

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**



Ад хок комисија за припрему
измјена и допуна,
као и Пречишћеног текста Пословника

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Ad hoc komisija za pripremu
izmjena i dopuna,
kao i Prečišćenog teksta Poslovnika
Ad hoc povjerenstvo za pripremu
izmjena i dopuna,
kao i Prečišćenog teksta Poslovnika

Број/Број: 01-50-1-598-13/10
Сарајево/Сарајево, 24.08. 2010.



PRIMLJENO: 25-08-2010			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

ПРЕДСТАВНИЧКОМ ДОМУ
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Предмет: Извјештај о раду Ад хок комисије за припрему измјена и допуна те пречишћеног текста Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

I – ОПШТИ ДИО

Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 19. сједници одржаној 28. децембра 2007. године, усвојио је Закључак о оснивању Ад хок комисије за припрему измјена и допуна те пречишћеног текста Пословника Представничког дома (у даљем тексту: Комисија). У Комисију су именовани: Халид Гењац, Ремзија Кадрић, Драго Калабић, Велимир Јукић, Винко Зорић, Јозо Крижановић, Момчило Новаковић и Сефер Хапиловић.

Закључком о оснивању Комисија је добила задатак да до 1. марта 2008. године припреми цјеловите измјене и допуне, као и пречишћени текст Пословника Представничког дома.

На почетку, Комисија је утврдила циљ да током рада на Пословнику, осим достављених амандмана, разматра сваки члан појединачно те утврди измјене и допуне одредаба које би рад Дома учиниле ефикаснијим, као и оне које нису довољно јасне, уз одређене техничке исправке. С циљем припреме што квалитетнијих измјена и допуна Пословника, Комисија је у више наврата позивала посланике и друге комисије да се активно укључе у припрему измјена и допуна Пословника те да поднесу амандмане на одредбе за које сматрају да нису адекватне или да би их требало боље формулисати.

Комисија је усвојила Пословник о раду, којим је регулисала начин свог рада и одлучивања. Договорен је принцип да се у коначан предлог измјена и допуна унесу само оне измјене и допуне које Комисија усвоји консензусом, а амандмане које усвоји Комисија предлагач може поднијети у парламентарној процедури. Такође, у току парламентарне процедуре сваки посланик има право да улаже амандмане на све одредбе Пословника.

Сједницама Комисије углавном су присуствовали сви чланови, изузев Сефера Халиловића, који није био ни на једној сједници нити је обавјештавао Комисију о разлозима свог недоласка.

II - СЈЕДНИЦЕ КОМИСИЈЕ

У извјештајном периоду Ад хок комисија је одржала 13 сједница, укључујући и дводневни рад (9. сједница) на Јахорини.

Прва сједница Комисије одржана је 25. јануара 2008. године, на којој је Комисија конституисана и договорен је метод рада.

За предједавајућег Комисије изабран је Момчило Новаковић, за првог замјеника Халид Гењац, а за другог замјеника Велимир Јукић.

Одређујући методе рада, Комисија је након расправе усвојила закључке да се:

1. до 10. фебруара 2008. године припреми пословник о раду Ад хок комисије – који ће бити усвојен на наредној сједници;
2. упути позив посланицима да до 20. фебруара 2008. године доставе своје предлоге за измјене и допуне Пословника,
3. од Колегијума Дома затражи продужење рока за припрему измјена и допуна Пословника до 31. маја 2008. године, уз образложење да је Закључком о формирању одређено да Ад хок комисија припреми цјеловите измјене и допуне Пословника, да ће већина посланика доставити већи број предлога и иницијатива, као и да су посланици позвани да до 20. фебруара доставе своје предлоге,
4. предложи Колегијуму Дома да обавијести Колегијум Дома народа да је у Представничком дому формирана Ад хок комисија за припрему измјена и допуна Пословника Представничког дома, као и пречишћеног текста Пословника, ради процјене да ли и они треба да ураде исто.

Друга сједница Комисије одржана је 7. фебруара 2008. године, на којој су анализирани закључци усвојени на првој сједници, те усвојен Пословник о раду Комисије. На овој сједници за секретара Комисије именована је Бранка Тодоровић.

Трећа сједница Комисије одржана је 12. марта 2008. године. На овој сједници анализирани су припјели предлози амандмана и постигнут је договор о даљем раду Комисије.

На сједници је констатовано да посланици нису доставили ниједан предлог амандмана у остављеном року, те да је достављен предлог измјена и допуна Пословника које је припремила Бранка Тодоровић, као секретар Дома и секретар Комисије.

Након расправе Ад хок комисија је закључила да:

1. упутити позив свим комисијама да доставе своје виђење надлежности комисија и одредаба које се односе на њихове комисије, као и других одредаба Пословника. Рок за достављање примједба је крај марта 2008. године;
2. Колегијум Дома обавијести о томе да:
 - а) ниједан посланик није доставио предлог измјена и допуна Пословника,
 - б) су позване комисије Дома, као и заједничке комисије, да до краја марта 2008. године доставе своје виђење одредаба које се односе на њихове комисије, као и других одредаба Пословника,
 - ц) и Колегијум Дома достави своје евентуалне предлоге и сугестије у вези са измјенама и допунама Пословника.

У расправи о методу и начину даљег рада, на сједници Комисије постављено је и питање рада на измјенама Пословника Дома народа, с обзиром да су одређене одредбе пословника везане и да се не може Пословник Дома завршити док се не усагласе одговарајуће одредбе са Пословником Дома народа. У том смислу закључено је да се:

1. Дому народа у писаној форми упутити упит у вези са формирањем комисије за измјене и допуне Пословника Дома народа, позивајући се на први допис којим су обавијештени о раду ове комисије;
2. сједница Комисије одржи у првој седмици априла 2008. године, на којој ће бити анализиран сваки члан Пословника појединачно. На сједници ће бити анализирани и већ достављени предлози и сваки члан Комисије моћи ће одмах износити своје предлоге о којима ће се расправљати и одлучивати.

Четврта сједница Комисије одржана је 8. априла 2008. године. Комисија је почела разматрати присијеле предлоге за измјене и допуне Пословника, као и сваку одредбу појединачно.

На крају ове сједнице предједавајући Момчило Новаковић рекао је да сада нема потребе за тражење продужења рока, него да треба обавијестити Дом народа да је Комисија почела радити, али да је лимитирана неактивношћу Дома народа, те да није у могућности да заврши посао на Пословнику без усклађивања са Пословником Дома народа.

Закључено је да се Колегијуму Представничког дома упутити захтјев да предложи одржавање сједнице Заједничког колегијума оба дома како би се иницирало формирање комисије и у Дому народа, те избјегло тражење продужења рока. И са 4. сједнице Комисије упућен је позив свим посланицима, сталним комисијама Дома и заједничким комисијама оба дома, уз информацију да је само Нико Лозанчић доставио амандмане и да је Колегијум Дома подржао амандмане које је поднијела секретар Комисије Бранка Тодоровић. Комисија је у овом позиву изразила жаљење што други посланици, као ни комисије, нису доставили предлоге за измјену или допуну Пословника. Наглашено је да је, ради припреме што квалитетнијих измјена и допуна

Пословника, Комисија закључила да ће и даље примати примједбе и предлоге посланика и комисија. У складу с овим закључком, поново су позвани посланици и комисије да се укључе у припрему измјена и допуна Пословника достављањем амандмана, уз подсећање да је 31. мај 2008. рок за достављање предлога измјена и допуна Пословника.

Пета сједница Комисије одржана је 20. маја 2008. године. На овој сједници завршено је начелно разматрање Пословника закључно са 96. чланом. На крају ове сједнице закључено је следеће:

1. до 10. јуна 2008. године биће одржана наредна сједница Комисије, на којој ће бити разматрани и усаглашавани амандмани које чланови Комисије поднесу на чланове Пословника од 19. до 96. (о којима је данас обављена начелна расправа уз изношење предлога и сугестија) и спроведена општа расправа о осталим одредбама Пословника. Чланови Комисије позвани су да своје амандмане доставе најкасније до 4. јуна 2008. године,
2. Колегијуму Дома биће упућен захтјев за продужење рока до 31. јула 2008. године за достављање предлога измјена и допуна Пословника и
3. Колегијуму Дома биће упућен захтјев за одобрење дводневног рада Комисије изван Парламентарне скупштине БиХ, у неком одређеном мјесту, како би рад на припреми Предлога измјена и допуна Пословника био завршен.

Шеста сједница Комисије одржана је 9. јуна 2008. године. На почетку сједнице секретар Комисије Бранка Тодоровић информисала је Комисију да су реализовани сви закључци са прошле сједнице, те да је Колегијум Дома одобрио продужење рока, као и дводневни рад комисије изван Парламентарне скупштине.

На сједници је настављено разматрање Пословника од 97. до последњег члана Пословника.

На крају ове сједнице констатовано је да је завршена општа расправа о свим одредбама Пословника. Договорено је да се наредна сједница Комисије одржи до краја јуна, а дводневни рад Комисије да се организује у првој половини јула 2008. године.

Седма сједница Комисије одржана је 10. јула 2008. године. На почетку сједнице председавајући је нагласно да су чланови Комисије добили све амандмане.

(До одржавања 7. сједнице амандмане су поднијели: Момчило Новаковић, Ремзија Кадрић, Бранка Тодоровић, Нико Лозанчић, Милорад Живковић, Азра Хациахметовић и Лозо Крижановић, Заједничка комисија за надзор над радом ОБАБиХ, Комисија за саобраћај и комуникације, Заједничка комисија за економске реформе и развој, Комисија за финансије и буџет и Министарство за људска права).

Комисија је на овој сједници наставила разматрати и усаглашавати амандмане.

На крају 7. сједнице закључено је да Стручна служба припреми текст Пословника, са амандманима који су прихваћени, као и да се унесу амандмани који нису прихваћени у Комисији. Предвиђено је да се дводневни рад Комисије организује између 10. и 15. септембра, зависно од засједања Дома и других обавеза посланика. Такође је закључено да се Колегијуму сугерише да од Колегијума Дома народа прибави информацију о томе у којој су фази измјене њиховог пословника.

На крају, констатовано је да је потребно обавијестити Колегијум Дома да ће Комисија до 15. септембра 2008. године завршити рад на припреми Предлога измјена и допуна Пословника, али да, због Дома народа, неће моћи усвојити коначан текст Пословника. У том контексту биће потребно поновно продужење рока.

Међутим, Комисија се није могла састати у предвиђеном периоду због обавеза посланика према раду у Дому и међународним активностима и због предизборне кампање и одржавања локалних избора.

Осма сједница Комисије сазвана је тек за 24. октобар 2008. године. Међутим, није било кворума – присуствовала су само четири члана. На овој сједници закључено је да се:

1. 9. сједница Комисије одржи 11. новембра 2008. године,
2. дводневни - финални рад на припреми Предлога измјена и допуна Пословника одржи 24. и 25. новембра 2008. године изван Парламентарне скупштине, а Служба је задужена да пронађе најповољнији смјештај и резервише га,
3. од Колегијума Дома затражи продужење рока за припрему Предлога измјена и допуна Пословника до краја новембра 2008. године,
4. позове Колегијум Дома да, у сарадњи са Колегијумом Дома народа, сазове заједничку сједницу ад хок комисија оба дома за припрему измјена и допуна пословника, ради договора о раду.

Сједница није одржана 11. новембра, поново због недостатка кворума.

Девета сједница Комисије одржана је на Јахорини, 24. и 25. новембра 2008. године. Током дводневног рада Комисија је завршила разматрање свих одредаба Пословника – осим одредаба које се односе на сталне комисије Дома и заједничке комисије оба дома. Закључено је да се овај дио Пословника разматра заједно са Комисијом Дома народа.

На крају дводневног рада закључено је да се за последњу сједницу Комисије у овом дијелу рада, која ће бити одржана 5. децембра 2008. године, сачини коначан текст Предлога измјена и допуна Пословника са амандманима који су усаглашени у Комисији, а да у Извјештају буду наведени амандмани о којима у Комисији није било консензуса, са констатацијом да подносиоци ове амандмане могу поднијети у парламентарној процедури.

10. сједница Комисије одржана је 5. децембра 2008. године, на којој је верификован Извјештај о раду Комисије, као и Предлог измјена и допуна Пословника усаглашен у овом извјештајном периоду и који је саставни дио овог извјештаја. Напомињемо да разматрање дијела о комисијама (чл. 28. до 59) није завршено и да у том дијелу Пословника остају поднесени амандмани, који су означени плавом бојом. Закључено је да се у тексту Пословника задрже и амандмани о којима у Комисији није постигнута сагласност и да се означе плавом бојом.

На овој сједници закључено је да се Колегијуму Дома достави извјештај о досадашњем раду Комисије, са текстом Пословника са унесеним измјенама и допунама и неусаглашеним амандманима, те да се Колегијуму предложи да заједно са Колегијумом Дома народа сазове заједничку сједницу комисија оба дома ради усаглашавања одредаба које су заједничке за оба пословника.

Колегијум Дома у проширеном саставу на 73. сједници, одржаној 7. априла 2010. године, обавио је консултације у вези са стављањем у процедуру измјена и допуна Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Констатовано је да је Ад хок комисија Представничког дома 5. децембра 2008. године завршила свој дио посла у вези са измјеном Пословника и Предлог упутила Ад хок комисији Дома народа, са назнаком које су одредбе усаглашене у Ад хок комисији као и упозорење да одредбе које се односе на надлежности сталних комисија Дома и сталних заједничких комисија оба дома нису завршене због потребе заједничког рада са Ад хок комисијом Дома народа. С обзиром да Ад хок комисија Дома народа још увијек није доставила информацију о свом раду, а постојала је потреба за стављањем у процедуру измјена и допуна Пословника Представничког дома који ће обезбиједити ефикаснији рад Дома, Колегијум Дома у проширеном саставу усвојио је закључак:

- Задужује се Ад хок комисија за припрему измјена и допуна, као и пречишћеног текста Пословника Представничког дома да припреми и у парламентарну процедуру упути измјене и допуне Пословника Дома које су усаглашене, са могућношћу да се оне разматрају на сједници Дома 21. 04. 2010. године или 12. 05. 2010. године.

11. сједница одржана је 27. 04. 2010. године, на којој је констатовано да је Представнички дом на 76. сједници, одржаној 21. 04. 2010. године, у Ад хок комисију именовao Селима Бешлагича умјесто преминулог Јозе Крижановића. Констатовано је и да је Ад хок комисија Дома народа завршила рад на измјени и допуни Пословника Дома народа 22. 04. 2010. године, чиме су се стекли услови за заједнички рад и усаглашавање одредаба које морају бити идентичне у пословницима оба дома. На овој сједници закључено је:

- да ће Ад хок комисија наставити радити са Ад хок комисијом Дома народа с циљем проналажења најбољих рјешења и усаглашавања одредаба пословника оба дома које треба да буду усвојене у идентичном тексту,
- након добијања материјала од Ад хок комисије Дома народа, биће одржана сједница Ад хок комисије на којој би били усаглашени ставови о предложеним одредбама,
- заједнички састанци обје ад хок комисије почеће у мају 2010. године, те је оцијенено да ће у току наведеног мјесеца бити припремљен Предлог измјена

и допуна Пословника Представничког дома и упућен у парламентарну процедуру,

- потребно је обавијестити Колегијум Дома у проширеном саставу да је Ад хок комисија, наставком рада на измјенама и допунама Пословника Дома, испоштовала ставове Колегијума.

На сједници је Викио Зорић предложио измјену у члану 30. ст. (5) и (6), у дијелу који се односи на ангажовање стручњака у комисијама. Сматра да би било пожељно да у раду парламентарних комисија учествују особе које имају искуство у раду законодавних органа.

12. сједница одржана је 20. 05. 2010. године. На сједници је договорен метод даљег рада ове ад хок комисије при разматрању материјала Ад хок комисије за припрему измјена и допуна као и пречишћеног текста Пословника Дома народа, с прегледом одредаба које је потребно усагласити.

Ад хок комисија усвојила је сљедеће закључке:

1. Задужује се Колегијум Ад хок комисије за припрему измјена и допуна као и пречишћеног текста Пословника Представничког дома да заједно са Колегијумом Ад хок комисије за припрему измјена и допуна као и пречишћеног текста Пословника Дома народа усагласи концептуална питања која се разликују, а то су:

- систематика пословника је промијењена,
- термин "комисија" мијења се у "одбор" а "заједничка комисија" у "одбор Парламентарне скупштине БиХ", осим када се ради о привременим радним тијелима, као нпр. ад хок комисијама, истражним комисијама и сл.
- термин "председавајући комисије" мијења се у "предсједник одбора"
- термин "Заједнички колегијум оба дома" мијења се у "Колегијум Парламентарне скупштине БиХ".

Задужује се секретар ове ад хок комисије да, за потребе Колегијума Ад хок комисије, припреми преглед наведених концептуалних разлика, ради договора о даљим активностима.

2. Ако колегијуми обје ад хок комисије постигну сагласност, одржаће се састанак обје ад хок комисије како би се усагласиле преостале одредбе. Ако не постигну сагласност, текст измјена и допуна Пословника Представничког дома, усаглашен на сједници Ад хок комисије, заједно са Извјештајем о раду Ад хок комисије, биће достављен Колегијуму Представничког дома, ради договора о спровођењу парламентарне процедуре.

Заједнички састанак колегијума Ад хок комисије за припрему измјена и допуна, као и пречишћеног текста Пословника Представничког дома и Ад хок комисије за припрему измјена и допуна, као и пречишћеног текста Пословника Дома народа Парламентарне

скупштине Босне и Херцеговине одржан је 17. 06. 2010. године. На састанку су чланови Колегијума Ад хок комисије Представничког дома упознати са Предлогом измјена и допуна Пословника Дома народа који је урадила Ад хок комисија за припрему измјена и допуна, као и пречишћеног текста Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, као и са радним материјалом – Компарација одредаба пословника оба дома, која између осталог садржи и одредбе које је потребно усагласити између двије ад хок комисије.

На састанку је посебно наглашено да је:

- задагак Ад хок комисије Представничког дома био да утврди измјене и допуне одредаба које би рад Дома учиниле ефикаснијим, као и оне које нису довољно јасне, уз одређене техничке исправке,
- Ад хок комисија Представничког дома формирана у децембру 2007. године, са задатком да припреми измјене и допуне Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, а усаглашене измјене Ад хок комисије Представничког дома достављене су 05. 12. 2008. године Ад хок комисији за припрему измјена и допуна, као и пречишћеног текста Пословника Дома народа,
- Ад хок комисија Представничког дома редовно обавјештавала Колегијум Представничког дома о свим активностима како би добила смјернице за даљи рад.
- Ад хок комисија Представничког дома, одлуком Колегијума Представничког дома од 11. 05. 2010. године, задужена да покуша усагласити одредбе које су заједничке, као и одредбе које се тичу процедура,
- став Ад хок комисије Представничког дома да оне одредбе које не буду усаглашене остају на снази,
- став Ад хок комисије да одлуке одбора дјелују мање обавезујуће од одлука комисија,
- назив предсједник комисије умјесто предсједавајућег као и заједнички колегијум политичко а не техничко питање,
- лоша порука да домови усвоје различите пословнике.

Закључено је да ће према Проширеном колегијуму Представничког дома бити упућен сљедећи закључак:

„Ад хок комисија за припрему измјена и допуна, као и пречишћеног текста Пословника Представничког дома тражи од Проширеног колегијума Представничког дома да заузме свој став у вези са:

1. *систематиком Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;*
2. *преименовањем комисија Дома у одборе и преименовањем заједничких комисија у одборе Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;*
3. *преименовањем предсједавајућег комисије и предсједавајућег клуба у предсједника комисије и предсједника клуба;*
4. *преименовањем Заједничког колегијума у Колегијум Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, те на основу наведеног да смјернице за даљи рад.*

13. сједница одржана је 27. јуна 2010. године. На сједници је утврђен метод даљег рада ове ад хок комисије. Усвојени су сљедећи закључци:

1. Записник са заједничког састанка Колегијума Ад хок комисије Представничког дома и Дома народа биће достављен Колегијуму Представничког дома у проширеном саставу како би заузео став о заључку наведеном у Записнику а који гласи:
„Ад хок комисија за припрему измјена и допуна, као и пречишћеног текста Пословника Представничког дома тражи од Проширеног колегијума Представничког дома да заузме свој став у вези са:
 - а) систематиком Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;
 - б) преименовањем комисија Дома у одборе и преименовањем заједничких комисија у одборе Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;
 - ц) преименовањем предједавајућег комисије и предједавајућег клуба у предједника комисије и предједника клуба;
 - д) преименовањем Заједничког колегијума у Колегијум Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.
2. Припремити коначан извјештај о раду Ад хок комисије Представничког дома који би био разматран на сједници Представничког дома планираној за 1. септембар 2010. године. Потребно је у коначном извјештају нагласити питања која се односе на Пословник Представничког дома а која се не тичу Пословника Дома народа.
3. Текст Пословника Представничког дома (верзија са 10. сједнице Ад хок комисије, одржане 05. 12. 2008. године) доставити предједавајућим клубова посланика у Представничком дому, а свим посланицима доставити Извјештај о раду Ад хок комисије са усаглашеним Предлогом измјена и допуна Пословника Представничког дома.

III - РЕКАПИТУЛАЦИЈА

Из прегледа одржаних сједница и закључака видљиво је колико је Комисија настојала подстаћи све посланике и комисије да се активно укључе у анализирање постојећег пословника и подношење амандмана, како би био сачињен што квалитетнији Пословник Дома. Међутим, Комисија је добила амандмане од веома малог броја посланика.

Амандмане су поднијели: Милорад Живковић – на 10 чланова; Нико Лозанчић – на три члана; Момчило Новаковић - на 14 чланова, Халид Гењац - на три члана и предложио увођење пет нових чланова у дијелу који се односи на изгласавање неповјерења Савјету министара и смјену Савјета министара; Ремзија Кадрић - на пет чланова; Јозо Крижановић – на један члан; Азра Хациахметовић – један амандман за формирање нове комисије за међупарламентарну сарадњу), Бранка Тодоровић – на 24

члана, Уставноправна комисија – на један члан; Комисија за саобраћај и комуникације – на један члан, Комисија за финансије и буџет – да се иза чл. 58. дода нови чл. 58а, и један амандман за формирање нове заједничке комисије, Заједничка комисија за надзор над радом ОБАБиХ – на један члан, Заједничка комисија за европске интеграције – на један члан, Министарство за људска права и избјеглице – на један члан, те, током рада, Ад хок комисија – на већи број чланова Пословника, у чијој су припреми учествовали сви чланови Комисије.

Извршене су измјене и допуне у 48 и уведено је девет нових чланова Пословника. При томе је изостављен дио од 28. до 59. члана који се односи на сталне комисије Дома и заједничке комисије оба дома, ради усаглашавања са Комисијом Дома народа.

Интервенције у Пословнику могу се сврстати у више група:

Прва група односи се на техничке исправке, као нпр. у чл. 7, 9, 10. и 12.

Друга група су измјене у Пословнику којим се отклањају дилеме у примјени – као нпр. у чл. 2, 14, 16, 19, 23, 30. и сл.

Трећа група односи се на уређење односа између Парламентарне скупштине БиХ, односно Дома и других органа (Савјета министара БиХ, Предсједништва БиХ) – одредбе чл. 130, 142, 142б, 143, 144, 146, 147, 147а, 147б, 147ц, 147д.

Четврта група односи се на комплетирање пословничких одредаба о неким значајним активностима у Дому, као на примјер разрађивање одредаба о јавним саслушањима – нови члан 37а, одредаба о спровођењу поступка аутентичног тумачења – члан 137. Пословника и слично.

Пета група су измјене Пословника којима се обезбјеђује ефикаснији рад Дома, а односе се на процедуре у Дому, расправе, реплике и слично – чл. 65, 66а, 69, 70, 98а, 107, 109, 114, 126, 127.

Шеста група односи се на регулисање процедура по предлозима закона са ознаком ЕИ – нови члан 126а.



PRIMLJENO:		25-08-2010	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-34-6-		1010/10	

На основу члана IV 3. б) Устава Босне и Херцеговине и члана 164. Пословника Представничког дома („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09), Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на _____ сједници, одржаној ___ 2010. године, доноси

**ИЗМЈЕНЕ И ДОПУНЕ ПОСЛОВНИКА
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Члан 1.

У Пословнику Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09), у члану 2. у ставу (1) умјесто тачке ставља се запета и додаје текст: „а конституисање је завршено избором председавајућег и два замјеника председавајућег“.

Члан 2.

У члану 7. додаје се нови став (1) и гласи:

„(1) Посланик има права и дужности утврђене Уставом, законом, одлуком, Кодексом и овим пословником.“

Досадашњи ставови (1), (2) и (3) постају ставови (2), (3) и (4).

Члан 3.

Члан 9. мијења се и гласи:

Члан 9.

(Обавјештавање посланика и достављање материјала)

„Посланик се, у складу са Пословником, благовремено обавјештава о активностима Дома и доставља му се одговарајући материјал.“

Члан 4.

У члану 10. у ставу (1) иза ријечи „слободу“ додаје се ријеч „дјеловања“.

У истом члану у ставу (2) иза ријечи „има“ додаје се ријеч „право“.

Члан 5.

У члану 12. у ставу (1) ријеч „Дому“ замјењује се ријечима: „Парламентарној скупштини“.

Члан 6.

У члану 13. у ставу (2) иза ријечи „посланика“ додају се ријечи: „јединствени матични број грађана“.

Члан 7.

У члану 14. иза става (2) додаје се став (3) и гласи:

“(3) Уставноправна комисија може дати препоруку Дому за одузимање имунитета ако то од ње затраже Колегијум Дома, неко од сталних тијела Дома или најмање један клуб посланика.“

Члан 8.

У члану 16. иза става (2) додаје се нови став (3) и гласи:

“(3) Посланици могу оснивати и мјешовите клубове. Права и дужности мјешовитих клубова су исти као и свих осталих клубова.“

Досадашњи став (3) постаје став (4).

Члан 9.

Члан 18. мијења се и гласи:

“Клубови посланика, ради стварања услова за учешће у активностима Дома, имају право на службене просторије, финансијска средства, административне, техничке и друге услове за рад.

О начину и могућностима коришћења права из става (1) одлучује Заједничка комисија за административне послове, уз претходно прибављено мишљење колегијума оба дома, о чему једанпут годишње извјештава Дом.

Клубови посланика дужни су да сваке календарске године прије усвајања пројекције буџета Парламентарне скупштине БиХ искажу и Заједничкој комисији доставе годишње потребе клуба.

Члан 10.

У члану 19. у ставу (4) бришу се ријечи: “или Дома”, ставља запета и додају ријечи: “замјениће га”, а иза ријечи “посланик” додају се ријечи: “тог клуба”.

Члан 11.

У члану 20. иза тачке х) додаје се тачка и) и гласи:

и) иницирање и координирање међупарламентарне сарадње и доношење одлука када се сарадња односи на Дом.

Досадашња тачка и) постаје тачка ј).

Члан 12.

У члану 21. у ставу (1) иза ријечи "предсједавајући" додају се ријечи: "на сопственој иницијативи или".

Члан 13.

У члану 23. иза ријечи: "предсједавајућег или" додају се ријечи: "на образложен захтјев".

Члан 14.

У члану 25. у ставу (5) тачка а) додају се ријечи: "из надлежности оба дома".

Члан 15.

У члану 30. додаје се нови став (3) који гласи:

(3) Прву сједницу комисије сазива предсједавајући Дома или један од његових замјеника.

Досадашњи ставови (3), (4) и (5) постају ставови (4), (5) и (6).

Члан 16.

Иза члана 37. додаје се нови члан 37а. (Јавно саслушање) и гласи:

Члан 37а. (Јавно саслушање)

(1) Одлуку о спровођењу саслушања доноси Дом или Комисија.

(2) Када одлуку о спровођењу саслушања доноси Дом, Колегијум Дома обавјештава комисију која је одређена за спровођење саслушања. Одлука Дома садржи:

- предмет саслушања,
- лица која је потребно позвати,
- рок за спровођење саслушања.

- (3) Када одлуку о спровођењу саслушања доноси комисија, председавајући Комисије упознаје колегијуме домова. Одлука Комисије о спровођењу саслушања садржи елементе из става (2) овог члана.
- (4) Комисија која је одређена за спровођење саслушања или која је одлучила да спроведе саслушање утврђује термин саслушања и у писаној форми позива лица из члана 37. став 1.6).
- (5) Саслушање се, у правилу, снима фонографски, односно о њему се води записник, а техничке и друге исправке могу се вршити само у договору и уз сагласност лица која су предмет саслушања.
- (6) Комисија сачињава и домовима доставља извјештај о саслушању, који садржи суштину излагања. Комисија може предложити Дому на усвајање и одговарајуће закључке.
- (7) Комисија ће одлучити да се дио саслушања затвори за јавност ако процијени да су питања о којима се спроводи саслушање осјетљива за националну или личну безбједност.
- (8) Јавно саслушање није дозвољено ако се ради о питањима о којима се води судски поступак.

Члан 17.

У члану 41. тачка и) мијења се и гласи:

и) заједно с одговарајућим комисијама Дома народа утврђује пречишћени текст закона и других прописа када се за то укаже потреба. Потребу за израду пречишћеног текста утврђује Законодавно-правни сектор Парламентарне скупштине, у складу са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине.

Члан 18.

Члан 61. мијења се и гласи:

Члан 61. (Календар)

- (1) Проширени колегијум утврђује парламентарни календар мјесечно.
- (2) Парламентарни календар укључује датуме предвиђене за пленарне, заједничке сједнице, сједнице комисије, као и сједнице међународних организација на којима присуствују посланици Дома.
- (3) У правилу Дом засједа сваке друге сриједе у мјесецу, уз изузетак ако у те дане падају државни, односно вјерски празници. У остале дане засједаће комисије Дома и заједничке комисије оба дома, клубови посланика, колегијуми Дома и сл.
- (4) Календар се доставља посланицима, комисијама Дома, Предсједништву БиХ и Савјету министара БиХ, те се објављује на веб-страници ПСБиХ.
- (5) Календар се може прилагођавати према потребама Представничког дома.

Члан 19.

Иза члана 62. додаје се нови члан 62а. (Сазивање хитне сједнице) и гласи:

Члан 62а. (Сазивање хитне сједнице)

Изузетно од одредаба члана 62, а на захтјев најмање десет посланика или на захтјев већине чланова Колегијума, председавајући ће сазвати сједницу Дома у року од десет дана од дана пријема образложеног захтјева. У том случају дневни ред може бити предложен за вријеме њеног одржавања, а материјал достављен до почетка сједнице.

Члан 20.

Иза члана 66. додаје се нови члан 66 а. (Ток разматрања утврђеног дневног реда) и гласи:

Члан 66а. (Ток разматрања утврђеног дневног реда)

- (1) О усвојеним тачкама дневног реда расправља се и гласа следећим редослиједом:
- а) расправа и гласање о записнику са сједнице и о захтјевима за процедуру;
 - б) расправа и гласање о предлозима закона у другом читању;
 - ц) расправа се и гласање о предлозима закона у првом читању;
 - д) расправа и гласање о осталим тачкама дневног реда.

Члан 21.

У члану 90. иза става (1) додаје се став (2) и гласи:

(2) Сједнице Дома директно се преносе на веб-страници Парламентарне скупштине.

У постојећем ставу (2) који постаје став (3) иза ријечи "форми" додају се ријечи: "на веб-страници Парламентарне скупштине".

Досадашњи ставови (3) и (4) постају ставови (4) и (5).

Члан 22.

У члану 92. у ставу (1) на крају текста брише се тачка, ставља запета и додаје текст: „уз поштовање Кодекса понашања посланика, те пословничких одредаба“ и ставља тачка.

Члан 23.

Иза члана 98. додаје се нови члан 98а. (Основни принципи у законодавном поступку) и гласи:

Члан 98а.

(Основни принципи у законодавном поступку)

- (1) Ако се у парламентарној процедури налази један предлог закона, у процедуру се не може ставити ниједан други предлог закона који регулише исту или сличну материју док се на заврши поступак по предлогу закона који је већ у процедури.
- (2) Ако се Парламентарној скупштини достави више закона за које Колегијум утврди да регулишу иста или слична питања, у процедуру се прво ставља предлог закона који је први достављен, други се ставља у процедуру предлог закона Савјета министара, а остали се стављају у процедуру по редослиједу пристизања.
- (3) Са захтјевима за хитни и скраћени поступак поступа се као и са предлозима закона и ставова (1) и (2) овог члана.
- (4) Ако предлог одређеног закона није усвојен у Парламентарној скупштини, тај исти предлог се не може у процедуру доставити прије протеча рока од три мјесеца.
- (5) У изузетним случајевима Колегијум Дома може предложити Дому улазак у процедуру закона и прије истека рока из става (4) овог члана.

Члан 24.

Члан 99. мијења се и гласи:

Члан 99.

(Овлашћени предлагач)

„Предлог закона може поднијети сваки посланик, Дом народа, Предсједништво БиХ, Савјет министара БиХ, комисије Дома и заједничке комисије оба дома, у оквиру својих надлежности.“

Члан 25.

У члану 100. у ставу (1) иза ријечи „текста“ бришу се ријечи: „са члановима“, ставља запета и додаје нови текст: „у складу са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине“ и ставља тачка.

У ставу (2) у тачки е) иза ријечи „закона“ додају се ријечи: „са правно обавезујућим нормама“.

Члан 26.

У члану 101. став (2) мијења се и гласи:

(2) Колегијум у року од седам дана доставља предлог закона Уставноправној комисији ради давања мишљења о усклађености са Уставом БиХ и правним системом и надлежној комисији ради давања мишљења о принципима на којима је закон заснован. Истовремено, Колегијум доставља предлог закона посланицима, Савјету министара БиХ и Предсједништву БиХ, када они нису предлагачи.

Досадашњи ставови (4), (5), (6) и (7) бришу се.

Члан 27.

У члану 102. у ставу (1) на крају текста ријечи: „Заједничком колегијуму“ замјењују се ријечима: „Колегијуму Дома народа“.

У ставу (2) ријечи: „Заједнички колегијум“ замјењују се ријечима „Колегијум Дома народа“.

Члан 28.

У члану 103. ријеч „од“ замјењује се ријечју „до“.

Члан 29.

У члану 104. ријечи: „од 10 дана“ замјењу се ријечима: „од три до 10 дана“.

Члан 30.

У члану 107. додаје се нови став (4) и гласи:

(4) Процес из става (3) може се понављати највише два пута, након чега се законодавни поступак обуставља.

Члан 31.

У члану 109. додаје се нови став (1) и гласи:

„(1) Посланик, клуб посланика, пенадлежна комисија, предлагач закона и Савјет министара БиХ могу доставити амандмане у писаној форми у року до 10 дана од дана усвајања предлога закона у првом читању, а чланови надлежне комисије амандмане могу улагати до краја разматрања предлога закона у комисији. Предлагачи амандмана у току расправе на сједници комисије могу модификовати своје амандмане.“

Досадашњи ставови (1), (2) и (3) постају ставови (2), (3) и (4).

Члан 32.

У члану 111. у ставу (1) ријечи: „од 15“ замјењују се ријечима: „до 15“.

Члан 33.

У члану 112. став (3) мијења се и гласи:

(3) Ако не прихвати извјештај, Дом од надлежне комисије тражи да изради нови извјештај, заснован на расправи на сједници Дома, у року који одреди Дом.“

Члан 34.

Члан 114. мијења се и гласи:

Члан 114. (Јавна расправа)

- (1) Прије ступања у поступак из члана 104. односно члана 110. овог пословника, комисија може да одлучи да отвори јавну расправу о предложеном закону која би укључивала заинтересована тијела, стручне институције и појединце.
- (2) Јавна расправа одржаће се у року од 15 дана. У том случају рокови утврђени у члану 104. теку након завршетка јавне расправе, а рокови утврђени чланом 109. став (1) и чланом 111. ст. (1) и (2) продужавају се за 15 дана.
- (3) Комисија оглашава јавну расправу у јавним гласилима.

Члан 35.

Члан 117. мијења се и гласи:

Члан 117. (Поступак са извјештајем надлежне комисије)

Кад прими извјештај надлежне комисије, председавајући Дома извјештај доставља посланицима ради расправе на сједници Дома о предлогу закона у другом читању.

Члан 36.

У члану 126. став (2) мијења се и гласи:

- (2) Захтјев из става (1) овог члана разматра се на првој сједници Дома, под условом да је предлог закона у Дому примљен најмање три дана прије почетка сједнице и да није у супротности са принципима из чл. 98а. О захтјеву Дом одлучује након расправе.

У истом члану у ставу (3) иза броја „105“ додаје се број „109“ и ставља зарез, а остали дио текста остаје непромијењен.

Члан 37.

Иза члана 126. додаје се нови члан 126 а. (Разматрање предлога закона са ознаком ЕИ) и гласи:

Члан 126а.

(Разматрање предлога закона са ознаком ЕИ)

- (1) Када Дом прими предлог закона који је Савјет министара означио да је повезан са интеграцијама у Европску унију, Колегијум га упућује у процедуру по скраћеном поступку, у складу са роковима утврђеним у члану 126. Пословника.
- (2) Предлог закона из става (1) овог члана у горњем десном углу насловне стране има ознаку П.З.Е.И, број _____.
- (3) Сваки предлог закона добија наредни редни број на крају ознаке из става (2) овог члана, а ту ознаку мора садржавати сваки други писани акт који се односи на предлог одређеног закона (мишљење, амандман, извјештај, коначан предлог закона и др.), све до коначног доношења закона.

Члан 38.

У члану 127. ставови (2) и (3) мијењају се и гласе:

(2) Захтјев из става (1) овог члана разматра се на првој сједници Дома, под условом да је предлог закона у Дому примљен прије почетка сједнице и да није у супротности са принципима из члана 98а. Дом одлучује о захтјеву након расправе, изузимајући одредбе из члана 66а. Пословника.

(3) Ако Дом усвоји захтјев из става (2) овог члана, наставља расправу о предлогу закона. Амандмани на закон се не подносе.

Члан 39.

У члану 130. став (2) мијења се и гласи:

(2) Ако Дом посумња у тачност података у извјештају, исказаних бројевима, може затражити неопходно објашњење, допуне или корекције од Савјета министара Босне и Херцеговине.

Члан 40.

У члану 137. став (2) мијења се гласи:

(2) Захтјев за аутентично тумачење могу Парламентарној скупштини БиХ поднијети само субјекти који су задужени за примјену закона и других општих актата.

У ставу (3) број „20“ замјењује се бројем „30“.

У ставу (4) додаје се нова реченица и гласи:

„Надлежна комисија не може одлучивати о захтјеву прије него што Уставноправна комисија одлучи о јасноћи правне норме односно предложи да се поступак обустави.“

Став (5) мијења се и гласи:

(5) Уставноправна комисија у свом извјештају, који садржи и мишљење Савјета министара БиХ, предлаже Дому да обустави поступак по захтјеву за аутентично тумачење ако утврди да је норма јасна и да је није потребно тумачити.

Члан 41.

Члан 142. мијења се гласи:

Члан 142.

(Одобравање именованја предједавајућег Савјета министара БиХ)

- (1) Предсједништво БиХ за лице именовано на позицију предједавајућег Савјета министара БиХ обавезно је да у року утврђеном Законом Комисији за припрему избора Савјета министара достави:
 - а) пописану изјаву, чију форму и садржај прописују Централна изборна комисија БиХ, у којој именовано лице даје податке из члана 10д. став (1) тачка а) алинеје од 1) до 6) Закона о Савјету министара БиХ;
 - б) службену потврду Централне изборне комисије БиХ да наведено лице испуњава све услове из члана 10ц. Закона о Савјету министара БиХ.
- (2) Комисија за припрему избора Савјета министара БиХ своју препоруку доставља Колегијуму Представничког дома, у складу са роковим утврђеним Законом о Савјету министара БиХ.
- (3) Кад прими препоруку Комисије, Колегијум одмах сазива сједницу Дома како би се поступак потврђивања именованја завршио у складу са роковима утврђеним Законом. Кад је у питању потврђивање именованја предједавајућег Савјета министара БиХ, након подношења оставке или смјене, спроводи се процедура у Комисији и Дому у складу са роковима утврђеним Законом.
- (4) На сједници Дома прво предједавајући прочита одлуку о именованју предједавајућег Савјета министара БиХ а затим се именованом даје ријеч да објасни свој програм, о чему ће се повести расправа.
- (5) Након расправе гласа се о одобравању именованја у складу са одредбама Пословника.

Члан 42.

Иза члана 142. додаје се нови члан 142а.

Члан 142 а.

(Одобравање именованја осталих чланова Савјета министара БиХ)

- (1) Предједавајући Савјета министара БиХ за лица именована на позиције министара и замјеника министара обавезан је да у року утврђеном Законом

- Комисији за припрему избора Савјета министара достави информације из члана 142. става (1) тачке а) и б).
- (2) Комисија за припрему избора Савјета министара БиХ своју препоруку доставља Представничком дому у складу са роковима утврђеним Законом о Савјету министара БиХ.
 - (3) Кад прими препоруку Комисије, Колегијум одмах сазива сједницу Дома како би се поступак именовања и потврђивања именовања чланова Савјета министара БиХ завршио у роковима утврђеним Законом.
 - (4) На сједници Дома председавајући Савјета министара БиХ прво прочита одлуку о именовању министара и замјеника министара, о чему ће се довести расправа.
 - (5) Након расправе глас се о одобравању именовања у складу са одредбама Пословника.

Члан 43.

Члан 143. мијења се и гласи:

Члан 143.

(Иницирање гласања о неповјерењу Савјету министара БиХ)

- (1) Клуб посланика или најмање три посланика у Дому могу да иницирају предлог за гласање о неповјерењу Савјету министара БиХ.
- (2) Предсједништво БиХ може предложити смјену председавајућег Савјета министара БиХ.
- (3) Предлог из става (1) и става (2) овог члана доставља се председавајућем Дома у писаној форми и са образложењем.
- (4) Председавајући Дома одмах доставља овај предлог Савјету министара БиХ, посланицима и Дому народа.

Члан 44.

Члан 144. мијења се и гласи:

Члан 144.

(Уврштавање у дневни ред)

Предлог за гласање о неповјерењу Савјету министара БиХ обавезно се ставља на дневни ред сједнице Дома не прије од истека 20 дана, и не касније од истека 30 дана након његовог достављања Савјету министара БиХ.

Члан 45.

Члан 145. мијења се и гласи:

Члан 145.

(Извјештај Савјета министара БиХ)

Прије почетка сједнице о изгласавању неповјерења, Савјет министара БиХ подноси Дому извјештај у писаној форми, са својим мишљењем и ставовима. Извјештај се доставља посланицима најкасније 48 сати прије одржавања сједнице.

Члан 46.

Члан 146. мијења се и гласи:

Члан 146.

(Образлагање предлога и одговор Савјета министара БиХ)

- (1) Сваки предлагач има право да на сједници образложи предлог за изгласавање неповјерења Савјету министара БиХ.
- (2) Савјет министара БиХ односно председавајући Савјета министара БиХ има право да одговори и изнесе свој став, након чега се отвара општа расправа.

Члан 47.

Члан 147. мијења се и гласи:

Члан 147.

(Гласање)

- (1) Након завршетка расправе, предлог о неповјерењу ставља се на гласање.
- (2) Ако предлог не буде усвојен, може се гласати и о другим иницијативама у вези са предлогом.
- (3) Председавајући обавјештава Дом народа, Савјет министара БиХ и Предсједништво БиХ о резултатима гласања о неповјерењу и другим иницијативама у вези с тим, ако су постојале.

Члан 48.

Иза члана 147. додаје се нови одјељак Д. (Смјена министра или замјеника министра) који гласи:

„Одјељак Д. Смјена министра или замјеника министра

Члан 147а.

(Покретање поступка смјене министра или замјеника министра)

- (1) Председавајући Савјета министара може покренути поступак за смјену министра и замјеника министра.
- (2) Предлог из става (1) овог члана доставља се председавајућем Дома у писаној форми са образложењем.
- (3) Председавајући Дома одмах доставља предлог посланицима и Дому народа.

Члан 147б.

(Уврштавање у дневни ред)

Предлог за смјену министра или замјеника министра обавезно се ставља на дневни ред сједнице Дома најкасније 15 дана од дана када га председавајући Дома прими од председавајућег Савјета министара БиХ.

Члан 147ц.

(Образагање предлога и расправа)

Председавајући Савјета министара БиХ има право да на сједници Дома образложи своју иницијативу, након чега се отвара расправа. Министар или замјеник министра чија је смјена предложена има право да се обрати Дому.

Члан 147д.

(Гласање о потврди смјене министра или замјеника министра)

- (1) Након завршетка расправа, гласа се о потврђивању смјене министра или замјеника министра.
- (2) Ако предлог не буде потврђен, може се гласати и о другим иницијативама у вези с тим, ако су постојале.
- (3) Председавајући Дома обавјештава Дом народа, Савјет министара БиХ и Предсједништво БиХ о резултатима гласања и о другим иницијативама у вези с тим, ако су постојале.“

Члан 49.

У члану 160. у ставу (1) број „30“ замјењује се бројем „20“.

Члан 50.

У члану 161. у ставу (1) на крају брише се тачка, ставља запета и додаје текст: „односно предлог закључка“ и ставља тачка.

У ставу (2) иза ријечи „резолуција“ ставља се запета и додаје текст: „односно предлог закључка“ и ставља запета.

Члан 51.

У члану 164. на крају брише се тачка, ставља запета и додаје текст: „поштујући законодавне процедуре утврђене Пословником“ и ставља тачка.

Члан 52.

У члану 173. у ставу (4) иза ријечи „утврђује“ додају се ријечи: „начин избора председавајућег и замјеника председавајућег“ и ставља запета.

Члан 53.

Ове измјене и допуне Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ступају на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

Предједавајући
Представничког дома
Нико Лозанчић

Број:

Датум: