



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-792/13
Sarajevo, 25.4.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO 26-04-2013

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-43/13			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 47. sjednici održanoj 25.4.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na pitanje koje je postavio Beriz Belkić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U pravitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-792/13

Sarajevo, 25.4.2013. godine

Beriz Belkić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 43. sjednici Predstavničkog doma održanoj 28.02.2013. godine postavio je sljedeće poslaničko pitanje:

„Molim vas da mi date definiciju ili opis tzv. „mehanizma koordinacije“, koji se često spominje danas, sa posebnim aspektom na sljedeće:

- Na osnovu čega se uspostavlja (odluka, zaključak, sporazum, instrukcija – preporuka EU)?
- Ko čini strukturu tog mehanizma koordinacije?
- Kako funkcioniše i odlučuje?
- Kako je regulisan njegov odnos sa zvaničnim institucijama?
- Koliko košta?“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 47. sjednici održanoj 25. 4. 2013. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Na osnovu čega se uspostavlja (odluka, zaključak, sporazum, instrukcija – preporuka EU)?

Evropska komisija je u Godišnjim izvještajima o napretku BiH za 2011. i 2012. godinu ukazala na nedostatak adekvatne koordinacije poslova u procesu evropskih integracija. Neophodnost unapređenja koordinacije, kao i postizanje usaglašenog stava Bosne i Hercegovine u komunikaciji sa EU, Evropska komisija je isticala i na sastancima Privremenog odbora i privremenih pododбора za stabilizaciju i pridruživanje, kao i na svim drugim formalnim i neformalnim sastancima.

Vijeće Evropske unije za vanjske poslove, u zaključcima za Bosnu i Hercegovinu iz decembra 2011. godine, ukazalo je na nužnost uspostavljanja efikasnog mehanizma koordinacije evropskih poslova, uključujući i poslove koji se odnose na programiranje IPA-e.

Pored toga, na sastanku na visokom nivou koji je održan u Briselu 27. juna 2012. godine, politički predstavnici Bosne i Hercegovine i predstavnici Evropske unije su usaglasili *Mapu puta za ispunjavanje uslova potrebnih za podnošenje kredibilnog zahtjeva za članstvo*, a ona predviđa:

- Izmjenu Ustava Bosne i Hercegovine u skladu sa presudom u predmetu Sejdić i Finci protiv BiH,
- Odgovore na Listu pitanja EU iz poglavlja 5 *acquis*-a (javne nabavke) i poglavlja 27 *acquis*-a (okoliš),
- Definisanje efikasnog mehanizma koordinacije procesa evropskih integracija.

Postojeći sistem koordinacije poslova u vezi sa procesom evropskih integracija se obavlja na osnovu Odluke o načinu ostvarivanja koordinacije u procesu priključenja Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji („Službeni glasnik BiH“ broj 44/03) iz 2003. godine. Nakon potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i njegovog Privremenog sporazuma, pokazala se potreba za usvajanjem novih odluka, a radi što kvalitetnijeg učešća i predstavljanja Bosne i Hercegovine u zajedničkim tijelima sa Evropskom unijom, potrebnih za provođenje ovog sporazuma. Radi se o Odluci o uspostavljanju organizacijskih jedinica za evropske integracije u organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 66/08), Odluci o uspostavljanju Komisije za evropske integracije u sastavu Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje („Službeni glasnik BiH“, br. 92/08 i 25/12), te Odluci o uspostavljanju radnih grupa za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“ br. 47/09 i 65/10). Dodatno, osim interinstitucionalnog okvira, značajne poslove koordinacije obavljaju i institucije na pojedinim nivoima vlasti poput Direkcije za evropske integracije, koja je uspostavljena kao stalno tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Nakon podnošenja zahtjeva za članstvo, od Bosne i Hercegovine će se zahtijevati da pripremi odgovore na Upitnik Evropske komisije, da izradi i redovno ažurira Program integrisanja BiH u EU, kao i da učestvuje u pristupnim pregovorima sa Evropskom unijom. Ove aktivnosti iziskuju unapređenje postojećeg sistema koordinacije.

Budući da poslovi iz domena evropskih integracija u velikom broju slučajeva zahtijevaju interesorni pristup, potrebno je omogućiti učešće svih nadležnih institucija u odgovarajućim tijelima. Definisane usaglašenog stava se ne može postići u okviru djelatnosti jedne institucije, te je potreban međuinstitucionalni pristup. Zahtjev Evropske unije je da država kandidat ili potencijalni kandidat za članstvo u EU komunicira sa Evropskom unijom jednim glasom, što pretpostavlja da je sva komunikacija prethodno usaglašena unutar države.

Imajući u vidu gore navedeno, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 23. sjednici održanoj 16.10.2012. godine donijelo Odluku o imenovanju **Tima za izradu dokumenta Koordinacijskog mehanizma u procesu evropskih integracija**, kojeg čini 10 članova iz sljedećih institucija: Ured predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH (Saša Marić, voditelj Tima), Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (Boško Kenjić, član), Ministarstvo vanjskih poslova BiH (Amer Kapetanović, član), Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara BiH (Darija Ramljak, član), Vlada Federacije BiH (Haris Abaspahić i Entoni Šeperić, članovi), Vlada Republike Srpske (Željka Cvijanović i Boris Tučić, članovi), Vlada Brčko Distrikta BiH (Ilija Stojanović, član), Koordinacija kantona (član još nije imenovan). Ovaj Tim je do sada održao četiri sastanka, na kojima je predstavljen postojeći sistem koordinacije i dati prijedlozi za njegovo nadopunjavanje novim, međuinstitucionalnim tijelima, koja bi trebala omogućiti efikasniju koordinaciju poslova u procesu evropskih integracija, naročito u pogledu postizanja usaglašenog stava ispred Bosne i Hercegovine, kao i rješavanja spornih pitanja, što bi značilo da je uspostavljen efikasan mehanizam koordinacije. Na 42. sjednici, održanoj 13.03.2013. godine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je donijelo zaključak da predsjedavajući Vijeća ministara zajedno sa Timom održi sastanak s entitetskim premijerima s ciljem rješavanja neusaglašenih pitanja vezanih za mehanizam koordinacije.

Ko čini strukturu tog mehanizma koordinacije?

Konačna struktura unaprijedenog mehanizma koordinacije se trenutno utvrđuje u okviru Tima za izradu dokumenta Koordinacijskog mehanizma u procesu evropskih integracija. Određene strukture tog budućeg mehanizma su već zadate Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju i njegovim Privremenim sporazumom, obzirom da se radi o zajedničkim tijelima Bosne i Hercegovine i Evropske unije. To su Privremeni odbor za stabilizaciju i pridruživanje i šest privremenih pododбора (Privremeni pododbor za trgovinu, carine i oporezivanje, Privremeni pododbor za poljoprivredu i ribarstvo, Privremeni pododbor za unutrašnje tržište i konkurenciju, Privremeni pododbor za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku, Privremeni pododbor za transport, energiju, okoliš i regionalni razvoj i Privremeni pododbor za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo), u kojima ispred Bosne i Hercegovine učestvuju resorne institucije svih nivoa vlasti.

Kako funkcionira i odlučuje?

Funkcioniranje i odlučivanje u okviru budućeg mehanizma koordinacije se trenutno utvrđuju u okviru pomenutog Tima. Način odlučivanja u postojećim interesornim tijelima, koja pripremaju materijale za sastanke privremenih pododбора i privremenog odbora, nije definisan u odlukama kojima su ta tijela osnovana, već institucije sa različitih nivoa vlasti dostavljaju svoje informacije, koje se objedinjuju u jedan dokument i dostavljaju Evropskoj komisiji. Te dokumente usvaja Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Kako je regulisan njegov odnos sa zvaničnim institucijama?

Mehanizam koordinacije, kao nadogradnja postojećeg sistema, sastojao bi se od nekoliko interesornih tijela sa različitih nivoa vlasti, kao što je to slučaj sa postojećim interesornim tijelima. Zbog potreba narednih i zahtjevnijih faza procesa evropskih integracija moguće je neka tijela drugačije organizovati ili oformiti nova interesorna tijela, čiji članovi bi bili predstavnici nadležnih resornih institucija više nivoa vlasti. Način uspostave tih tijela i način imenovanja njihovih članova trenutno se utvrđuju u okviru pomenutog Tima.

Koliko košta?

Mehanizam koordinacije ne bi imao dodatnih direktnih finansijskih efekata na budžet Bosne i Hercegovine i budžete drugih nivoa. Nadležne institucije u Bosni i Hercegovini su obavezne osigurati adekvatne ljudske, materijalne i finansijske resurse za njihovo kvalitetno učešće u strukturama koje će biti obuhvaćene mehanizmom koordinacije procesa evropskih integracija, kao što su to radile i u dosadašnjim fazama procesa.