

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Истражна комисија за провјеру навода
о расподјели ЦЕМТ дозвола



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM**

Istražna komisija za provjeru navoda
o raspodjeli CEMT dozvola
Istražno povjerenstvo za provjeru navoda
o raspodjeli CEMT dozvola



Број: 01-50-1-293-8/10

Сарајево, 07. 04. 2010. године

**ПРЕДСТАВНИЧКОМ ДОМУ
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БИХ**

PRIMLJENO: 07. 04. 2010			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

На основу члана 29. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09) и члана 3. став (2) Пословника Истражне комисије за провјеру навода о расподјели ЦЕМТ дозвола у Министарству комуникација и транспорта БиХ, Истражна комисија је на 8. сједници, одржаној 06. 04. и 07.04. 2010. године, усвојила следећи

ИЗВЈЕШТАЈ

о провјери навода о расподјели ЦЕМТ дозвола у Министарству комуникација и транспорта БиХ

1. Увод

Истражна комисија за провјеру навода о расподјели ЦЕМТ дозвола у Министарству комуникација и транспорта БиХ (у даљем тексту: Истражна комисија) основана је Закључком Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Представнички дом) усвојеним на 61. сједници, одржаној 30. 09. 2009. године. За чланове Истражне комисије именовани су: Мехмед Суљкановић, Винко Зорић и Драго Калабић. Истражна комисија основана је с циљем достављања извјештаја Представничком дому о провјери навода о расподјели ЦЕМТ дозвола у Министарству комуникација и транспорта БиХ (у даљем тексту: Министарство) у року од 60 дана од дана именовања Истражне комисије.

Конститутивна сједница Истражне комисије одржана је 14. 10. 2009. године, на којој је за предсједавајућег изабран Драго Калабић, за првог замјеника Мехмед Суљкановић и за другог замјеника Винко Зорић.

2. Активности Истражне комисије

Истражна комисија је на 2. сједници, одржаној 30. 10. 2009. године, усвојила Пословник о раду Истражне комисије, те закључила да од Министарства затражи да до 12. новембра 2009. године достави Комисији све акте којим су утврђени критеријуми, поступак и начин расподјеле ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009. годину, те детаљну информацију о поступку и начину расподјеле ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009. годину. Такође је закључено да се упуте дописи ентитетским министарствима за саобраћај, привредним коморама и удружењима међународних друмских

превозника да доставе ставове о расподјели ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009. годину, те евентуалне примједбе на поступак и начин расподјеле ЦЕМТ дозвола за наведени период.

Пошто Министарство и поред ургенција до 24. 11. 2009. године није доставило тражене информације, Истражна комисија је на радном састанку одржаном 24. 11. 2009. године закључила да затражи одобрење за продужење рока за достављање извјештаја до 30. 12. 2009. године. Представнички дом је на 66. сједници, одржаној 16. 12. 2009. године, одобрио Истражној комисији продужење рока за достављање извјештаја до 30. 12. 2009. године.

Министарство је 07. 12. 2009. године доставило тражену документацију о расподјели ЦЕМТ дозвола, и то: Списак захтјева за додјелу ЦЕМТ дозвола за 2009. годину, Бодовну листу за ЦЕМТ за 2009, Списак превозника који су поднијели приговор на одлуку Комисије за ЦЕМТ за 2009. годину, Списак превозника којима су приговори на одлуке Комисије за ЦЕМТ за 2009. годину усвојени као основани, копије издатих замјенских ЦЕМТ дозвола за 2009. годину, Предлог расподјеле ЦЕМТ дозвола хрватским превозницима за 2008. годину, Предлог расподјеле ЦЕМТ дозвола бошњачким превозницима за 2008. годину, Преглед бошњачких превозника који су уложили приговоре на обавјештење о додјели ЦЕМТ дозвола за 2008. годину, Списак превозника из Републике Српске и Брчко Дистрикта који су добили ЦЕМТ дозволе за 2008. годину, Списак превозника из Републике Српске и Брчко Дистрикта који нису добили ЦЕМТ дозволе за 2008. годину, Преглед расподјеле дозвола и рјешавање приговора превозника из Републике Српске и Брчко Дистрикта који су уложили приговоре на обавјештење о додјели ЦЕМТ дозвола за 2008. годину, Преглед општењених, поништених и издатих замјенских ЦЕМТ дозвола из резерве за 2008.

Достављени су и акти којима су утврђени критеријуми, поступак и начин расподјеле ЦЕМТ дозвола:

- Правилник о критеријумима, поступку и начину расподјеле страних дозвола за превоз терета домаћим превозницима („Сл. гласник БиХ“, број 35/02),
- Ближи критеријуми за расподјелу ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009. годину,
- Пословник о раду Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозвола за 2008. годину.

По захтјеву Истражне комисије достављени су јој и одговори у којима су изнесени ставови и примједбе на расподјелу ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009. годину, и то од: Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, Министарства саобраћаја и комуникација Федерације БиХ, Привредне коморе Републике Српске, Спољнотрговинске коморе БиХ, Привредне коморе Федерације БиХ и Удружења“Међународни транспорт“.

Истражна комисија је на 3. сједници, одржаној 23. 12. 2009. године, након расправе закључила да се на следећој сједници обави саслушање представника наведених институција и удружења превозника, као и представника Министарства, како би на основу њихових исказа Истражна комисија могла квалитетније цијенити Информацију Министарства о начину расподјеле ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009. годину.

На 4. сједници Истражне комисије, одржаној 29. 12. 2009. године, на околности расподјеле ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009. годину, пред Истражном комисијом обављено је саслушање представника Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, Привредне коморе Републике Српске и Спољнотрговинске коморе БиХ, као и представника Министарства.

Наташа Костић, помоћник министра у Министарству саобраћаја и веза Републике Српске, указала је да у раду Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозвола никада нису учествовали представници Министарства саобраћаја и веза Републике Српске и да је Министарство саобраћаја и веза вршило само дистрибуцију дозвола за превознике из Републике Српске. Крајем 2008. године превозници су се жалили Министарству саобраћаја и веза да расподјела ЦЕМТ дозвола за 2009. годину није извршена у складу са ранијим расподјелама у омјеру 2/3 за превознике из Федерације БиХ и 1/3 за превознике из Републике Српске, те указали да представници српског народа нису учествовали у раду Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозвола. Након тога је Министарство саобраћаја и веза упутило допис Савјету министара БиХ и Министарству комуникација и транспорта БиХ и упознало их са наведеним приговорима превозника.

Ранко Бабић, секретар Удружења саобраћаја и веза у Привредној комори Републике Српске, истакао је да при Привредној комори Републике Српске егзистира групација превозника за међународни и домаћи превоз терета, која је у децембру 2008. године тражила хитан састанак у Привредној комори због начина расподјеле ЦЕМТ дозвола за 2009. годину. На састанку су превозници изразили велико незадовољство, јер се одетушило од принципа расподјеле 2/3 за превознике из ФБиХ и 1/3 за превознике из РС-а, та да је на тај начин расподјела извршена на штету превозника из Републике Српске. Мишљења је да су ови проблеми узроковани различитим тумачењем члана 3. Правилника о критеријумима, поступку и начину расподјеле страних дозвола за превоз терета домаћим превозницима (у даљем тексту: Правилник), те да би било најбоље да се прецизирају ове одредбе правилника. Сматра да је најбоље рјешење да се и за билатералне и за ЦЕМТ дозволе врши расподјела у омјеру 2/3 за превознике из Федерације БиХ и 1/3 за превознике из Републике Српске.

Зијад Синановић, директор Сектора за међународни транспорт Спољнотрговинске коморе БиХ, указао је да већ годинама постоје проблеми са расподјелом ЦЕМТ дозвола, и то прије свега што се поступак није спроводио у складу са важећим актима, нити су се поштовали рокови, као и због потпуне нетранспарентности, јер до сада никада није објављена коначна листа након спроведеног жалбеног поступка. За разлику од ранијих година, расподјела ЦЕМТ дозвола за 2009. годину извршена је без примјене „устаљене праксе“ да се дозволе дијеле по националном критеријуму и знатно је повећана транспарентност, иако ни за ову годину није објављена коначна листа, нити се листа ажурира са подацима о издатим замјенским дозволама. Досадашња подјела у омјеру 2/3 за превознике из Федерације БиХ и 1/3 за превознике из Републике Српске била је у супротности са Правилником и такав начин расподјеле је изазивао незадовољство превозника.

Министар Рудо Видовић истакао је да је поступак издавања ЦЕМТ дозвола доста сложен и да је број превозника знатно већи од броја ЦЕМТ дозвола, што узрокује да превозници подносе приговоре на поступак расподјеле. Нада се да ће у 2010. години бити завршена процедура и реализација тендера за набавку информационог система за управљање издавањем, расподјелом и дистрибуцијом ЦЕМТ дозвола за потребе Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозволе и да ће се на тај начин значајно унаприједити транспарентност рада ове комисије. Што се тиче члана 3. Правилника, мишљења је да је у потпуности јасан и да се његовом досљедном примјеном даје предност превозницима који боље испуњавају тражене критеријуме.

Енис Ајкунић, предсједавајући Комисије за расподјелу ЦЕМТ дозвола за 2008. и члан Комисије за 2009. годину, указао је да је Министарство сачинило анализу подјеле ЦЕМТ дозвола за период 2007 - 2010. година и да се не може говорити о томе да ли су само оштећени превозници из Републике Српске или Федерације БиХ, јер су 2008. године били незадовољни бошњачки

превозници, а подјелом за 2009. годину превозници из Републике Српске. Што се тиче подјеле по националним критеријумима, све до подјеле за 2009. годину, примјењивала се „устаљена пракса“ да се дозволе расподјељују у омјеру 2/3 за превознике из Федерације БиХ и 1/3 за превознике из Републике Српске, с тим да су дозволе у Федерацији БиХ додјељиване на начин да 60% припада бошњачким, а 40% хрватским превозницима. За овакав начин расподјеле није биле писмене одлуке, него је то било једноставно пракса.

Дом народа је Закључком са 40. сједнице, одржане 30. 12. 2009. године, основао Истражну комисију за утврђивање околности у вези са издавањем ЦЕМТ дозвола за 2009. годину превозницима у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Истражна комисија Дома народа), која је дописом од 18. 01. 2010. године предложила Истражној комисији Представничког дома да одрже заједничку сједницу на којој би се договориле о даљем заједничком раду.

Цијенећи новонасталу ситуацију и преседан да се двије истражне комисије Парламентарне скупштине БиХ баве истим питањима, Истражна комисија Представничког дома је, 21. 01. 2010. године, затражила од Колегијума Представничког дома да се одреди према овом захтјеву. Колегијум Представничког дома је у одговору констатовао да истражне комисије, у складу са чланом 36. Пословника Представничког дома, могу сарађивати како би дошле до заједничког рјешења, а да би се о извјештајима комисија изјашњавали домови.

С обзиром на наведено, Истражна комисија Представничког дома је 24. 02. 2010. године затражила одобрење продужења рока за достављање извјештаја до 31. 03. 2010, а Представнички дом је на 73. сједници, одржаној 10, 16. и 23. марта 2010. године, одобрио продужење рока.

Прва заједничка сједница Истражне комисије Дома народа и Истражне комисије Представничког дома одржана је 18. 02. 2010. године, када је закључено да ће комисије радити заједно, а да се приликом доношења одлука Истражне комисије изјашњавају одвојено.

На 7. сједници Истражне комисије, одржаној 24. 03. 2010. године, Истражна комисија је констатовала да није била у могућности да са Истражном комисијом Дома народа договори термин одржавања заједничке сједнице у марту, те је одлучено да Истражна комисија у складу са одобреним продужењем рока сачини Извјештај о провјери навода о расподјели ЦЕМТ дозвола у Министарству комуникација и транспорта БиХ и упути га Представничком дому на усвајање.

3. Закључци Истражне комисије

Цијенећи све наведено, те посебно узимајући у обзир чињеницу да је Суд Босне и Херцеговине 12. јануара 2010. године потврдио оптужницу за кривично дјело злоупотреба положаја или овлашћења приликом расподјеле ЦЕМТ дозвола за 2007. годину, Истражна комисија је једногласно усвојила следећи закључак:

Истражна комисија је увидом у достављене материјале о расподјели ЦЕМТ дозвола и цијенећи саслушања која су обављена пред Истражном комисијом констатовала постојање неправилности у раду Министарства комуникација и транспорта БиХ приликом расподјеле ЦЕМТ дозвола.

Такођер, Истражна комисија је једногласно усвојила следеће закључке, које упућује Представничком дому на усвајање:

1. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Министарства комуникација и транспорта БиХ да оснује радну групу у којој би били експерти из области међународног друмског превоза, са задатком да ураде анализу постојећег стања у примјени Правилника о

критеријумима, поступку и начину расподеле страних дозвола за превоз терета домаћим превозницима („Сл. гласник БиХ“, број 35/02) и да на основу тога буде сачињен Предлог за измјене и допуне Правилника.

2. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Министарства комуникација и транспорта БиХ да убудуће доставља Комисији за саобраћај и комуникације Представничког дома детаљан годишњи извјештај о раду Комисије за расподелу ЦЕМТ дозвола, као и шестомјесечни извјештај о издатим замјенским ЦЕМТ дозволама.

За извјестиоца у пленарној фази именован је предеједавајући Истражне комисије Драго Калабић.



ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ИСТРАЖНЕ КОМИСИЈЕ

Драго Калабић

Достављено:

- наслову
- Министарству комуникације и транспорта БиХ
- а/а