и координацијом активности упозоравања на мине и помоћи жртвама мина.

ВНМАС броји 185 запослених од чега је 70% теренског особља.

Послови из надлежности ВНМАС-а обављају се у оквиру Кабинета директора, Сектора за операције и подршку, Уреда Сарајево и Канцеларије Бања Лука, унутар којих дјелује 8 Регионалних Уреда/Регионалних

Канцеларија са оперативним тимовима (Пале, Бања Лука, Бихаћ, Травник, Брчко, Тузла, Мостар и Сарајево).

Ентитетски и регионални уреди/канцеларије су распоређени тако да функционално и економично проводе активности према минским локацијама, те у циљу ефикасне координације са локалним властима, што је од есенцијалног значаја за спровођење стратешких и оперативних циљева Стратешког плана за период 2009-2019.година.

Организацијска структура Центра за уклањање мина у БиХ је усклађена са захтјевима Стратегије, као и Законом утврђеним надлежностима, не трпи промјене и као такву је не треба мијењати што потврђује и редовно извршење планираних задатака.

Треба нагласити да ревизија стратешког плана планирана за 2017.годину представља и излазну стратегију, према којој ће доћи до рационализације постојеће структуре ВНМАС-а.

ПРОТИВМИНСКО ДЈЕЛОВАЊЕ У БИХ

Противминско дјеловање се састоји од 5 међусобно повезаних компонената: Упозоравање на мине, Хуманитарно деминирање, Помоћ жртвама мина, Уништавање залиха и Заступање политике против употребе мина.

Под хуманитарним деминирањем се подразумјевају:

а) Радње којима се уклања опасност од мина и НУС-а у БиХ и оне укључују нетехничке методе којима се осигурава квалитет и стабилност процеса. Ове методе спроводи ВНМАС, и оне подразумјевају како слиједи:

- Вођење централне базе података о минским пољима;
- Систематско и генерално извиђање;
- Хитно обиљежавање;
- Тестирање и акредитација људства и опреме;
- Израда техничких и сигурносних стандарда;
- Израда годишњих планова и извјештаја за противминско дјеловање;
- Координација активности упозорања на мине и помоћи жртвама мина;
- Планирање, приоритетизација и израда пројеката;
- Стручни инспекцијски надзор над обављањем послова противминског дјеловања;
- Издавање Увјерења о извршеној контроли квалитета којим потврђује да је одређено подручје деминирано у складу са Законом о деминирању и Стандардима за деминирање у БиХ;

б) Операције техничког извиђања, чишћења површина и објеката, те подводног чишћења и уклањања експлозивних средстава заосталих ратом (техничке методе), обављају акредитоване деминерске организације.

ПРОБЛЕМ МИНА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

Сумњива површина у Босни и Херцеговини је са 4200км², колико је износила 1996.године, редуцирана на 1.340 км² колико тренутно износи. Од овог износа 137,46км² је деминирано од стране акредитованих организација, док је преостала редуција извшена од стране извиђачких тимова ВНМАС-а, на основу чега се може закључити колики је учинак ВНМАС-а у укупном смањивању сумњиве површине у БиХ. Дефинисано је 10.236 мински сумњивих микролокација, на којима се, процјењује се, налази још око 210.000 мина/НУС-а.

Колику важност представља противминско дјеловање за стабилност, повјерење и цјелокупни развој наше земље, као и о његовој есенцијалности, говори и бројка од 1675 минских жртава у периоду 1996-2012.година.

У БиХ је већина минских поља обиљежена. Међутим, специфичност проблема је у томе да често извиђачки тимови ВНМАС-а долазе до нових информација, јер већина минских поља у БиХ током рата није уредно документована или су у питању минска поља неправилног распореда, тако да се оваква подручја могу наћи у скоро цијелој земљи.

Смањивању минских жртава су увелико допринијеле и активности упозоравања на мине, које спроводи ВНМАС, као и активности хитног обиљежавања, гдје се годишње постави преко 13.543 знакова за хитно упозорење.

Важно је истаћи да су у задње три године извиђачки тимови ВНМАС-а извидјели око 305км², према чему је план редуције нетехничким методама испуњен за преко 90%, што потврђује оправданост организацијске структуре ВНМАС-а. Такође, у истом периоду је испуњен и план стручних надзора, гдје је обављено 13350 инспекција, док је постављено 13407 знакова хитног упозоравања.

У 2011.години Сектор за подршку ВНМАС-а спровео је 35 пројеката, који се састоје од 141 активности. Главни лимитирајући фактор у реализацији плана је било неусвајање буџета на нивоу БиХ, што је за последицу имало немогућност реализација планираних капиталних инвестиција и пројеката који нису били непосредно усмјерени ка обављању есенцијалних активности ВНМАС. Из ових разлога у сљедећу годину су пренешене активности занављања опреме за извиђање и инспекцију, те компјутерске и комуникационе опреме, док су пројекти едуцирања особља одгођени.

Прилог: Реализација противминских активности 2009-2011.година

ФИНАНСИЈЕ

У периоду 2002-2010.година, просјечан годишњи буџет ВНМАС-а је износио 7.000.000 КМ од чега је 56% за плате и накнаде, 31% за оперативне трошкове, 9% за капиталне издатке и програми посебне намјене 4%.

2011.године годишњи буџет ВНМАС-а је износио 6.336.667 КМ од чега је 76% за плате и накнаде и 24% за материјалне трошкове.

2012.године годишњи буџет ВНМАС-а износи 6,029.000 КМ од чега је 77% за плате и накнаде и 22 % за оперативне трошкове.

Важно је напоменути да рестрикција финансирања у овом периоду за посљедицу има немогућност извршења одређеног броја активности, које су планиране Стратегијом и Подстратегијом комуницирања у ПМД, што ће усложнити обављање ових послова у наредном периоду.

Напомињемо да: Агенција за рад и запошљавање, Агенција за антидопинг контролу, Агенција за високо образовање и осигурање квалитета, Центар за информисање и признавање докумената из области високог образовања и Агенција за предшколско, основно и средње образовање имају статус самосталних управних организација, те самим тим нису у саставу Министарства цивилних послова. Сходно томе сматрамо да анализу њиховог рада као и сврху постојања мора извршити Савјет министара БиХ и то на основу извјештаја о раду поменутих агенција.



STRATEGIJA PROTIVMINSKOG DJELOVANJA BIH 2009-2019. godina

Aktivnost / Operacija	2009. godina			2010. godina			2011. godina			UKUPNO				
	Plan	Realizacija	%	Plan	Realizacija	%	Plan	Realizacija	%	Plan	Realizacija	%		
	18 projekata / 23.000 osoba			23 projekta / oko 37.000 osoba			20 projekata / oko 23.000 osoba			61 projekat / oko 83.000 osoba				
Poznatranje/tratranje	MINSKI SUMNJIVA POKRŠINA	195,15	199,27	102,1	195,15	178,32	91,4	195,15	196,42	100,65	585,45	574,01	98,05	
	SISTEMATSKO IZVIDANJE km ²		87,85			86,25			83,14		257,24	257,24		
	GENERALNO IZVIDANJE (BUR) km ²	115,75	27,5	99,7	115,75	14,51	87,0	115,75	6,62	77,55	347,3	48,63	88,08	
	SISTEMATSKO I GENERALNO IZVIDANJE km ²		115,35			100,76			89,76		305,87	305,87		
	TEHNIČKO IZVIDANJE km ²	21,63	10,80	49,9	21,63	9,39	43,4	21,63	9,56	44,2	64,89	29,75	45,85	
	ČIŠĆENJE MINA km ²	9,27	1,94	20,9	9,27	2,35	25,4	9,27	3,13	33,8	27,81	7,42	26,68	
	HUMANITARNO DEMINIRANJE km ²	30,90	12,74	41,2	30,90	11,74	38,0	30,9	12,69	41,1	92,70	37,17	40,10	
	PRONADENE I UNIŠETE MINENUS	PP mine	PT mine	NUS	PP mine	PT mine	NUS	PP mine	PT mine	NUS	PP mine	PT mine	NUS	
		2.112	150	877	2.350	114	1.130	1.816	389	5.346	6.278	653	7.353	
	UKUPNO km ²	148,65	128,09	87,3	148,65	112,50	76,7	148,7	102,5	69,9	439,95	343,04	78,0	
Izviđanje	REIZVIDANJE km ²		17,18			19,28			17,75			54,21	50,0	
	ČIŠĆENJE MINA I faza km ²	12,00	6,05	50,4	8,00	4,29	53,6	8,00	3,67	45,9	28,00	14,01	50,0	
	TEHNIČKO IZVIDANJE I faza km ²	32,00	34,97	109,3	32,00	32,18	100,6	32,00	35,98	112,4	98,00	103,13	107,4	
	TEHNIČKO IZVIDANJE II faza km ²	19,40	15,17	78,2	39,40	29,34	74,5	20,00	21,55	107,8	78,80	66,06	83,8	
	TRAJNO OBILJEZAVANJE km ²	16,00	29,23	182,7	16,00	38,46	240,4	19,40	32,60	168,0	51,40	100,29	195,1	
	UKUPNO km ²	79,40	102,50	129,2	95,40	104,27	109,3	75,40	93,80	118,1	254,20	263,49	111,5	
	Pravopojla	TRAJNO OBILJEZAVANJE km ²	5,00	10,63	210,80%	16,00	14,06	87,9	32,75	24,63	75,2	63,75	49,22	91,57
		TRAJNO OBILJEZAVANJE / izotkov. TO	5,000	1,423	28,42%	5,000	1,584	31,3	5,000	2,349	47,0	15,000	5,334	35,56
		TRAJNO OBILJEZAVANJE / znakov. HO	20,000	9,786	48,93%	15,000	12,068	80,7	18,000	13,543	75,2	54,890	35,407	64,57
		UKUPNO km ²	8,000	1,407	50,8%	6,000	1,278	21,3%	4,000	1,719	42,9%	34,000	12,380	36,4%
Korisnici		UPROZORAVANJE NA MINE / projekti	18 projekata / 23.000 osoba			23 projekta / oko 37.000 osoba			20 projekata / oko 23.000 osoba			61 projekat / oko 83.000 osoba		
		UM				25 projekata / oko 1.800 direktna korisnika								
Finansiranje		PŽM	78,43	56,12	71,55	79,17	57,93	73,05	79,99	40,63	50,79	238	155	65,06
		FINANSIRANJE (KM)	28 zrtava (9 smrtno stradalih)			14 zrtava (6 smrtno stradalih)			22 zrtve (9 smrtno stradalih)			64 zrtve (24 smrtno stradalih)		
Zrtve minenusa		Zrtve minenusa												



Broj: 08-07-26-4907/12
Sarajevo, 28.05.2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalni sekretarijat
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

PROJEKTOVANJE	19-06-2012		
PROJEKTOVANJE	19-06-2012		
PROJEKTOVANJE	19-06-2012		
PROJEKTOVANJE	19-06-2012		

05 50-1 126-3 7-

26.4.2012.

Predmet: Obavjest o zaključku Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, dostavlja se-

Veza vaš akt broj: 05-07-1-1350-46/12 od 11.05.2012. godine.

Vijeće Ministara Bosne i Hercegovine, je na 7. sjednici održanoj 10.05.2012. godine donijelo zaključak, kojim je zadužilo ministarstva da izrade analize efikasnosti rada i ocjenu opravdanosti postojanja upravnih organizacija u svom sastavu i samostalnih upravnih organizacija za koje su resorno nadležni, s prijedlogom mjera za realizaciju.

S tim u vezi obavještavamo vas da Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine nema upravnih organizacija u svom sastavu, kao ni samostalnih upravnih organizacija za koje je nadležno ovo Ministarstvo.

S poštovanjem,



Dostavljano:
- naslovu;
- a/a.



Broj: 01-02-4118/12
Datum: 30.10.2012



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
GENERALNO TAJNIŠTVO

PRIMLJENO: 14-11-2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	50A	1286-9	1

26-4-2012.

PREDMET: Analiza efikasnosti rada Agencije za ravnopravnost spolova BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 05-50-1-1286/12 od 18.10.2012. godine

Poštovani,

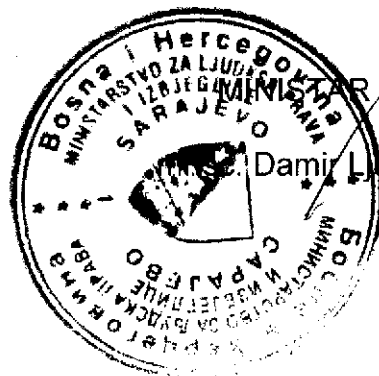
U skladu sa Vašim aktom Požurnica, broj 05-50-1-1286/12 od 18.10.2012. godine a u vezi sa aktom broj 05-07-1-1350-46/12 od 11.05.2012.godine dostavljamo Vam Izvještaj Agencije za ravnopravnost spolova Bosne i Hercegovine, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine o realiziranim aktivnostima u periodu 2004. – 2012. godine.

Odlukom o formiranju Agencije za ravnopravnost spolova BiH koju je Vijeće ministara BiH usvojilo na sjednici održanoj 19.februara 2004. godine („Službeni glasnik BiH“ br. 12/04) u članu 2. Agencija za ravnopravnost spolova BiH osnovana kao osnovna organizaciona jedinica u okviru Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, koja se izjednačava sa sektorom.

Budući da je Zaključkom sa 7. Sjednice Vijeća ministara BiH ministarstva zadužena da izrade analize efikasnosti rada i ocjenu opravdanosti postojanja upravnih organizacija u svom sastavu i samostalnih upravnih organizacija za koje su resorno nadležni, Ministarstvo nije dostavilo analizu za Agenciju za ravnopravnosti BiH budući da ista djeluje kao osnovna organizacija a ne kao upravna organizacija ili kao samostalna upravna organizacija.

Ipak, postupajući po Vašoj Požurnici dostavljamo Vam analizu efikasnosti rada Agencije za ravnopravnost spolova BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine u periodu od osnivanja do 2012. godine.

S poštovanjem,



Анализа ефикасности рада Агенције за равноправност полова Босне и Херцеговине

УВОД

Закон о равноправности полова у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, бр. 16/03) , чланом 22 предвидио је формирање Агенције за равноправност полова БиХ у оквиру Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине и дефинисао мандат Агенције у циљу надзора над провођењем наведеног Закона. Агенција за равноправност полова БиХ (у даљем тексту Агенција) основана је **Одлуком Вијећа министара Босне и Херцеговине**, 19. 02. 2004. године. Измјенама и допунама Закона о равноправности полова у БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 102/09), Агенција добија и додатне надлежности.

АНАЛИЗА ПОСТИГНУТИХ РЕЗУЛТАТА ПРЕМА НАДЛЕЖНОСТИМА АГЕНЦИЈЕ

I. Праћење, анализа и извјештавање о стању равноправности полова у БиХ

Агенција за равноправност полова БиХ редовно прати и анализира стање равноправности полова у Босни и Херцеговини и о томе годишње извјештава Вијеће министара Босне и Херцеговине. Ови извјештаји садржавају и извјештаје ентитетских гендер центара. У извјештајном периоду од највећег значаја су слиједећи извјештаји:

- **Иницијални, други и трећи извјештај Босне и Херцеговине по УН Конвенцији о елиминацији свих облика дискриминације жена (UN CEDAW)** који је одбрањен 2006. године, након чега су услиједили Закључни коментари и препоруке CEDAW комитета за Босну и Херцеговину.
- Четврти и пети периодични UN CEDAW извјештај Босне и Херцеговине усвојен је од стране Вијећа министара и Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине у периоду од јуна до новембру 2011. године. Након тога Извјештај је достављен CEDAW комитету. Презентација Извјештаја пред Комитетом очекује се 2013. године.
- **Редовни годишњи извјештај о статусу полова у Босни и Херцеговини** усвојени су 2007. и 2008. године, а Извјештај за 2009. и 2010. годину је усвојен као саставни дио Четвртог и петог Периодичног извјештаја по UN CEDAW Конвенцији.

II. Израда, усвајање, provedба и извјештавање о Гендер акционом плану БиХ

- Агенција за равноправност полова БиХ, у сарадњи са ентитетским гендер центрима, израдила је **Државни план акције по Пекиншкој декларацији, 2005. године.**
- Вијеће министара је 2006. године усвојило **Гендер акциони план Босне и Херцеговине (ГАП БиХ)**, као петогодишњи стратешки документ за остваривање равноправности полова у 15 области јавног и приватног живота, за период 2006. - 2011. године.
- Током provedбе Гендер акционог плана БиХ, Агенција је остварила сарадњу и координацију са институцијама, пружајући стручну подршку реализацији активности из ГАП - а БиХ. Међутим, долазило је и до одређених проблема финансијске и кадровске природе, који су представљали препреку институцијама реализацији одређених активности у складу са предвиђеном временском динамиком.
- Ефикаснијој имплементацији ГАП - а БиХ, допринијела је успостава **Финансијског механизма за имплементацију Гендер акционог плана БиХ, за период 2009 - 2014. година (ФИГАП Програм).** Потписивањем Споразума о заједничком финансирању ФИГАП програма, између Вијећа министара БиХ и групе донатора у БиХ (развојне агенције амбасада: Шведске, Аустрије и Швајцарске), осигурана су средства за имплементацију ГАП БиХ, како од стране надлежних институција на свим нивоима организације власти, тако и од стране невладиних организација. До сада је реализовано или је у току реализације 30 пројекта институција подржаних из средстава ФИГАП програма (15 у Републици Српској и 15 у Федерацији БиХ). Подржано је 36 пројеката невладиних организација на цијелој територији Босне и Херцеговине. Сви пројекти институција и невладиних организација односе се на приоритетне области Гендер акционог плана и ослањају се на веће стратешке документе и акционе планове државе и ентитета.
- С обзиром да је ГАП БиХ за период 2006 - 2011. године истекао, Агенција за равноправност полова БиХ, иницирала је израду новог стратешког документа којим ће се дефинисати програмски циљеви за остваривање равноправности полова у БиХ, у периоду од 2013 - 2017. године. Вијеће министара БиХ је у априлу 2012. године размотрило и усвојило **Извјештај о реализацији Гендер акционог плана БиХ 2006. – 2011. године и Приједлог структуре новог стратешког документа за наредних 5 година**, те задужило Агенцију за равноправност полова БиХ да координира његову израду. Овај процес је у току.

III. **Сарадња са институционалним механизмима за равноправност полова извршне и законодавне власти и другим институцијама власти у БиХ**

- Агенција за равноправност полова БиХ, Гендер Центар Федерације БиХ и Гендер Центар РС имају веома успјешну међусобну сарадњу. Свој рад координирају кроз дјеловање и редовне састанке **Координационог одбора гендер институционалних механизма БиХ** који је формиран 2005. године, односно Управног одбора, именованог 2010. године у циљу праћења provedбе ФИГАП Програма, а чине га директорице Агенције и ентитетских гендер центара. Ова сарадња, заједничко планирање, provedба и праћење активности су примјер добре праксе сарадње институција на државном и ентитетском нивоу. Координациони/Управни одбор се састаје у принципу свака два мјесеца, али по потреби и чешће
- Агенција и гендер центри редовно сарађују са **комисијама/одборима за остваривање равноправности полова у оквиру законодавне власти** кроз имплементацију различитих активности из области равноправности полова (усклађивање закона, стратегија, провођење обука, тематске сједнице на различите теме. итд.).
- У пракси је веома често присутно мишљење како су за стварање услова постизања *de facto* равноправности полова одговорни само гендер институционални механизми, у првом реду Агенција и ентитетски гендер центри. Међутим, неопходна је сарадња и активно укључивање институција које су одговорне за праћење стања у појединим областима друштвеног живота и рада. Номинирање **контакт особа за гендер питања** у већини институција представља веома значајан напредак. Међутим, особе које су номиноване неријетко, због других обавеза у оквиру своје надлежности, нису у могућности да се довољно посвете питањима равноправности полова и потребна им је едукација. У извјештајном периоду **provedене су бројне обуке за контакт особе и друге државне службенике о равноправности полова у организацији Агенције или других институција и организација.**
- Теме о равноправности полова уврштене су као специјалистичке обуке у редован програм обука Агенције за државну службу, са којом је сарадња нарочито интензивирана од 2008. године. Због исказане заинтересованости руководећих државних службеника, током 2010. године **одржане су обуке за преко 100 руководећих државних службеника**, што је створило већу могућност укључивања равноправности полова у програме рада надлежних институција.

IV. **Усклађивање нацрта и приједлога закона, подзаконских и других нормативних аката, стратегија, планова и програма са Законом о равноправности полова и међународним стандардима за равноправност полова**

- У складу са чланом 23. Закона о равноправности полова Босне и Херцеговине, Агенција за равноправност полова директно је надлежна за оцјењивање закона, аката и подзаконских аката, које усваја Вијеће министара Босне и Херцеговине, како би пратило дјеловање на равноправност и равноправну заступљеност полова. Агенција је упутила захтјев предлагачима закона, односно надлежним министарствима, за достављање Агенцији за равноправност полова, аката и подзаконских аката, ради њихове процјене са гендер аспекта. Упућен је и допис Парламентарној комисији за равноправност полова да захтјевају од овлаштених предлагача закона да, приликом предлагања нацрта закона, траже сагласност Агенције за равноправност полова БиХ. Поред наведеног, Агенција је у сарадњи са ентитетским гендер центрима организовала низ заједничких састанака са комисијама за равноправност полова законодавних тијела власти на државном и ентитетским нивоима ради разматрања провођење Закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини и усклађивање прописа са овим Законом. Закључци са састанака достављени су надлежним тијелима на државном и ентитетским нивоима у чијој надлежности су питања разматрана на састанцима.
- Агенција је у децембру 2009. године иницирала а Министарство за људска права и избјеглице је упутило Вијећу министра БиХ приједлог **Измјена и допуна Пословника о раду Вијећа министара БиХ** којима би се сви правни акти, предложени за усвајање Вијећу министара БиХ, упућивали на мишљење Агенцији за равноправност полова БиХ. Међутим, овај приједлог још увијек није разматран на сједници Вијећа министара БиХ. Парламентарна скупштина БиХ је у децембру 2011. године усвојила Закључак о усаглашавању приједлога закона и подзаконских аката са Законом о равноправности полова у БиХ, о чему је упознато и Вијеће министара Босне и Херцеговине (на 169. сједници, одржаној 21. 12. 2011. г.), **те је задужило институције, предлагаче прописа да прибаве мишљења Агенције за равноправност полова БиХ прије упућивања у процедуру разматрања Вијећу министара.** На овај начин ће се осигурати да сви приједлози закона и подзаконских аката буду усаглашени са Законом о равноправности полова у БиХ.

У извјештајном периоду проведене су слиједеће активности:

- Израђена је анализа која указује на потребу усклађивања Изборног закона Босне и Херцеговине са Законом о равноправности полова у Босни и Херцеговини, према Препорукама УН Комитета за CEDAW (2009). Приједлог амандамана је достављен Комисији за остваривање равноправности полова Парламентарне скупштине БиХ и Интер - ресорној радној групи.
- Израда мишљења на нацрте закона о измјенама и допунама Закона о РТВ сервис, Закона о РТВ систему и Закона о комуникацијама (2009). Приједлози измјена и допуна су усвојени („Службени гласник БиХ“ број: 32/10).

- Иницијатива за измјене и допуне Закона о финансирању политичких партија у Босни и Херцеговини (2009). Приједлози Агенције су усвојени и уврштени у Закон о измјени Закона о финансирању политичких партија („Службени гласник БиХ“ број: 102/09).
- Израда амандмана на Закон о измјенама и допунама закона о државној служби Босне и Херцеговине. Предложени амандмани су прихваћени и усвојени (Службени лист БиХ бр. 43/09).
- Израда амандмана на Закон о раду у институцијама БиХ (2010). Предложени амандмани су усвојени („Службени гласник“ бр. 60/10).
- Приједлог измјена и допуна Закона о полицијским службеницима БиХ (2011).
- Израђен је и промовиран Приручник за усклађивање закона са Законом о равноправности полова и са међународним стандардима у области равноправности полова који је намијењен је за практичну примјену у раду институција на увођењу равноправности полова у правне прописе и стратегије.

V. Учесће у припреми закона, подзаконских и других аката, стратегија, планова и програма, у циљу утврђивања мјера за постизање равноправности полова у свим областима друштвеног живота

Најзначајније активности проведене у извјештајном периоду:

- Агенција за равноправност полова је учествовала у изради **Закона о забрани дискриминације у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“ бр. 59/09)**
- Покренута је иницијатива за измјене и допуне Закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини. **Закон о измјенама и допунама Закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини је усвојен у Парламентарној процедури 15. децембра 2009. године („Службени гласник БиХ“ бр. 102/09)**
- Израда, усвајање, координација provedбе и извјештавање о **Стратегији превенције и борбе против насиља у породици за Босну и Херцеговину за период 2009 - 2011.** Стратегија је усвојена у мају 2009. године. На основу података и извјештаја гендер центара и надлежних институција Агенција је израдила **извјештаје о имплементацији Стратегије превенције и борбе против насиља у породици, за 2009. И 2010. годину.** Вијеће министара БиХ је усвојило оба извјештаја заједно са закључцима и препорукама за даљи рад. Извјештај за 2010. годину разматран и усвојен и на 14. Сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у новембру 2011. године, о чему је упознато и Вијеће министара БиХ.

- Израда, усвајање, координација provedbe и извјештавање о Акционом плану за имплементацију UNSCR 1325 у Босни и Херцеговини 2010 - 2013. године. Акциони план је усвојен 27. 07. 2010. године, Одлуком Вијећа министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ 92/10). То је први акциони план за имплементацију UNSCR 1325 у региону Југоисточне Европе и послужио је као примјер другим државама регије приликом израде националних акционих планова. Одлуком Вијећа министара Босне и Херцеговине, у јуну 2011. године, формиран је Координациони одбор за праћење провођења Акционог плана, који се састоји од представника и представница свих институција сектора сигурности у БиХ, који су учествовали и у изради Акционог плана Током прве године имплементације гендер институционални механизми, надлежне институције, међународне и невладине организације су имплементирале већину активности из Акционог плана у складу са планираном динамиком. Вијеће министара БиХ и Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ су у периоду од септембра до новембра усвојили први Извјештај о провођењу Акционог плана за имплементацију UNSCR 1325“Жене, мир и сигурност” у БиХ за 2011. годину. У другој години су, такођер, имплементирале бројне активности. Већина надлежних институција је у планове рада за 2012. годину уврстила активности и обавезе из Акционог плана. Чланови и чланице Координационог одбора су веома активно учествовали и допријели провођењу и промоцији Акционог плана, како унутар институција из којих долазе, тако и у широј јавности и на међународном нивоу.

VI. Обрада молби, жалби и представки особа и група особа у којима се указује на повреде неког права из Закона о равноправности полова БиХ

На основу члана 26. став 1. тачка ј. Закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини – пречишћени текст, директорица Агенције за равноправност полова Босне и Херцеговине је донијела **Јединствена правила за примање и обрађивање захтјева за испитивање повреда закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини** (“Службени гласник БиХ” бр. 71/12).

Агенција за равноправност полова Босне и Херцеговине врши испитивање кршења одредби Закона о равноправности полова у БиХ на захтјев појединаца, група грађана или на властиту иницијативу. Усвојен је Правилник за испитивање кршења Закона који садржи образац за подношење захтјева. Агенција просјечно заприми 7 захтјева за испитивање кршења одредби Закона о равноправности полова у Босни и Херцеговини годишње. Поред тога странке су упућиване на заштиту својих права путем редовних поступка у складу са законом (дисциплински поступци, тужба надлежном суду, подношење жалбе, кривичне пријаве и др).

Након завршеног поступка испитивања издају се препоруке за поступање како би се отклонили узроци кршења Закона. Ове препоруке се позивају на међународне обавезе које је БиХ преузела у области равноправности полова (а посебно CEDAW

Конвенцију) и чланове који се односе на равноправност полова у БиХ, те предлажу мјере за отклањање узрока кршења Закона о равноправности полова у БиХ. Ове мјере претежно укључују приједлоге за измјене и допуне закона, престанак кршења одредби Закона, односно, поступање у складу са Законом, те доношење привремених мјера. Ове препоруке, иако нису правно обавезујуће, имају ефекат на заштиту права, те такођер и едукативни, превентивни и ефекат подизања свијести јавности.

VII. Сарадња на регионалном и међународном нивоу и извјештавање о испуњавању међународних обвеза у области равноправности полова

Босна и Херцеговина је покренула регионалну сарадњу у области равноправности полова потписивањем *Регионалне декларације о сарадњи гендер механизма Западног Балкана* 2005. године. И поред настојања да се формира Регионални координациони одбор који би пратио провођење Декларације и координирао рад регионалних гендер институционалних механизма, ово тијело још није званично успостављено, због недостатка финансијских средстава. Гендер институционални механизми у регији настоје одржати континуитет редовног састајања и размјене информација и искустава. Због недостатка средстава, регионални састанци се најчешће организују у току одржавања регионалних конференција и семинара. С обзиром на то да гендер институционални механизми у БиХ најчешће иницирају регионалне састанке и да је регионална сарадња од потписивања Декларације дио редовних програма рада Агенције за равноправност полова БиХ, Босна и Херцеговина је стекла лидерску позицију у региону о питању остваривања регионалне сарадње. Због значаја размјене искустава и добрих пракси и остале земље региона све већу пажњу посвећују овом виду сарадње кроз своје планове и програме рада и буџете, те је постигнут договор о ротирајућој организацији и координацији регионалних догађаја. У извјештајном периоду Агенција за равноправност полова је организовала или на позив, учествовала на регионалним и међународним конференцијама, семинарима и форумима који су били посвећени различитим темама.

Праксе и резултати Босне и Херцеговине су промовисани и препознати на међународном нивоу о чему свједочи и чињеница да су представници/е гендер механизма позивани на састанке и самите на највишем лидерском нивоу, широм Европе и свијета. То подразумијева и редовно учешће у раду УН Комисије о статусу жена, Економског и социјалног вијећа УН - а, Комитета за једнакост жена и мушкараца Вијећа Европе и министарским конференцијама Вијећа Европе које разматрају различита питања равноправности полова. Посебно је вежно нагласити учешће Агенције у раду Ad hoc Комитета за спрјечавање и борбу против насиља у породици (CAHVIO) , при изради Конвенције Вијећа Европе о спријечавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (CAHVIO) , која је усвојена у априлу 2011. године, као први, правно обавезујући међународни документ који успоставља свеобухватан правни оквир за превенцију насиља, заштиту жртава и процесуирање починитеља.

Агенција за равноправност полова БиХ редовно израђује и доставља извјештаје о примјени међународних докумената, УН - а и Вијећа Европе, који се односе на равноправност полова и оснаживање жена, а према којима је Босна и Херцеговина обавезна извјештавати (UN CEDAW Конвенција, Пекиншке декларација и платформа за акцију, УН Резолуција 1325, препоруке Вијећа Европе и Европске директиве). 2008. године Агенција годишње припрема око десетак различитих извјештаја и анализа о равноправности полова у различитим областима. Поред горе наведених активности и обавеза Агенције важно је истаћи и **редовну координацију и сарадњу са међународним организацијама у БиХ** (УН агенције, НАТО штаб, EUPM, OSCE итд) на имплементацији различитих пројеката и активности које су допринијеле имплементацији Закона о равноправности полова БиХ, Гендер акционог плана БиХ, и других секторских стратегија и акционих планова.

VIII. Сарадња са невладиним организацијама

Током претходних година унапријеђена је сарадња са невладиним организацијама на имплементацији активности из области: насиља у породици, здравља, превенције и заштите, образовања, сигурности, гендер сензитивног буџетирања и др., у складу са приоритетима ГАПа и секторских стратегија и акционих планова. Пројекти и активности невладиних организација све више стратешки оријентисани на подршку циљним групама које су препознате у јавним политикама институција на свим нивоима власти, те прате циљеве и приоритете институција за равноправност сполова. Томе је веома допринијела и реализација пројеката подржаних из ФИГАП програма. Општине у којима су активне женске невладине организације, које су оствариле сарадњу са локалним органима власти, имале су квалитативни напредак у увођењу стандарда за равноправност сполова у локалној самоуправи. Настојања да се унаприједи сарадња и размјена информација између невладиних организација и гендер институционалних механизма, резултирала су смањењем броја ад хоц пројеката, те све већим укључивањем невладиних организација као равноправних партнера јавном сектору.

IX. Промотивне активности

Агенција у сарадњи са гендер центрима посвећује велику пажњу промотивним активностима. То укључује редовно обиљежавање значајних дана из области равноправности полова. Сваке године у првој половини марта обиљежава се **„Седмица равноправности полова“ (Gender week)**, укључујући Међународни дан жена. Током новембра и децембра реализују се активности у оквиру обиљежавања Међународне кампање **„16 дана активизма у борби против насиља у породици“**. Обиљежавају се и остали значајни датуми као што је **Међународни дан жена на селу**, 15. октобра, **Међународни дан дјевојака у ИКТ** (сваке посљедње седмице у априлу) итд.

Агенција улаже средства и у израду, публикавање и дистрибуцију промотивних и едукативних материјала који се односе на промоцију равноправност полова.

Важно је напоменути и континуирану сарадњу са медијима који прате рад Агенције и активности које су од значаја за подизање свијести стручне и шире јавности. Одржане су бројне обуке за представнике надлежних институција, те штампаних и електронских медија у Сарајеву, Бања Луци, Мостару, Зеници, Бихаћу и Горажду.

БУЏЕТСКА СРЕДСТВА

Средства за оперативне трошкове (трошкови за плате, режијске трошкове и канцеларијски материјал) Агенције за равноправност полова БиХ се осигуравају на годишњем нивоу у оквиру буџета Министарства за људска права и избјеглице БиХ. Од почетка рада Агенције до половине 2012. године трошкови за плате упослених, укључујући и запослене по уговорима о дјелу, износили су око 785. 000, 00 КМ. Буџетска средства за активности Агенције на провођењу обавеза из Закона о равноправности полова и Гендер акционог плана у БиХ су први пут дозначена на приједлог делегаткиње Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, Душанке Мајкић, на 13. сједници одржаној 25. 02. 2008. године. Из буџетске резерве издвојена су средства у износу од 100. 000 КМ. У Буџету институција БиХ за 2009. годину амандмански је додата буџетска линија у оквиру Министарства за људска права и избјеглице БиХ за имплементацију Гендер акционог плана БиХ Агенцији за равноправност полова БиХ у износу од 250. 000 КМ. Након 2009. године, није више било буџетских издвајања за активности Агенције за равноправности полова БиХ. Наиме, успостављањем Финансијског механизма за имплементацију Гендер акционог плана БиХ (ФИГАП програма) осигурана су донаторска средства, при чему се Споразумом о заједничком финансирању предвиђа и контрибуција влада БиХ у виду редовних годишњих буџета. Док гендер центри имају осигуране годишње буџете и тиме испуњавају обавезу из Споразума, Агенција у 2010, 2011. и 2012. години није успјела осигурати средства за активности из буџета институција БиХ.

КАДРОВСКА ПОПУЊЕНОСТ

Закључно са 31. 12. 2005. године у Агенцији је била је запослена једна особа – директорица Агенције, тако да је попуњеност радних мјеста у Агенцији износила 20% од броја који је систематизован Правилником о унутрашњој организацији. Осим директорице у Агенцији су радиле још 3 особе које су биле ангажоване кроз пројекте који су подржавали рад Агенције. Остала су непопуњена радна мјеста за два стручна савјетника/це, вишег стручног сарадника/цу, административно - техничког радника/цу, те самосталног референта/ицу за организационе послове и материјалне набавке. У периоду од наредних пет година дошло је до одређених позитивних промјена у погледу кадровске попуњености, али је била евидентна и појава флукуације особља, што је представљало тешкоћу у смислу успостављања и јачања капацитета сталног тима у којем би упосленици преузимали обавезе према одређеним областима Закона и Гендер акционог плана.

У Агенцији за равноправност полова БиХ, тренутно су запослена 3 државна службеника/це, 2 намјештенице и 2 уопсленика по уговору на дјелу. Из донаторских средстава Програма имплементације Гендер акционог плана (ФИГАП програма) финансира се ангажман особе на пословима планирања, координације и мониторинга ФИГАП Програма, који је успостављен потписивањем Споразума о заједничком финансирању између Вијећа министара БиХ и групе донатора.

Закључно са 31. 12. 2005. године у Агенцији је била је запослена једна особа – директорица Агенције, тако да је попуњеност радних мјеста у Агенцији износила 20% од броја који је систематизован Правилником о унутрашњој организацији. Осим директорице у Агенцији су радиле још 3 особе које су биле ангазоване кроз пројекте који су подржавали рад Агенције. Остала су непопуњена радна мјеста за два стручна савјетника/це, вишег стручног сарадника/цу, административно - техничког радника/цу, те самосталног референта/ицу за организационе послове и материјалне набавке. У периоду од наредних пет година дошло је до одређених позитивних промјена у погледу кадровске попуњености, али је била евидентна и појава флукуације особља, што је представљало тешкоћу у смислу успостављања и јачања капацитета сталног тима у којем би уопсленици преузимали обавезе према одређеним областима Закона и Гендер акционог плана. У Агенцији за равноправност полова БиХ, тренутно су запослена 3 државна службеника/це, 2 намјештенице и 2 уопсленика по уговору о дјелу. Из донаторских средстава Програма имплементације Гендер акционог плана (ФИГАП програма) финансира се ангажман особе на пословима планирања, координације и мониторинга ФИГАП Програма, који је успостављен потписивањем Споразума о заједничком финансирању између Вијећа министара БиХ и групе донатора.

Међутим, Агенција од почетка свог дјеловања указује на проблем недостатка кадра да би одговорила захтјевима из мандата. Због додатних надлежности Агенције, које произилазе из Измјена и допуна Закона о равноправности полова БиХ, Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је у новембру 2011. године донио **Закључак о потреби додатног кадровског јачања Агенције за равноправност полова БиХ.**


Споразумом о заједничком финансирању ФИГАП програма Агенцији се повјерава пуна одговорност за координацију и провођењу ФИГАП програма, те је предвиђено јачање материјалних и људских ресурса Агенције, с обзиром на значајно увећање обима посла. Како од потписивања Споразума није дошло до упошљавања нити једне особе у Агенцији, донатори захтијевају испуњење ове обавезе из Споразума.

Недостатак људских ресурса у Агенцији представља још увијек велику препреку за имплементацију Закона о равноправности полова у БиХ и Гендер акционог плана БиХ. Постоји ургентна потреба за јачањем људских капацитета у Агенцији за равноправност полова БиХ.



Broj: 06-50-818-1/13
Sarajevo, 20.02.2013. godinc

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
Generalni sekretarijat

			
BOSNA I HERCEGOVINA VIJEĆE MINISTARA SARAJEVO			
PRIPRIJENO:		26-02-2013	
Organizacioni broj	Broj aktinog odnosa	Broj list broja	Godina
05	50-1	1286-11/	

PREDMET: *Odgovor na urgenciju*

VEZA: Vaš akt, broj: 05-50-1-1286-1/12 od 15.02.2012. godine

Poštovani,

Aktom iz veze, urgirali ste za dostavu materijala vezano za realizaciju zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine usvojenog na 7. sjednici, održanoj 10.05.2012. godine.

Navedenim zaključkom, nakon upoznavanja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa poslaničkim pitanjima koje je poslanica Dušanka Majkić postavila na 26. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 19.04.2012. godine, zadužena su ministarstva Bosne i Hercegovine da izrade analizu efikasnosti rada i ocjenu postojanja upravnih organizacija u svom sastavu.

Obzirom da u sastavu Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine nisu uspostavljene upravne organizacije, ovo ministarstvo je s ciljem realizacije navedenog zaključka izradilo analizu efikasnosti vlastitog rada, koja Vam je dostavljena našim aktom, broj: 06-50-991-2/12 od 06.06.2012. godine.

Vašim aktom, broj: 05-07-3-1807/12 od 15.06.2012. godine, izvršen je povrat našeg gore navedenog akta, uz obrazloženje da zaključkom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine nije tražena analiza rada ministarstava, već analiza rada i ocjena opravdanosti postojanja upravnih organizacija za koje su resorno nadležna ministarstva. Istim aktom, ukazano je da je naš akt primljen k znanju kao odgovor o realizaciji pomenutog zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, obzirom da je navedeno da u sastavu Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine nisu uspostavljene upravne organizacije. Istim aktom nije ukazano da je povrat materijala izvršen radi korigiranja, kako je navedeno u Vašem aktu iz veze.

Imajući u vidu navedeno, cijenimo da je Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine blagovremeno realiziralo zaključak Vijeća ministara Bosne i Hercegovine usvojen na 7. sjednici, održanoj 10.05.2012. godine.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

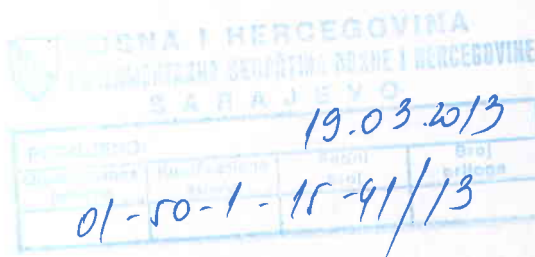
- naslovu
- a/a


MINISTAR
Zekerijah Osmić, dipl.oec.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1511-1/12
Sarajevo, 18.3.2013. godine



PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Obavijest

V e z a: Vaš akt broj: 01/a-50-1-15-41/13 od 4.2.2013. godine
i naš akt broj: 05-50-1-1511/12 od 7.3.2013. godine

Vašim aktom, gornje oznake i datuma, zatražili ste od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine odgovor na pitanje koje je zastupnica Dušanka Majkić postavila na 41. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održanoj 31.1.2013. godine, a odnosi se na jedan broj pitanja za koje zastupnica navodi da nije dobila odgovor.

S tim u vezi, napominjemo da je Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, aktom gornje oznake i datuma, na pitanje zastupnice Dušanke Majkić postavljeno na 26. sjednici Zastupničkog doma održanoj 17.04.2012. godine, dostavilo odgovore Ministarstva sigurnosti, Ministarstva financija i trezora, Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva civilnih poslova, Ministarstva pravde, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice i Ministarstva obrane.

Kako je u međuvremenu Generalno tajništvo zaprimilo i odgovor Ministarstva komunikacija i prometa, to vam isti prosljeđujemo radi njegovog dostavljanja zastupnici.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša





BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF COMMUNICATIONS AND TRANSPORT

Broj: 04-07-3-3166-5/12
Sarajevo, 28.02.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

PRIMLJENO: 07-03-2013

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	50-1	1286-6	

12.

Predmet: Prijedlog odgovora na poslaničko pitanje, odgovor, dostavlja se

U prilogu Vam dostavljamo prijedlog odgovora na poslaničko pitanje Dušanke Majkić, postavljeno na 26. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održane 19.04.2012. godine.

Molimo da navedeni prijedlog uvrstite u dnevni red naredne sjednice Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, radi utvrđivanja prijedloga odgovora.

Elektronsku formu ovog materijala, u pdf formatu, dostavljamo na e-mail adresu: esjednica@vijeceministara.gov.ba

S poštovanjem,

MINISTAR
Bahir Hadžić

Prilog:

- Prijedloga odgovora na poslaničko pitanje

Dostavljeno:

- 23 x naslovu,
- 01,02,03,
- a/a.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA

Broj: _____
Sarajevo,

Prijedlog

Dušanka Majkić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 26. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 19.04.2012. godine, postavila je slijedeće poslaničko pitanje:

Dušanka Majkić:

Analiza efikasnosti rada i ocjena opravdanosti postojanja upravnih organizacija u sastavu ministarstava i samostalnih upravnih organizacija za koje su resorno nadležni, sa prijedlogom mjera za realizaciju?

Na postavljeno poslaničko pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u smislu člana 37. Zakona o vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službenik glasnik BiH", broj 30/03 i 42/03), na ___sjednici održanoj _____ godine, utvrdilo je slijedeće:

ODGOVOR

Direkcija za civilno vazduhoplovstvo Bosne i Hercegovine (BHDCA) je ustanovljena u okviru Ministarstva komunikacija i transporta Bosne i Hercegovine, a njena organizacija i upravljanje, nadležnosti i odgovornosti, regulisani su Zakonom o vazduhoplovstvu BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 39/09) i Pravilnikom o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva komunikacija i prometa BiH.

BHDCA kao organ nadležan i odgovoran za obavljanje funkcije regulatora i nadzora u oblasti civilnog vazduhoplovstva i kontroli letenja, osnovana je 1997. godine sa ciljem da odgovori obavezama Bosne i Hercegovine kao države članice Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO) i potpisnice Čikaške konvencije. Uz to, Bosna i Hercegovina je član Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (ECAC), Evropske organizacije za bezbjednost vazdušne navigacije (EUROCONTROL-a) i ima status posmatrača u radu Evropske agencije za bezbjednost u vazduhoplovstvu (EASA).

BiH je ratifikovala Sporazum o uspostavi Zajedničke vazduhoplovne oblasti (ECAA) i potpisala radni aranžman sa EASA čime je prihvatila obavezu primjene propisa Evropske unije u oblasti civilnog vazduhoplovstva.

BHDCA je jedini vazduhoplovni regulator u BiH, nadležan za sigurnost, bezbjednost i efikasnost vazdušnog saobraćaja, standardizaciju vazduhoplovnih propisa, te zaštitu životne sredine od njegovog štetnog uticaja. S tim u vezi, funkcija BHDCA se odnosi na donošenje i usaglašavanje, te dosljednu primjenu vazduhoplovnih propisa u svim oblastima civilnog vazduhoplovstva u skladu sa domaćim zakonodavstvom i standardima ICAO-a, EASA-e EUROCONTROL-a.

U skladu sa navedenim, BHDCA izdaje dozvole, odobrenja, potvrde, sertifikate za vazduhoplove, vazduhoplovno osoblje, škole i školske centre za obuku vazduhoplovnog osoblja, aerodrome i letjelišta, pružaće usluga u vazdušnoj plovitbi, vazdušnim operaterima itd.

BHDCA takođe vrši kontrolu primjene vazduhoplovnih propisa kroz sprovođenje nadzora s ciljem održavanja i povećavanja nivoa bezbjednosti vazdušne plovitbe, a u skladu sa sporazumom između EASA i BHDCA sprovodi i inspekciju stranih vazduhoplova na platformama domaćih aerodroma.

BiH, kao i ostale države članice ICAO podliježu periodičnim ICAO auditima u okviru Univerzalnog programa revizije nadzora bezbjednosti letenja, koji obuhvataju redovnu i sistematičnu reviziju bezbjednosti letenja i vazduhoplovne bezbjednosti. Prema finalnom izvještaju ICAO-a o provedenoj reviziji BiH u 2011. godini, procenat usklađenosti sa međunarodnim standardima i preporučenom praksom u oblasti civilnog vazduhoplovstva u BiH je 67,66% što je među vodećim rezultatima u regionu (drugi rezultat iza Hrvatske), odnosno 9% bolje u odnosu na svjetski prosjek od posmatranih 180 zemalja svijeta.

U skladu sa ECAA sporazumom BiH je prihvatila obavezu usklađivanja sa regulatornim zahtjevima EU i nadzor nad tim procesom od strane Evropske komisije. Do sada je na putu evropskih integracija BHDCA transponovala 35 EU propisa i na taj način obezbijedila pozitivne izvještaje Evropske komisije u kojim je jasno naznačeno da je BiH napravila ogroman napredak u ovoj oblasti. U njima je istaknuto da je BiH vodeća zemlja u okruženju u transpoziciji evropskih regulativa iz oblasti vazdušnog saobraćaja. Krajem 2011. godine EASA je informisala vazduhoplovne vlasti zemalja članica EU i potpisnice ECAA sporazuma da je BHDCA ispunila sve uslove ove Agencije koji se odnose na izdavanje licenci vazduhoplovnom letaćkom osoblju, čime su licence BHDCA u ovoj oblasti postale priznate u zemljama EU.

Ocjene međunarodnih tijela nadležnih za oblast civilnog vazduhoplovstva o radu BHDCA najmjerodavniji su pokazatelj opravdanosti postojanja BHDCA kao jedinog regulatora i institucije koja provodi nadzor u oblasti civilnog vazduhoplovstva u BiH.

Regulatorni odbor željeznica BiH (ROŽ BiH) je upravna organizacija u sastavu Ministarstva komunikacija i prometa BiH, osnovana Zakonom o željeznicama BiH koji je donesen 2005. godine.

Zakonodavna uloga ROŽBiH-a je vođenje računa o provođenju Direktiva Evropske Unije u Bosni i Hercegovini u oblasti željeznickog saobraćaja, izdavanje dozvola, licenci, potvrda o

bezbjednosti, donošenje Instrukcija o bezbjednosti, tehničkih specifikacija interoperabilnosti i drugih pravilnika za oblast željeznica.

- A) Ugovorom o kreditnom aranžmanu za željeznice između EBRD-a i BiH definisani su zadaci ROŽBiH-a koji su morali biti operativni da bi se dobio ovaj kredit. Zadaci su od strane ROŽBiH-a završeni i kredit je realizovan. Kompanije do danas nisu završile zadatke preuzete po ovom kreditu.
- B) Adendumom o razumijevanju iz Tirane preuzete su obaveze prenosa EU Direktiva na nivo Bosne i Hercegovine po takozvanim paketima EU Direktiva.
- a) I Paket EU Direktiva - Restruktuiranje željeznica na operatere i menadžere infrastrukture EU 19914/440 izvršen prenos,
- b) II paket EU direktiva - Tehničke specifikacije interoperabilnosti EU 2008/57 izvršen prenos (kontinuirano se vrši usklađivanje željeznickog sektora),
- c) III paket EU direktiva - Licenciranje mašinovođa i izvršnog osoblja u toku je prenos 2008/59,
- d) IV i posljednji paket EU direktiva koji je stupio na snagu Licenciranje subjekata za održavanje teretnih vagona prenos u toku završne faze (rok od strane EU 01.06.2013.godine).
- ROŽBiH je jedino legitimno imenovano tijelo u jugoistočnoj Evropi, koje je spremno da licencira subjekt za održavanje teretnih vagona što je konstatovano na sastanku ERA (Evropske željezničke agencije) u Beogradu gdje su prisustvovali regulatori iz BiH, Hrvatske, Srbije, Makedonije, Crne Gore i Albanije (dana 09. i 10.10.2012.godine),
- Uspostavljen je Nacionalni registar vozila koji ima za cilj kvalitetnije korištenje teretnih kola i nesmetano odvijanje međunarodnog željeznickog saobraćaja EU (rok 01.01.2013) (II paket),
- Donesena je Instrukcija o bezbjednosti željeznickog saobraćaja u BiH (II paket). Doneseno je niz Pravilnika kojima se preuzimaju obavezujući EU akti kao što su Uredbe i Odluke (II paket).
- C) OSNOVNI PRAVNI AKT - UGOVOR O PRIDRUŽIVANJU
- Osnovni zahtjev ovog Ugovora je slobodan nediskriminirajući pristup željezničkoj infrastrukturi u BiH, a ostvaruje se putem nezavisnog tijela, nezavisnog od menadžera infrastrukture i operatora.
- U BiH imamo dva operatora i dva menadžera infrastrukture (ŽFBIH i ŽRS na nivou entiteta) i ROŽBiH kao nezavisno tijelo na nivou države.
- D) ROŽBiH ima zakonsku obavezu da izrađuje godišnji izveštaj za željeznički sektor u BiH (taj izvještaj se posljednjih 6 godina izrađuje i dostavlja nadležnim tijelima Entiteta i BiH. ROŽBiH takođe ima i obavezu da izvještava i o eventualnim teškoćama u provođenju Zakona o željeznicama u BiH, kojih do sad nije bilo.
- E) ROŽBiH je u završnoj fazi donošenja više od 30 Pravilnika koji su usklađeni sa EU i isti uvažavaju specifičnosti Bosne i Hercegovine, te će se primjenjivati na čitav sistem željeznica u Bosni i Hercegovini.
- F) ROŽBiH je svojim aktima stvorio preduslov za slobodan nediskriminirajući pristup infrastrukturi, te je omogućio licenciranje domaćih operatera, kako bi se isti pripremili za konkurentan slobodan pristup drugim slobodnim tržištima i konkurentnom opstanku na domaćem tržištu.
- G) Prvo popunjavanje sistematizacije ROŽBiH-a izvršeno je 01.08.2008. godine. Od oktobra 2006. godine do danas stvorena je institucija koja u potpunosti zadovoljava EU zahtjevima.

Uloga I značaj ROŽ-a potvrđuje i donacija EU preko IPA fondova u iznosu oko 2 miliona eura za izgradnju poslovne zgrade za potrebe ROŽBiH-a u Doboju.

- H) Ova UO je izdala dozvole za bezbjedno korištenje više stotina teretnih vagona, dozvole za korištenje putničkih Talgo garnitura, manevarskih lokomotiva, dozvole za uređaje i dijelove za željezničku infrastrukturu. U završnoj fazi je i postupak za izdavanje dozvole za Upravitelja infrastrukture za Željeznice Federacije BiH i Licence za Operatera za Željeznice Republike Srpske.
- I) Izdata su određena Uputstva i ustanovljena Jedinica za bezbjedonosne istrage u željezničkom sistemu BiH.
- J) Izvršen je prenos EU direktiva za prevoz opasnih materija za željeznički sistem BiH (propis ima 1030 stranica).
- K) ROŽBiH ima svoje predstavnike, kao stalne članove tehničke eksperte tehničke komisije OTIF organizacije čiju je COTIF Konvenciju Bosna i Hercegovina ratifikovala sa svim njenim dijelovima.

U predhodnoj analizi iznesene su veće aktivnosti UO ROŽBiH u sastavu MKTBiH koje su izvršene u skladu sa zadatim rokovima. U ovoj UO radi 11 stalno zaposlenih i 5 povremeno. Inače po sistematizaciji ima 17 zaposlenih, iako bi u odnosu na zakon i EU direktive taj broj trebao biti veći. U ovoj kratkoj analizi, nije iznešeno sve što je urađeno u UO ROŽBiH, ali nisu dati ni parametri za utvrđivanje efikasnosti rada, stoga se popis i opis izvršenih aktivnosti koristi kao analiza efikasnosti rada. Kako nije bilo žalbi ni primjedbi ni sa koje strane bilo od korisnika usluge, bilo od nalogodavaca i kako su svi su zahtjevi izvršeni, smatramo da je ova UO u proteklom periodu efikasno radila. Ocjena opravdanosti proizilazi iz predhodno iznesene činjenice da je nizom dokumenata ova UO morala biti uspostavljena. Opravdanost postojanja ove UO se ogleda u dva segmenta (segmentom akata koji je ustanovljavaju i segmentom obima i kvaliteta izvršenog rada). UO ROŽBiH mora postojati po Zakonu koji je usvojila Parlamentarna skupština BiH. Ugovorom o Pridruživanju takođe mora postojati ista, koja je uspostavljena uz pomoć EU stručnjaka, sa što manjim brojem zaposlenika uvažavajući veličinu države. S obzirom na izvršenje obima posla koji je uradila ova UO čini nam se neupitnim njeno postojanje.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1511-1/12
Sarajevo, 26.3.2013. godine

27-03-2013
01-50-1-15-41/13

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Obavijest

V e z a: Vaš akt broj: 01/a-50-1-15-41/13 od 4.2.2013. godine i
naš akt broj: 05-50-1-1511/12 od 7.3.2013. godine

Vašim aktom, gornje oznake i datuma, zatražili ste od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine odgovor na pitanje koje je zastupnica Dušanka Majkić postavila na 41. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održanoj 31.1.2013. godine, a odnosi se na jedan broj pitanja za koje zastupnica navodi da nije dobila odgovor.

S tim u svezi, Generalno tajništvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine se u svom dopisu, gornje oznake i datuma, očitovalo o svim pitanjima koja je zastupnica Dušanka Majkić postavila na navedenim sjednicama Zastupničkog doma.

Već smo ranije ukazali da jedan broj pitanja zastupnice Dušanke Majkić nije zaprimljen u Generalnom tajništvu Vijeća ministara, već su izravno dostavljena određenim ministarstvima, pa je tako pitanje postavljeno na 29. sjednici Zastupničkog doma upućeno Ministarstvu vanjskih poslova, kako se to navodi u vašem dopisu.

Suglasno navedenom, Generalno tajništvo je vaš dopis dostavilo navedenom ministarstvu, kako bi žurno odgovorili na pitanje.

Međutim, od Ministarstva vanjskih poslova obavješteni smo da nisu zaprimili predmetno pitanje, radi čega Ministarstvo nije moglo pripremiti odgovor. (Dopis Ministarstva vanjskih poslova u prilogu)

Istodobno vas obavještavamo da je Vijeće ministara, na 42. sjednici, održanoj 13.3.2013. godine, na pitanje koje ste uputili Ministarstvu komunikacija i prometa, a koje je zastupnica Dušanka Majkić postavila na 40 sjednici Zastupničkog doma, utvrdilo Odgovor, a Generalno tajništvo Vijeća ministara je u prilogu dopisa broj: 05-50-1-732/13 od 15.3.2013. godine, isti dostavilo Zastupničkom domu.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo vanjskih poslova



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Министарство иностраних послова

Nº:10/2-1-50-2-8900-3/13
Sarajevo 20. ožujka 2013. godine

VRLO ŽURNO

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
Generalno tajništvo
Fax: 282-633



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

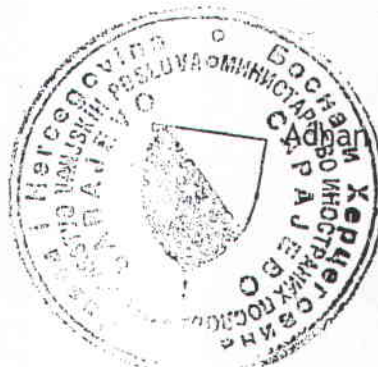
PRIMLJENO: 21-03-2013			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Broj i broj	Dati priloga
05	50-1	1511-4/12.	

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje sa 29. zasjedanja PSBiH od 07. lipnja 2012. godine. (veza vaš dokument Nº: 05-50-1-1511-1/12 od 05. ožujka 2013. godine i dokument Nº: 05-50-1-1511-1/12 od 15. ožujka 2013. godine i naš dokument Nº:10-50-2-8900-2/13 od 12. ožujka 2013. godine.)

Temeljem vaših dokumenta, datum i broj gornji, kao i našeg dokumenta datum i broj gornji, opetovano vas informiramo da Ministarstvo vanjskih poslova nije primilo pomenuto pitanje zastupnice gđe. Dušanke Majkić, koje je postavljeno na 29. zasjedanju PD PSBiH 07. lipnja 2012. godine, niti od VM BiH niti od PSBiH.

U svezi sa gore navedenim MVP BiH nije u mogućnosti dati odgovor na dokument koji nije primio, poradi toga molimo vas da o tome informirate zastupnicu gđu. Dušanku Majkić.

S poštovanjem,



TAJNIK

Adnan
Hadžikapetanović