

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Истражна комисија за провјеру навода
о расподјели ЦЕМТ дозвола



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM**

Истражно повјеренство за провјеру навода
о расподјели ЦЕМТ дозвола
Истражно повјеренство за провјеру навода
о расподјели ЦЕМТ дозвола

Број: 01-50-1-293-8/10

Сарајево, 7. 4. 2010. године



PRIMLJENO: 07. 04. 2010			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznake	Redni broj	Broj priloga

**ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

На основу чланка 29. Пословника Заступничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09) и чланка 3. ставак (2) Пословника Истражног повјеренства за провјеру навода о расподјели ЦЕМТ дозвола у Министарству комуникација и промета БиХ, Истражно повјеренство је на 8. сједници, одржаној 6. 4. и 7. 4. 2010. године, усвојило слjedeће

IZVJEŠĆE

о провјери навода о расподјели ЦЕМТ дозвола у Министарству комуникација и промета БиХ

1. Увод

Истражно повјеренство за провјеру навода о расподјели ЦЕМТ дозвола у Министарству комуникација и промета БиХ (у даљњем тексту: Истражно повјеренство) основано је закључком Заступничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљњем тексту: Заступнички дом) усвојеним на 61. сједници, одржаној 30. 9. 2009. Члановима Истражног повјеренства именовани су: Мехмед Сулјкановић, Винко Зорић и Драго Калибић. Истражно повјеренство основано је с циљем достављања извјешћа Заступничком дому о провјери навода о расподјели ЦЕМТ дозвола у Министарству комуникација и промета БиХ (у даљњем тексту: Министарство) у року од 60 дана од дана именовања Истражног повјеренства.

Конституирајућа сједница Истражног повјеренства одржана је 14. 10. 2009., на којој је за предсједатеља изабран Драго Калибић, за првог замјеника Мехмед Сулјкановић и за другог замјеника Винко Зорић.

2. Активности Истражног повјеренства

Истражно повјеренство је на 2. сједници, одржаној 30. 10. 2009., усвојило Пословник о раду Истражног повјеренства, те закључило од Министарства затражити да до 12. студеног 2009. Повјеренству достави све акте којима су утврђени критерији, поступак и начин расподјеле ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009., те детаљну информацију о поступку и начину расподјеле ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009. годину. Такође је закључено упутити дописе ентитетским министарствима за promet, господарским коморамa и удругама међународних cestovnih prijevoznika да доставе ставове о расподјели ЦЕМТ дозвола за 2008. и 2009. годину, те eventualne primjedbe на поступак и начин расподјеле ЦЕМТ дозвола за наведено раздобље.

Пошто Министарство и поред urgencija nije dostavilo tražene informacije до 24. 11. 2009., Истражно повјеренство је на радном састанку одржаном 24. 11. 2009. закључило затражити одобрење за продужење

roka za dostavu izvješća do 30. 12. 2009. godine. Zastupnički dom je na 66. sjednici, održanoj 16. 12. 2009., odobrio Istražnom povjerenstvu produljenje roka za dostavu izvješća do 30. 12. 2009.

Ministarstvo je dana 7. 12. 2009. dostavilo traženu dokumentaciju o raspodjeli CEMT dozvola, i to: Popis zahtjeva za dodjelu CEMT dozvola za 2009. god., Bodovnu listu za CEMT za 2009. god., Popis prijevoznika koji su podnijeli prigovor na odluku Povjerenstva za CEMT za 2009. god., Popis prijevoznika kojima su usvojeni prigovori na odluke Povjerenstva za CEMT za 2009. god. kao osnovani, preslike izdanih zamjenskih CEMT dozvola za 2009. god., Prijedlog raspodjele CEMT dozvola hrvatskim prijevoznicima za 2008. god., Prijedlog raspodjele CEMT dozvola bošnjačkim prijevoznicima za 2008. god., Pregled bošnjačkih prijevoznika koji su uložili prigovore na obavijest o dodjeli CEMT dozvola za 2008. god., Popis prijevoznika iz Republike Srpske i Brčko Distrikta koji su dobili CEMT dozvole za 2008. god., Popis prijevoznika iz Republike Srpske i Brčko Distrikta koji nisu dobili CEMT dozvole za 2008. god., Pregled raspodjele dozvola i rješavanje prigovora prijevoznika iz Republike Srpske i Brčko Distrikta koji su uložili prigovore na obavijesti o dodjeli CEMT dozvola za 2008. god., Pregled oštećenih, poništenih i izdanih zamjenskih CEMT dozvola iz pričuve za 2008. god.

Dostavljeni su i akti kojima su utvrđeni kriteriji, postupak i način raspodjele CEMT dozvola:

- Pravilnik o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prijevoznicima („Sl. glasnik BiH“, broj 35/02),
- Bliži kriteriji za raspodjelu CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu,
- Poslovnik o radu Povjerenstva za raspodjelu CEMT dozvola za 2008. godinu.

Po zahtjevu Istražnog povjerenstva dostavljeni su i odgovori u kojima su izneseni stavovi i primjedbe na raspodjelu CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu, i to od: Ministarstva prometa i veza Republike Srpske, Federalnog ministarstva prometa i komunikacija, Gospodarske komore Republike Srpske, Vanjskotrgovinske komore BiH, Gospodarske komore Federacije BiH i Udruge „Međunarodni transport“.

Istražno je povjerenstvo na 3. sjednici, održanoj 23. 12. 2009., nakon rasprave zaključilo da na sljedećoj sjednici obavi saslušanje predstavnika navedenih institucija i udruga prijevoznika kao i predstavnika Ministarstva, kako bi na temelju njihovih iskaza moglo kvalitetnije ocijeniti Informaciju Ministarstva o načinu raspodjele CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu.

Na 4. sjednici održanoj 29. 12. 2009. pred Istražnom je povjerenstvom obavljeno saslušanje predstavnika Ministarstva prometa i veza Republike Srpske, Gospodarske komore Republike Srpske i Vanjskotrgovinske komore BiH kao i predstavnika Ministarstva na okolnosti raspodjele CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu.

Nataša Kostić, pomoćnica ministra prometa i veza Republike Srpske, ukazala je da u radu Povjerenstva za raspodjelu CEMT dozvola nikada nisu sudjelovali predstavnici Ministarstva prometa i veza Republike Srpske te da je Ministarstvo prometa i veza samo distribuiralo dozvole za prijevoznike iz Republike Srpske. Krajem 2008. prijevoznici su se žalili Ministarstvu prometa i veza da raspodjela CEMT dozvola za 2009. godinu nije izvršena u skladu s ranijim raspodjelama u omjeru 2/3 za prijevoznike iz Federacije BiH i 1/3 za prijevoznike iz Republike Srpske, ukazavši da predstavnici srpskoga naroda nisu sudjelovali u radu Povjerenstva za raspodjelu CEMT dozvola. Nakon toga je Ministarstvo prometa i veza uputilo dopis Vijeću ministara BiH i Ministarstvu komunikacija i prometa BiH i upoznao ih s navedenim prigovorima prijevoznika.

Ranko Babić, tajnik Udruge prometa i veza u Gospodarskoj komori Republike Srpske, istaknuo je da pri Gospodarskoj komori Republike Srpske egzistira grupacija prijevoznika za međunarodni i domaći prijevoz tereta koja je u prosincu 2008. tražila hitan sastanak u Gospodarskoj komori zbog načina raspodjele CEMT dozvola za 2009. godinu. Na sastanku su prijevoznici izrazili veliko nezadovoljstvo, jer se odstupilo od principa raspodjele 2/3 za prijevoznike iz FBiH i 1/3 za prijevoznike iz RS-a, ta da je na taj način raspodjela izvršena na štetu prijevoznika iz Republike Srpske. Mišljenja je kako su ovi problemi uzrokovani različitim tumačenjem članka 3. Pravilnika o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prijevoznicima (u daljnjem tekstu: Pravilnik), te bi bilo najbolje precizirati ove odredbe Pravilnika. Najboljim rješenjem smatra i za bilateralne i za CEMT dozvole izvršiti raspodjelu u omjeru 2/3 za prijevoznike iz Federacije BiH i 1/3 za prijevoznike iz Republike Srpske.

Zijad Sinanović, direktor Sektora za međunarodni prijevoz Vanjskotrgovinske komore BiH, ukazao je da već godinama postoje problemi s raspodjelom CEMT dozvola, i to prije svega što postupak nije proveden u skladu s valjanim aktima niti su se poštivali rokovi, te zbog potpune netransparentnosti, jer do sada nikada nije objavljena konačna lista nakon provedenog žalbenog postupka. Za razliku od proteklih godina, raspodjela CEMT dozvola za 2009. godinu izvršena je bez primjene „ustaljene prakse“ da se dozvole dijele po nacionalnom kriteriju. Znatno je povećana transparentnost, iako ni za ovu godinu nije objavljena konačna lista niti se lista ažurira podacima o izdanim zamjenskim dozvolama. Dosadašnja podjela u omjeru 2/3 za prijevoznike iz Federacije BiH i 1/3 za prijevoznike iz Republike Srpske bila je u suprotnosti s Pravilnikom i takav način raspodjele izazivao je nezadovoljstvo prijevoznika.

Ministar Rudo Vidović istaknuo je da je postupak izdavanja CEMT dozvola složen, a broj prijevoznika znatno je veći od broja CEMT dozvola, što je uzrok tomu da prijevoznici podnose prigovore na postupak raspodjele. Nada se da će u 2010. godini biti okončan postupak i realizacija tendera za nabavu informacijskog sustava za upravljanje izdavanjem, raspodjelom i distribucijom CEMT dozvola za potrebe povjerenstva za raspodjelu CEMT dozvola te će se na taj način znatno unaprijediti transparentnost rada Povjerenstva. Što se tiče članka 3. Pravilnika, cijeni da je potpuno jasan i da se njegovom dosljednom primjenom daje prednost prijevoznicima koji bolje ispunjavaju tražene kriterije.

Enis Ajkunić, predsjedatelj Povjerenstva za raspodjelu CEMT dozvola za 2008. i član Povjerenstva za 2009. godinu, ukazao je da je Ministarstvo izradilo analizu podjele CEMT dozvola za razdoblje 2007. - 2010. godine pa se ne može govoriti o tome da su oštećeni samo prijevoznici iz Republike Srpske ili Federacije BiH, jer su 2008. godine bili nezadovoljni bošnjački prijevoznici, a podjelom za 2009. godinu prijevoznici iz Republike Srpske. Što se tiče podjele po nacionalnim kriterijima, sve do podjele za 2009. godinu primjenjivala se „ustaljena praksa“ raspodjele dozvola u omjeru 2/3 za prijevoznike iz Federacije BiH i 1/3 za prijevoznike iz Republike Srpske, s tim što su dozvole u Federaciji BiH dodjeljivane na način da 60% pripada bošnjačkim, a 40% hrvatskim prijevoznicima. Za ovakav način raspodjele nije bilo pismenih odluka, nego je to jednostavno bilo praksa.

Dom naroda je zaključkom s 40. sjednice, održane 30. 12. 2009., osnovao Istražno povjerenstvo za utvrđivanje okolnosti u vezi s izdavanjem CEMT dozvola za 2009. godinu prijevoznicima u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Istražno povjerenstvo Doma naroda), koje je dopisom od 18. 1. 2010. predložilo Istražnom povjerenstvu Zastupničkog doma da održe zajedničku sjednicu na kojoj bi se dogovorili o daljnjem zajedničkom radu.

Cijeneći novonastalu situaciju i presedan da se dva istražna povjerenstva Parlamentarne skupštine BiH bave istim pitanjima, Istražno povjerenstvo Zastupničkog doma je dana 21. 1. 2010. zatražilo od Kolegija Zastupničkog doma da se odredi spram ovoga zahtjeva. Kolegij Zastupničkog doma u odgovoru je

konstatirao da, sukladno članku 36. Poslovnika Zastupničkog doma, istražna povjerenstva mogu surađivati kako bi došla do zajedničkog rješenja, a da bi se o izvješćima povjerenstava izjašnjavali domovi.

S obzirom na navedeno, Istražno povjerenstvo Zastupničkog doma je 24. 2. 2010. zatražilo odobrenje za produljenje roka za dostavu izvješća do 31. 3. 2010., a Zastupnički dom je na 73. sjednici, održanoj 10., 16. i 23. 3. 2010., odobrio produljenje roka.

Prva zajednička sjednica Istražnog povjerenstva Doma naroda i Istražnog povjerenstva Zastupničkog doma održana je 18. 2. 2010. na kojoj je zaključeno da će povjerenstva raditi zajedno, a prilikom donošenja odluka istražna će se povjerenstva izjašnjavati odvojeno.

Na 7. sjednici Istražnog povjerenstva, održanoj 24. 3. 2010., Istražno povjerenstvo konstatiralo je da nije bilo u mogućnosti dogovoriti s Istražnim povjerenstvom Doma naroda termin održavanja zajedničke sjednice u ožujku. Stoga je odlučeno da Istražno povjerenstvo, u skladu s odobrenim produljenjem roka, sastavi Izvješće o provjeri navoda o raspodjeli CEMT dozvola u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH i uputi ga Zastupničkom domu na usvajanje.

3. Zaključci Istražnog povjerenstva

Cijeneći sve rečeno te posebno uzimajući u obzir činjenicu da je Sud Bosne i Hercegovine 12. siječnja 2010. potvrdio optužnicu za kazneno djelo zlouporaba položaja ili ovlasti prilikom raspodjele CEMT dozvola za 2007. godinu, Istražno povjerenstvo jednoglasno je usvojilo sljedeći zaključak:

Istražno povjerenstvo je uvidom u dostavljene materijale o raspodjeli CEMT dozvola i cijeneći saslušanja koja su obavljena pred Istražnim povjerenstvom konstatiralo postojanje nepravilnosti u radu Ministarstva komunikacija i prometa BiH prilikom raspodjele CEMT dozvola.

Također, Istražno povjerenstvo jednoglasno je usvojilo sljedeće zaključke, koje upućuje Zastupničkom domu na usvajanje:

1. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Ministarstva komunikacija i prometa BiH da osnuje radnu skupinu u kojoj bi bili stručnjaci iz područja međunarodnog cestovnog prijevoza, sa zadaćom da analizira postojeće stanje u primjeni Pravilnika o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prijevoznicima („Sl. glasnik BiH“, broj 35/02) i da na temelju toga bude izrađen prijedlog izmjena i dopuna Pravilnika.
2. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Ministarstva komunikacija i prometa BiH da ubuduće dostavlja Povjerenstvu za promet i veze Zastupničkog doma detaljno godišnje izvješće o radu Povjerenstva za raspodjelu CEMT dozvola, kao i šestomjesečno izvješće o izdanim zamjenskim CEMT dozvolama.

Izjestitelj u plenarnoj fazi imenovan je Drago Kalabić, predsjedatelj Istražnog povjerenstva.

PREDSJEDATELJ
ISTRAŽNOG POVJERENSTVA
Drago Kalabić

